

## Vragenlijst staatssteuntoets voor ad hoc\* subsidies

Datum:	7 juni 2021
Ingevuld door:	5.1.2e
Subsidieontvanger:	Krajicek Foundation
Subsidienummer:	331895

\* Met 'ad hoc' subsidies wordt bedoeld op subsidies die niet onder een bijzondere regeling of een bijzonder beleidskader vallen.

Deze toets dient om te beoordelen of een voorgenomen subsidie staatssteun oplevert.

Bij het verstrekken van een subsidie bestaat de mogelijkheid dat de subsidie kwalificeert als staatssteun. Wanneer staatssteun niet gerechtvaardigd kan worden en niet is aangemeld bij de Commissie is deze strijdig met het Europese recht en moet deze worden teruggevorderd van de aanvrager. Daarom wordt verstrekking van subsidie die niet in lijn is met de staatssteunregels door de Auditdienst Rijk (ADR) en de Algemene Rekenkamer (AR) als onrechtmatig gezien.

Wanneer uit de toets blijkt dat een voorgenomen subsidie staatssteun kan zijn, kan vaak – door bijvoorbeeld bepaalde voorwaarden op te nemen of de subsidie onder een uitzondering te brengen – worden voorkomen dat daadwerkelijk sprake zal zijn van ongeoorloofde staatssteun. Het is wel zaak dit in een vroeg stadium te onderkennen.

In Subsidieplein zijn vragen over staatssteun opgenomen. Bij specifieke subsidieregelingen en beleidskaders is vooraf generiek getoetst op staatssteun en kan worden volstaan met het beantwoorden van de vragen in Subsidieplein. Voor subsidies die alleen op basis van de Kaderregeling worden verstrekt dient vooraf per geval te worden getoetst op staatssteun. Om deze toets kwalitatief goed te kunnen uitvoeren is deze staatssteuntoets ontwikkeld.

De staatssteuntoets in Subsidieplein bestaat uit vijf gesloten vragen, die zijn samengevat in onderstaand stroomschema uit de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.<sup>1</sup> Er is sprake van staatssteun als op alle vijf vragen 'ja' moet worden geantwoord.



Als hulpmiddel bij het beantwoorden van de vijf vragen in Subsidieplein is de navolgende vragenlijst ontwikkeld.

<sup>1</sup> De 'Handreiking Staatssteun voor de overheid 2016' is [hier](#) te vinden.

Als de uitkomst van de toets is dat er sprake is van staatssteun, neem dan contact op met WJZ via de [Dienstpostbus WJZ-Staatssteun](#) en stuur deze vragenlijst ingevuld mee. Voeg daarbij ook de aanvraag, het activiteitenplan en de begroting, als die er reeds zijn.

Als je twijfelt over het antwoord op de vragen raden we je aan eerste de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid 2016' te lezen. Deze is [hier](#) te vinden.

Bovendien heeft WJZ een staatssteungroep op VWSnet waar het **Groeidocument 'Staatssteun voor de VWS-Praktijk'** te vinden is. Dit document is een handleiding waarin de hoofdvragen van de staatssteuntoets in detail worden doorlopen en daarbij een koppeling wordt gemaakt met de verschillende beleidsterreinen van VWS.

Mocht je er ook dan niet uit komen, neem dan ook via de [Dienstpostbus](#) contact op met WJZ.

**Vraag 1:** In een paar zinnen, waar gaat de subsidie om?

*Subsidieontvanger:* de Krajicek Foundation

*Omschrijving subsidie:*

De Summer Games hebben als doel om met extra sport- en spelactiviteiten jongeren gedurende de coronacrisis in beweging te brengen. De Summer Games zijn een vervolg op de succesvolle Winter Games, waarbij in de periode december 2020 tot en met eind februari 2021 ruim 55.000 jongeren in beweging zijn gebracht.

Tijdens de coronapandemie zijn heel veel jongeren minder gaan bewegen en voelen veel van hen zich gespannen of zelfs gestrest. Door extra sport- en spelactiviteiten in de wijk te faciliteren, krijgen jongeren een positieve impuls en de mogelijkheid om op een verantwoorde manier te sport, te bewegen en elkaar te ontmoeten.

De Summer Games ondersteunt buurt(sport)- en jongerenwerkorganisaties om lokaal extra sport- en spelactiviteiten te organiseren. Daarbij richten zij zich voornamelijk op activiteiten in aandachtswijken voor jongeren in de leeftijd van 13 tot 27 jaar.

Bij het organiseren van de Summer Games is er sprake van cofinanciering. Naast de 5.1.1c mln. vanuit het ministerie van VWS, draagt de Nationale Postcode Loterij € 1 mln. bij en JOGG €

5.1.1c

Het totale budget van de Summer Games komt daarmee uit op

5.1.1c

**Vraag 2:** Welke activiteiten willen we subsidiëren?

Geef hieronder aan welke activiteiten we willen subsidiëren en om welk bedrag het per activiteit gaat. Geef zo nodig een toelichting bij iedere activiteit, bijvoorbeeld voor wie de activiteit is bedoeld en of de organisatie de activiteit zelf gaat uitvoeren of daar derden voor inhuurt.

Als de subsidie op meer activiteiten ziet, breid dan de tabel naar beneden uit.

Nr.	Omschrijving activiteit	Bedrag €
1	Bijdragen aan lokale sport- en spelprogrammering van maximaal 5.1.1c per aanvraag.	5.1.1c
2	Personeel en organisatiekosten: Projectleiding: 5.1.1c Communicatiemedewerker: 5.1.1c Projectteam: 5.1.1c Backoffice en financiën: 5.1.1c Inzet partnerorganisaties: 5.1.1c Communicatie- en marketing middelen: 5.1.1c Administratie en accountantskosten: 5.1.1c Diversen: 5.1.1c	5.1.1c
3		
4		

5		
6		
7		

**Vraag 3:** Welke van deze activiteiten zijn economische activiteiten en welke niet? Motiveer het antwoord.

Een economische activiteit is het aanbieden van goederen of diensten op een markt. Er bestaat een markt als er een andere onderneming is die het goed of de dienst ook aanbiedt of kan aanbieden.

De rechtsvorm van de organisatie die de economische activiteiten uitvoert doet niet ter zake. Ook stichtingen of verenigingen kunnen economische activiteiten uitvoeren.

Nr.	Activiteit	Economisch?	Waarom wel/niet?
1	Bijdragen aan lokale sport- en spelprogrammering van maximaal 2.000 euro per aanvraag.	Nee	Het bijdragen aan lokale sport- en spelprogrammering ten behoeve van de uitvoering van de Summer Games is een <b>niet-economische</b> activiteit. De buurt(sport)- en jongerenwerkorganisaties hebben immers geen economisch verdienmodel om lokaal extra sport- en spelactiviteiten te organiseren. Zij worden alleen financieel gedekt voor de gemaakte kosten. Er is een markt voor partijen die sport- en spelprogrammering aanbieden. Er is echter geen markt voor partijen die lokale sport- en spelprogrammering voor jongeren aanbieden tegen kostprijs. Daarbij zijn de selectiecriteria voor de activiteiten opgesteld door het ministerie van VWS; de Krajicek Foundation dient op basis van deze criteria te beoordelen of de aanvragen van buurt(sport)- en jongerenwerkorganisaties voor lokale sport- en spelprogrammering wordt gehonoreerd.
2	Personeel en organisatiekosten.	Nee	Betreffen bureaunkosten. Deze worden normaliter 'omgeslagen' over de hoofdactiviteiten. Aangezien de hoofdactiviteit in dit geval niet-economisch van aard is, is deze activiteit ook niet-economisch van aard.
3		Kies een item.	
4		Kies een item.	
5		Kies een item.	
6		Kies een item.	
7		Kies een item.	



**Vraag 4:** Is de subsidieontvanger landelijk actief? Worden de activiteiten door heel Nederland uitgevoerd?

Alleen subsidie die zuiver lokaal is, heeft geen grensoverschrijdend effect in het staatssteunrecht. Denk daarbij aan een klein verzorgingshuis in het midden van het land, waar alleen Nederlandse bewoners verzorgd worden en waarin ook geen enkele buitenlandse investeerder geïnteresseerd is, en evenmin in verzorgingshuizen in de omgeving.

De subsidieontvanger is landelijk actief, de Krajicek Foundation is gesitueerd qua organisatie in Den Haag maar bereikt met de reguliere activiteiten aan playgrounds een landelijk bereik. Met het organiseren van de Summer Games is ook sprake van een landelijk bereik.

**Conclusie:** Als je op vraag 3 één of meerdere keren "ja" hebt geantwoord en eveneens op vraag 4, dan is er zeer waarschijnlijk sprake van staatssteun.

Er is geen sprake van economische activiteiten. Zodoende is er geen sprake van staatssteun.

Dat er sprake is van staatssteun is nog geen reden om niet te subsidiëren. Alleen ongeoorloofde staatssteun is verboden. Staatssteun kan geoorloofd worden gemaakt op een aantal manieren. Voor VWS zijn de volgende vrijstellingen relevant:

- A. De 'de-minimis' verordening;  
*Subsidies van minder dan € 200.000,- over drie jaar aan één onderneming. Zie ook paragraaf 3.1 van de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.*
- B. Een van de vrijstellingsverordeningen, waarbij voor VWS eigenlijk alleen de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) van belang is;  
*Denk daarbij aan steun voor het MKB, steun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie, steun voor kwetsbare werknemers en werknemers met een handicap, sociale vervoerssteun voor bewoners van afgelegen gebieden, steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed, steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur. Zie ook paragraaf 3.2 van de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.*
- C. Er is sprake van een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB).  
*Het moet dan gaan om diensten die de markt onvoldoende oppakt of niet tegen maatschappelijk aanvaardbare en objectieve voorwaarden worden verricht (bv prijs, kwaliteit of continuïteit). Denk daarbij aan spoedeisende hulp in afgelegen gebieden of*

*bijvoorbeeld de kosten voor de NIPT-test. Zie ook paragraaf 3.5 van de Handreiking Staatssteun voor de overheid' en de 'Handreiking DAEB'.<sup>2</sup>*

**Hulp nodig?** Neem contact op met WJZ via de [Dienstpostbus WJZ-Staatssteun](#) en stuur daarbij de ingevulde toets mee. Voeg daarbij ook de aanvraag, het activiteitenplan en de begroting, als die er reeds zijn.

## WJZ

Is WJZ ingeschakeld?  Ja  Nee

Naam WJZ'er:

### ADVIES WJZ:

Er is sprake van staatssteun als aan de volgende vijf cumulatieve criteria van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is voldaan:

1. De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
2. De steun wordt met staatsmiddelen bekostigd;
3. De staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via de normale commerciële weg zou zijn verkregen;
4. De maatregel is selectief;
5. De maatregel vervalst (potentieel) de mededinging en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de Europese Unie.
- 6.
7. De subsidie wordt verstrekt aan de Krajicek Foundation. Indirect worden de buurt(sport)- en jongerenwerkorganisaties begunstigd. Bij de staatssteunbeoordeling is voornamelijk activiteit 1 (bijdragen aan lokale sport- en spelprogrammering) van belang, want dit is de hoofdactiviteit. Activiteit 2 (personeel- en organisatiekosten) is zuiver ondersteunend aan activiteit 1 en volgt daarom de beoordeling van activiteit 1.
- 8.
9. Uit bovenstaande toets blijkt dat activiteit 1 geen economische activiteit is. Er zijn geen andere marktpartijen die lokale sport- en spelactiviteiten aanbieden. Omdat niet is voldaan aan het eerste criterium, is geen sprake van staatssteun.
- 10.
11. Volledigheidshalve wordt hieronder tevens ingegaan op het vijfde staatssteuncriterium. Ook aan dit criterium is niet voldaan.
- 12.
13. Eerder nam de Europese Commissie vaak zekerheidshalve aan dat een steunmaatregel het interstatelijk handelsverkeer kan beïnvloeden. Uit de recente beschikkingenpraktijk van de Europese Commissie blijkt echter dat deze meer ruimte laat voor maatregelen van lidstaten die zuiver lokaal zijn. Bij de beoordeling van het interstatelijk effect van een steunmaatregel neemt de Commissie de volgende aspecten in overweging:
  - de steun leidt er niet toe dat vraag of investeringen naar de betrokken regio worden afgeleid en werpt geen belemmeringen op voor de vestiging van ondernemingen uit andere lidstaten;
  - de door de begunstigde onderneming geproduceerde goederen of diensten hebben een zuiver lokaal karakter of een geografisch beperkt aantrekkingsgebied, en
  - er is niet meer dan een marginaal effect op de markten en consumenten uit aangrenzende lidstaten.

Specifiek op het gebied van sport blijken uit de besluiten van de Commissie daarnaast de volgende indicatoren van belang:

<sup>2</sup> De 'Handreiking DAEB' is [hier](#) te vinden.

- De doelgroep van de activiteiten. Is de steun bijvoorbeeld enkel gericht op lokale gebruikers?
  - De reikwijdte van de steunmaatregel. Bij het beantwoorden van deze vraag kan rekening worden gehouden met bijvoorbeeld de grootte van de groep begunstigden van de maatregel en/of gebruikers van de gesteunde activiteiten.
  - Het feit of ook door personen uit andere lidstaten van de diensten gebruik wordt gemaakt.
  - De aanwezigheid van relevante grensoverschrijdende investeringen die plaats vinden in de betrokken sector.
14. Hieruit volgt een rode lijn die gebruikt kan worden bij de beoordeling van het grensoverschrijdende effect van steun aan sportverenigingen of –stichtingen, maar tevens behulpzaam kan zijn bij de beoordeling van de onderhavige subsidie aan de Krajicek Foundation waarbij het gaat om buurt(sport)- en jongerenwerkorganisaties die sport- en spelactiviteiten organiseren.
  - 15.
  16. Ten eerste is het relevant om een onderscheid te maken tussen professionele sport en amateursport. De Europese Commissie is bij steun aan professionele sportclubs snel van oordeel dat het handelsverkeer binnen de Europese Unie kan worden beïnvloed. Wanneer een steunmaatregel slechts ten goede komt aan amateursport, is het argument dat het handelsverkeer binnen de Europese Unie niet ongunstig wordt beïnvloed aannemelijker. Bij de subsidie die via de Krajicek Foundation aan buurt(sport)- en jongerenwerkorganisaties wordt verstrekt voor het organiseren van sport- en spelactiviteiten gaat het uitsluitend om amateursport.
  - 17.
  18. Daarnaast is de doelgroep van de activiteiten belangrijk. Wanneer de activiteiten van organisaties alleen gericht zijn op lokale gebruikers is dit een indicatie dat er sprake is van zuiver lokale steun. De subsidie die aan de Krajicek Foundation wordt verstrekt is gericht op het steunen van lokale buurt(sport)- en jongerenwerkorganisaties die zich richten op de lokale bevolking. Het is niet aannemelijk dat er personen uit andere lidstaten van deze activiteiten gebruikmaken of dat er grensoverschrijdende investeringen in deze sector plaatsvinden. Hieruit kan geconcludeerd worden dat deze steunmaatregel het interstatelijke handelsverkeer niet beïnvloedt.
  - 19.
  20. Conclusie: er is niet voldaan aan het eerste en vijfde staatssteuncriterium, waardoor er geen sprake is van staatssteun.