

V33 – 09/09



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

Bespreekpunten Septemberpakket

Versie BWO 10 september 2021

NCTV



Dep. Vertrouwelijk

Planning besluitvorming

Algemeen

- OMT-overleg, evt. mondelinge terugkoppeling vr 10 sep
- Catshuis zo 12 sep
- Ontvangst advies OMT/RIVM ma 13 sep
- Besluitvorming MCC/MR, persconferentie, start nahang/voorhang di 14 sep
- Debat ?

Besluitvorming over ontwerp-amvb: loslaten 1,5m

- Einde voorhang en ontwerp-amvb naar Raad van State di 21 sep
- Spoedadvies Raad van State do 23 sep
- Nader rapport in MR/MCC + publicatie Staatsblad vr 24 sep
- Inwerkingtreding: eerste dag zonder 1,5m **za 25 sep**

Besluitvorming over ministeriële regeling(en) over coronatoegangsbewijzen en versoepelingen

Spoedregeling (verlenging huidige pakket t/m 25 sep)

- Vaststelling + start nahang (t/m 21 sept) di 14 sep
- Publicatie Staatscourant wo 15 sep
- Inwerkingtreding ma 20 sep

Niet-spoedregeling (coronatoegangsbewijzen, evt. versoepelingen)

- Vaststelling + start nahang di 14 sep
- Einde nahang di 21 sep
- Publicatie Staatscourant wo 22 sep
- Inwerkingtreding **za 25 sep**

Heroverwegingsmoment

Op 2 **november** is er een weegmoment van het gehele resterende maatregelenpakket. De inzet van CTB wordt losgelaten wanneer dit epidemiologisch verantwoord is. Indien het epidemiologische beeld hier aanleiding toe geeft, kan dit weegmoment naar voren worden gehaald.

5.1.2i Concept



Dep. Vertrouwelijk

Bespreekpunten

1. Toepassing CTB voor alle bezoekers of vanaf 30 bezoekers 5.1.2i Concept

Optie 1: CTB voor alle bezoekers

- Gesloten, tenzij inzet CTB.

Optie 2: CTB vanaf 30 bezoekers

- Inzet CTB is verplicht bij 30 of meer bezoekers.

Toelichting

- Verschillende regimes (zowel een maximale groepsgrootte als de inzet van CTB) zijn vanuit naleving en handhaving onwenselijk.
- Er is minder epidemiologisch risico wanneer het CTB altijd moet worden ingezet.
- De wet vereist voor CTB een passend alternatief handelingsperspectief voor groep (burgers/ondernemers) die niet kan of wil vaccineren of testen. Optie 1 heeft een alternatief per sector, bijvoorbeeld afhaal in de horeca. In optie 2 is dit generiek, namelijk een maximale groepsgrootte.

2. Nachthoreca en vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen 5.1.2i Concept

1A. Moment heropenen nachthoreca en vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen

Optie 1: Open per 15 oktober 2021

- Open zonder 1,5 meter, met CTB regime en aanvullende voorwaarden. Met breed steunpakket, in de vorm van TVL Q3+top up.

Optie 2: Open per 1 oktober 2021

- Open zonder 1,5 meter, met CTB en aanvullende voorwaarden.

1B. Afbakening periode van 25 september tot 1 oktober of 15 oktober

Optie 1: Geen entertainment toegestaan

- Muziek harder dan 60 decibel en/of overig entertainment (excl. schermen) tussen 23.00/00.00 en 06.00 uur niet toegestaan.
- Afbakening vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen: ook bij evenementen is muziek harder dan 60 decibel en/of overig entertainment (excl. schermen) tussen 23.00/00.00 en 06.00 uur niet toegestaan.
- De sluitingstijden horeca (00.00 tot 06.00 uur) vervallen.

Optie 2: huidige sluitingstijden houden, entertainmentverbod vervalt

- De sluitingstijden horeca (00.00 tot 06.00) uur blijven in stand;
- Ongeplaceteerde evenementen na 00.00 uur verboden;
- Het entertainmentverbod vervalt (immers entertainment bij evenementen mag ook).

NB. De reguliere voorwaarden gelden, waaronder reguliere voorwaarden CTB. Dit betekent dat de placheringsplicht en veilige afstandsnorm ook hier vervallen.

Zie voor toelichting sheet 7.

3. Mondkapjesplicht 5.1.2i Concept

Optie 1: De mondkapjesplicht komt overal te vervallen (behalve op luchthavens)

- Aanvullend advies om iedereen de ruimte te geven.
- Aanvullend advies om voor mensen met een kwetsbare gezondheid om een (medisch) mondkapje te dragen en waar nodig gebruik te maken van doelgroepenvervoer.

Optie 2: De mondkapjesplicht behouden in en rond het OV en op luchthavens

- In het onderwijs komt de mondkapjesplicht te vervallen.

Toelichting

- Het mondkapjesplicht is momenteel een mitigerende maatregel voor waar de veilige afstand niet gehouden kan worden.
- Wanneer de 1,5 meter samenleving breed wordt losgelaten vervallen de mitigerende maatregelen, waaronder de mondkapjesplicht.
- Voor optie 2 geldt dat epidemiologisch moet worden onderbouwd waarom mondkapjes alleen in en rond het OV nog noodzakelijk zijn (en niet op andere drukke plekken), nu de 1,5 meter wordt losgelaten.
- NB. Voor luchthavens geldt dat er wordt aangesloten bij de internationale richtlijnen.



Dep. Vertrouwelijk

Inhoudsopgave & Samenvatting

A. Maatregelenpakket: Opheffen 1,5m & Brede inzet CTB

- Instandhouden van de **basismaatregelen**;
- De **veiligheidsnorm** wordt middels **amvb** op nihil gesteld;
- Inzet **coronatoegangsbewijzen onder voorwaarden** is **verplicht vanaf 0 óf 30 personen**:
 - bij openstelling van de horeca;
 - bij het toestaan van evenementen (waaronder festivals);
 - bij de reguliere exploitatie van locaties die vallen onder het evenementenbegrip;
 - bij sport (publiek bij professionele sportwedstrijden en topcompetities);
 - bij cultuur (de vertoning van kunst- en cultuur, zoals filmvertoningen).
- **De mondkapjesplicht komt te vervallen (behalve op luchthavens).**
- **Evenementen** met de inzet van CTB zijn **niet** meer **beperkt** in **omvang**;
- **Meerdaagse evenementen** zijn toegestaan;
- **Nachthoreca** wordt geopend **per 1 of 15 oktober**, met verzaamd CTB regime. Indien open per 15 oktober: met breed steunpakket, in de vorm van TVL Q3+top up.
- Alle **(nacht)horeca** en evenementen waar **muziek wordt gedraaid harder dan 60 decibel en/of overig entertainment (excl. schermen)** die na **23.00/00:00** zijn geopend dienen te werken met:
 - CTB;
 - Verplichte kaartverkoop minimaal 24 uur van tevoren;
 - Verplichte controle aan de deur door portier/beveiligingsbeambte op CTB, ID en kaartje vanaf 22.00 uur;
 - Onderneming meldt zich bij gemeente t.b.v. controle en handhaving en bij GGD tbv BCO.
- Het **thuiswerkadvies** komt te vervallen;
- Er gelden **geen** aanvullende **zoekersnormen** voor locaties en evenementen;
- Er geldt **geen** **placeringplicht**.

B. Aandachtspunten brede inzet CTB

Juridische aandachtspunten (afgestemd tussen DWJZ-en VWS, BZK, JenV)

- Het invoeren van een systeem, waarbij openstelling van bepaalde sectoren slechts mogelijk is met de inzet van CTB, is een andere inzet van CTB dan oorspronkelijk met de wet beoogd en uit de wetsgeschiedenis blijkt. Uit de wetsgeschiedenis volgt namelijk dat CTB kan worden ingezet als alternatief en versoepeling voor de 1,5m en de inzet van CTB niet meer nodig is op het moment dat de basismaatregelen, zoals de 1,5m afstand, vervalt.

- Indien de 1,5m wordt losgelaten, is de brede inzet van CTB slechts onder de volgende voorwaarden mogelijk:
 - Er moet **epidemiologisch** worden onderbouwd dat het loslaten van de 1,5m mogelijk is en dat de inzet van CTB in de **desbetreffende sectoren noodzakelijk** is (dragend **OMT-advies**);
 - De inzet van CTB is alleen subsidiair en proportioneel als een **tijdelijke maatregel** en als er **geen minder vergaande maatregelen mogelijk zijn**;
 - Verplicht gebruik CTB vereist een **passend alternatief handelingsperspectief**. Dit kan generiek (zoals een maximale groeps grootte), maar ook **per sector**. Of het alternatief generiek of per sector kan is afhankelijk van de epidemiologische onderbouwing.
- Door met een generiek alternatief handelingsperspectief te werken (zoals vanaf x personen zijn CTB verplicht) of een alternatief per sector (zoals afhaal bij eet- en drinkgelegenheden), kunnen de grootste knelpunten worden ondervangen.
- Een wetswijziging lost de knelpunten maar ten dele op én kan niet voor 25 september worden gerealiseerd.

Aandachtspunten m.b.t. uitvoerbaarheid

- De testbehoefte niet goed te berekenen. Voor inzet CTB zonder nachthoreca is naar verwachting op 25/9 voldoende testcapaciteit, ca. 400.000 per dag (antigeen 24u voor aanvang). Voor inzet CTB voor nachthoreca is naar verwachting vanaf 1 oktober genoeg capaciteit maar onvoldoende spreiding en onzekerheid over piekbelasting (dit beperkt toegankelijkheid testen).
- Brede inzet van CTB wordt juridisch sterker als het profijtbeginsel niet wordt ingevoerd of toegepast.
- Er moet een zo sluitend mogelijk systeem van handhaving en controle op locatie zijn waar sectoren en beheerders van locaties mee uit de voeten kunnen, conform recent verbeterplan.

C. Bespreekpunt: Nachthoreca en vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen – sheet 7

D. Bijlage I: Overzicht maatregelen die vervallen – sheet 8

E. Bijlage II: Overzicht reikwijdte CTB – sheet 9

F. Bijlage III: Overzicht voorwaarden inzet CTB - 10



Dep. Vertrouwelijk

A. Maatregelenpakket: Opheffen 1,5m & Brede inzet CTB

1. Basismaatregelen

- Het dringend advies om vaak en goed **handen te wassen en geen handen te schudden**.
- Het dringend advies **om thuis te blijven bij klachten** en direct te testen.
- Het dringend advies om te zorgen voor **voldoende frisse lucht**.

Ondersteunend aan de basismaatregelen

- De implementatie van **hygiënemaatregelen op locatie** als voorwaarden voor openstelling van locaties.

2. Geldende beperkingen:

- Nachthoreca (als volgt gedefinieerd: geopend na **5.1.2i Concept** waarbij muziek harder dan 60 decibel en/of overig entertainment (excl. schermen) wordt aangeboden) open **5.1.2i Concept** zonder 1,5 meter, met verzaamd CTB regime. Dit geldt ook voor vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen.
- Op onderwijsinstellingen van het MBO, HBO en WO geldt een maximale groepsgrootte van 75 personen per ruimte.

3. Overige verplichtingen en adviezen

- **De mondkapjesplicht vervalt (exclusief luchthavens)**
- *Buitenlands reisadvies:* Volg de reisadviezen van Buitenlandse Zaken.
- *Inreizen:* Het overleggen van een NAAT-test/Antigeen-test bij het inreizen vanuit hoogrisicogebied, zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied.
- *Quarantaine:* De quarantaineplicht bij het inreizen vanuit zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied. **5.1.2i Concept**
- *Zelftesten:* o.a. Testen bij terugkomst buitenland: dringend advies om bij dag 2 en 5 te zelftesten of te testen bij GGD.

4. Regels voor locaties en evenementen

A. Algemene voorwaarden voor openstelling locaties en toestaan evenementen

- Implementatie van **hygiënemaatregelen op locatie**;
- Bij inzet CTB o.a.:
 - Verplichte **registratie** en **gezondheidscheck**;
 - Werken met **gecontroleerde in- en uitstroom**;
 - Zie bijlage III sheet 10 voor compleet overzicht voorwaarden CTB.

Religieuze instellingen

In lijn met de huidige aanpassingen van het maatregelenpakket wordt ook het advies voor aan voor religieuze instellingen aangepast. Men wordt geadviseerd de basis- en hygiënemaatregelen te volgen, bezoekersnormen vervallen.

5

B. Gebruik CTB verplicht

- Het gebruik van coronatoegangsbewijzen is **verplicht voor bezoekers/gasten vanaf 13 jaar**:
 - bij openstelling van de horeca;
 - bij het toestaan van evenementen (waaronder festivals);
 - bij de reguliere exploitatie van locaties die vallen onder het evenementenbegrip;
 - bij sport (publiek bij professionele sportwedstrijden);
 - bij cultuur (de vertoning van kunst- en cultuur, zoals filmvertoningen).
- Uitzonderingen gelden o.m. voor:
 - Specifieke eet en drinkgelegenheden (bijv. uitvaartcentra, luchthavens, wegrestaurants, internationale treinen, enz.);
 - Hotels, campings en vakantieparken;
 - Warenmarkten;
 - Doorstroomlocaties- en evenementen;
 - Publiek bij amateurwedstrijden;
 - Sportbeoefening (in bijv. sportschool, zwembaden of tijdens een hockeywedstrijd);
 - Kunst- en cultuurbeoefening;
 - Georganiseerde jeugdactiviteiten;
 - Personen tot 13 jaar;
 - Personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden verrichten;
 - Personen die vanwege een beperking of een ziekte geen test kunnen ondergaan of als gevolg van een test ernstig ontregeld raken (cf. regels 6.33 Trm en protocol VWS).
- In de sectoren waar de verplichting gaat gelden, is dit van toepassing op **binnen en buiten, in geplaceerde en ongeplaceerde setting** en op de **gehele locatie**;
- Voor deze sectoren geldt **'gesloten, tenzij inzet coronatoegangsbewijzen'**.
- Vanwege het loslaten van de 1,5m-maatregel gelden er **geen bezoekersnormen** meer, waarmee locaties en evenementen de reguliere capaciteit kunnen benutten. Dit betekent dat bijvoorbeeld de 2/3 capaciteitsnorm voor geplaceerde evenementen (bijv. voetbal) komt te vervallen.
- **Uitgezonderd** van deze verplichting zijn **locaties en evenementen binnen de genoemde sectoren met een doorstroom setting (zoals winkels en beurzen)**.
- Voor **meerdaagse evenementen met overnachting** geldt voor **geteste personen** dat er na 24 uur (na verloop van de geldigheid hiervan), een **herstest** moet plaatsvinden.

Aanvullende voorwaarden nachthoreca en vergelijkbare evenementen

- Verplichte kaartverkoop 24 uur van te voren.
 - CTB;
 - Verplichte kaartverkoop minimaal 24 uur van tevoren vanaf 22.00 uur;
 - Verplichte controle aan de deur door portier/beveiligingsbeambte op CTB, ID en kaartje vanaf 22.00 uur;
- Onderneming meldt zich bij gemeente t.b.v. controle en handhaving en bij GGD tbv BCO.



B. Aandachtspunten brede inzet CTB

1. Juridische aandachtspunten

- Coronatoegangsbevisen (CTB) worden vanaf 25/9 ingezet als mitigerende maatregel voor sectoren met verhoogde besmettingsrisico's om deze risico's te beperken en nieuwe maatregelen te voorkomen.
- De wet stelt specifieke eisen aan deze maatregel, waarvan een aantal ook gelden voor andere maatregelen. Dit levert een aantal **knelpunten** op (zie punt A t/m D).
- Opties zijn wel / geen wetswijziging doorvoeren met wel / geen optie voor alternatief.
- Advies geen wetswijziging, binnen huidige wettelijk kader wel alternatieve optie (bijv. inzet CTB bij N=30) uitwerken.

A. Loslaten 1,5m moet mogelijk zijn en brede inzet van CTB moet noodzakelijk zijn

- Er moet epidemiologisch worden onderbouwd dat het loslaten van de 1,5m mogelijk is en dat de inzet van CTB in de desbetreffende sectoren **noodzakelijk** is (**dragend OMT-advies**).
- In de Twm is opgenomen dat zodra de epidemiologische situatie dit toestaat het loslaten van de 1,5m afstand zo spoedig mogelijk geregeld moet worden. Het loslaten van de 1,5m kan alleen in zijn geheel en niet per sector. Indien de inzet van CTB tot gevolg kan hebben dat de 1,5m afstand kan worden losgelaten, is dit vanuit de opportuniteit wenselijk. Uit de wetgeschiedenis bij de Tijdelijke wet coronatoegangsbevisen volgt echter dat CTB kan worden ingezet als alternatief en versoepeling voor de 1,5m en de inzet van CTB niet meer nodig is op het moment dat de basismaatregelen, zoals de 1,5m afstand vervalt. Tegelijk voldoen aan deze eisen bevat een tegenstrijdigheid: als brede inzet van het CTB nodig is, is het loslaten van de 1,5m kennelijk niet goed mogelijk.

B. CTB in combinatie met en ter versoepeling van andere maatregel

- Er wordt gekozen voor een systeem 'gesloten resp. verboden, tenzij inzet CTB'.
- Dit is **een andere inzet van CTB dan oorspronkelijk met de wet beoogd** en uit de wetgeschiedenis blijkt. Uit de wetgeschiedenis volgt namelijk dat CTB kan worden ingezet om meer mogelijk te maken.
- Dit kan in een juridische procedure worden tegengeworpen. Een goede-(epidemiologische) onderbouwing is daarom vereist.

C. Voorkomen ongewenste maatschappelijke effecten

- Brede inzet van CTB wordt juridisch sterker als het profijtbeginsel niet wordt ingevoerd of toegepast.
- Verplicht gebruik CTB **vereist een passend alternatief handelingsperspectief** voor groep (burgers/ ondernemers) die niet kan of wil vaccineren of testen.
- Handelingsperspectief van openstelling op 1,5m is **geen** alternatief meer als die is losgelaten. Er is dus een ander handelingsperspectief nodig.
- Een alternatief handelingsperspectief kan **generiek**, bijvoorbeeld een *maximum groepsmaat*. Of **per sector**. Een afhaalfunctie is bijv. alternatief voor CTB bij eet- en drinkgelegenheden. Of het alternatief generiek of per sector kan is afhankelijk van de **epidemiologische onderbouwing**.

D. Minimale en evenredige beperking van grondrechten vereist voor brede inzet CTB

- De 1,5m afstand is een van de meest beperkende maatregelen die we hebben, ook in het licht van diverse grondrechten. De norm moet vervallen zodra dat mogelijk is.
- De inzet van CTB's is eveneens een vergaande maatregel en brengt ook beperking van grondrechten met zich mee. Inzet moet dus ook geschikt, subsidiair en proportioneel zijn.
- Onderbouwing is dat CTB's verplicht worden als maatregel om de risico's van het 'leven met covid-19' voor de zorg nu nog te spreiden in de tijd. Dat is **alleen subsidiair en proportioneel** als een **tijdelijke**

maatregel en als er **geen minder vergaande maatregelen mogelijk zijn**.

- Indien er minder vergaande maatregelen mogelijk zijn, dan kan CTB wel worden ingezet om die buiten toepassing te mogen laten (conform oorspronkelijke bedoeling wetsvoorstel). Deze afweging zal per sector gemaakt worden.
- De Landsadvocaat onderschrijft bovenstaande aandachtspunten en benadrukt het belang van een epidemiologische onderbouwing voor de inzet van CTB per sector. Aanvullend is het advies ook goed te kijken naar (risico)setting van specifieke activiteiten.

2. Voor- en nadelen wetswijziging

- Het voordeel van een wetswijziging is **een verbetering van de onderlinge verhouding** tussen de **veiligheidsnorm** en **CTB** die juridisch minder kwetsbaar is (punt A en B). Wat betreft de vereiste noodzaak en de minimale en evenredige beperking van grondrechten (punt C en D) zijn de voordelen van een wetswijziging echter beperkt. Het **tijdpad** voor een **wetswijziging**, ook als terugvaloptie, is bovendien **uitermate krap**, met het risico van **vertraging**.
- Daar komt bij dat een wetswijziging de nadruk legt op de wettelijke basis als juridische kwetsbaarheid, terwijl uit het advies van de landsadvocaat vooral naar voren komt dat de epidemiologische onderbouwing en dus het advies van OMT doorslaggevend is in combinatie met het toe snijden op (deel)sectoren met waar mogelijk andere maatregelen als uitzondering op de inzet van CTB's (niet zijnde 1,5m).
- De **conclusie** is dus dat **een wetswijziging de knelpunten maar ten dele oplost** en dat er **(te) weinig tijd** voor is. Aanbevolen wordt dan ook van een wetswijziging af te zien en - in lijn met de ambtelijke notitie en het advies van de landsadvocaat - de maatregel vorm te geven met een wijziging van de ministeriële regeling.

3. Aandachtspunten m.b.t. uitvoerbaarheid

A. Testcapaciteit

- Het is niet zeker of op 25/9 voldoende testcapaciteit is (prognose: 400.000 per dag). Ook is de testbehoefte niet goed te berekenen.
- Indien inzet NAAT-capaciteit, volgens OMT, pas voldoende beschikbaar na 15 oktober (PM prognose 64.000 nachthoreca, PM evenementen).

B. Profijtbeginsel

- Brede inzet van CTB wordt juridisch sterker als het profijtbeginsel niet wordt ingevoerd of toegepast.

C. Handhaving en controle

- Er moet een zo sluitend mogelijk systeem van handhaving en controle op locatie zijn waar sectoren en beheerders van locaties mee uit de voeten kunnen, conform recent verbeterplan.
- Controle op coronatoegangsbevisen kan er per sector en setting anders uitzien. Zo is er bij kaartverkoop een controle aan de deur en zal er op bijv. het terras ook sprake kunnen zijn voorafgaand aan de dienstverlening (dus als een bezoeker een bestelling wil plaatsen). Gesprekken hierover moeten tijdig met sectoren en toezichthouders worden gevoerd door de verantwoordelijke departementen.
- Primair verantwoordelijk voor controle op coronatoegangsbevisen is de beheerder van de locatie. Handhaving geschied allereerst bestuursrechtelijk door het lokaal bevoegd gezag. Politie is het sluitstuk van handhaving en zal optreden bij excessen.
- Restrisico's blijven van toepassing.



Dep. Vertrouwelijk

C. Bespreekpunt: Heropenen nachthoreca en onder voorwaarden

Openen nachthoreca en vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen

Optie 1: Open per 15 oktober

- Nachthoreca en vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen open per 15 oktober, zonder 1,5 meter, met CTB regime en aanvullende voorwaarden. Met breed steunpakket, in de vorm van TVL Q3+top up.

Redenering

- Het heropenen van de nachthoreca brengt risico's met zich mee. Er is gekozen voor stapsgewijze versoepelingen. Om de effecten van de versoepelingen te kunnen monitoren is er gekozen voor 15 oktober.

Aandachtspunten

- Onder voorbehoud van technische uitvoerbaarheid CTB
- De verbeterpunten voor testen 2.0 zijn ook hier van toepassing, waaronder de verplichting dat een onderneming zicht meldt bij gemeente tbv controle en handhaving en bij ggd tbv BCO
- Enige optie voor financiële compensatie (TVL Q3+ top up) is ongericht; financieel maatwerk is zeer lastig (geraamde kosten 25-80 miljoen).

Optie 2: Open per 1 oktober

- Nachthoreca en vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen open per 1 oktober, zonder 1,5 meter, met CTB en aanvullende voorwaarden.

Redenering

- Het heropenen van de nachthoreca brengt risico's met zich mee. Er is gekozen voor stapsgewijze versoepelingen. Om het verschil met andere sectoren zoveel mogelijk te minimaliseren is gekozen voor 1 oktober.

Aandachtspunten

- Onder voorbehoud van technische uitvoerbaarheid CTB
- Onder voorbehoud voldoende beschikbaarheid testen
- De verbeterpunten voor testen 2.0 zijn ook hier van toepassing, waaronder de verplichting dat een onderneming zicht meldt bij gemeente tbv controle en handhaving en bij ggd tbv BCO

Afbakening periode van 25 september tot 1 of 15 oktober

Optie 1: Geen entertainment toegestaan

- Muziek harder dan 60 decibel en/of overig entertainment (excl. schermen) tussen 23.00/00.00 en 06.00 uur niet toegestaan.
- Afbakening vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen: ook bij evenementen is muziek harder dan 60 decibel en/of overig entertainment (excl. schermen) tussen 23.00/00.00 en 06.00 uur niet toegestaan.
- De sluitingstijden horeca (00.00 tot 06.00 uur) vervallen.
- De reguliere voorwaarden gelden (waaronder reguliere voorwaarden CTB). Dit betekent dat de placheringsplicht en veilige afstandsnorm ook hier vervallen.

Optie 2: Huidige sluitingstijden behouden, entertainmentverbod vervalt

- De sluitingstijden horeca (00.00 tot 06.00) uur blijven in stand.
- Ongeplaceteerde evenementen na 00.00 uur verboden.
- Het entertainmentverbod vervalt (immers entertainment bij evenementen mag ook).
- De reguliere voorwaarden gelden waaronder reguliere voorwaarden CTB. Dit betekent dat de placheringsplicht en veilige afstandsnorm ook hier vervallen.

Aanvullende voorwaarden nachthoreca en ongeplaceteerde evenementen na 23.00/00.00u

- Alle (nacht)horeca en evenementen waar muziek wordt gedraaid harder dan 60 decibel en/of overig entertainment (excl. schermen) die na 23:00/00.00 zijn geopend dienen te werken met:
 - CTB;
 - Verplichte kaartverkoop minimaal 24 uur van tevoren;
 - Verplichte controle aan de deur door portier/beveiligingsbeambte op CTB, ID en kaartje vanaf 22.00 uur;
 - Onderneming meldt zich bij gemeente t.b.v. controle en handhaving en bij GGD tbv BCO.

NB. In het huidige maatregelenpakket zijn ongeplaceteerde evenementen slechts toegestaan met 750 personen buiten. Binnen zijn ongeplaceteerde evenementen niet toegestaan.

Bovenstaand voorstel versoepelt op de volgende punten:

- Ongeplaceteerde evenementen binnen toegestaan.
- Geen maximum aantal bezoekers binnen en buiten.

Tijdelijke verzwareng tot 1 oktober of 15 oktober (voor ongeplaceteerde evenementen buiten)

- Ongeplaceteerde evenementen vinden niet plaats na 00.00 uur.
- Gezien seizoen (najaar) is de verwachte impact beperkt.



D. Bijlage I: Maatregelen die vervallen

- Verbod van het niet in acht nemen van **de veilige afstandsnorm (1,5 meter)** t.a.v. dichtstbijzijnde persoon. Daarmee:
 - vervallen ook alle uitzonderingen op **de veilige afstandsnorm** voor **specifieke doelgroepen, activiteiten en locaties** zoals tijdens sport- en cultuurbeoefening, voor personen tot en met 12 jaar, in het VO, het OV en op aangewezen locaties zoals een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer behorende voorzieningen en luchthavens;
 - vervalt de veilige afstandsnorm op een **instelling** voor voortgezet onderwijs tussen leerling en docent;
 - vervalt de verplichting tot **placieren**.
- De volgende **algemene voorwaarden voor openstelling van locaties** komen te vervallen. Hieronder valt de verplichting tot:
 - de implementatie van 1,5m op locatie;
 - het scheiden van stromen van publiek (incl. sanitaire voorzieningen);
 - de registratieplicht en gezondheidscheck voor plekken waar geen gebruik gemaakt wordt van CTB.
- De **bezoekersnormen voor locaties en evenementen** komen te vervallen. Hieronder vallen de norm in:
 - In *geplaceerde setting*
 - **Zonder toegangsbewijzen** een placheringsplicht met een bezoekersnorm van **100% van de 1,5m-capaciteit**.
 - **Met toegangsbewijzen** een placheringsplicht met een bezoekersnorm **van 2/3 van de reguliere capaciteit** in geplaceerde setting (daarbij geldt een vrijstelling van de veilige afstandsnorm).
 - In *doorstroom setting* (incl. doorstroom en ongeplaceerde evenementen)
 - Max. 1 bezoeker per 5 m² op 1,5 meter afstand.
- **Registratieverplichting** en **gezondheidscheck** vervalt voor:
 - Locaties voor sportbeoefening of kunst- en cultuurbeoefening en ander bedrijfsmatig personenvervoer niet zijnde een veerpont;
 - Contactberoepen;
- Het **thuiswerkadvies** komt te vervallen.
- Het **binnenlands reisadvies** (Mijd drukte onderweg en reis buiten de spits) komt te vervallen.
- Het communicatieadvies houd **feesten klein en op anderhalve meter** vervalt.
- **De mondkapjesplicht vervalt in en rond het OV en op onderwijsinstellingen.**



Dep. Vertrouwelijk

E. Bijlage II: Reikwijdte CTB

1. Wel van toepassing op:

Horeca

- Eet- en drinkgelegenheden (incl. als onderdeel van andere locaties zoals een koffiebar in een boekenwinkel, sportkantines, restaurant in een hotel);
- Nachthoreca (dansgelegenheden) - 5.1.2i Concept
- Casino's.

Evenementen - 5.1.2i Concept

- Geplaceerde evenementen (binnen/buiten);
- Ongeplaceerde evenementen (binnen/buiten);
- Reguliere exploitatie van instellingen (zoals zalenhuur en congrescentra);
- Bruiloftplechtigheid en -feest op een publieke plaats.

Sport

- Publiek bij professionele sportwedstrijden en publiek bij topcompetities.

Kunst- en cultuur

- Vertoning van kunst en cultuur in bijv. een bioscoop, theater, concertzaal of poppodium.

Inzet CTB

- In de sectoren waar de verplichting gaat gelden, is dit van toepassing in geplaceerde en ongeplaceerde setting en op de gehele locatie;
- Voor deze sectoren geldt 'gesloten, tenzij inzet coronatoegangsbewijzen';
- Er geldt geen minimale groepsgrootte als drempelwaarde voor inzet.

2. Niet van toepassing op:

Horeca

- Eet en drinkgelegenheden in:
 - Uitvaartcentra, of vergelijkbare locaties waar een uitvaartplechtigheid plaatsvindt;
 - Luchthavens (airside);
 - Zorglocaties;
 - Locaties (zoals buurt- en wijkcentra) v.z.v. gaat om georganiseerde dagbesteding voor kwetsbare groepen;
 - Verzorgingsplaatsen die behoren tot het hoofdwegennet (restaurants);
 - Internationale treinen (restaurantwagens);
 - Evenemententerreinen (want al voor evenement zelf vereist);
- De afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden.
- Hotels, campings en vakantieparken (daar waar het gaat om logies; bijv. eet- en drinkgelegenheden op/in deze locaties wél).

Evenementen

- Uitvaarten;
- Warenmarkten;
- Doorstroom evenementen;
- Reguliere exploitatie van bibliotheken;
- Reguliere exploitatie van buurt- en wijkcentra (zoals dagbesteding).

Sport

- Publiek bij amateurwedstrijden;
- Sportbeoefening (in bijv. sportschool, zwembaden of tijdens een hockeywedstrijd).

Kunst- en cultuur

- Kunst- en cultuurbeoefening.

Georganiseerde jeugdactiviteiten – NB. CTB's worden nu in dit voorstel niet verplicht gesteld.

Beroeps- en hoger onderwijs – NB. CTB's worden nu in dit voorstel niet verplicht gesteld voor deze activiteiten. In dit geval kan dit ook pas met een AMVB en traject met medezeggenschap.

Verder geldt er geen verplichting:

- in doorstroom locaties en evenementen, zoals musea, attractieparken, natuur- en dierenparken, beurzen en kermissen;
- voor personen tot 13 jaar;
- voor personen die beroeps- of bedrijfsmatig werkzaamheden verrichten;
- voor personen die vanwege een beperking of een ziekte geen test kunnen ondergaan of als gevolg van een test ernstig ontregeld raken (cf. regels 6.33 Trm en protocol VWS).



Dep. Vertrouwelijk

F. Bijlage III: Voorwaarden inzet CTB

Voorwaarden inzet coronatoegangsbewijzen

Algemeen:

- Alle deelnemers vanaf 13 jaar zijn in het bezit van een coronatoegangsbewijs op basis van een vooraf professioneel afgenomen test dan wel vaccinatie of herstelbewijs;
- Vaccinatiebewijzen zijn niet eerder dan 14 dagen na volledige vaccinatie geldig, voor Janssenvaccin wordt een wachttijd van 28 dagen gehanteerd;
- Bij Testen voor Toegang gebruikte antigeentesten dienen gevalideerd CE-gemarkeerd te zijn en gecombineerd in de keel en neus afgenomen te worden door professioneel geschoold personeel.
- Werknemers, vrijwilligers en artiesten die niet gevaccineerd zijn of een herstelbewijs hebben wordt dringend geadviseerd voor de betreffende activiteit een test af te nemen, dit kan via testen voor toegang;
- Zowel bezoekers als werknemer, vrijwilligers en artiesten wordt dringend geadviseerd om op dag 5 na de activiteit een zelftest te doen. Bij klachten of bij een oproep van de GGD in het kader van bron- en contactonderzoek geldt een dringend advies om een test bij de GGD te doen;
- Voor kinderen vanaf 6 jaar tot en met 12 jaar geldt een dringend advies om een zelftest te doen voorafgaand aan de activiteit;
- Werken met gecontroleerde in- en uitstroom;
- Verplichte registratie en gezondheidscheck binnen 4 uur voor aanvang;
- De geldigheid van de testbewijzen is 24 uur van moment van afname tot deelname of toegang;
- De organisator maakt met de GGD afspraken zodat bron- en contactonderzoek n.a.v. een besmetting snel en effectief kan worden uitgevoerd;
- Mystery guests worden ingezet bij om de naleving te monitoren op de controle op de coronatoegangsbewijzen bij binnentreden van de locatie.

Aanvullende voorwaarden evenementen en vertoning van kunst- en cultuurbeoefening:

- 5.1.2i Concept
- Kaartverkoop is verplicht;
- De organisator draagt zorg voor voldoende afstand tussen artiesten en het publiek.
- De gemeente maakt bij vergunningsplichtige evenementen afspraken met de organisator afspraken over de controle op de coronatoegangsbewijzen, ID en toegangsticket;

Aanvullende voorwaarden verzaamd regime horeca en vergelijkbare ongeplaceteerde evenementen

- Verplichte kaartverkoop minimaal 24 uur van tevoren;
- Verplichte controle aan de deur door portier/beveiligingsbeambte op CTB, ID en kaartje vanaf 22.00 uur;
- Onderneming meldt zich bij gemeente t.b.v. controle en handhaving en bij GGD tbv BCO.