



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

MZS

Deadline: 12-05-2021

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Sport  
Team 2

**Ontworpen door**

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e @minvws.  
nl

## nota

(ter beslissing)

Steun aan sportbonden o.g.v. motie Aartsen c.s.

**Datum**  
6 mei 2021

**Kenmerk**  
2348523-1007299

*DGU  
die ja  
19/5*

### 1 Aanleiding voor deze nota

Aanleiding is de uitvoering van de motie Aartsen c.s. over steun aan sportbonden. Om sportbonden duidelijkheid te geven over de te varen koers en ter voorbereiding op eventuele besluitvorming op 21 mei wordt u gevraagd om akkoord op het verdere proces.

### 2 Beslipunten, advies en mogelijk alternatief

Bent u akkoord met de voorgestelde uitwerkingsroute (optie 1) voor steun aan sportbonden? Hiermee reserveert u € 5.1.2b voor steun aan bonden, als zij financiële schade hebben en alle routes voor compensatie hebben uitgelopen. Als bonden aankloppen bij het 'laatste loket' bij NOC\*NSF, kan het benodigde bedrag via de instellingssubsidie aan NOC\*NSF naar de bonden lopen. Hiervoor is wel besluitvorming in de MR nodig omdat de overeengekomen invulling van het steunpakket voor de sport hierdoor wordt gewijzigd. Dit kan meelopen in de besluitvorming rondom nieuwe coronasteun op 17 mei (zie punt 6 in deze notitie).

Advies is om akkoord te gaan. Hiermee creëert u voor de sportbonden een vangnet dat hen voldoende zekerheid geeft, voorkomt u – conform het rijksbrede beleid - dat er disproportionele steun wordt gegeven en voldoet u aan de verwachtingen van de Kamer en de sector.

U kunt ook kiezen voor het uitwerken van andere opties (zie onder punt 3) of ervoor kiezen om sportbonden niet specifiek te steunen, anders dan via het generieke steunpakket al kan gebeuren.

Uw besluit wordt meegenomen in de voorbereiding op ministeriële besluitvorming op 17 mei over nieuwe inzet van coronasteun.

### 3 Samenvatting en conclusies



De motie Aartsen is met algemene stemmen aangenomen en roept op om, indien nodig, binnen het steunpakket voor de amateursport ruimte te vinden om sportbonden te steunen als deze anders om dreigen te vallen. Binnen het huidige steunpakket worden bonden al indirect gesteund, doordat de bondsafdrachten van verenigingen aan bonden worden vergoed via de TASO. Daarmee blijven de afdrachten als belangrijke inkomstenbron van bonden grotendeels overeind. Deze route compenseert een deel van de schade, maar bonden ervaren wel dat de verstandhouding met verenigingen verslechtert omdat verenigingen niet begrijpen waarom zij bondsafdrachten moeten doorbetalen, terwijl competities stilliggen.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Sport  
Team 2

**Kenmerk**  
2348523-1007299

Naar aanleiding van de motie heeft de afgelopen weken overleg plaatsgevonden met NOC\*NSF over de financiële schade bij sportbonden. NOC\*NSF heeft de schade bij sportbonden in kaart gebracht die zou ontstaan wanneer bondsafdrachten (deels) zouden worden stopgezet. Na aftrek van steun uit generieke steunmaatregelen, zou er naar verwachting een schadepost van circa € 5.1.2b resterend in Q1 en Q2 2021. Hier staat tegenover dat in kaart is gebracht dat met name de grotere bonden beschikken over een financiële reserve van € 5.1.2b waaruit dit restant van de schade zou kunnen worden gedekt zonder dat het voortbestaan van de sportbond in gevaar komt. Voor de kleinere sportbonden is die route lastiger, omdat zij een te klein eigen vermogen hebben om besparingen op te vangen, en een te kleine begroting om de extra lasten vanuit bijvoorbeeld leningen op te vangen.

NOC\*NSF stelt voor om een fonds op te zetten waar sportbonden kunnen aankloppen die alle andere steunmaatregelen hebben uitgeput, en toch nog ondersteuning nodig hebben. Na de financiële onderbouwing van de mogelijke schade ligt het voor de hand om hiervoor € 5.1.2b te reserveren.

#### *Uitvoeropties*

- (1) Voorkeur van dSport is, conform de wens van NOC\*NSF, dat de sportkoepel een dergelijk fonds uitwerkt als 'laatste loket', en dat u hiervoor € 5.1.2b vanuit het huidige steunpakket reserveert. Bonden kunnen dan aankloppen bij dat fonds als zij dreigen om te vallen, nadat alle andere routes zijn afgelopen. Dat kan zijn steun vanuit het generieke pakket, besparingen uit eigen vermogen, of leningen met waarborgstelling van Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). Deze optie heeft onze voorkeur omdat hiermee invulling wordt gegeven aan de politieke wens om iets te doen voor bonden, en alleen steun verleent als dit noodzakelijk is om bonden overeind te houden.

Ambtelijk Financien is na uitgebreid overleg akkoord om bij de aankomende besluitvorming over inzet van coronamiddelen (17 mei) ook als beslispunt voor te leggen of bewindslieden akkoord zijn om deze motie te dekken vanuit de onderbesteding van het sectorspecifieke steunpakket sport. Deze onderbesteding (op de regelingen voor Q4 2020) bedraagt € 5.1.2b. U kunt ter onderbouwing inbrengen dat bij alle afspraken over steunpakketten de disclaimer is gemaakt dat, als de situatie rondom de coronamaatregelen en in de sportsector daarom vraagt, de invulling van het steunpakket daarop kan worden aangepast. Sportbonden zijn daarbij al eerder specifiek benoemd als onderdeel van de infrastructuur waarvoor specifiek aandacht nodig is.<sup>1</sup> Bovendien dekken we dit vanuit het eigen



steunpakket, en wordt alleen steun gegeven als dit ook echt noodzakelijk is. Als de middelen niet voor sportbonden worden ingezet, vloeien ze terug in de algemene middelen.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Sport  
Team 2

- (2) Een alternatief is om geen middelen aan NOC\*NSF en sportbonden ter beschikking te stellen. Sportbonden kunnen dan de schade dekken via generieke steun, eigen besparingen en leningen. Dit kan met name voor de kleine bonden tot problemen leiden, omdat zij weinig eigen vermogen hebben en de extra lasten van een lening niet kunnen dragen. Bovendien wordt dan geen invulling gegeven aan de politieke vraag om iets voor bonden te doen.

**Kenmerk**  
2348523-1007299

- (3) Een laatste alternatief is om sportbonden direct te steunen door € 5.1.2b aan NOC\*NSF ter beschikking te stellen, ongeacht of sportbonden ook echt een aanvraag doen voor steun bij een laatste loket. Daarmee biedt u duidelijke steun voor de sportbonden, maar is er een lagere stimulans om te kijken of financiële schade door de bonden zelf kan worden opgevangen.

Deze optie krijgt op voorhand geen akkoord van ambtelijk Financiën, omdat steun wordt verstrekt zonder dat duidelijk is of deze echt noodzakelijk is. Hiervoor is opnieuw overleg nodig met ambtelijk Financiën, met de kans dat besluitvorming over de motie Aartsen niet kan meelopen in het proces op 17 mei.

#### **4 Draagvlak politiek**

De motie Aartsen c.s. is met algemene stemmen in de TK aangenomen. Over het algemeen is er brede steun voor de financiële ondersteuning van de breedtesport, om sportverenigingen door de crisis te helpen. Sportbonden worden gezien als een belangrijk onderdeel van die structuur. Politiek zal worden verwacht, zoals in optie 1 of 3 wordt voorgesteld, dat in ieder geval een concrete steunoptie voor sportbonden ontstaat.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

In de afgelopen periode is uitgebreid gesproken met NOC\*NSF en een afvaardiging van 10 sportbonden over de uitwerking van de motie Aartsen. Daarbij is de wens uitgesproken om een soort 'laatste loket' voor sportbonden vorm te geven.

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

Voor een verschuiving van middelen vanuit het corona-steunpakket naar een instellingssubsidie is nieuwe besluitvorming nodig. In eerste instantie stuitte het herbestemmen van middelen uit het steunpakket voor steun aan bonden op stevige bezwaren bij ambtelijk Financiën. Inmiddels heeft verdere afstemming ertoe geleid dat Financiën akkoord is om in de ministeriële besluitvorming op nieuwe coronasteun op 17 mei ook als besispunt voor te leggen of dekking van de motie Aartsen gevonden mag worden in de onderbesteding van het steunpakket voor de amateursport (€ 5.1.2b). Dit gebeurt wel met de randvoorwaarde dat alleen noodzakelijke steun wordt verleend. Een uitwerking van de motie Aartsen conform optie 3 stuit dan ook

<sup>1</sup> Zie Kamerbrieven CE-AEP / 20270015 (27 oktober 2020), steunpakket Q4 2020; CE-AEP / 21019675 (21 januari 2021), steunpakket Q1/Q2 2021.



op bezwaren van Financiën omdat er zonder directe noodzaak steun wordt verleend. Optie 2 vereist geen afstemming met FIN.

**7 Juridische aspecten haalbaarheid**

Alle opties zijn juridisch haalbaar.

**8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

Intern: FEZ

Interdepartementaal: FIN/IRF

Extern: NOC\*NSF

**9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

**10 Toezeggingen**

N.v.t.

**11 Fraudetoets**

N.v.t.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Sport  
Team 2

**Kenmerk**  
2348523-1007299

5.1.2e

5.1.2e