

ECS-Format: ad hoc subsidievragen

Beste ECS-collega's,

Hierbij wil ik de volgende casus aanmelden voor bespreking in het ECS:

WMO-aanbieders onder de Subsidieregeling bonusregeling zorgprofessionals 2020

Het gaat om het volgende onderwerp (aankruisen wat van toepassing is):

- Financieringsmogelijkheden¹
- De (on)mogelijkheden om in afwijking van de subsidieregeling te subsidiëren/verzoek aan het ECS om in te stemmen met het toepassen van de hardheidsclausule
- Een verzoek om de projectperiode te verlengen
- Een vraag over de subsidievaststelling/verantwoording
- De (on)mogelijkheden om een subsidie af te bouwen/te beëindigen
- Toepassing van het handhavingsbeleid²
- Iets anders, namelijk: *[onderwerp]*.

De casusbeschrijving is als volgt:

Er zijn enkele bezwaarschriften ontvangen tegen de afwijzing van een aanvraag voor subsidie op grond van de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19. In de bezwaarprocedure speelt de vraag of instellingen die geen uitvoeringsovereenkomst met het college van B&W hebben, een wmo-aanbieder zijn.

De subsidieregeling strekt ertoe subsidie te verlenen aan zorgaanbieders ten behoeve van het uitkeren van een bonus aan het zorgpersoneel dat een uitzonderlijke prestatie heeft geleverd in de strijd tegen COVID-19 (de 'zorgbonus').

Voor de definitie van zorgaanbieder is aangesloten bij de Wmo 2015.

Zoals volgt uit de toelichting op de Wmo 2015 kwalificeren instellingen als Wmo-aanbieder wanneer zij een Wmo-contract met de gemeente hebben, óf wanneer de gemeente een subsidie verstrekt en daaraan een voorwaarde is verbonden welke voor de aanbieder een verplichting tot het leveren van die diensten of activiteiten impliceert.

In enkele bezwaarschriften die WJZ heeft ontvangen heeft de instelling in kwestie weliswaar een subsidie van de gemeente ontvangen voor het leveren van Wmo-activiteiten, maar is er geen uitvoeringsovereenkomst opgesteld.

Gezien de toelichting op de Wmo 2015 kunnen deze instellingen daarom niet als Wmo-aanbieder worden aangemerkt, omdat zij formeel gezien niet jegens de gemeente gehouden zijn de activiteiten te verrichten.

De schrijvende factor in deze gevallen is dat het de keuze van de gemeente is hoe zij Wmo-aanbieders financiert, de ene gemeente kiest voor een Wmo-contract en een andere gemeente kiest voor subsidieverlening, al dan niet met bijbehorende uitvoeringsovereenkomst. Bovendien onderscheiden deze zorgverleners zich verder op geen enkele wijze van aanbieders mét uitvoeringsovereenkomst.

De kernvraag is daarom of deze keuze, die per gemeente verschilt, aan instellingen kan worden tegengeworpen en als grondslag voor een afwijzing van de subsidieaanvraag kan dienen. De kwestie die voorligt is of aan deze instellingen alsnog subsidie kan worden verleend, door toepassing van de hardheidsclausule.

Ik wil het ECS de volgende specifieke vragen voorleggen:

Kunnen we aanbieders die een subsidieverzoek hebben ingediend, maar waarbij hun Wmo-activiteiten via een subsidieovereenkomst worden gefinancierd en waarbij geen uitvoeringsovereenkomst met een gemeente is gesloten, onder de Subsidieregeling toekennen?

¹ Bijvoorbeeld: opdracht, subsidie(regeling), specifieke uitkering, decentralisatie uitkering etc.

² [Beleidsregels handhaving subsidiebepalingen VWS](#).

Mijn eigen analyse/motivering daarbij is als volgt:

De Subsidieregeling beoogt dat zorgprofessionals die bij een zorgaanbieder bepaalde werkzaamheden hebben verricht, in aanmerking kunnen komen voor de bonus. Gelijke behandeling van gelijke gevallen zou daarom in het geval van de bonusregeling moeten betekenen dat de aard van de werkzaamheden bij de zorgaanbieder (in dit geval de zorg in het kader van de Wmo 2015) leidend moeten zijn en niet de precieze juridische vormgeving door de gemeente. Vanzelfsprekend is de eerste vereiste dat sprake moet zijn van financiering van de Wmo-zorg door de gemeente.

Ik heb de volgende stukken aangeleverd (alle opties aankruisen):

- Ingevuld ECS-format
- Stukken ter onderbouwing van de casus en de eigen analyse

De stukken dienen **de woensdag voor het ECS, 12.00uur**, te worden aangeleverd bij de dienstpostbus ([§ 1.2a@minvws.nl](mailto:§1.2a@minvws.nl)). Geef hierbij ook aan welke personen uitgenodigd dienen te worden voor de ECS-vergadering; dit is in ieder geval iemand van de verantwoordelijke beleidsdirectie. Afhankelijk van de casus kan het ook nuttig zijn om een specifieke contactpersoon van DUS-I (of andere uitvoerder), WJZ of FEZ uit te nodigen.