



Hogeschool van Amsterdam  
Wetenschap en Innovatie



## Openingsplan



## Vooraf: dilemma bij concreet openingsplan

- Behoefte aan helderheid, maar de mogelijkheden zijn zeer beperkt, op korte termijn.
- Aanhoudende druk op de zorg en langdurige overbelasting. De piek in het aantal opnames moet nog komen en bandbreedte van onzekerheid is groot.
- Maatschappelijke en economische druk alsook toenemende vraagstukken rondom naleving en vraagstukken rondom de openbare ruimte (handhaving, spreiding, etc.).
- Met iedere stap versoepelen wordt de naleving minder.

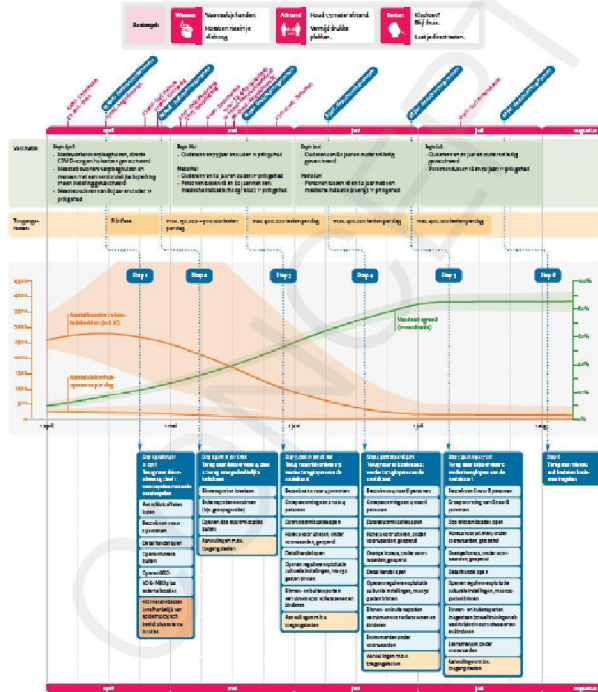
### Disclaimer bij openingsplan:

- Work in progress, ook qua opmaak
- Op grond van de cijfers en prognoses die we nu hebben.
- Op 9 april volgen nieuwe prognoses én een toets door het RIVM / OMT.
- In voorliggende versie van het openingsplan is al veel input verwerkt; afstemming is deze week een doorlopend proces.
- Bij de stukken is een toets vanuit EZK/SZW/FIN gevoegd met een overzicht van de maatschappelijke impact van de verschillende stappen in het openingsplan alsook een SME toets.

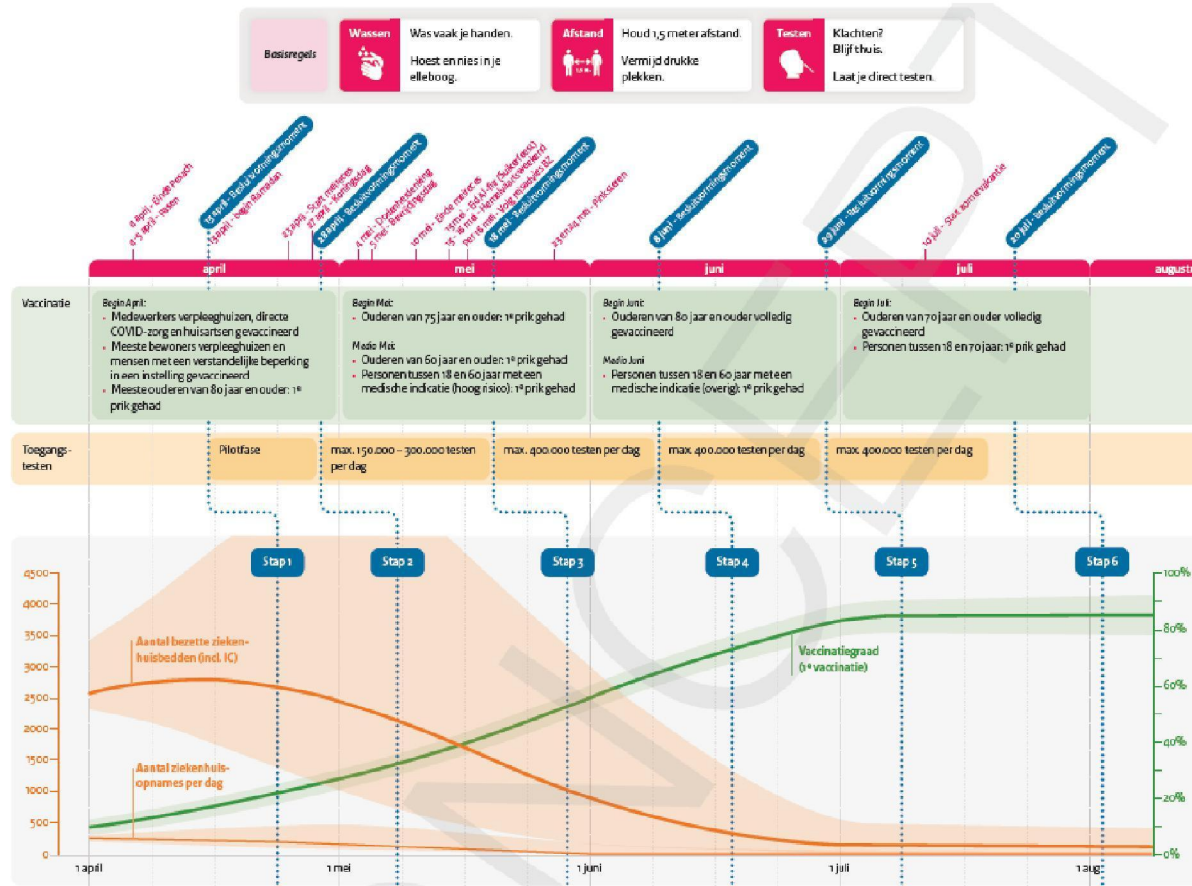


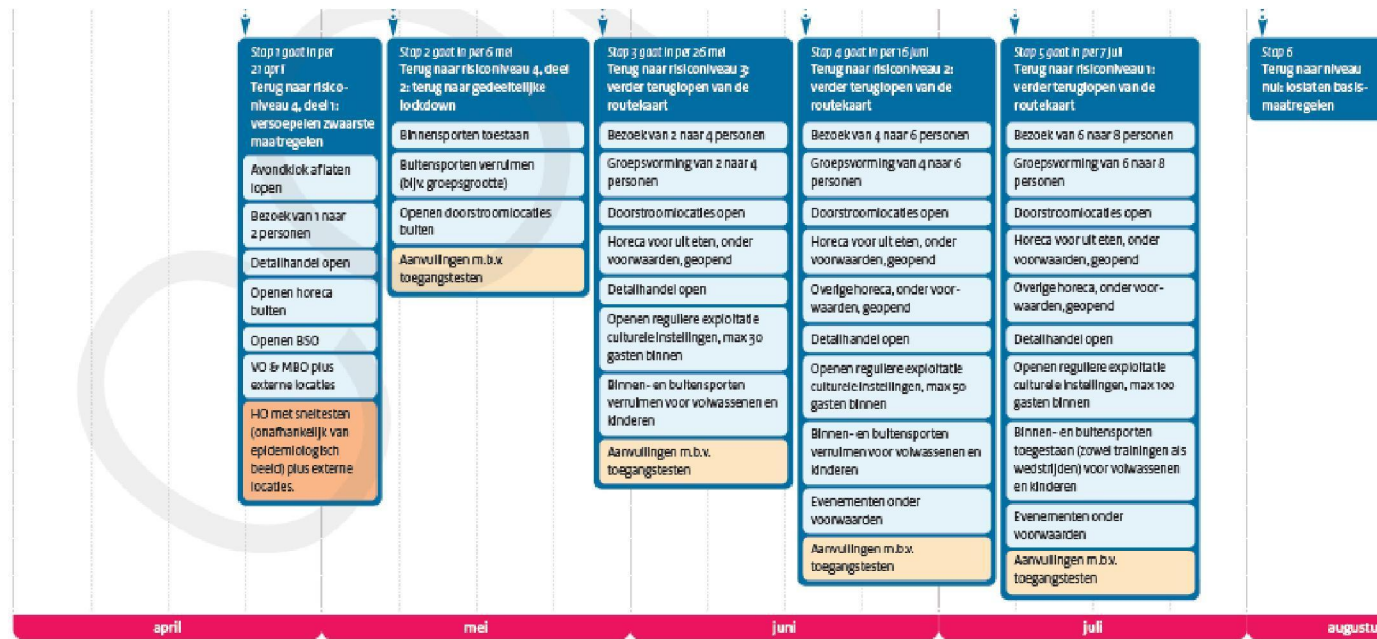
5 april 2021

### Openingsplan Scenario naar heropening samenleving



De afbeelding is een schematische weergave van de verwachtingen op basis van de huidige maatregelen. Het is niet bedoeld als voorspelling van de werkelijke situatie. De afbeelding is een schematische weergave van de verwachtingen op basis van de huidige maatregelen. Het is niet bedoeld als voorspelling van de werkelijke situatie.





Dit is een indicatieve schets en onderstaande momenten en maatregelen zijn afhankelijk van het epidemiologisch beeld en andere overige ontwikkelingen, zoals de levering van vaccinaties. Als het epidemiologisch beeld dat toelaat, kunnen stappen in de tijd naar voren worden gehaald. Beperkingen van groepsgroottes kunnen aangepast worden ongeacht de inzet van toegangstesten. Dit openingsplan dient in samenhang met de routekaart te worden bezien.



Wetenschappelijk Instituut  
Wetenschappelijk Instituut



## Toegangstesten: openingsplan

BWO 8 april

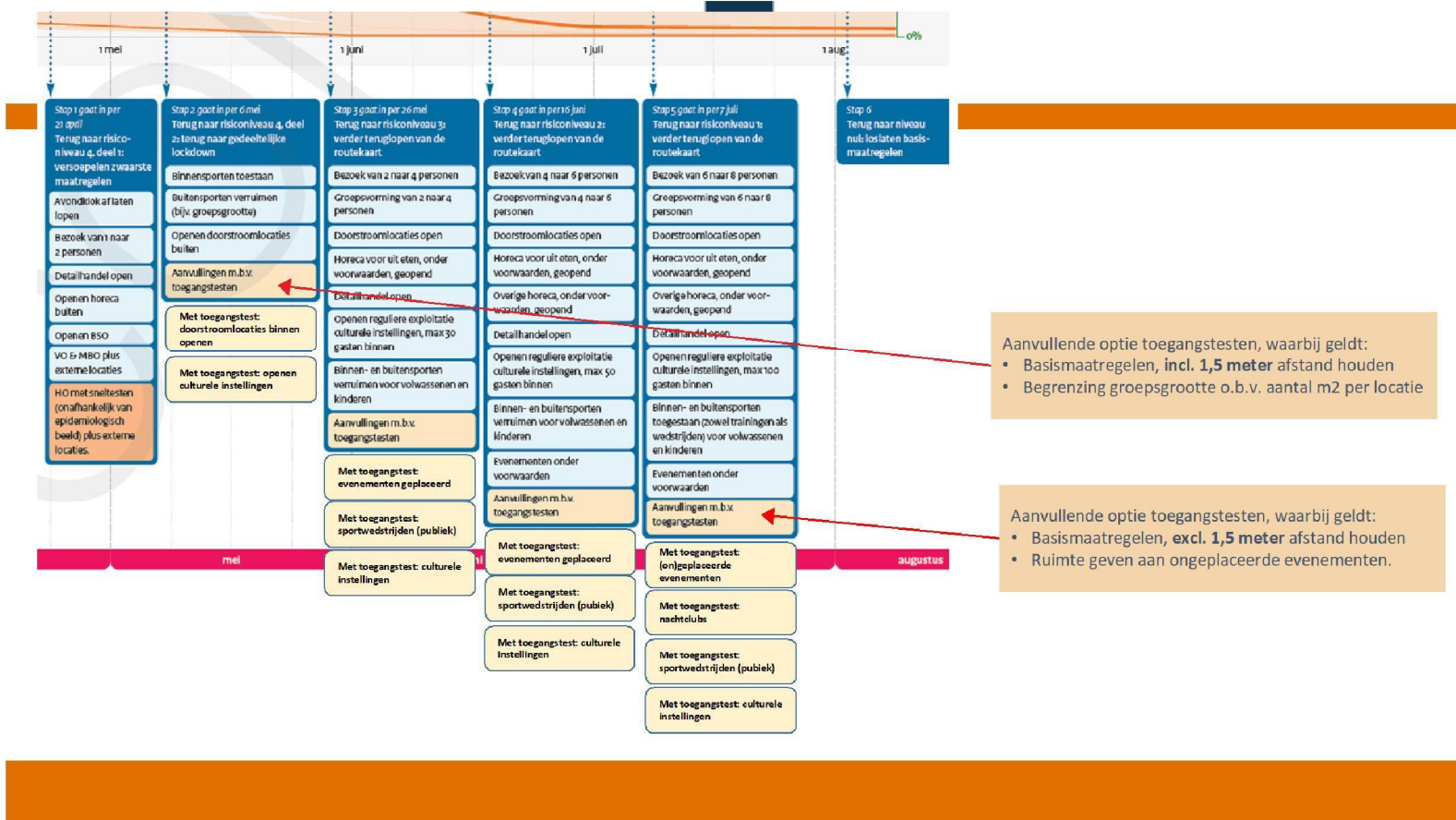


## Bespreekpunten

- Mogelijkheden inzet toegangstesten (versoepelen/versnellen)
- Opname toegangstesten in het openingsplan
- Schaarsteverdeling testcapaciteit toegangstesten
- Profijtbeginself

### Discussie/beslispunten

- Wel of geen verdere afbakening van welke sectoren gebruik gaan maken van toegangstesten
- Wel of niet inzetten van toegangstesten in restaurants
- Wijze van schaarsteverdeling







### **Inzet testbewijs – hoe? (welke maatregelen)**

Het testbewijs kan worden ingezet om bepaalde maatregelen te vervangen. Wat mogelijk wordt gemaakt verschilt per risiconiveau, maar is één of meerdere van de volgende drie opties:

- Versoepelen: meer toestaan in huidige risiconiveau (groepsmaat)

Door het testbewijs in te zetten maximale groepsmaat vervangen door aantal personen per m<sup>2</sup> (met 1,5m inachtneming)

*Voorbeeld: culturele instellingen mogen ipv max 30 in ernstig met zoveel als kan met een m<sup>2</sup> norm en inachtneming 1,5m*

- Versnellen: eerder toestaan dan huidige risiconiveau (openstelling)

Met inzet testbewijs een risiconiveau eerder open

*Voorbeeld: doorstroomlocaties binnen ipv ernstig bij zeer ernstig open*

- Met inzet testbewijs de 1,5m kunnen loslaten (vanaf bijvoorbeeld risiconiveau zorgelijk/waakzaam)

*Voorbeeld: evenementen mogen vanaf waakzaam met testbewijs plaatsvinden zonder placering en zonder inachtneming 1,5m*

Afwegingskader	Sectoren	Periode	
<p><b>Stap 1: <u>Wel/geen wettelijke basis</u></b></p>	<p><b>Geen toegangstesten:</b> werk, huwelijken, reizen, detailhandel, zorg, contactberoepen, po, vo, kinderopvang, bibliotheken, buurthuis, etc.</p>	<p><b>O.b.v. Routekaart:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Basismaatregelen</li> <li>• Openingsplan</li> </ul>	
<p><b>Stap 2: <u>Epidemiologisch verantwoord op basis van het openingsplan</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Versoepelen</u>: meer toestaan in huidige risiconiveau (groeps grootte)</li> <li>• <u>Versnellen</u>: eerder toestaan dan huidige risiconiveau (openstelling)</li> <li>• Combinatie van versoepelen en versnellen</li> </ul>	<p>Toegangstesten: in principe mogelijke aanvullende optie voor alle sectoren met een wettelijke basis. Hieronder nadere afbakening.</p>		
<p><b>Stap 3: <u>Proportioneel en uitlegbaar</u></b></p> <p>Testafname, inzet en kosten van toegangstest irt (duur en kosten) activiteit</p>	<p>discussiepunt</p> <p><b>Geen toegangstesten:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cafés, kroegen terrassen</li> <li>• Restaurants</li> <li>• Sport- en jeugdactiviteiten (beoefenen)</li> <li>• Sportwedstrijden amateur bijwonen</li> </ul>	<p><b>Wel toegangstesten:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Evenementen <u>geplaceerd</u>: eendaagse/meerdaagse, concertzalen, podia</li> <li>• Sportwedstrijden professioneel bijwonen</li> <li>• Doorstroomlocaties: musea monumenten</li> <li>• Culturele instellingen: bioscopen, theaters</li> </ul>	<p><b>Vanaf mei:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Basismaatregelen</li> <li>• Openingsplan</li> <li>• Toegangstesten (eerder/meer)</li> </ul>
<p><b>Stap 4: <u>Uitvoerbaarheid</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Professionaliteit van de organisaties: krijgen zij inzet testbewijs geregeld?</li> <li>• Toezicht op naleving basismaatregelen (looproutes, mondkapjes, afstand houden, etc.), binnen of buiten, placering, toegangscontrole, kaartverkoop, beperkte in/uitloop, afsluitbare activiteit</li> </ul>		<p><b>Wel toegangstesten</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Evenementen <u>ongeplaceerd</u>: eendaagse of meerdaagse evenementen concertzalen, podia</li> <li>• Nachtclubs en discotheken</li> </ul>	<p><b>Vanaf juli:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Basismaatregelen</li> <li>• Openingsplan</li> <li>• Toegangstesten (eerder/meer/zonder 1,5 meter)</li> </ul>
<p><b>Stap 5: <u>Uitbreiding naar sectoren o.b.v. loslaten 1,5 meter</u></b></p>			



## Bespreekpunten

- Mogelijkheden inzet toegangstesten (versoepelen/versnellen)
- Opname toegangstesten in het openingsplan
- Schaarsteverdeling testcapaciteit toegangstesten

## Discussie/beslispunten

- Wel of niet inzetten van toegangstesten in restaurants
- Wijze van schaarsteverdeling
- Profijtbeginself



### **Inzet testbewijs – waar? (welke sectoren)**

Er is bij inzet van het testbewijs zeer waarschijnlijk sprake van schaarste. 400.000 testen per dag is veel, maar de sectoren die nu genoemd worden in het wetsvoorstel kunnen voor een potentiële vraag van miljoenen testen per dag zorgen. Hoe kan de schaarste worden verdeeld?

Twee scenario's mogelijk:

1. De markt bepaalt – overlaten aan alle sectoren met wettelijke basis en consument
2. Afbakening en verdeling door Rijk

#### *Scenario 1 – markt bepaalt*

- Alle sectoren die in het wetsvoorstel zijn opgenomen komen in aanmerking voor inzet van het testbewijs. Voor elke sector wordt in het openingsplan/routekaart aangegeven wat er in die sector per risiconiveau mogelijk wordt met een testbewijs.
- Allocatie van testbewijzen gebeurt niet via de sectoren, de consument kan direct naar de teststraat en bepaalt zelf waar hij/zij heengaat.
- Bedrijven/instellingen kunnen anticiperen op een mogelijke schaarste en inschatten of zij het waard vinden. De consument bepaalt waar inzet wel loont en waar niet.
- Voordelen: geen sectoren bij voorbaat uitsluiten, testbewijzen voor meerdere activiteiten in te zetten (maximaal gebruik), meer flexibiliteit tav behoefte consument
- Nadelen: mogelijk mismatch tussen aanbod organisatoren en testcapaciteit, minder gericht (horeca gebruikt alle 1,5m testbewijzen ipv ongeplaceerde evenementen) mogelijk minder proportioneel, lastiger anticiperen voor sectoren



### *Scenario 2 – afbakening door Rijk*

- Afbakenen waar het testbewijs kan worden ingezet op basis van inschatting vraag. Schaarstevraagstuk aan de voorkant (met enige ruimte) invullen.
- Per risiconiveau aangeven waar het testbewijs kan worden ingezet.
- Bij aanpassing van de routekaart kan evt nog worden bijgesteld waar nodig.
- Voordelen: teleurstelling sectoren/organisaties door tekort wordt voorkomen, testbewijs kan gericht worden ingezet, meer controle over de inzet door consument
- Nadelen: testbewijs wordt niet maximaal benut, aan de voorkant uitsluiten leidt mogelijk tot weerstand, minder flexibiliteit



### **Profijtbeginsel**

- In de MCC van aanstaande dinsdag wordt besloten of het profijtbeginsel voor toegangstesten van toepassing moet zijn.
- Uitgezocht is of het uitvoerbaar is om het profijtbeginsel richting de consument of sectoren van toepassing te laten zijn:
  - Wat de sectoren betreft lijkt het praktisch niet uitvoerbaar te zijn.
  - Wat de consument betreft lijkt het – op korte termijn – juridisch niet uitvoerbaar te zijn.
- Daarmee ligt het voor de hand om pas na de zomer – indien nog nodig en wenselijk – het profijtbeginsel toe te passen.