

Aanwezigen:

Minister EZK
 Staatssecretaris EZK
 Minister OCW
 Minister JenV
 Minister MMZS

Doel overleg:

- Informeren over openingsplan.
- Informeren over het opnemen van toegangstesten in het openingsplan/routekaart en bespreken van een aantal discussiepunten.

Samenvatting*Openingsplan*

- Dit openingsplan kent belangrijke disclaimers. Bijvoorbeeld rondom de snelheid van het vaccinatieprogramma; de bescherming van het vaccin tegen eventuele mutaties; de invloed van het vaccin op de transmissie van het virus en de mate van herinfectie ondanks vaccinatie.
- De druk op de zorg is nog steeds hoog en neemt de komende weken zelfs nog toe. De verwachte piek in de bedbezetting (inclusief IC) ligt naar verwachting in de eerste helft van april (+/-2800 bedden; prognose 2 april). De instroom piekt op 1 april op 250 nieuwe patiënten (prognose 2 april).
- De versoepelingen die aangekondigd worden op 13 april zullen dus samenvallen met de piek in de ziekenhuisbezetting, maar pas later (op 21 april) ingaan.
- Er resteren nog enige dilemma's voor wat betreft de samenstelling van de verschillende stappen. Hieronder deze dilemma's en ons advies.

Toegangstesten

- Met deze presentatie wordt duidelijk gemaakt hoe toegangstesten als instrument aan het openingsplan/routekaart kan worden toegevoegd. U kunt dat aan de hand van de presentatie en annotatie toelichten.

AdviesDilemma 1: formulering onderwijs

- De formulering omtrent onderwijs in het openingsplan is niet duidelijk. Onderwijs moet duidelijker worden geformuleerd in dit openingsplan. Het blijkt dat nu niet in één oogopslag duidelijk is dat het fysiek onderwijs géén limiet kent qua aantal dagen per week, maar dat fysiek onderwijs wél gehouden wordt aan de 1,5 meter afstand.
- Daarnaast is interdepartementaal, met name FIN en EZK, aangegeven dat de 1,5m regel in het onderwijs eerder losgelaten dient te worden t.o.v. andere sectoren, zodat eerder

meer fysiek onderwijs gegeven kan worden. Afgesproken is dat aan het OMT gevraagd wordt of dit mogelijk is.

- **Advies:** aangeven dat, onafhankelijk van het OMT advies, de formulering omtrent onderwijs in het openingsplan verduidelijkt zal worden. Daarnaast aangeven dat, afhankelijk van het OMT advies, de 1,5m regel in het VO wel/niet eerder losgelaten kan worden.

Dilemma 2: openen doorstroomlocaties buiten in stap 1 of stap 2

- Het VB pleit voor het breed openen van de buitenruimte om mensen te kunnen spreiden. Het VB geeft daarbij ook aan dat de grens qua handhaving in zicht komt. Om aan dit bezwaar tegemoet te komen zijn de terrassen (horeca buiten) opgenomen in stap 1.
- Het openen van de doorstroomlocaties **buiten is vanuit juridische consistentie echter logischer om in stap 2 op te nemen, vanwege de zaken die samenhangen met deze doorstroomlocaties (bijv. botenverhuur).** Ook is er vrees voor de aanzuigende werking die hiervan uit kan gaan.
- De interdepartementale werkgroep is verdeeld of doorstroomlocaties buiten in stap 1 of 2 moeten.
- **Advies:** akkoord gaan **met het openen van de doorstroomlocaties buiten in stap 2 en aangeven dat er op 13 april *forward guidance* gegeven zal worden over de heropening van de doorstroomlocaties buiten per 6 mei.**

Achtergrond

- Op vrijdag 9 april volgen nieuwe prognoses van de bedbezetting en instroom. Ook volgt een toets door het RIVM & OMT.
- Op advies van **5.1.2e** is een grafiek met de instroomcijfers opgenomen. Echter, de y-as aan de rechterkant zal gewijzigd worden voor de ziekenhuisopnames per dag, en de vaccinatiegraad zal wijzigen in balken. De prognose (stand 2 april) van de ziekenhuisopnames is:
 - 1 april - 250 nieuwe ziekenhuisopnames
 - 15 april - 200 nieuwe ziekenhuisopnames
 - 1 mei - 150 nieuwe ziekenhuisopnames
 - 15 mei - 75 nieuwe ziekenhuisopnames
 - 1 jun - 25 nieuwe ziekenhuisopnames
 - 1 jul - 0 nieuwe ziekenhuisopnames

Toegangstesten

Toegangstesten in openingsplan

- U kunt aan de hand van de sheets toelichten hoe toegangstesten als instrument kan worden ingezet in het openingsplan. Door toegangstesten in te zetten wordt het mogelijk om voor bepaalde sectoren te versoepelen of te versnellen.

- In het openingsplan is in blokjes aangegeven hoe het instrument per risiconiveau ingezet zou kunnen worden. Een aantal blokjes laten zien hoe voor sectoren de opening wordt versneld - bijvoorbeeld *doorstroomlocaties binnen*, die gaan zonder testbewijs open in stap 3, maar met testbewijs mogen die bij stap 2 open.
- Behalve versnellen kan het testbewijs ook zorgen voor een versoepeling. Daarbij is voornamelijk het loslaten van de maximale groepsgrootte één van de voordelen die sectoren kunnen behalen door inzet van het testbewijs. In plaats van de maximale groepsgrootte zou je met het testbewijs bijvoorbeeld mogen overstappen op een m2 norm voor groepsgrootte.
- Een andere mogelijkheid voor versoepeling is het op termijn loslaten van de 1,5m. Gezien de verwachte verloop van de epidemie ligt het niet voor de hand om daar al in zeer ernstig of ernstig mee te starten. Mede op basis van de uitkomsten van Fieldlabs zou het testbewijs vanaf zorgelijk of waakzaam hiertoe kunnen worden ingezet.
- Op basis van een afwegingskader kan worden bepaald waar inzet van het testbewijs mogelijk en wenselijk is. Een afbakening is zeker in de beginfase nog nodig gezien de epidemiologische ruimte die er nu is.
- Om te komen tot een afbakening is gekeken naar de wettelijke basis, de proportionaliteit en de uitvoerbaarheid. Hiermee worden een aantal deelsectoren uitgesloten, waarbij restaurants nog een bespreekpunt zijn.

Schaarsteverdeling

- Er is bij inzet van het testbewijs zeer waarschijnlijk sprake van schaarste. De beoogde testcapaciteit van oplopend tot 400.000 toegangstesten per dag is veel, maar de sectoren die nu genoemd worden in het wetsvoorstel kunnen voor een potentiële vraag naar miljoenen testen per dag zorgen.
- Vooral in de beginfase van het toegangstesten is het wenselijk om als Rijk voor de schaarsteverdeling aan de knoppen te kunnen zitten. Afhankelijk van de epidemiologische situatie in mei, kan het wenselijk zijn om bijvoorbeeld minder testcapaciteit beschikbaar te stellen, of om testcapaciteit gericht aan sectoren toe te bedelen.
- EZK (en FIN) bepleiten ervoor het schaarsteverdelingsvraagstuk over te laten aan de markt. U kunt daar tegenin brengen dat de markt op zo'n korte termijn weinig tijd heeft om zelf corrigerend te zijn mede als gevolg van de begrensde testcapaciteit. In combinatie met de gewenste controle zoals hierboven genoemd, pleit dat voor in ieder geval aanvankelijk zelf de schaarste te verdelen.
- *Ter achtergrond:* er wordt gewerkt aan de mogelijke inzet van vaccinatie en herstelbewijs vanaf juni/juli. Wanneer dit mogelijk is, zal het schaarstevraagstuk er heel anders uitzien. Het potentieel aan testbewijzen zal dan aanzienlijk groter zijn en blijven toenemen. Verdeling door de markt lijkt dan een veel logischere optie.

Profijtbeginsel

- Aanstaande dinsdag wordt het profijtbeginsel behandeld in de MCC. Daarvoor wordt een notitie voorbereid in samenwerking met FIN.
- Opdracht van de MCC begin maart was om te onderzoeken of het profijtbeginsel vanaf mei uitvoerbaar was. Stichting Open Nederland heeft gekeken naar de praktische uitvoerbaarheid hiervan en geconcludeerd dat alleen betalen door de burger praktisch mogelijk is. Doorbelasten aan de organisatoren/sectoren is praktisch gezien niet uitvoerbaar.
- In het wetsvoorstel testbewijzen is echter geen wettelijke basis opgenomen om het profijtbeginsel richting de burger toe te passen. Het niet direct in kosten brengen van een testbewijs aan burgers is één van de belangrijkste argumenten om de inbreuk op grondrechten te rechtvaardigen. Daarom wordt het juridisch niet uitvoerbaar geacht om het profijtbeginsel richting de burger op korte termijn toe te passen. Daar zou ook een aanpassing van de wet voor nodig zijn. Het advies is daarom om – indien gewenst – het profijtbeginsel pas na de zomer toe te passen.

Advies: bespreekpunten toegangstesten

- Het wel of niet inzetten van toegangstesten in restaurants, waarbij EZK ook stuurt op het toevoegen van cafés/kroegen. U wordt geadviseerd om in ieder geval aanvankelijk restaurants niet op te nemen en cafés/kroegen uit te sluiten.
- De wijze van schaarste verdelen. Hier bestaat de keuze uit het overlaten aan de markt/consument of aan de voorkant verdelen door het Rijk. U wordt geadviseerd om in ieder geval aanvankelijk te kiezen voor afbakening en verdeling van sectoren door het Rijk in gegeven door de beperkte testcapaciteit.
- Richting geven vwb het profijtbeginselvraagstuk dat aanstaande dinsdag in de MCC wordt behandeld. U wordt geadviseerd om het profijtbeginsel – indien gewenst en nodig - pas na de zomer van toepassing te laten zijn.