

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

Aanleiding

In de routekaart coronamaatregelen (voor bestuurders) staat een aantal maatregelen die de sportsector raakt. Om de impact van die maatregelen op de sportsector en de samenleving als geheel goed in te kunnen schatten zijn de maatregelen in dit document voorzien van wat meer context.

Zo is per maatregel aangegeven wat het doel van die maatregel is, wat de maatschappelijke effecten zouden kunnen zijn, wat het effect op het indammen van het virus is en wat de uitvoerbaarheid, uitlegbaarheid en handhaafbaarheid van de maatregelen is.

Aan de hand van een interdepartementale scenariosessie zijn deze maatregelen besproken en vanuit verschillende relevante departementen, de Veiligheidsregio's, lokaal bestuur en handhaving van context voorzien.

Procesvoorstel

-

Randvoorwaarden

De maatregelen in de routekaart hebben als doel het beperken van groepsgroottes, het beperken van sociale contacten en het beperken van reisdrevingen.

De maatregelen moeten helder en uitlegbaar zijn. Daarvoor is het van groot belang dat de sportsector gelijk behandeld wordt met andere sectoren op het gebied van bezoekers en horeca. De maatregelen zijn zo opgesteld dat er niet bepaalde takken/typen van sport worden beperkt, maar dat er beperkingen worden opgelegd in termen van groepsgrootte, locatie (binnen/buiten) en leeftijd. Typering zoals teamsport en individuele sport, groepslessen etc. dienen dus vermeden te worden.

Leeswijzer overzicht

Het overzicht is geen verplicht handelingskader is maar een verzameling van mogelijke maatregelen die in iedere situatie door de verantwoordelijke instantie binnen de bestaande bevoegdheden zorgvuldig moet worden afgewogen rekening houdend met (lokale) omstandigheden, bestaande capaciteit en eventuele risico's. Voorts is iedere verantwoordelijke instantie zelf verantwoordelijk voor het in kaart brengen en uitvoeren van de stappen die nodig zijn voor implementatie van de maatregelen. De indicaties in neveneffecten (laag, midden, hoog) en uitvoerbaarheid (eenvoudig, ingewikkelder, zeer veeleisend) zijn voor de leesbaarheid van het overzicht gegeneraliseerde benaderingen waar de nuance van de specifieke omstandigheid ontbreekt. Dit moet altijd per geval worden bezien. Ook kan van de situatie afhangen of er nog andere stakeholders zijn betrokken. Uiteindelijk moeten deze maatregelen worden afgezet tegen de verwachte gezondheidseffecten van de maatregel. Dit is afhankelijk van de omstandigheden en zal in iedere besluit omtrent maatregelen een essentiële rol spelen. Gelet op de proportionaliteit en noodzakelijkheid van de maatregelen kunnen voor verschillende gebieden verschillende maatregelen worden getroffen en dient de situatie continue te worden gemonitord om rekening te houden met veranderende omstandigheden.

Algemene opmerkingen

- In de discussie kwam vaak naar voren dat de maatregelen leiden tot minder reisdrevingen en dat dit een belangrijke motivatie is. Ik denk dat in de eerste plaats het voorkomen van grote groepen en drukte de motivatie is voor de sportmaatregelen, en niet het verminderen van reisdrevingen an sich? (IenW)
- Er is bij andere departementen weinig draagvlak voor het stilzetten van jeugdcompetities. Er wordt gepleit voor het sterk reguleren van het aantal volwassenen wat daarbij aanwezig is, waardoor wedstrijden tussen verschillende clubs voor jeugd wel door kunnen blijven gaan.
- Vanuit handhavingsoogpunt is de maximale groepsgrootte slecht uitvoerbaar, helemaal in een dynamische situatie als sport. Vanuit handhavingsoogpunt zijn vooral de regels omtrent de 1,5m afstand relevant.

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

WAAKZAAM						
<i>Situatie - Gezondheidsrisico's beperkt</i>						
Strekking Communicatieboodschap		Sporten kan en is gezond! Tijdens sporten kan zo nodig 1,5m afstand losgelaten worden. Verder gelden normale regels voor binnen en buiten				
Mogelijke maatregel	Doel	Wie	Maatsch.effecten	Effect op indammen virus	Uitvoerbaarheid	Stakeholders
Beperken groepsgroottes op sportlocaties en bij evenementen (muv sporters), volgt regels voor buiten en binnen.	Beperken samenkomsten	Rijksoverheid Veiligheidsregio/ lokaal	midden Kost aanpassingen (looproutes etc) en extra toezicht op sportverenigingen Niet kostendekkend kunnen organiseren van sportevenementen, financiële schade bij organisatoren	middel Beperkt grote groepen, maar zegt niks over de mate waarin die beperkte groep afstand houdt	eenvoudig Aanwijzing VR nodig. Loopt gelijk met groepsgroottes op andere locaties dus consistent	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*, evenementenorganisatoren
Sportbeoefening is uitgezonderd van 1,5m afstand	Normale sportbeoefening mogelijk maken	Rijksoverheid	laag Positief effect omdat mensen populaire vrijetijdsbesteding kunnen uitoefenen	Laag Sporters zijn slechts zeer beperkte tijd tijdens het sporten binnen 1,5m van elkaar	eenvoudig Aanwijzing VR nodig. Consistentie met cultuurbeoefening nodig voor uitlegbaarheid	

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

ZORGELIJK						
Situatie – Verhoogde gezondheidsrisico's						
Strekking Communicatieboodschap		Sporten kan en is gezond. Tijdens sporten kan zo nodig 1,5m afstand losgelaten worden. Wees alert en beperk groepsgroottes en sociale contacten				
Mogelijke maatregel	Doel	Wie	Maatsch.effecten	Effect op indammen virus	Uitvoerbaarheid	Stakeholders
Beperken groepsgroottes op sportlocaties en bij evenementen (muv sporters), volgt regels voor binnen en buiten (30/40)	Beperken samenkomsten	Rijksoverheid Veiligheidsregio/ lokaal	midden Kost aanpassingen en extra toezicht op sportverenigingen Beperkte openstelling van grote (binnen)sportaccommodaties zorgt voor fors exploitatietekort (deels open is duurder dan sluiting) Niet kostendekkend kunnen organiseren van sportevenementen, financiële schade bij organisatoren	middel Beperkt grote groepen, maar zegt niks over de mate waarin die beperkte groep afstand houdt	eenvoudig Aanwijzing VR nodig. Loopt gelijk met groepsgroottes op andere locaties dus consistent.	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*, evenementenorganisatoren
Beperken openingstijden van horeca op en bij sportgelegenheden	Beperken van de tijd die mensen op sportaccommodatie doorbrengen NB. Sporthoreca is in de huidige routekaart volledig gesloten op dit niveau.	Rijksoverheid	hoog Sociale aspect van sport wordt geminimaliseerd. Beperking belangrijke inkomstenbron van verenigingen, schaadt herstellend vermogen van sportverenigingen op de lange termijn	laag Mensen kunnen elkaar op andere plekken gewoon opzoeken. Na sport door naar de kroeg	middel Binnenruimte mag nog wel voor activiteiten (bv cursus) gebruikt worden. Lastig om te bepalen of horeca wel/niet open is voor handhaving	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*, evenementenorganisatoren
Sluiten van kleedkamers bij sportclubs en verenigingen	Beperken contactmomenten in nauwe binnenruimtes	Rijksoverheid	laag Gevolg is dat sporters thuis moeten omkleden/douchen. Uitzondering voor topsporters	midden Kleine binnenruimtes met grote groep.	midden Beheerder kan dit eenvoudig doen Opkleden op toiletten is ongewenst effect Dit kan problemen	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

					opleveren voor sporters met een beperking (bijv wanneer zij na het sporten niet meteen thuis zijn, maar met een taxi weer naar huis worden gebracht)	
Beperken van publiek bij sportwedstrijden	Beperken samenkomsten	Rijksoverheid	midden Sport bekijken is voor veel mensen een vrijetijdsbesteding: Verveling, maatschappelijke onrust (betaald voetbal). Beperking van inkomsten voor clubs (met name top amateursport en topcompetities)	hoog Beperkt het aantal personen op een sportcomplex enorm. Inconsistentie met andere sectoren zorgt wel voor dat het effect beperkt kan zijn	midden Beperkte toegang is veel werk voor vrijwilligers en professionele organisaties. Inconsistentie met andere sectoren aandachtspunt	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*, evenementenorganisatoren

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

ERNSTIG						
Situatie - gezondheidssituatie is zeer zorgwekkend en maatregelen onder het ontmoedigingsbeleid sorteren niet het gewenste effect						
Strekking Communicatieboodschap		Sporten is mogelijk omdat sporten gezond is. Wedstrijden en evenementen zorgen voor te veel extra reisbewegingen en sociale contacten en zijn daarom verboden.				
Mogelijke maatregel	Doel	Wie	Maatsch.effecten	Effect op indammen virus	Uitvoerbaarheid	Stakeholders
Sluiten van sportkantines	Beperken samenkomsten Zorgen dat sporters niet op accommodatie blijven hangen na het sporten	Rijksoverheid	midden Sociale aspect van sport wordt beperkt Wegvallen belangrijke Inkomstenbron verenigingen en exploitanten accommodaties, schaadst herstellend vermogen sportclubs en kans op faillissementen verenigingen	laag Zolang reguliere horeca open is nauwelijks effect omdat sporters verplaatsen naar andere plekken	midden Sportkantine is juridisch vaak niet te onderscheiden van reguliere horeca (bv. restaurant op golfbaan). BSO/opvang in sportlocaties moet wel door kunnen gaan	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*, evenementenorganisatoren
Verbieden van publiek bij sportwedstrijden	Beperken samenkomsten	Rijksoverheid	midden Sport bekijken is voor veel mensen een vrijetijdsbesteding: Verveling, maatschappelijke onrust (betaald voetbal). Beperking van inkomsten voor clubs (met name fors financieel nadeel in de top amateursport en topcompetities, bvo's)	hoog Beperkt enorm het aantal personen op een sportcomplex. Inconsistentie met andere sectoren zorgt wel voor dat het effect beperkt zal zijn	midden Verbieden van toegang is veel werk voor vrijwilligers en professionele organisaties. Inconsistentie met andere sectoren aandachtspunt	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*, evenementenorganisatoren
Verbieden van sportwedstrijden voor	Reisbewegingen beperken Vermenging van sociale	Rijksoverheid	midden Minder sporten	midden Beperken van	eenvoudig Zodra het verbod	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders,

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

volwassenen, trainen wel toegestaan	netwerken beperken Contactmomenten beperken		heeft negatief gezondheidseffect en maatschappelijke onrust tot gevolg. Voor topsporters leidt dit mogelijk tot lastigere weg richting Tokyo 2021. Economische schade in topsport en top amateursport door stopzetten competities (geld uit media en sponsoring onder druk) Wegvallen competities kan leiden tot afname ledenaantal van sportverenigingen	verschillende personen die samen komen, dus enig effect zal het wel hebben. Gaat om relatief grote groep Nederlanders	geldt zullen competities onderbroken/afgelast worden. Bonden hebben hier protocollen voor klaarliggen	NOC*NSF, POS*
Verbieden van sportwedstrijden voor jeugd, trainen wel toegestaan	Reisbewegingen beperken Vermenging van sociale netwerken beperken Contactmomenten beperken	Rijksoverheid	midden Minder sporten heeft negatief gezondheidseffect en maatschappelijke onrust tot gevolg Wegvallen competities kan leiden tot afname ledenaantal van sportverenigingen	laag Kinderen lijken weinig bij te dragen aan verspreiding virus. Aantal volwassen begeleiders is zeer beperkt	eenvoudig Zodra het verbod geldt zullen competities onderbroken/afgelast worden. Bonden hebben hier protocollen voor klaarliggen	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*
Betaald voetbal en topsporters met status mogen wel wedstrijden spelen	Maatschappelijk belang prevaleert	Rijksoverheid Veiligheidsregio/ lokaal	hoog Maatschappelijk belang van BV is hoog, dus door laten gaan is zowel maatschappelijk als economisch belangrijk Ontbreken publiek	laag Zeer beperkte groep die strenge medisch begeleid wordt	midden Maatregel zelf uitvoerbaar. Argumentatie waarom zij wel en anderen niet behoeft aandacht. Kan tot dilemma's bij burgemeesters	NOC*NSF KNVB Veiligheidsregio

Maatregelen sport*Beslisnotitie...*

			leidt wel tot financiële schade bij bvo's Ontbreken van wedstrijden in andere sporten dan voetbal (ook voor sporters met status) leidt alsnog tot sportief en financieel nadeel		leiden.	
--	--	--	---	--	---------	--

CONCEPT

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

ZEER ERNSTIG						
Situatie - Grote gezondheidsrisico's						
Strekking Communicatieboodschap		Beperkt sporten in de buitenlucht is mogelijk				
Mogelijke maatregel	Doel	Wie	Neveneffecten	Effect op indammen virus	Uitvoerbaarheid	Stakeholders
Sluiten binnensport, fitness en zwembaden	Reisbewegingen beperken Vermenging van sociale netwerken beperken Contactmomenten binnen beperken	Rijksoverheid Veiligheidsregio/ lokaal	hoog Veel sporters kunnen niet op de normale manier actief zijn. Gezondheidseffecten, maatschappelijke onrust. Grote, deels blijvende economische gevolgen voor bv. fitnessondernemers door sluiting en sterke afname betalende leden Schade bij gemeenten en exploitanten sportaccommodaties door vaste lasten vs. wegvallen (huur)inkomsten Zaalsporten zijn in winter slecht in staat om buiten activiteiten te organiseren en liggen feitelijk stil	midden Personen komen op minder plekken samen	eenvoudig Beheerder kan accommodatie sluiten. BSO/opvang en sportlocaties moet wel door kunnen gaan	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*
Trainen voor volwassenen (binnen en buiten) op 1,5m afstand en in groepen van 4 personen	Contactmomenten beperken	Rijksoverheid	midden Wedstrijden zijn al verboden, dus contactsporten moeten trainingsvormen aanpassen. In	laag In de praktijk komen personen tijdens het sporten maar heel kort binnen 1,5m, dus	midden Sporten hebben hier protocollen voor klaarliggen. Kleine groepjes worden tijdens activiteit vaak	Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

			<p>praktijk stoppen veel teamsporten de training voor volwassenen (gezondheidseffect) Als trainen wel mogelijk, dan met minder personen in dezelfde tijd/ruimte > hogere uitgaven om dezelfde groep sporters dezelfde dienst te bieden. Veel implicaties voor G-teams. Die liggen veelal stil bij beperkingen</p>	<p>beperkte invloed op virusverspreiding.</p>	<p>grotere groep. Groeps grootte lastig handhaafbaar Begeleiding van sporters met een beperking moet altijd mogelijk blijven</p>	
<p>Topsporters mogen wel trainen binnen 1,5m tijdens sportbeoefening</p>	<p>Noodzakelijk voor uitoefenen van hun beroep</p>	<p>Rijksoverheid Veiligheidsregio/ lokaal</p>	<p>laag Belangrijk dat topsporters hun beroep kunnen blijven uitoefenen</p>	<p>laag Zeer beperkte groep die streng medisch begeleid wordt</p>	<p>eenvoudig Verschillend regime voor topsporters en amateursporters is goed uit te leggen</p>	<p>NOC*NSF KNVB Veiligheidsregio</p>
<p>Trainen voor jeugd alleen op 1,5m en in groepen van maximaal 4 personen</p>	<p>Contactmomenten beperken</p>	<p>Rijksoverheid</p>	<p>hoog Hiermee kunnen veel (team)sporten in de praktijk niet meer trainen. Minder sporten heeft negatief gezondheidseffect en maatschappelijke onrust tot gevolg. Als trainen wel mogelijk, dan met minder personen in dezelfde tijd/ruimte > hogere uitgaven om dezelfde groep sporters dezelfde dienst te bieden</p>	<p>laag Kinderen lijken weinig bij te dragen aan verspreiding virus. Aantal volwassen begeleiders is zeer beperkt.</p>	<p>hoog In andere sectoren mogen kinderen wel binnen 1,5m komen, dus onlogisch Dit vraagt veel extra begeleiding bij trainingen (je hebt bv 4 trainers nodig ipv 1). Onwenselijk ivm veel extra contactmomenten Begeleiding van sporters met een beperking moet altijd mogelijk blijven</p>	<p>Gemeente/VR/handhaving Sportaanbieders, NOC*NSF, POS*, VSG*</p>
<p>Alle sportbeoefening</p>	<p>Reisbewegingen beperken</p>	<p>Rijksoverheid</p>	<p>hoog</p>	<p>laag</p>	<p>hoog</p>	<p>Gemeente/VR/handhaving</p>

Maatregelen sport

Beslisnotitie...

		<p>Niet sporten heeft negatief gezondheidseffect en maatschappelijke onrust tot gevolg. Wegvallen dienstverlening van clubs en commerciële sportaanbieders kan zorgen voor structurele daling ledenaantallen en dus een grote kans op langdurige sportieve en financiële impact op sportaanbieders, afname in kwaliteit sportaanbod en sportinfrastructuur. Niet sport en bewegen kan voor mensen met een beperking zelfs op korte termijn heel veel schade opleveren.</p>	<p>Door overige maatregelen zijn groepen al zeer beperkt. Dit zal niet veel toevoegen tov andere maatregelen</p>	<p>Kost veel extra capaciteit van handhaving. Dit geldt des te meer als in dit scenario ook ongeorganiseerde sport in de openbare ruimte met meerdere personen niet zou mogen.</p>
--	--	--	--	--

*VSG: Vereniging Sport en Gemeenten

*POS: Platform Ondernemende Sportaanbieders