



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

5.1.2e

Directie Sport

memo

Steunanalyse TASO en TVS: update nav wijziging 2022

Beste collega,

Op grond van de Beleidsregel tegemoetkoming amateursportorganisaties en verhuurders sportaccommodaties COVID-19 (hierna: Beleidsregel TASO en TVS) wordt een tegemoetkoming verstrekt voor de financiële schade die amateursportorganisaties en verhuurders van sportaccommodaties hebben geleden als gevolg van de maatregelen ter bestrijding van COVID-19. Hierbij speelt ook staatssteun een rol.

Er is sprake van staatssteun als aan de volgende vijf cumulatieve criteria van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is voldaan:

- De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
- De steun wordt met staatsmiddelen bekostigd;
- De staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via de normale commerciële weg zou zijn verkregen;
- De maatregel is selectief;
- De maatregel vervalst (potentieel) de mededinging en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de Europese Unie.

Uit bovenstaande cumulatieve criteria kan worden afgeleid dat er *geen* sprake is van staatssteun wanneer de maatregel *geen* economisch voordeel verschaft dat niet via de normale commerciële weg zou zijn verkregen. De Beleidsregel TASO en TVS beoogt een tegemoetkoming te verstrekken voor door amateursportorganisaties en verhuurders van sportaccommodaties geleden schade als gevolg van de coronamaatregelen. Omdat slechts schade wordt gecompenseerd, hebben de ontvangers hier geen economisch voordeel van. De wijziging van de TASO in 2022 behelst een wijziging van de berekening van de financiële schade. Er zal een standaardpercentage van 18% aan financiële schade worden gehanteerd. In dit percentage verwachte financiële schade zijn vaste lasten, gemiste kantineopbrengsten en sportieve kosten en baten (zoals entreegelden en bondsafdrachten) verrekend. Personeelslasten zijn niet in dit percentage opgenomen, omdat voor de vierde tranche ook de NOW-regeling van toepassing was. Het percentage ter hoogte van 18% is tot stand gekomen aan de hand van cijfers van NOC*NSF, het CBS, de Stichting Waarborgfonds Sport en het Mulier Instituut omtrent de gemiddelde inkomsten en uitgaven van

**Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

5.1.2e

T 070 340 54 50
M +31(0)6 5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

5.1.2e

T 070-3406874
M +31(0)6 5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

Datum
22 maart 2022

Aantal pagina's
3

Secretaris Generaal / plv.
 Secretaris Generaal
 Directie Wetgeving en
 Juridische Zaken
 Cluster 6

Datum
 22 maart 2022

amateursportorganisaties. Vervolgens is de verwachte impact van de beperkende maatregelen op de inkomsten en uitgaven van amateursportorganisaties berekend, en is dit verdisconteerd met de gemiddelde exploitatie van deze organisaties. Hieruit volgt het percentage verwachte financiële schade. Uit een analyse van de subsidieverstrekking in de eerdere aanvraagronde van de TASO blijkt dat het standaardpercentage in de meeste gevallen niet leidt tot een veel hogere of lagere tegemoetkoming dan die verstrekt zou zijn op basis van de oude berekeningsmethode van de TASO. Hierdoor blijft de conclusie dat de ontvangers geen economisch voordeel ontvangen, omdat slechts schade wordt gecompenseerd, in stand.

-
- Daarnaast kan uit bovenstaande criteria worden afgeleid dat er *geen* sprake is van staatssteun wanneer de maatregel *geen* ongunstige beïnvloeding van het interstatelijke handelsverkeer kan opleveren. Eerder nam de Europese Commissie vaak zekerheidshalve aan dat een steunmaatregel het interstatelijk handelsverkeer kan beïnvloeden. Uit de recente beschikkingenpraktijk van de Europese Commissie blijkt dat deze meer ruimte laat voor maatregelen van lidstaten die zuiver lokaal zijn. Zeker op het gebied van sport is dit het geval.
-
- De Europese Commissie heeft met zeven besluiten van 29 april 2015 aangegeven dat er in bepaalde gevallen waar de steun zuiver lokaal is geen sprake is van staatssteun. Ook in vijf meer recente besluiten van de Europese Commissie van 21 september 2016 lijkt er meer ruimte te zijn voor maatregelen van lidstaten die zuiver lokaal zijn. Daarbij geeft de Europese Commissie speciale aandacht aan het terrein sport en vrijetijdsbesteding. Twee van de besluiten van 29 april 2015 hadden ook betrekking op sport en vrijetijdsbesteding.
-
- Uit de besluiten van de Europese Commissie, waarbij ze oordeelt dat er sprake is van zuiver lokale steun op het terrein van sport, volgt een rode lijn die gebruikt kan worden bij de beoordeling van het grensoverschrijdende effect van steun aan sportverenigingen of -stichtingen.
-
- Ten eerste is het daarbij relevant om een onderscheid te maken tussen professionele sport en amateursport. De Europese Commissie is bij steun aan professionele sportclubs snel van oordeel dat het handelsverkeer binnen de Europese Unie kan worden beïnvloed. Wanneer een steunmaatregel slechts ten goede komt aan amateursport, is het argument dat het handelsverkeer binnen de Europese Unie niet ongunstig wordt beïnvloed aannemelijker. Daarom wordt de tegemoetkoming op grond van de Beleidsregel TASO en TVS 2021 alleen verstrekt aan (verhuurders van sportaccommodaties van) amateursportorganisaties. Het verstrekken van de tegemoetkoming levert alleen amateursportorganisaties een voordeel op. Dit geldt ook voor de tegemoetkoming die aan verhuurders van sportaccommodaties wordt verstrekt. Om voor een tegemoetkoming op grond van onderhavige beleidsregel in aanmerking te komen, moeten verhuurders de door amateursportorganisaties verschuldigde huur hebben kwijtgescholden. Amateursportorganisaties hoeven daardoor de huurverplichtingen over de periode van 1 oktober 2020 tot en met 31 december 2020 niet te voldoen.

**Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Het voordeel komt dus uiteindelijk terecht bij amateursportorganisaties. Er blijft geen voordeel achter bij de verhuurders van sportaccommodaties.

-
- Daarnaast is de doelgroep van de activiteiten belangrijk. Wanneer de activiteiten van amateursportorganisaties alleen gericht zijn op lokale gebruikers is dit een indicatie dat er sprake is van zuiver lokale steun. De tegemoetkoming die op grond van de Beleidsregel TASO en TVS 2021 wordt verstrekt, is gericht op het steunen van zuiver lokale amateursportorganisaties die zich richten op de lokale bevolking. De uiteindelijke ontvangers van het voordeel van de tegemoetkoming houden zich dus bezig met zuiver lokale activiteiten.
-
- Om bovenstaande redenen zorgt de tegemoetkoming die op grond van de Beleidsregel TASO en TVS wordt verstrekt niet voor een (ongunstige) beïnvloeding van het handelsverkeer in de Europese Unie. Dit betekent dat er bij verstrekking van een tegemoetkoming op grond van de Beleidsregel TASO en TVS geen sprake is van staatssteun.

Datum
22 maart 2022

Met vriendelijke groet,

5.1.2e