

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Ministerie van Volksgezondheid
Welzijn en Sport

Datum

25 februari 2022

Kenmerk

Zaaknummer

1025660-FEZ

Bijlage(n)

Jaarverslag 2021

Deadline: 7 maart
2022Minister VWS
Minister LZS
Staatssecretaris VWS

nota

(ter beslissing)

beleidsverslag (onderdeel Jaarverslag 2021)

Paraaf directeur

1 Aanleiding voor deze nota

Op 15 maart moet het Jaarverslag (en de bijbehorende Slotwet) van het ministerie van VWS over 2021 worden ingediend bij het ministerie van Financiën. Het jaarverslag blikt terug op het gevoerde beleid in 2021 en geeft inzicht in de bedrijfsvoering (o.a. rechtmatigheid). De jaarverslagen van alle departementen worden vervolgens in de ministerraad besproken na 15 maart. Vervolgens worden op de derde woensdag in mei de jaarverslagen van de departementen, het financieel jaarverslag van het rijk en de verantwoordingsonderzoeken van de Algemene Rekenkamer door de minister van Financiën aangeboden aan het Parlement (Verantwoordingsdag).

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Ik verzoek u in te stemmen met het beleidsverslag (terugblik en reflectie op het beleid over 2021). Het betreft een beleidsverslag over 2021 van een demissionair kabinet (m.u.v. corona). Het beleidsverslag is reeds afgestemd met de Bestuursraadsleden. Het is enkel een terugblik (geen vooruitblik voor de komende periode).
- Het integrale jaarverslag (huidige conceptversie) is ter informatie als bijlage bijgevoegd. U wordt begin maart separaat gevraagd om in te stemmen met de bedrijfsvoeringsparagraaf. Hierin wordt een toelichting opgenomen van de fouten (onrechtmatigheden) en onzekerheden. Het financieel beheer van met name de corona gerelateerde uitgaven heeft in 2021 onder druk gestaan, waardoor onrechtmatigheden en onzekerheden (boven de toegestane grenzen) zich voordoen en in deze paragraaf worden toegelicht.
-

3 Samenvatting en conclusies

FEZ
 Budgettaire Zaken
Kenmerk
 1549715-192786-FEZ

De begrotingsstukken worden op basis van de rijksbegrotingsvoorschriften vorm gegeven. Na de begroting (Prinsjesdag) in jaar t+1 wordt er in het voorjaar, jaar t, de eerste suppletoire begroting opgesteld over het uitvoeringsjaar jaar t, in het najaar de tweede suppletoire begroting (tweede aanpassing over de uitvoering van beleid in dat jaar) en vervolgens het Jaarverslag (en de Slotwet) na afloop van jaar t. Het jaarverslag wordt na afloop van het jaar opgesteld. Het jaarverslag is daarmee het sluitstuk en hierin verantwoord het ministerie zich over de al dan niet gerealiseerde voornemens uit de begroting (reflectie) en geeft het inzicht in het gevoerde (financiële) beleid. De financiële verantwoording wordt door de Auditdienst Rijk gecontroleerd. Het gaat hier onder meer om controle of de inkoopregels (oa. Europese aanbesteding) zijn gevolgd, maar ook of voldaan is aan het informatie- en budgetrecht van het Parlement en de cijfers op de juiste plek worden verantwoord en een correcte weergave zijn van het gevoerde beleid (en aansluiten bij de afgesproken prestaties). Vervolgens wordt door de Algemene Rekenkamer onderzoek gedaan naar het gevoerde financiële beleid in hun verantwoordingsonderzoek. Dit verantwoordingsonderzoek wordt op de derde dinsdag in mei, samen met het jaarverslag aangeboden aan het Parlement.

In het jaarverslag zijn onder andere opgenomen:

- het beleidsverslag; terugblik op de beleidsagenda uit de ontwerpbegroting 2021 waarin de belangrijkste prioriteiten van het ministeries zijn opgenomen. Voor 2021 geldt dat sprake was van een demissionair kabinet waardoor niet al het beleid kon worden uitgevoerd conform ontwerpbegroting. Alleen op corona was het ministerie van VWS missionair. Het is enkel een terugblik op 2021 een vooruitblik over 2022 past hier niet (en wordt onder meer door het ministerie van Financiën op getoetst).
- de beleidsartikelen; hierin worden per artikel (gekoppeld aan beleid dat binnen dit artikel is opgenomen) enkele conclusies opgenomen en een toelichting op de budgettaire tabellen.
- de bedrijfsvoeringparagraaf (inclusief een beeld van de onrechtmatigheden en onzekerheden). Vanwege de corona gerelateerde verplichtingen en uitgaven zijn er bevindingen vanuit de interne controle (en controle van de ADR). Er is sprake van een overschrijding van de tolerantiegrens (toegestane aantal fouten, 2% op het artikel en 1% van het totaal van de begroting). Een toelichting op de bevindingen (fouten en onzekerheden) wordt hierin gegeven. Gezien het debat vorig jaar over de verantwoording 2020 (en fouten en onzekerheden) zal ook dit jaar naar verwachting op Verantwoordingsdag aandacht worden besteed aan het financieel beheer rond de corona gerelateerde uitgaven (en overige bevindingen zoals staatssteunproblematiek waar het ministerie een meerjarenaanpak op heeft).
- Financieel beeld Zorg (inzicht in de uitgaven van de Zvw en de Wlz)
- Inzicht in de agentschappen van VWS.
-

Na indiening bij het ministerie van Financiën op 15 maart worden de jaarverslagen behandeld in de MR. Vervolgens gaat de Algemene Rekenkamer zijn controle en verantwoordingsonderzoek opstellen. Deze wordt bijgevoegd bij de jaarverslagen en hierop wordt ook een bestuurlijke reactie gevraagd. Ook dit zullen wij in de komende periode met u afstemmen. Na afronding hiervan worden alle departementale jaarverslagen, op de derde woensdag in

FEZ
Budgettaire Zaken

Kenmerk
1549715-192786-FEZ

mei, door de minister van Financiën aan de Staten-Generaal aangeboden. Vervolgens vindt in de TK het verantwoordingsdebat plaats over deze verslagen en de desbetreffende rapportage van de Algemene Rekenkamer. Het debat wordt gevoerd met de minister-president en de minister van Financiën.

Met het jaarverslag legt VWS verantwoording af aan beide Kamers voor het gevoerde beleid in 2021 met het verzoek om dechargeverlening over dat jaar. Alvorens decharge te kunnen verlenen, dient het parlement een door u in te dienen Slotwet aan te nemen, waarin de laatste mutaties van de begroting 2021 zijn opgenomen. Een tweede voorwaarde voor de dechargeverlening is de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer c.q. geen bezwaar op het jaarverslag. Decharge wordt verleend na een debat (wetgevingsoverleg) ergens voor de zomer met de Tweede Kamer. Dit debat wordt per departement gehouden.

4 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Het concept Jaarverslag 2021 is opgesteld door de beleidsdirecties in samenwerking met de directie FEZ. De bestuursraad heeft ingestemd met het beleidsverslag. Daarnaast wordt op dit moment het jaarverslag nog gecontroleerd door de ADR (Accountantsdienst Rijk) en afgestemd met de IRF (Inspectie der Rijksfinanciën) en met andere departementen.