

V27 – 16/06



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

Besluitvorming Maatregelenpakket Stap 4

NCTV



Dep. Vertrouwelijk

Planning

Stap 4a (ingangsmoment 26 juni m.u.v. evenementen 30 juni)

- Besluitvorming en persconferentie: vrijdag 18/6
- Debat: woensdag 23/6?
- Ingangsdatum maatregelen (m.u.v. evenementen): zaterdag 26/6

Stap 4b (ingangsmoment evenementen 30 juni)

- Ingangsdatum evenementen woensdag 30/6

De **vervolgstap** wordt genomen op basis van o.a. **beschermingsgraad bevolking** (vaccinatiegraad en opbouw antistoffen), **incidentie** en **epidemiologische risico's** (zie presentatie VWS). Verwachting is dat deze streefwaarden **medio augustus** behaald worden.

Planning loslaten 1,5 meter

- Opstellen AmvB: Maandag 21/6
- Adviesaanvraag RIVM: Uiterlijk woensdag 23/6
- Ontvangst advies RIVM: Woensdag 30/6
- Besluitvorming over 1,5m
 - MCC-19: Vrijdag 2/7
 - MR: Vrijdag 2/7
- Start voorhang Tweede Kamer: Vrijdag 2/7
- Laatste dag voorhang Tweede Kamer: Vrijdag 9/7 (eerste dag reces TK)*
- Ontwerp AmvB naar Raad van State: Maandag 12/7
- Advies Raad van State: Uiterlijk maandag 9/8
- Nader rapport in MR (extra MCC?): Vrijdag 13/8
- Inwerkingtreding via KB: Nader te bepalen in MR 13/8

N.B. voor besluitvorming consultatie BES nodig

*Ingangsdatum van het zomerreces TK 9 juli 2021 en EK 14 juli 2021

Evenementen

- In het Veiligheidsberaad is unaniem verzocht om stap 4 in te laten gaan op 30 juni en niet eerder, in verband met het proces voor het verlenen van evenementenvergunningen.
- Over voorwaarden die gaan gelden voor meerdaagse evenementen met toegangsbewijzen vanaf 25/7 (nl. vier weken na besluitvorming over stap 4; nu dit vier dagen naar voren is gehaald, gaat het hier om 25/7 i.p.v. 29/7) worden nog gesprekken gevoerd met de sector. Aandachtspunt is wanneer besluitvorming hierover dan wel plaats zal vinden, mede gelet op het reces van het parlement en een evt. aanpassing van de Ministeriële Regeling (en week nahang indien dit aangepast moet worden).

Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm)

- De Twm is verlengd tot 1 september 2021. De wet kan steeds met drie maanden na inwerkingtreding worden verlengd. Dit vergt wel besluitvorming, advies RvS, voorhang bij Tweede en Eerste Kamer voor 1 september.



Maatregelenpakket Stap 4

Met het zetten van stap 4 gaat de samenleving behoedzaam verder open. Alle maatregelen worden losgelaten, behalve de basismaatregelen, waaronder de veiligheidsafstandsnorm (1,5m) en maatregelen die hieraan ondersteunend zijn.

0. Basismaatregelen:

- Het dringend advies om vaak en goed **handen te wassen**.
- Het dringend advies **om thuis te blijven bij klachten** en direct te testen.
- Verbod van het niet in acht nemen van **1,5 meter afstand** t.a.v. dichtstbijzijnde persoon. Het verbod geldt niet in een woning of een daarbij behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheets). Het is wel een dringend advies om de 1,5 meter afstand te houden.

Uitzonderingen op de veilige afstandsnorm (1,5 meter):

- Een uitzondering op het in acht nemen van de 1,5 meter afstand geldt:
 - Wanneer een sector **toegangsbewijzen** gebruikt;
 - Op **aangewezen locaties** waar de **veilige afstandsnorm** niet in acht genomen kan worden, in het OV, een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer behorende voorziening en op luchthavens. Hier is het dragen van een mondkapje verplicht (voor de specifieke bepaling, zie bijlage 2).
 - Tussen leerlingen op een school voor voortgezet (speciaal) onderwijs.
 - Voor **specifieke doelgroepen en activiteiten** zoals tijdens sport- en cultuurbeoefening, voor personen tot en met 12 jaar en personen woonachtig op hetzelfde adres (voor het volledige overzicht, zie **bijlage 2**).

1. Locaties die gesloten blijven

- Zonder de inzet van toegangsbewijzen, blijven dansvoorzieningen (nachtclubs en discotheken) gesloten.
- Met de inzet van toegangsbewijzen, kunnen dansvoorzieningen worden geopend op 100% van de reguliere capaciteit (zonder 1,5 m afstand, zonder placheringsplicht en zonder mondkapjesplicht).

2. Regels voor locaties en evenementen

Algemene voorwaarden voor openstelling van locaties:

- Implementatie van 1,5m op locatie;
- Implementatie van hygiënemaatregelen op locatie;
- Scheiden van stromen van publiek (incl. sanitaire voorzieningen).

- Registratieverplichting en gezondheidscheck verplicht voor:
 - Locaties in geplaceerde setting. Het gaat daarbij o.a. om eet- en drinkgelegenheden, wellness, spellocaties, locaties voor beurzen en congressen, locaties voor zalenverhuur, casino's, locaties voor sportbeoefening of kunst- en cultuurbeoefening en vertoning ervan (o.a. bioscopen);
 - Contactberoepen (m.u.v. zorgverleners, sekswerkers en mantelzorgers);
 - Geplaceerde evenementen en alle evenementen met toegangsbewijzen.

Algemene bezoekersnormen voor locaties en evenementen:

1. In **geplaceerde** setting (incl. geplaceerde evenementen en geplaceerde evenementen die behoren tot de reguliere exploitatie van publieke plaatsen):
 - 100% van de capaciteit op 1,5 meter afstand.
 2. In **doorstroom** setting (incl. doorstroom en ongeplaceerde evenementen):
 - max. 1 bezoeker per 5 m² op 1,5 meter afstand. Uitgezonderd zijn, parkeergarages, fietsenstallingen, luchthavens, stations, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer horende voorzieningen.
- Met **inzet toegangsbewijzen voor de aangewezen sectoren** (cultuur, evenementen, horeca of sport):
- 100% van de reguliere capaciteit, waarbij de 1,5 meter afstand, placheringsplicht en wordt losgelaten.

Voor voorwaarden waaronder **evenementen** vanaf 30/6 kunnen plaatsvinden zie **Bijlage 3: voorwaarden voor evenementen (conform besluitvorming MCC-19 11/6)**.

Overige verplichtingen en adviezen

- **Mondkapjesplicht:** vervalt voor publieke binnenruimten en doorstroom evenementen en ongeplaceerde evenementen (zonder toegangsbewijzen), MBO, HBO, WO en contactberoepen. De mondkapjesplicht blijft gehandhaafd in het VO en op aangewezen locaties waar de veilige afstandsnorm niet in acht genomen kan worden en andere mitigerende maatregelen niet mogelijk zijn in het OV, een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer behorende voorzieningen en luchthavens;
- **Thuiswerkadvies:** Het advies om maximaal 50% van de werktijd op kantoor te werken, waar dit met inachtneming van de basisregels kan;
- **Binnenlands reisadvies:** Mijd drukte onderweg en reis buiten de spits.
- **Buitenlands reisadvies:** Volg de reisadviezen van Buitenlandse Zaken.

Voor de doorwerking van bovenstaande maatregelen voor specifieke sectoren (horeca, sport en kunst- en cultuurbeoefening) zie **Bijlage 1: maatregelen die vervallen t.o.v. Stap 3**.



Beslispunten

1. Het kabinet besluit tot het zetten van een aangepaste stap 4 van het openingsplan (voor het **totale maatregelenpakket** na het zetten van stap 4, **zie vorige sheet**).

Onderdeel hiervan zijn:

1A. MBO, HBO en WO

- Onderwijsinstellingen wordt gevraagd om opening van het MBO, HBO en WO voor te bereiden waarbij per 16/8 de veilige afstandsnorm (1,5m) wordt losgelaten. Deze versoepeling geldt tijdens onderwijs- en onderwijs gerelateerde introductieactiviteiten op onderwijsinstellingen waarbij – vanwege het loslaten van de veiligeafstandsnorm – tevens de eerste twee weken gebruik wordt gemaakt van preventief zelftesten.
- Gelijktijdig worden instellingen gevraagd voorbereid te zijn op een minder gunstig scenario waarbij de veiligeafstandsnorm niet kan worden losgelaten.
- Het besluit over het loslaten van de veiligeafstandsnorm in het onderwijs wordt uiterlijk op 13/8 genomen.

1B. Kinderopvang, PO en VO

- Voor de kinderopvang, primair onderwijs en voortgezet onderwijs komen de aanvullende maatregelen ten aanzien van contactbeperking uit de generieke kaders per 26/6 te vervallen. Overige onderdelen van het generiek kader blijven gehandhaafd.

1C. Zingen, schreeuwen en gebruik blaasinstrumenten

- Met stap 4 komt tevens het dringend advies voor zingen, schreeuwen en het gebruik van blaasinstrumenten te vervallen.

Toelichting

- In het 83e en 84e OMT advies heeft het OMT geadviseerd dat zingen in groepsverband bij hoge incidentie in de maatschappij in welke context dan ook afgeraden dient te worden.
- Dit geldt naast koren en ensembles dus ook voor zingen op scholen, kindercentra, muziektherapeuten en instellingen. Bij risiconiveau Waakzaam (Rt <1 en incidentie $\leq 7/100.000/\text{dag}$) is het risico van zingen in groepsverband klein. Dan lijkt zingen wel verantwoord, maar personen met een kwetsbare gezondheid dienen zelf de afweging te maken of zij dit kleine risico wel of niet willen lopen.
- Vanuit de uitvoeringstoets van politie en veiligheidsregio's en het nalevingsbeeld komt duidelijk het signaal naar voren dat de naleving van maatregelen onder druk staat. Daarom is het van belang dat regels consistent, uitlegbaar en eenvoudig zijn. Een advies vanuit de overheid op het detailniveau van zingen draagt naar verwachting niet bij aan de uitlegbaarheid van maatregelen en kan daarmee ook de naleving van andere maatregelen

negatief beïnvloeden.

5.1.2| Eenheid kabinet

1D. Evenementen

- **Evenementen die behoren tot de reguliere exploitatie:** Vanaf 26/6 zijn evenementen die behoren tot de reguliere exploitatie van publieke plaatsen (zoals van horeca, bioscopen, beurzen, congresscentra, poppodia en stadions) toegestaan, onder de voorwaarden die dan gelden voor de betreffende sector. Hiermee worden bijv. entertainmentschermen in de horeca (binnen en buiten) toegestaan
- **Eendaagse en meerdaagse evenementen:** Vanaf 30/6 zijn eendaagse en meerdaagse evenementen, niet behorende tot de reguliere exploitatie (zoals 'public viewings' op pleinen, festivals, enz.) toegestaan. Voor de introductie van de Twm werd deze categorie evenementen omschreven als vergunnings- en meldplichtige evenementen.

Toelichting

- Vanaf 26/6 zijn alle evenementen die behoren tot de reguliere exploitatie van publieke plaatsen, zoals horeca, bioscoop, beurs en congresscentra of poppodium toegestaan. Ook deze locaties mogen dan vanaf 26/6 100% van de 1,5 meter capaciteit aan bezoekers ontvangen of – indien doorstroom setting – 1 bezoeker per 10 m².
- In MCC-19 van vrijdag 11/6 heeft besluitvorming plaatsgevonden over de voorwaarden waaronder evenementen vanaf 30/6 kunnen plaatsvinden (zie bijlage 3).
- Over de voorwaarden die gaan gelden voor meerdaagse evenementen met toegangsbewijzen vanaf 25/7 volgt separate besluitvorming. Gesprekken met de sector over openstaande punten n.a.v. besluitvorming in MCC-19 van 11/6 zijn momenteel nog gaande, o.a. over 1) verplichte toegangscontrole met een negatieve testuitslag bij herbetreding evenemententerrein en geldigheid van gezondheidscheck na verlopen geldigheid toegangstest en 2) aanwezigheid van een professionele testfaciliteit.

Religieuze instellingen

Zodra overgegaan wordt op stap 4 door de Rijksoverheid, dan worden religieuze instellingen geadviseerd om bijeenkomsten te organiseren op maximaal 100% van de capaciteit op 1,5 meter afstand.



Bijlage 1: Maatregelen die vervallen t.o.v. Stap 3

1. Locaties

- De dansgelegenheden gesloten houden met toegangsbewijzen vervalt.

2. Regels voor locaties en evenementen

Algemene bezoekersnormen voor locaties en evenementen:

- In *geplaceerde setting* (incl. geplaceerde evenementen):
 - De verplichting van maximaal 50 personen per ruimte vervalt.
- In *doorstroom setting* (incl. doorstroom en ongeplaceerde evenementen):
 - max. 1 bezoeker per 10 m² op 1,5 meter afstand is verruimd.
- De *inzet toegangsbewijzen* voor de aangewezen sectoren (cultuur, evenementen, horeca of sport):
 - De mogelijkheid om toegangsbewijzen bij evenementen uitsluitend in te zetten in geplaceerde setting op 1,5 meter vervalt.
- Het evenementenverbod vervalt.
- De reserveringsplicht vervalt.
- De triage voor doorstroomlocaties vervalt.

3. Overige voorwaarden en adviezen

- Het **groepsvormingsverbod** en **max. groepsgrootte** vervalt;
- Het **thuisbezoekadvies** vervalt;
- Het **verbod op alcoholverkoop** en nuttigen van alcohol in openbare plaatsen vervalt;
- Het **thuiswerkadvies** wijzigt van werk zoveel mogelijk thuis naar het advies om maximaal de helft van de werktijd naar kantoor te komen (met inachtneming van de basisregels);
- Het **zang, schreeuw** en **blaasadvies** vervalt.

4. Sectorspecifieke regels

Horeca (incl. coffeeshops en sportkantines):

- Beperking **openingstijden** en bezorg en **afhaaltijden** vervallen;
- Verplichting om te werken met **shifts** vervalt;
- Verbod op **geen entertainment** vervalt;
- Verbod op **zelfbediening** vervalt;
- Verbod bij **coffeeshops** om af te halen na 22:00 vervalt;
- Verbod om **geplaceerd** te worden aan de **bar** en **kansspelautomaten** vervalt;
- De **reserveringsplicht** (ook aan de deur) vervalt.
- Dringende advies **zelftesten** van personeel vervalt;
- Maximum aantal personen per **terras** vervalt.

Sport:

- Het verbod op **amateurwedstrijden** vervalt;
- Het verbod op **geplaceerd publiek** (onderling op 1,5 meter afstand) bij **amateurwedstrijden** vervalt;
- De verplichting om te **reserveren** (m.u.v. kinderen t/m 17 jaar en personen woonachtig op hetzelfde adres) vervalt.

Kunst en cultuur (buiten en binnen):

- Het **verbod op geplaceerd publiek** (onderling op 1,5 meter afstand) bij actieve kunst- en cultuurbeoefening vervalt;
- De verplichting om te **reserveren** (m.u.v. kinderen t/m 17 jaar en personen woonachtig op hetzelfde adres) vervalt.

Kinderopvang en onderwijs

- Voor de kinderopvang, primair onderwijs en voortgezet onderwijs komen de aanvullende maatregelen ten aanzien van contactbeperking uit de generieke kaders per 26/6 te vervallen.



Bijlage 2: Uitzonderingen op de veiligeafstandsnorm (1,5 meter)

Uitzonderingen op de 1,5m-maatregel:

Geregeld in de TWM:

- tussen personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn;
- tussen functionarissen (opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, mantelzorger of geestelijke bedienaar of persoon die werkzaam is bij een justitiële inrichting, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of in de kinderopvang of die eerste hulp biedt bij een het leven of de gezondheid bedreigende situatie), voor zover deze zijn taak niet op gepaste wijze kan uitoefenen met inachtneming van de veilige afstand, en degenen jegens wie deze persoon zijn taak uitoefent;
- tussen een persoon met een handicap of persoon tot en met de leeftijd van twaalf jaar en diens begeleider, voor zover die persoon zich niet met inachtneming van de veilige afstand jegens zijn begeleider buiten een woning kan ophouden.

Geregeld in de ministeriële regeling:

- personen tot en met 12 jaar;
- Personen tot en met 17 jaar, behalve als die zich bevinden in een instelling voor beroepsopleiding of een instelling voor hoger onderwijs of een andere ruimte die door een van deze instellingen voor onderwijsactiviteiten wordt gebruikt.
- tussen leerlingen onderling die zich bevinden op een locatie van een instelling voor voortgezet onderwijs; tussen leerlingen die zich bevinden op een locatie van een school of instelling voor voortgezet speciaal onderwijs of praktijkonderwijs en personen die daar een onderwijsactiviteit verzorgen;
- voor personen die een praktijkgerichte onderwijsactiviteit in het voorbereidend beroepsopleiding verzorgen dan wel daaraan deelnemen, voor zover deze onderwijsactiviteit niet op gepaste wijze kan worden uitgevoerd met inachtneming van de veilige afstand;
- voor personen die een onderwijsactiviteit in een instelling voor beroepsopleiding of een instelling voor hoger onderwijs verzorgen dan wel daaraan deelnemen, voor zover voor de beroepsmatige werkzaamheden waartoe de betreffende studenten worden opgeleid, een uitzondering op de veiligeafstandsnorm geldt en deze onderwijsactiviteit niet op gepaste wijze kan worden uitgevoerd met inachtneming van de veilige afstand.
- personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van de 1.5m, en degenen jegens wie zij hun

werkzaamheden uitoefenen;

- personen tijdens kunst- en cultuurbeoefening, voor zover deze activiteiten niet op gepaste wijze kunnen worden uitgeoefend met inachtneming van de 1.5m afstand;
- tussen zorgvrijwilligers, voor zover zij hun werkzaamheden niet op gepaste wijze kunnen uitoefenen met inachtneming van de veilige afstand, en degenen jegens wie zij hun werkzaamheden uitoefenen;
- tijdens de beoefening van sport, voor zover de sport niet op gepaste wijze kan worden beoefend met inachtneming van de veilige afstand;
- personen in het openbaar vervoer, ander bedrijfsmatig personenvervoer en personen in vervoer voor privédoeleinden (niet recreatief);
- personen op een station, halteplaats, of een andere bij het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer (niet recreatief) behorende voorziening en de daarbij behorende perrons, trappen, tunnels en liften, met uitzondering van de daar gelegen besloten plaatsen, voor zover de veilige afstand niet in acht kan worden genomen.
- voor personen op een luchthaven, voor zover de veilige afstand niet in acht kan worden genomen.



Dep. Vertrouwelijk

Bijlage 3: Voorwaarden voor evenementen (conform besluitvorming MCC-19 11/6)

Voor **doorstroom evenementen en ongeplaceteerde evenementen (zonder toegangsbewijzen)**:

- Bezoekersnorm: 1 bezoeker per 5 m² (met onderling 1,5 meter afstand);
- De organisator draagt zorg voor het kunnen waarborgen van de 1,5 meter afstand tussen bezoekers en het niet overschrijden van het maximum aantal bezoekers via crowdcontrol en werken met gescheiden bezoekersstromen (incl. bij sanitair);
- Dringend advies voor vooraf testen van medewerkers via zelftesten beschikbaar gesteld door werkgever;
- Lokale voorwaarden voor evenementen (evt. meldingsplicht, vergunningverlening) gelden, waarbij ook rekening wordt gehouden met beschikbare politie- en BOA-capaciteit. Ditzelfde geldt voor de capaciteit in het OV: indien nodig kan er een vervoersplan aan organisatoren worden gevraagd. Ook wordt getoetst of de organisator zorg kan dragen dat de 1,5 meter afstand tussen publiek in acht wordt genomen.

Afwijkende voorwaarden voor **geplaceteerde evenementen (zonder toegangstesten)**:

- Bezoekersnorm: 100% van de 1,5 meter capaciteit;
- Registratie en triage;
- Verplichte placering.

Voor **kermissen** geldt – zonder inzet van toegangsbewijzen – hetzelfde regime als voor overige doorstroomevenementen:

- Bezoekersnorm: 1 bezoeker per 5 m² (met onderling 1,5 meter afstand);
- De organisator draagt zorg voor het kunnen waarborgen van de 1,5 meter afstand tussen bezoekers en het niet overschrijden van het maximum aantal bezoekers via crowdcontrol en werken met gescheiden bezoekersstromen (incl. bij sanitair);
- Dringend advies voor vooraf testen van medewerkers via zelftesten beschikbaar gesteld door werkgever;
- Lokale voorwaarden voor evenementen (evt. meldingsplicht, vergunningverlening) gelden, waarbij ook rekening wordt gehouden met beschikbare politie- en BOA-capaciteit. Ditzelfde geldt voor de capaciteit in het OV: indien nodig kan er een vervoersplan aan organisatoren worden gevraagd. Ook wordt getoetst of de organisator zorg kan dragen dat de 1,5 meter afstand tussen publiek in acht wordt genomen.

Voorwaarden voor **alle eendaagse evenementen met toegangsbewijzen**:

- Het evenement vindt plaats op een afgesloten locatie (binnen of buiten) waardoor er sprake is van een gecontroleerde evenementlocatie;
- Met een max. bezoekersnorm van 100% van de reguliere capaciteit (zonder 1,5 meter afstand onderling, zonder verplichte placering en zonder mondkapjesplicht);
- Met gecontroleerde in- en uitstroom van bezoekers;
- Er wordt gewerkt met registratie en triage (waarvan de gezondheidscheck is afgenomen in de 4 uur voorafgaand aan het evenement);
- Deelnemers (13 jaar en ouder) worden vooraf getest via SON en zijn in het bezit van een professioneel afgenomen negatief testbewijs (tenzij vaccinatiebewijs of herstelbewijs);
- Dringend advies voor vooraf testen van medewerkers via zelftesten beschikbaar gesteld door werkgever;
- Dringend advies deelnemers en medewerkers om achteraf bij (lichte) klachten te laten testen bij de GGD;
- Lokale voorwaarden voor evenementen (evt. meldingsplicht, vergunningverlening) gelden, waarbij ook rekening wordt gehouden met beschikbare politie- en BOA-capaciteit. Ditzelfde geldt voor de capaciteit in het OV: indien nodig kan er een vervoersplan aan organisatoren worden gevraagd.

Aanvullende voorwaarden voor **meerdaagse evenementen met toegangsbewijzen**:

Eerste 4 weken na het zetten van stap 4 (in beginsel 26/6 – 24/7)

- Enkel toegestaan voor een totale duur van maximaal 24 uur (waar dus één overnachting in kan zitten);
- Maximaal bezoekersaantal per dag van 25.000 personen;

Vanaf 25/7 (in beginsel t/m laatste stap van het openingsplan is gezet)

- Max. tijdsduur en max. aantal bezoekers per dag vervalt;
 - Er wordt gewerkt met registratie en triage (waarvan de gezondheidscheck is afgenomen in de 4 uur voorafgaand aan het evenement); en dit wordt iedere *PM uur herhaald;
 - Aanwezigheid van een professionele testfaciliteit ter plekke op het terrein;
 - Verplichting dat bezoekers bij het verlopen van de geldigheid van een pre-test opnieuw gecontroleerd worden op een negatieve testuitslag voordat zij opnieuw tot het festivalterrein worden toegelaten*;
 - Indien er tijdens een evenement blijkt uit een ter plekke afgenomen test dat een bezoeker of medewerker positief is bevonden, dan dient het vervoer naar huis veilig plaats te vinden met een zo klein mogelijk besmettingsrisico voor anderen;
- *NB. Er vinden gesprekken plaats met de sector hoe om te gaan bij meerdaagse evenementen met geldigheid van gezondheidscheck en hernieuwde toegangscapaciteit met een negatieve testuitslag. Hierover zal bij besluitvorming over stap 4 besloten worden.