

Arbeidsmarkt

Factsheet subsidieregeling Coronabananen in de Zorg (COZO)

<p>Onderwerp: COZO Naam dossierhouder: 5.1.2e Telefoonnummer dossierhouder: 5.1.2e Datum: 9 februari 2022</p>	
Samenvatting van het onderwerp:	<ul style="list-style-type: none"> - Vanwege de druk op de zorg door de coronacrisis heeft het vorige kabinet middelen beschikbaar gesteld voor de subsidieregeling Coronabananen in de Zorg (COZO). Hiermee kunnen zorgorganisaties tijdelijke functies creëren die zorgprofessionals ontlasten gedurende de coronacrisis. De Dienst Uitvoering voor Subsidies aan Instellingen (DUS-I) voert de regeling uit. - De Nederlandse arbeidsinspectie (NLA) deed op 18 januari jl. een voorlopige melding bij MEVA en de directie Patiënt en Zorgordening (Pzo) over signalen van over mogelijk misbruik danwel oneigenlijk gebruik met de COZO op basis van meldingen vanuit de Financial Intelligence Unit-Nederland. Aanvragers zouden uitbetaalde subsidiegelden direct doorsluizen via tussenpersonen naar het buitenland. Het Openbaar Ministerie (OM) en de NLA deden op 27 januari formeel melding en gaven een toelichting aan MEVA en DUS-I. - Op 31 januari jl. is over dit signaal een korte rapportage ontvangen van het Openbaar Ministerie (OM) en begeleidende brief. Er zijn nog geen vastgestelde feiten en ook geen concrete vermoedens van strafbare feiten, zo stelt het OM. Doel van de korte rapportage is het anticiperen op COZO3 om daarmee misbruik te voorkomen dan wel te beperken. - Op grond van de rapportage is besloten om de verlenging van deze regeling tijdelijk op te houden. Dit besluit en de rapportage heeft de minister op woensdag 3 februari aan de Tweede Kamer verzonden. - Het signaal over mogelijk misbruik van de regeling is aanleiding deze verlenging tot nader order op te houden; eerst moet duidelijk zijn wat de aard en omvang van de signalen is en op welke wijze de COZO in 2022 kan worden uitgevoerd met een beperkt risico op misbruik/oneigenlijk gebruik. - Uitgangspunt is dat zorgaanbieders op een later moment aanspraak kunnen maken op de subsidieregeling COZO voor de periode vanaf januari.
Context van het onderwerp	<ul style="list-style-type: none"> - Coronabananen zijn een initiatief van het kabinet om de cruciale sectoren zorg, onderwijs en handhaving & toezicht te ondersteunen tijdens de coronapandemie. Hiermee werd tevens invulling gegeven aan de motie Asscher/Palland (Kamerstukken II 2020-2021, 35 420, nr. 160). - Met de subsidie kunnen zorgorganisaties functies creëren die medewerkers in de zorg ontlasten. De subsidieregeling versterkte de initiatieven Extra Handen voor de Zorg en de Nationale Zorgklas. - In 2021 is er in totaal voor €83.995.647 aan subsidie verleend aan 510 zorgaanbieders voor 7342 coronabananen. Bij 1550 coronabananen is er sprake van een combinatie met het behalen van een mbo-certificaat. - Na COZO 1 (1e helft 2021) en COZO 2 (2e helft 2021) werkt VWS aan verlenging van de regeling (COZO 3) met een subsidieperiode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 en een budget van €45 miljoen. Deze derde coronabananen-regeling is voorlopig 'on hold' gezet vanwege het signaal.

Feiten en cijfers	<p>Doel en voorwaarden subsidieregeling</p> <ul style="list-style-type: none"> - Coronabananen hebben tot doel om concreet en direct bij te dragen aan het ontlasten van zorgprofessionals. Onbenut arbeidspotentieel kan met de regeling aan de slag in ondersteunende functies. - Doelgroep: (zorg-)organisaties in de hele sector zorg en welzijn kunnen de subsidie aanvragen. - Te subsidiëren activiteiten: tijdelijke ondersteunende functies bij een zorgaanbieder met de volgende benamingen: <ul style="list-style-type: none"> o coronabaan – gastvrouw/gastheer o coronabaan – zorg-assistent/zorgbuddy o coronabaan – ADL-ondersteuner o coronabaan – welzijns-assistent o coronabaan – ondersteuner zorgmedewerker o coronabaan – ondersteuner veiligheid - De volgende kosten zijn subsidiabel binnen de COZO: <ul style="list-style-type: none"> o Loonkosten tot maximaal 120% WML + ORT + eindejaarsuitkering + vakantiegeld + pensioen- en sociale zekerheidslasten + eventuele transitievergoeding. o Begeleidingskosten: een vergoeding van maximaal 20% van de loonkosten voor begeleidingscapaciteit van de mensen op een coronabaan - Belangrijke voorwaarden: <ul style="list-style-type: none"> o Zorgaanbieders kunnen in totaal maximaal 6 maanden subsidie per medewerker aanvragen. o In het contract wordt vastgelegd dat de arbeidsduur in ieder geval gemiddeld 20 uur per week bedraagt. o De medewerkers zijn bovenformatief. Hun werkzaamheden hebben een directe link met de gevolgen van de coronacrisis voor de zorg. o De functies mogen niet ook op een andere manier bekostigd worden. Bijvoorbeeld door een andere subsidieregeling. <p>Verlening en verantwoording</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bij de verlening (de toekenning vooraf) en de verantwoording (vaststelling achteraf) van de subsidie wordt getoetst of wordt voldaan aan de voorwaarden van de COZO-regeling. De COZO kent geen lichter of zwaarder verantwoordingsregime dan vergelijkbare subsidieregelingen. - Zorgaanbieders moeten zich nog verantwoorden over de besteding van de subsidie die zij ontvingen in 2021. Indien zorgaanbieders teveel hebben ontvangen of indien de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, niet zijn uitgevoerd, zal VWS overgaan tot terugvorderen van subsidiegelden. <p>Frauderisico</p> <p>Het frauderisico dat hier aan de orde is, hangt vermoedelijk samen met de bevoorschotting én met de afbakening van de doelgroep.</p> <p><i>Bevoorschotting</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Bij de COZO is gekozen voor bevoorschotting bij verlening in de vorm van 100%, in één termijn. Coronabananen zijn voor zorgorganisaties een forse uitgave die niet in alle gevallen kan worden voorgefinancierd. Daarnaast moest de regeling in een crisiscontext op korte termijn effect sorteren en zorgen voor meer ondersteunende zorgcapaciteit: de regeling was één van de pijlers van het beleid om de zorg overeind te houden. Een financiële drempel via het voorfinancieren van aanzienlijke bedragen paste daar niet bij. Bij subsidieregelingen verschilt het percentage bevoorschotting. Vaak

	<ul style="list-style-type: none"> - wordt een voorschot van 80% verstrekt. De regelingen die voor de aanpak van de coronacrisis zijn opgezet, zoals de Zorgbonus, Coronabaten in het hoger onderwijs (OCW) en de Coronabatenregeling toezicht & handhaving (J&V) kennen allen een voorschot van 100%. <p><i>Afbakening doelgroep</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Bij de aanvraag- en verleningsprocedure wordt op verschillende manieren getoetst of er sprake is van een zorgorganisatie: - Eis van KvK-inschrijving per 1 januari 2021; - Eis van onder doelgroep vallen van de SBI-codes, deze SBI-codes zijn bij de regeling in een bijlage toegevoegd; - Ondertekening door bevoegd bestuurder; - Recent bankafschrift (niet ouder dan 3 maanden, op naam aanvrager); - Handtekening van tekenbevoegd persoon van de aanvrager op de subsidieaanvraag (als iemand anders tekent, dient een rechtsgeldige volmacht (conform KvK) te worden meegestuurd); en - Controle van aanvrager in M&O-register. <p><i>Vanaf COZO 2 geldt tevens:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Eis van WTZI-toelating of AGB-registratie: beiden worden gecontroleerd in het aanvraagproces op basis van het KvK nummer waaruit moet blijken dat de subsidieaanvrager daadwerkelijk een zorgaanbieder is. De zorgaanbieder die niet beschikt over een AGB-code of WTZI-toelating doet de aanvraag vergezeld gaan van een betalingsbewijs of contract met financier, of een schriftelijke verklaring van een derde waaruit blijkt dat de aanvrager een zorgaanbieder is. <p>Werkwijze bij vermoedens van misbruik of fraude</p> <ul style="list-style-type: none"> - DUS-I heeft een centraal meldpunt voor onregelmatigheden en onrechtmatigheden bij subsidies. Dit meldpunt beoordeelt of meldingen ontvankelijk zijn en kan verder onderzoek doen naar meldingen. - Afhankelijk van de resultaten van het onderzoek zijn er drie uitkomsten mogelijk: <ul style="list-style-type: none"> o <i>Geen redelijk vermoeden van strafbaar feit / <u>niet</u> in strijd met wetgeving</i> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Geen verdere acties o <i>Geen redelijk vermoeden van strafbaar feit / wel in strijd met wetgeving</i> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mogelijk herstelsanctie (intrekken/ lager vaststellen) of strafsanctie (boete) ▪ Mogelijk opname in M&O-register o <i>Redelijk vermoeden van strafbaar feit</i> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Start traject aangifte ▪ Opname in M&O-register - Wanneer een redelijk vermoeden van een strafbaar feit is geconstateerd, besluit de beleidsdirectie dat aangifte wordt gedaan bij het OM. Het dossier wordt overgedragen aan het team Beveiligingsautoriteit (BVA) van het departement. Team BVA doet aangifte bij het OM en overhandigt de feitenverzameling. De beveiligingscoördinator maakt van (poging tot) fraude tevens altijd melding bij Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD). Er liggen op dit moment twee dossiers voor waar Team BVA aangifte in zal doen. Het OM bepaalt of tot strafvervolging wordt overgegaan. - VWS onderzoekt nu op welke wijze de regeling in 2022 kan worden uitgevoerd met een beperkter risico op misbruik of oneigenlijk gebruik. <p>Onrust onder zorgaanbieders</p> <ul style="list-style-type: none"> - Onder zorgorganisaties is er onrust. Zij zijn bang dat van uitstel, afstel
--	--

	<ul style="list-style-type: none">- komt terwijl zij reeds mensen hebben aangenomen. Dit signaal bereikt ons via meerdere wegen (brancheorganisaties, regioteam), maar niet ingeschat kan worden in welke mate dit echt aan de hand is.- VWS informeert zorgaanbieders over de vorderingen via de website van de COZO-regeling.
--	--

5 - 9

5.1.2i Concept