



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan

De minister VWS, minister  
LZS en de staatssecretaris

Deadline: 7 februari  
2022

# nota

Publicatie producten NSOB

## TER BESLISSING

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal  
Nafase COVID-19

### Opgesteld door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

### Datum

31 januari 2022

### Kenmerk

3311193-1023557-NC19

### Zaaknummer

1023557

### Bijlage(n)

4

## 1. Aanleiding

De Nederlandse School voor Openbaar Bestuur (NSOB) is in het voorjaar van 2020 door VWS gevraagd drie producten (zie bijlagen) te maken:

- Een verhalenbundel met daarin gesprekken met VWS-medewerkers (geanonimiseerd);
- Een essay 'Leven in de curve';
- Een algemene tijdlijn op basis van openbare en deels niet-openbare (i.e. interne verslagen) informatie.

Deze nota gaat over de openbaarmaking van deze producten. Voorafgaande aan de beslispunten volgt hieronder eerst beknopte beschrijving van de diverse besprekingen daarover.

In maart 2021 heeft de NSOB bij de voormalig SG aangegeven dat zij veel waarde hechten aan het zelf mogen publiceren van de algemene tijdlijn en het essay op de eigen website. Op 9 april 2021 is de Bestuursraad gevraagd hier een akkoord op te geven. De Bestuursraad ging akkoord met de voorwaarde dat de timing van publicatie nader moest worden afgestemd met VWS. Op 12 oktober 2021 hebben de NSOB, 5.1.2e en de programmadirectie Nafase COVID-19 (NC-19) nader overlegd over de timing van publicatie. Tijdens dit overleg is afgesproken dat het essay en de algemene tijdlijn mag worden gepubliceerd door de NSOB, na bespreking met de minister van VWS over de timing hiervan. De verhalenbundel zou een intern VWS-product blijven, dat niet op de website gepubliceerd wordt.

N.a.v. de wens van de NSOB om het essay in december 2021 op de externe website te plaatsen heeft binnen VWS een gesprek plaatsgevonden waardoor de hiervoor beschreven afspraken heroverwogen zijn. Aan deze heroverweging lag onder meer ten grondslag dat het wenselijk is de Tweede Kamer te informeren over de drie producten (die aan elkaar refereren) en deze niet slechts gedeeltelijk op de website van de NSOB te publiceren. De heroverweging van de afspraken is de directe aanleiding geweest om de voormalig minister van VWS een nota voor te leggen waarin hij gevraagd werd een keuze te maken voor het moment van het publiceren en aanbieden aan de Tweede Kamer van de NSOB-producten. Het advies luidde om alle drie de NSOB-producten gelijktijdig met de publicatie van het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) (verwachting februari 2022) openbaar te maken. De voormalig minister van VWS is akkoord gegaan met deze optie, met dien verstande dat alleen de tijdlijn en het essay - en niet de verhalenbundel -

5.1.2e



worden gepubliceerd. De minister heeft dan ook als notitie bij de nota aangegeven: *"Graag op dezelfde dag als publicatie OvV-rapport publiceren. Alleen tijdlijn en essay publiceren, niet de verhalenbundel in de digitale bibliotheek."* Zie de bijlage voor de nota aan de minister inclusief genoemde opmerking. De reden voor het (toch) niet publiceren van de verhalenbundel was het feit dat een aantal medewerkers heeft aangegeven zich ongemakkelijk te voelen bij de publicatie daarvan. Besloten is daarom dit een intern document te houden. De digitale bibliotheek waar de minister aan refereerde zou een openbare digitale bibliotheek met relevante COVID-19-informatie worden, in de vorm van een aparte COVID-19-webpagina van VWS op de website rijksoverheid.nl. Na overleg met minister Helder is dit project 'on hold' gezet totdat de daarvoor benodigde financiële middelen daadwerkelijk beschikbaar zijn.

**Datum**

31 januari 2022

**Kenmerk**

3311193-1023557-NC19

Tijdens de Bestuursraad van 28 januari jl. is naar aanleiding van de bespreking van het tweede essay van de NSOB 'Het einde voorbij' het volgende besloten: de NSOB beslist zelfstandig of ze de opgestelde essays wil publiceren, ambtelijk VWS informeert u (de bewindspersonen) over de publicatie van de essays en legt u het besluit voor om het essay en de algemene tijdlijn aan de Tweede Kamer aan te bieden.

Deze nota is bedoeld om u te informeren over de beslissing van de voormalig minister van VWS en vraagt uw herbevestiging voor het gelijktijdig met de publicatie van het OvV-rapport aanbieden aan de Tweede Kamer van de tijdlijn en het essay<sup>1</sup> van de NSOB. Daarnaast vragen wij u te beslissen over de manier waarop de aanbieding aan de Tweede Kamer zal verlopen (zo mogelijk via een stand van zaken COVID-19-brief of - als dat niet mogelijk is - via een separate brief).

Volledigheidshalve ter informatie: zie voor de activiteiten van de programmadirectie NC-19, de samenhang daarin, en de behaalde resultaten de nota 'Activiteiten en resultaten NC-19', die u tevens toekomt t.b.v. de bewindspersonenstaf van 7 februari a.s.

## 2. Geadviseerd besluit

Gaat u akkoord met:

1. Het ten tijde van de publicatie van het OvV-rapport over de eerste fase van de coronacrisis (verwachting februari 2022) aanbieden van de NSOB-producten (essay 'Leven in de curve' en algemene tijdlijn) aan de Tweede Kamer?<sup>2</sup>
2. Het daarbij niet aanbieden en publiceren van de verhalenbundel?

Kiest u voor:

3. Het aanbieden van de NSOB-producten aan de Tweede Kamer indien mogelijk middels een stand van zaken COVID-19-brief of via een separate brief?

## 3. Kernpunten

Met het aanbieden aan de Tweede Kamer van de NSOB-producten wordt de Kamer volledig geïnformeerd (ook over het bestaan van deze producten), in tegenstelling

<sup>1</sup> Zoals hiervoor al is opgemerkt, is inmiddels reeds een tweede essay in concept door de NSOB aangeleverd. Getracht wordt ook het tweede essay gereed te krijgen voor verzending naar de Tweede Kamer, gelijktijdig met het (eerste) essay waarover in deze nota wordt gesproken.





tot wanneer de NSOB haar producten (slechts) op de eigen externe website plaatst. Dit laatste lijkt niet gepast gegeven het feit dat VWS opdrachtgever is. Voor het moment van aanbieden, gelijktijdig met de publicatie van het OvV-rapport, pleit dat VWS op dat moment niet verweten kan worden al te gaan evalueren tijdens de crisis (VWS/het kabinet heeft in de debatten met beide kamers tot op heden steeds aangegeven dat het kabinet niet zelf gaat evalueren tijdens de COVID-19-crisis en heeft verwezen naar het OvV-rapport).

**Datum**

31 januari 2022

**Kenmerk**

3311193-1023557-NC19

Eerder hebben wij de voormalig minister van VWS geadviseerd alle drie de NSOB-producten aan te bieden. De minister heeft ervoor gekozen de verhalenbundel niet te willen aanbieden. Als u dit besluit herbevestigt is het van belang te weten dat in het essay meerdere keren gerefereerd wordt aan de verhalenbundel. Zie voor de volledige overwegingen die ten grondslag lagen aan het advies aan de voormalige minister de eerdergenoemde bijgevoegde nota.

#### 4. Toelichting

##### a. *Draagvlak politiek*

Het ministerie van VWS wil transparant zijn over haar handelen tijdens de coronacrisis en de keuzes die zijn gemaakt zorgvuldig toelichten. De NSOB-producten dragen hieraan bij (hierbij geldt het eerdere punt dat het raadzaam lijkt om deze producten aan de Tweede Kamer aan te bieden rond het moment dat de OvV het rapport openbaar maakt).

##### b. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Zoals hierboven aangegeven wil het ministerie van VWS transparant zijn over haar handelen tijdens de coronacrisis. Vanwege de grote belangstelling vanuit de maatschappij voor gebeurtenissen rondom de coronacrisis is eenduidige communicatie rondom de handelingen van VWS – en daarmee tevens rondom de producten van de NSOB – noodzakelijk. Het aanbieden van de producten van de NSOB aan de Tweede Kamer en niet slechts het gedeeltelijk op de externe website van de NSOB laten verschijnen van de producten, draagt bij aan de beoogde transparantie.

##### c. *Financiële en personele gevolgen*

N.v.t.

##### d. *Juridische aspecten haalbaarheid*

N.v.t.

##### e. *Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Afstemming heeft plaatsgevonden tussen NC-19, DCo, **5.1.2e** en de NSOB.

##### f. *Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

##### g. *Toezeggingen*

N.v.t.

##### h. *Fraudetoets*

N.v.t.



**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**  
N.v.t.

**Datum**  
31 januari 2022

**Kenmerk**  
3311193-1023557-NC19



## TOELICHTING

**Datum**

31 januari 2022

**Kenmerk**

3311193-1023557-NC19

Hieronder een korte toelichting aangaande de drie producten van de NSOB en het deelrapport van de OvV:

### De algemene tijdlijn

Een gedetailleerde tijdreconstructie waarin beschreven wordt hoe het ministerie van VWS de coronacrisis heeft aangepakt in de maanden januari 2020 t/m juli 2020. Deze tijdreconstructie is gebaseerd op openbare bronnen (Kamerbrieven, Twitterfeed etc.) en interne documenten (interne rapportages en overlegverslagen), en is bedoeld als hulpmiddel bij het samenstellen van dossiers naar aanleiding van een invorderingsverzoek van de Tweede Kamer, en als hulpmiddel bij de voorbereiding op interviews door bijvoorbeeld de OvV.

### Essay 'Leven in de curve'

Een essay genaamd '*Leven in de curve. Een reflectie op het handelen van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in de eerste golf van de coronacrisis*'. Het essay beslaat de periode januari t/m juli 2020. In dit essay wordt, op basis van documenten en interviews met VWS-medewerkers, in kaart gebracht wat op welk moment door wie werd gedaan, welke feiten er waren, en hoe de aanpak is verlopen inclusief een reflectie daarop. Daarbij is uitsluitend gekeken naar wat het ministerie zelf heeft gedaan: het is dus feitelijk een organisatie-analyse. Het gaat niet zozeer over de aanpak van de crisis in brede zin, of de manier waarop het zorgveld heeft geopereerd, maar over het optreden, handelen en functioneren van het ministerie als organisatie tijdens de crisis.

### Verhalenbundel

De verhalenbundel is genaamd '*Leven in de curve – Verhalen van binnenuit*', en beschrijft ervaringen en lessen opgedaan tijdens de eerste fase van de coronacrisis. De bundel is samengesteld op basis van de vele gesprekken die zijn gevoerd door de NSOB gedurende het onderzoek, als basis voor reflectie ten behoeve van betekenisgeving aan ervaringen van medewerkers van het ministerie van VWS.

Zie de bijlage voor de algemene tijdlijn (januari t/m juli 2020), het essay 'Leven in de curve' en de verhalenbundel.

### Deelrapport OvV

Op 7 mei 2020 is de OvV, mede op verzoek van het kabinet, een onderzoek gestart naar de aanpak van de coronacrisis door de Nederlandse overheid en andere betrokken partijen. Op 12 november 2021 ontving de voormalig minister van VWS het eerste concept deelrapport van de OvV over de aanpak van de coronacrisis door de Nederlandse overheid en andere betrokken partijen. Naar verwachting zal dit deelrapport op 15 februari 2022 gepubliceerd worden.