

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

DGRB

Inlichtingen bij

5.1.2e

5.1.2e

Datum

17 december 2021

memo

Verzoek tot verlenen uitzondering op Regeling Financieel
beheer, art.13., bankgarantie

C

CON

Aanleiding

De Regeling Financieel Beheer, art.13. schrijft voor dat bij voorschotten aan derden groter dan 0,5 miljoen euro een bankgarantie dient te worden opgevraagd. Met dit memo vragen wij u een uitzondering te verlenen op voorschotten die VWS in 2021 heeft verstrekt aan derden waarbij geen bankgarantie is gevraagd. Het betreft voorschotten die verleend zijn aan partijen die betrokken zijn bij de beheersing van het coronavirus in 2021. Vanuit het programma verbetering financieel beheer, project herstel, is de afgelopen periode inzichtelijk gemaakt om welke verleende voorschotten het gaat (volgend uit overeenkomsten die eind 2020 en begin 2021 zijn afgesloten). Vanwege de snelheid van handelen is hier destijds niet alle stappen juist doorlopen. In de diverse overeenkomsten zijn echter wel maatregelen opgenomen om de risico's voor de Staat te mitigeren. Vanuit het deelproject 'herstel' van het programma verbetering financieel beheer is in beeld gebracht waar een ontheffing voor gevraagd had moeten worden, omdat er geen bankgarantie is gevraagd. In de zomer zijn eerst de verplichtingen doorgelicht en vervolgens zijn de diverse overeenkomsten nader bekeken. Het project herstel richt zich op het aanpakken van de bevindingen 2020 (waar bankgaranties ook onderdeel van uitmaakten) die ook gevolg hebben voor de jaarrekening 2021. Dit heeft ertoe geleid dat we nu voordat de jaarrekening wordt opgemaakt een gebundeld verzoek indienen voor de zakenpartners waar in 2021 een ontheffing voor had moeten worden aangevraagd. Met dit verzoek hopen wij de ontheffing alsnog verleend te krijgen, zodat we geen onrechtmatigheid hiervoor moeten opnemen in de jaarrekening 2021.

Uiteraard erkennen wij het belang van het voortijdig een verzoek indienen voor een ontheffing. In de voorbeelden hieronder is dit niet gebeurd, maar met het schetsen van de risico's en hoe deze risico's met afspraken tussen het ministerie van VWS en de zakenpartners destijds zijn gemitigeerd door VWS willen wij alsnog een uitzondering verleend krijgen. Er is daarnaast door de directie FEZ aandacht gevraagd voor het volgen van de juiste procedures en er is een wekelijks overleg over de financiële administratie.

In de toelichting staan de standen van de verleende voorschotten vermeld per medio december 2021. De totale verstrekte voorschotten voor deze zakenpartners kunnen nog toenemen richting het eind van het jaar door betalingen die nog volgen in 2021. Evenwel met de uitzondering per zakenpartner, zoals opgenomen in dit bestand wordt dit automatisch gecorrigeerd.

Als laatste verzoeken wij, als separaat verzoek opgenomen in deze notitie, een uitzondering voor de GGD GHOR voor 2022 (voorafgaand aan het jaar).

Overzicht zakenpartners en toelichting per casus 2021

In onderstaand overzicht zijn de verschillende zakenpartners opgenomen waar VWS een overeenkomst mee heeft gesloten in de bestrijding van corona, maar waar voorafgaand geen bankgarantie is gevraagd. Vervolgens zal per zakenpartner een toelichting worden gegeven.

Zakenpartner	Overeenkomst/opdracht	Betaalde voorschotten in euro's (2021)
1.Mediq Nederland B.V.	Voorfinanciering consortium LCH	252.600.000
2.GGD GHOR	Voorfinanciering GGD GHOR (landelijke coördinatie)	911.087.467
3.Loveland Events	Infrastructuur teststraten	1.149.000
4.Acon Biotech	Aankoop Zelftesten	7.610.000
5.Biosynex Swiss SA	Aankoop Zelftesten	14.001.740
6.EWC	Laboratoria verbruiksartikelen	23.914.657
7.Molgen	Laboratoria verbruiksartikelen en kritische robotonderdelen	12.029.529
8.Vereniging Traumacentra/LNAZ i.v.m. oprichting LCPS	ZORG / Behandelcentra	7.000.000

1. Mediq Nederland B.V.

Mediq is de organisatie die als middelpunt heeft gefungeerd voor de logistieke en financiële afhandeling van de stromen binnen het consortium Landelijk Centrum Hulpmiddelen (persoonlijke beschermingsmiddelen). De inkoop van de persoonlijke beschermingsmiddelen werden betaald met de ontvangen voorschotten van VWS. In 2020 zijn afspraken gemaakt dat Mediq deze rol zou (blijven) vervullen tot aan de in eerste instantie geplande ontvlechting in april 2021. Het verleende voorschot van € 252.600.000 heeft derhalve betrekking op het eerste kwartaal 2021 en was noodzakelijk om de activiteiten van het LCH te kunnen (blijven) financieren, conform de overeenkomst die in 2020 overeen is gekomen. In de overeenkomst was destijds ook opgenomen dat Mediq op basis van bevoorschotting (zonder winstoogmerk) persoonlijke beschermingsmaterialen zou inkopen. Vanaf de periode na het eerste kwartaal 2021 is er geen sprake meer van bevoorschotting. Er is over 2020 een ontheffing verleend, maar deze is niet verstrekt voor 2021. Dit maakt ook dat dit verzoek nu alsnog wordt ingediend.

Er is in 2020 en 2021 sprake geweest van een aantal risico's waarover Mediq/LCH en het ministerie van VWS afspraken hebben gemaakt om deze te mitigeren:

- Risico's t.a.v. inkopen (worden de producten die worden ingekocht wel geleverd tegen een redelijke prijs);
- Risico's t.a.v. transport en opslag.

Om deze risico's te mitigeren zijn de volgende afspraken gemaakt: (1) bij elke potentiële leverancier en potentiële order was de kernvraag driedig: is de leverancier in staat de beoogde producten te leveren, is de kwaliteit goed en is de prijs redelijk? Indien het antwoord op de 3 vragen positief was, kon de order geplaatst worden. De beoordeling van de inkoopprijs werd bemoeilijkt door de sterk fluctuerende prijzen van dat moment, waardoor er feitelijk geen sprake was van een objectieve marktprijs. De waarborg dat een redelijke prijs voor de producten betaald wordt, werd gevormd door het zogenaamde 6 ogenprincipe. Dagelijks werden binnen LCH de bandbreedtes van de inkooprijzen per product bepaald. De inkoper toetste de aanbieding aan deze inkooprijzen, waarna een 2^{de} inkoper zijn akkoord op de bestelorder diende te vermelden. Tenslotte accordeerde de CFO van Mediq de bestelorder. Deze beheersingsmaatregel diende ook om eventuele incorrecte beoordeling van een leverancier te mitigeren. (2) Het ministerie van VWS stelde een limitatieve lijst met PBM's en Covid testmiddelen vast die ingekocht mochten worden. Deze lijst is in overleg met experts vastgesteld.

Daarnaast is in de overeenkomst met Mediq afgesproken dat Mediq VWS schriftelijk rapporteert over "de hoeveelheid en de kosten van de ingekochte persoonlijke beschermingsmiddelen voor de gezondheidszorg en andere producten die op dit moment in de gezondheidszorg benodigd zijn".

- Dagelijks kreeg VWS een financieel overzicht van de geplaatste orders en de betalingen. Dit overzicht bestaat uit een spreadsheet met een begeleidende mail. In het spreadsheet staan onder andere alle orders en betalingen die onder de overeenkomst zijn gedaan. In de begeleidende mail worden een aantal kengetallen (zoals totaal aantal orders en totaal aan betalingen) weergegeven met een korte beschrijvingen van de belangrijkste ontwikkelingen van de betreffende dag.
- Wekelijks ontving VWS een rapportage die meer strategisch van aard was. In deze rapportage werd onder meer ingegaan op de prijsontwikkelingen, inschattingen van de betalingen en ontvangsten voor de komende weken, overzicht van bestelde goederen, geleverde goederen en uitgeleverde goederen en een inschatting van het uiteindelijke "verlies".

Ook voor wat betreft transport en opslag werd het ministerie van VWS geïnformeerd, ook omdat deze kosten door middel van bevoorschotting zijn gefinancierd. Er zijn verschillende overeenkomsten gesloten tussen de partijen die de opslag verzorgen en Mediq die met het ministerie van VWS ook bekend zijn. Er is door Mediq (t.b.v. LCH) op basis van werkelijk uitgevoerde activiteiten facturen gecontroleerd. Het ministerie van VWS kreeg vervolgens een financieel overzicht van de geplaatste orders en de betalingen, die ook betrekking hadden op de met de inkopen samenhangende kosten. Op die manier kon VWS de risico's mitigeren van te hoge bevoorschotting voor transport en opslagkosten.

Naast de afspraken in de overeenkomst met Mediq om risico's te mitigeren is een garantiestelling door het ministerie van VWS afgegeven. Deze garantiestelling gaat in op de risico's die Mediq liep. VWS staat, gegeven de onzekere

marktsituatie, garant voor deze risico's (verschil inkoop- en verkoopprijzen, kredietrisico, het financiële risico dat producten niet geleverd werden, alle andere financiële risico's). Het toetsingskader is vastgesteld in de ministerraad en aan het Parlement verstuurd. Het toetsingskader is bijgevoegd bij dit verzoek.

Er is in november 2021 een inventarisatie gedaan ter voorbereiding op de ontvlechting. Tijdens de inventarisatie op 1 november 2021 heeft het LCH vastgesteld met deelwaarnemingen dat de lokale voorraadadministraties, oftewel Warehouse Management Systemen (hierna: WMS), de juiste verantwoording geven van de eenheden per palletlocatie. De deelwaarnemingen zijn uitgevoerd op basis van de door de accountant per magazijnlocatie aselekt getrokken items. Deze zijn aangevuld met deelwaarnemingen op de locaties die niet binnen de reikwijdte van de accountant vallen. Door het LCH uitgevoerde inventarisatie zijn geen (onverklaarbare) significante afwijkingen geconstateerd ten opzichte van de verantwoorde voorraden volgens de lokale WMS voorraadadministraties en Astro per 31 oktober 2021. Het LCH heeft vastgesteld dat 99,98% van de getelde aantallen aansluit op de voorraadlijsten. Hieruit is de conclusie dat de voorraad goederen juist zijn verantwoord en bestaan op basis van de door het LCH uitgevoerde inventarisatiewerkzaamheden.

Op 26 november is een overeenkomst getekend (bijgevoegd) om te ontvlechten en eindafrekening eind december af te ronden en uiterlijk 1 maart 2022 eventuele correcties op de eindafrekening te hebben uitgevoerd. Er wordt op dit moment door Ernst & Young de laatste hand gelegd aan de accountantscontrole over 2020 en over 2021 volgt een steekproef door KPMG en een vraaggestuurd onderzoek door de ADR om de bevoorschotting 2020 en 2021 af te kunnen rekenen. Dit om meer zekerheid omtrent de afrekening te krijgen.

Verzoek:

Stemt Financiën in met een ontheffing n.a.v. het niet vragen van een bankgarantie van Mediq voor 2021?

2. GGD GHOR (Stichting voor publieke gezondheid)

VWS heeft in 2021 voor totaal € 911 miljoen aan voorschotten verstrekt aan GGD GHOR (stand per medio december 2021).

VWS heeft met de vereniging GGD GHOR (belangenbehartiger van GGD's en GHOR's binnen Nederland) verschillende dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) gesloten in het kader van de bestrijding van corona. De GGD GHOR verzorgt de landelijke taken. De GGD GHOR voert de COVID-activiteiten onder de vlag van de Stichting voor Publieke Gezondheid. De belangrijkste (grootste) DVO's zijn:

- De realisering van een Klant Contact Centrum (KCC) ten behoeve van het maken van afspraken voor COVID-19 (pcr) testen;
- De uitvoering van bron- en contactonderzoek (BCO) ten behoeve van het traceren van mogelijk met COVID-19 besmette personen;
- Het inrichten van een faciliteit voor het maken van vaccinatie-afspraken (DVO vaccinaties).

Deze 3 stromen beslaan ruim 90% van alle verplichtingen. GGD GHOR voert als koepelorganisatie deze werkzaamheden niet zelf uit maar maakt gebruik van call centers en uitzendbureaus. De oorspronkelijke DVO's hadden een looptijd tot en met 31 december 2020 met een verlengingsoptie van tweemaal een half jaar. Van deze verlengingsoptie is gebruik gemaakt, waardoor de DVO's op 31 december 2021 aflopen.

De samenloop tussen de werkzaamheden van de GGD en de GGD GHOR maakt dat er in 2020 geen bankgarantie was gevraagd, dit was een omissie. Met dit memo wordt dit verzoek officieel gedaan met terugwerkende kracht voor 2021. Om toe te lichten hoe de omissie is ontstaan ter achtergrond het volgende. De organisatie van de GGD GHOR kan zowel vanuit een formeel als een materieel standpunt worden beschouwd. In *formele* zin treedt de GGD GHOR op als Stichting en valt onder de definitie van derden als vermeld in de Regeling Financieel Beheer. In *materiële* zin kent de constructie waarbinnen de GGD GHOR opereert echter kenmerken van een partij als zijnde 'mede -overheid'. Een aantal argumenten hiervoor op een rij:

- De diensten die GGD GHOR vervult (en heeft ingekocht) op basis van de gesloten DVO's vallen onder de wettelijke taken van GGD'en op grond van de Wet Publieke Gezondheid (bestrijding infectieziekten).
- De 25 GGD's en GHOR's hebben een gemeentelijke taak en zijn overheidsorganisaties. Gelet op de crisissituatie en omwille van de spoedeisendheid heeft VWS vorig jaar besloten een DVO te sluiten met GGD GHOR in plaats van het doen van een specifieke uitkering aan de 25 GGD'en voor de meer coördinerende taken en deze te laten verlopen via de GGD GHOR. Anders zouden de 25 GGD'en dit zelf moeten hebben opgezet vanuit de regeling meerkosten, dit zou onnodige lasten met zich meebrengen (25 GGD'en zouden dan afspraken moeten maken met de GGD GHOR met daarbij dus ook verantwoordingsafspraken maal 25, terwijl de taken aansluiten bij de wettelijke grondslag). Aangezien er geen tijd was om te wachten en een volledige aanbestedingsprocedure te doorlopen is de GGD GHOR namens de GGD'en in staat gesteld om de betreffende werkzaamheden met de gewenste spoedeisendheid op te pakken in 2020.

De GGD GHOR heeft zich hiermee feitelijk verbonden om als belangenbehartiger voor de GGD's en GHOR's op te treden en de werkzaamheden vanuit een centrale positie te coördineren (vanuit een bestaande wettelijke grondslag). In die zin is het de vraag of GGD GHOR niet als een medeoverheid kan worden gezien, evenwel is dit niet feitelijk zo en daarom wordt de uitzondering nu vanuit het project 'herstel' voor 2021 gevraagd.

GGD GHOR heeft een regiefunctie en voert normaliter zelf nauwelijks of geen uitvoerende taken uit. Omdat GGD GHOR (de Stichting) klein is (voorheen een kleine koepelorganisatie was) en zelf niet over middelen beschikt zijn de voorschotten noodzakelijk om de aangesloten callcenters en uitzendbureaus maandelijks (vooruit) te kunnen betalen en de gesloten overeenkomsten uitvoering te laten geven. De GGD GHOR heeft in de tijd tussen ontvangst en doorbetaling maar kort het beheer over deze voorschotten.

Het risico van bevoorschotting op het niet leveren cf. de afspraken in de DVO's is gemitigeerd door:

- Tweewekelijkse overleggen die met de GGD GHOR zijn gevoerd in 2021. De eerste helft van 2021 was sprake van volledige bevoorschotting en werd maandelijks inzicht geboden in de gemaakte kosten door middel van rapportages voor de verschillende geleverde diensten.
- In de dienstverleningsovereenkomsten die halverwege 2021 (verlenging) zijn gesloten is ook verzocht om maandelijks inzicht te bieden in de facturen en moest ook inzicht worden gegeven in de administratie. In de factuur moest ook inzicht worden geboden in de kosten voor de geleverde diensten. Voor de verschillende diensten zijn verschillende DVO's gesloten en verlengd.
- Sinds het najaar is de directie FEZ, vanuit het project herstel, nauw betrokken bij de overeenkomst en inzicht in facturen vanuit de GGD GHOR. Vanaf het 4^e kwartaal 2021 is VWS de geldstromen richting GGD GHOR nauwgezet blijven volgen, hiervoor vindt wekelijks overleg plaats met de controlefunctie van GGD GHOR. Er is in het vierde kwartaal 2021 besloten om de maandelijks facturen niet zonder accountantscontrole af te rekenen. Juist om voor beide partijen meer zekerheid te bieden. Er is daarom afgesproken en vastgelegd dat de bevoorschotting over 2021 blijft en na ontvangst van de accountantscontrole wordt afgerekend.
- Sturen op een uitbreiding van de GGD GHOR t.a.v. de financiële organisatie. Zoals hierboven ook opgenomen is de GGD GHOR een kleine vereniging, die met de coronacrisis belangrijke en omvangrijke landelijke taken is gaan uitvoeren. De organisatie moest zich in eerste instantie nog zetten naar deze nieuwe activiteiten. Er is door VWS in 2021 verzocht om de controlefunctie te versterken. Hier is gehoor aan gegeven door indienstneming van controllers. Met de COVID-activiteiten is de organisatie fors uitgebreid met meerdere externe medewerkers, primair om de controlefunctie te verbeteren. Vanuit VWS is daarnaast ondersteuning geboden bij de uitbreiding van de IT-activiteiten zoals de Coronamelder en CORON-IT (het centrale registratiesysteem en een belangrijk onderdeel voor de financiële afhandeling van facturen). Verder vindt jaarlijks accountantscontrole plaats op de jaarrekening van GGD GHOR. Over 2021 verwachten we deze accountantscontrole in het voorjaar van 2022. Met deze accountantscontrole kan de bevoorschotting worden afgerekend.

Verzoek:

Stemt Financiën in met een ontheffing n.a.v. het niet vragen van een bankgarantie aan de GGD GHOR in 2021?

3. Loveland Events

Loveland Events is een van de leveranciers van teststraten. Bij het sluiten van de overeenkomst is vanuit dwingende spoed gehandeld, er was op dat moment dringend behoefte aan een grotere testcapaciteit. Doordat deze onderneming (net als in 2020) zelf over weinig liquiditeit beschikt en de investeringen hoog zijn, heeft VWS een voorschot verstrekt van € 1.149.000 in 2021. Gezien de (voor deze partij) omvangrijke kosten voor de voorbereiding en de opzet van de teststraten heeft VWS besloten tot het verstrekken van een voorschot. In de overeenkomst is opgenomen dat de risico's voor het niet opzetten van een teststraat, of te veel betalen voor een teststaat wordt gemitigeerd doordat het ministerie volledige

inzage kan krijgen in de financiële administratie (indien ook gewenst van eventuele onderaannemers). Tevens is voorafgaand een begroting gevraagd en een kopie van facturen van eventuele onderaannemers. Ook heeft er een maandelijks tussentijdse financiële rapportage plaatsgevonden. De teststraten zijn inmiddels opgesteld en in werking, het restrisico is daarmee nihil.

Verzoek:

Stemt Financiën in met een ontheffing n.a.v. het niet vragen van een bankgarantie voor Loveland Events voor 2021?

4./5. Aankoop Zelftesten (zakenpartners Acon Biotech en Biosynex Swiss SA)

Het besluit tot gebruik (en levering) van zelftesten is in het voorjaar van 2021 genomen onder dwingende spoed genomen voor het onderwijs (om middelbare scholen weer te openen). Het werd een van de voorwaarden om het onderwijs open te stellen. Om dit mogelijk te maken zijn zelftesten ingekocht door VWS. Aansluitend is in de zomer besloten om zelftesten ook beschikbaar te stellen en te verzenden naar huisadressen. De zelftesten zijn op verzoek (gratis) geleverd op elk huisadres en op scholen en universiteiten. Verder zijn er zelftesten geleverd aan de kwetsbaren in thuisisolatie, sociale minima (voedselbanken en Armoedefonds) en vliegvelden. Door de relatief korte reactietijd van beleid naar uitvoering en vergroting van de uitvoering (er was geen markt voor zelfkits tot de coronacrisis en andere landen hadden ook belangstelling voor de zelftesten) heeft het departement besloten aan twee leveranciers een voorschot te verstrekken voor de eerste liquiditeitsbehoefte om snel te kunnen inspelen op de (grote) ontstane vraag en de levering zeker te stellen. Er zijn twee risico's: (1) niet leveren en (2) onveilige producten leveren. Door snel te handelen en een voorschot te geven werd levering 'zeker gesteld' en werd het risico gemitigeerd. Het vragen van een bankgarantie zou in de huidige markt hebben geleid tot niet levering en mede om die reden is daar destijds vanaf gezien. Met de goedkeuring van de CE markering werd zeker gesteld dat de zelftesten veilig waren die werden ingekocht en dus ook veilig waren voor gebruik. Het risico van niet levering heeft zich niet voorgedaan. De zelftesten zijn geleverd. Deze verplichtingen zijn aangaan na goedkeuring van de 1^e en 2^e Kamer.

Verzoek:

Stemt Financiën in met een ontheffing n.a.v. het niet vragen van een bankgarantie voor de partners waarbij zelftesten zijn aangekocht in 2021?

6./7. Laboratoria en medische technologie

Aan EWC en Molgen zijn voorschotten verstrekt om de inkoop van verbruiksartikelen voor testen te financieren. Sinds het coronavirus zijn er wereldwijd grote aantallen COVID-19-testen uitgevoerd. Het was en is van groot belang dat er voldoende getest kan worden om verspreiding van het virus te controleren en om mensen in Nederland te beschermen tegen besmetting. Hiervoor zijn testmaterialen nodig (naast testcapaciteit). Het risico bestond dat de beschikbaarheid van specifiek voor de diagnostiek van COVID-19 benodigde testmaterialen in het gedrang kwam. Om dit te voorkomen werden door de het ministerie van VWS afspraken gemaakt over de aankoop van testmaterialen ten behoeve van COVID-19 diagnostiek in Nederland. Om voldoende testmaterialen

beschikbaar te houden voor Nederland, was het noodzakelijk om een aantal financiële risico's van marktpartijen af te dekken. Het ministerie van VWS heeft daarom garantieovereenkomsten afgesloten met de leveranciers om afname van een minimaal aantal testmaterialen te garanderen voor de Nederlandse markt. Deze risico's kwamen door de uitzonderlijke marktomstandigheden (beperkte leverbetrouwbaarheid en de wenselijkheid voorraden aan te kopen met onzekerheid over de toekomstige vraag daarnaar). Het risico werd afgedekt waardoor de leverancier een gegarandeerde omzet had en dat de ingekochte testmaterialen (deels) niet binnen de uiterste houdbaarheidsdatum kunnen worden verkocht of ingezet. De garanties (minimumgaranties) hebben ertoe geleid dat er voldoende testcapaciteit en testmaterialen beschikbaar waren. Voor de inkoop van testmaterialen is ook een garantieregeling gemaakt waar beide partijen onderdeel van uitmaken en waarover een toetsingskader in de Ministerraad is vastgesteld (zowel in 2020 en 2021). Het toetsingskader is bijgevoegd (opgenomen in de memorie van toelichting bij de ISB). Aan Molgen is een voorschot verstrekt om de innovatieve ontwikkeling van robot en andere kritische onderdelen van de LAMP-analyselijns veilig te stellen. Bij de overeenkomst zijn een aantal afspraken gemaakt om risico's van niet levering te mitigeren en ook risico's te mitigeren zojuist de juiste materialen werden geleverd. Het risico dat de onjuiste materialen beschikbaar werden gesteld is gemitigeerd door op te nemen dat de 'verbruiksmaterialen moesten voldoen aan RIVM-richtlijnen en voorzien van een kwaliteitstoets. Het risico voor niet levering is gemitigeerd door rapportages te vragen hoeveel materialen er geleverd zijn (maandelijks). De leveringen door Molgen zijn conform afspraken gelopen en daarmee is er geen restrisico. De risico's en afspraken zoals opgenomen bij Molgen waren ook van toepassing op EWC. De overeenkomsten zijn onder dezelfde voorwaarden afgesloten.

Verzoek:

Stemt Financiën in met een ontheffing n.a.v. het niet vragen van een bankgarantie voor de partners waarbij testmaterialen zijn gekocht in 2021?

8. LNAZ

Binnen het Landelijk Netwerk Acute Zorg (LNAZ/Vereniging van Traumacentra) werken acute zorgnetwerken samen met betrokken ketenpartners en professionals aan de optimale toegankelijkheid van acute zorg. In verband met de huidige coronacrisis is het Landelijk Coördinatiepunt Patiënten Spreiding opgericht in 2020. Beide zorgen, gezamenlijk, voor spreiding van patiënten als dit nodig is om acute zorg te kunnen blijven leveren. Het risico dat er onvoldoende geleverd zou worden voor de bevoorschotting is door VWS gemitigeerd door af te spreken om tweewekelijks te rapporteren en een verantwoording te vragen voorafgaand aan het uitgeven. Tevens is verzocht om inzicht te geven in de rapportage qua inhoud, opzet, uitvoering en gemaakte kosten. Hierbij moet zowel inzicht worden gegeven in gemaakte kosten als een prognose (voor zover te voorzien) van de liquiditeitsbehoefte. Daarnaast is afgesproken dat de LNAZ de minister van VWS de gelegenheid biedt om te verifiëren of de in de overeenkomst gemaakte afspraken worden nagekomen door de LNAZ. Indien daartoe verzocht, geeft het LNAZ per ommekeer en zonder enig voorbehoud inzage in de relevant geachte delen van de administratie. De overeenkomst met de LNAZ hangt ook samen met de IC-opschaling en afspraken die er hierover zijn gemaakt.

Verzoek:

Stemt Financiën in met het niet verlangen van een bankgarantie voor de LNAZ in 2021?

Ontheffing GGD GHOR 2022

In 2021 is met diverse dienstverleningsovereenkomsten de opdracht aan de GGD GHOR verstrekt. Voor 2022 is besloten niet meer met dienstverleningsovereenkomsten te werken. Via een eenzijdige opdracht van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) aan de voorzitters van de veiligheidsregio's geldt de Stichting Projectenbureau Publieke Gezondheid en Veiligheid Nederland (hierna: stichting) in 2022 als rechtspersoon met een wettelijke taak (hierna: RWT). De Minister van VWS heeft de eenzijdige opdracht op grond van de Wet publieke gezondheid (hierna: Wpg) gegeven. De stichting als RWT voert de maatregelen op landelijk niveau met ingang van 1 januari 2022 uit op grond van de eenzijdige opdracht en niet langer op grond van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de Staat (VWS). De formele relatie tussen de GGD GHOR Nederland (hierna: GGD GHOR) en VWS bestaat in 2022 uit de eenzijdige opdracht aan de voorzitters van de veiligheidsregio's met de uitwerking daarvan in deze kaderbrief met inhoudelijke kaders voor de opgedragen werkzaamheden en voor de wijze van verantwoording.

Per eenzijdige opdracht heeft de Stichting opdracht gekregen om maatregelen te treffen tot het uitvoeren van een aantal noodzakelijke werkzaamheden in het jaar 2022 op landelijk niveau die gemeenschappelijk zijn voor de GGD'en, gericht op:

- het (laten) aanbieden en uitvoeren van de noodzakelijke Covid-19 testen;
- het laten uitvoeren van het noodzakelijke bron- en contactonderzoek (BCO) na een geconstateerde besmetting met Covid-19; en
- het (laten) vaccineren tegen Covid-19.

Meer specifiek hebben de wettelijke taken betrekking op die aspecten waar eerder per DVO afspraken over gemaakt zijn, namelijk:

- het Klant Contact Centrum (KCC), te weten het tot stand brengen en in stand houden van een klant contact center ten behoeve van het maken van afspraken voor het laten uitvoeren van testen ter bestrijding van Covid-19.
- Het bron- en contactonderzoek (BCO), te weten het verrichten van diensten tot het realiseren van ondersteuning in fte voor het telefonisch bron- en contactonderzoek, het opleiden van de personen die deze ondersteuning gaan verrichten en het coördineren van deze ondersteuning, waarbij er sprake is van een landelijke capaciteit en coördinatie op de ondersteuning van regio's;
- het Landelijk Serviceloket Testen (LST), te weten de realisatie van een Landelijk Serviceloket Teststraten bestaande uit het opbouwen en inzetten van een pool van bemonsteraars en inzetten overig ondersteunend personeel bij regio's, het ondersteunen van regio's bij het (her)inrichten van testlocaties, het beschikbaar stellen van mobiele units, het opleiden van teststraatmedewerkers, en het voorzien in benodigde thuisbemonstering;
- vaccinatie, te weten de landelijke capaciteit en de coördinatie op en ondersteuning van regio's.

De GGD GHOR wordt verzocht om uiterlijk 31 januari 2022 een jaarplan in te dienen voor 2022 met een begroting voor de eerste helft van 2022 van de stichting. Naar aanleiding van verdere besluitvorming kan worden besloten over de voortzetting van de activiteiten in de tweede helft van 2022 en over financiële middelen voorziet de stichting in een begroting over de tweede helft van 2022.

Er zijn een aantal risico's: (1) niet nakomen van afspraken op basis waarvan door VWS wordt bevoorschot, (2) fiscale risico's en (3) door de onzekere situatie kan er op- en afschaling nodig zijn waar niet tijdig op gereageerd kan worden. Het laatste risico wordt gemitigeerd doordat in de Kaderbrief 2022 is afgesproken om op basis van reguliere contacten (tweewekelijks) tijdig in te kunnen spelen op gewijzigd beleid en om de gemaakte afspraken waar nodig te actualiseren.

Daarnaast zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Het betaalschema van de bevoorschotting vanuit VWS dient zoveel mogelijk te worden aangesloten op de betaalschema's van de stichting. De stichting stelt hiertoe een maandelijkse begroting op van uitgaven en ontvangsten gespecificeerd naar de genoemde onderdelen.
- De stichting rapporteert maandelijks achteraf over de realisatie van uitgaven en ontvangsten voor bovengenoemde onderdelen.
- De stichting maakt gebruik van schatkistbankieren.
- De stichting dient over een toereikende interne controlfunctie te beschikken om financiële stromen van de huidige omvang te kunnen beheersen. Hiervoor dienen met de contractpartners vooraf heldere resultaatafspraken te worden gemaakt over de aanlevering en onderbouwing van de prestatieafspraken. Deze afspraken geven in ieder geval inzicht in:
 - De aard van de werkzaamheden (coördinerend of uitvoerend);
 - De inzet van personeel (junior/medior/ senior niveau);
 - De in rekening gebrachte toeslaguren (bijzonder tarief).
- Deze eisen worden in de DVO's van de stichting met de leveranciers opgenomen. De Stichting controleert dat aan deze eisen wordt voldaan en legt de uitkomsten van deze controles vast. De stichting verantwoordt zich rechtstreeks aan het ministerie van VWS. De verantwoording geeft een duidelijk inzicht in de uitgaven en ontvangsten.
- De stichting stelt een accountant aan voor de controle van de verantwoording. De accountant dient de verantwoording over 2021 te voorzien van een verklaring en rapportage. Bij de huidige (en toekomstige) omvang van de financiële stromen dient een passend arrangement van begroting, verantwoording en controle. VWS en de stichting spannen zich in om dit arrangement in 2022 verder te ontwikkelen. Doel daarbij is om vanaf 2023 te komen tot een structuur van maandelijkse afrekening waarbij de stichting de verantwoording met verklaring voor 1 maart bij het ministerie van VWS zal aanleveren.
- VWS behoudt zich te allen tijde het recht voor om nadere informatie van de stichting op te vragen, en om (review) werkzaamheden te verrichten op de uitgevoerde accountantscontrole.

Verzoek:

Stemt Financiën in met het niet verlangen van een bankgarantie van de GGD GHOR voor 2022?