

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota is bedoeld om openbaar gemaakt te worden: **Nee**

Aan Minister VWS Deadline: 24 november 2021

nota

Geldigheidsduur DCC

TER BESLISSING

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directie Internationale Zaken
5.1.2a

Opgesteld door
5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum
24 november 2021

Kenmerk

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)
2

1. Aanleiding

Met het instellen of verder inperken van de geldigheidsduur van vaccinatiecertificaten door verschillende lidstaten, is in Europa de discussie gestart over de geldigheidsduur van de DCC's. Zowel de Europese Commissie, als het Europees Centrum voor ziektepreventie en bestrijding (ECDC), geven aan te zien dat de effectiviteit van de verschillende in de EU toegelaten vaccins, over de tijd afnemen. Het ECDC heeft op 24 november een advies uitgebracht waarin wordt aangegeven dat de potentiële ziektelast in de EU/EER door de Delta-variant, in december en januari zeer hoog zal zijn. Om de bescherming tegen infectie als gevolg van afnemende immuniteit te vergroten, moet overwogen worden volwassenen van 18 jaar en ouder en met prioriteit, mensen boven de 40 jaar een boostervaccinatie te verstrekken.

De Commissie heeft voor aanstaande vrijdag een spoedoverleg ingelast om met de lidstaten de geldigheidsduur van de DCC's te bespreken. Met deze nota leggen we u onze inzet voor dit overleg voor.

2. Geadviseerd besluit

Tot nu toe is onze inzet geweest dat Nederland geen reden ziet tot het instellen van een geldigheidsduur voor het DCC, aangezien we een aanhoudend hoge bescherming tegen ernstige ziekte en overlijden zien. Gezien de klinische data-analyse ten aanzien van doorbraakbesmettingen, de door Nederland gestarte boostercampagne en het Europese krachtenveld rond boostervaccinaties, wordt geadviseerd Europees in te zetten op een geldigheidsduur van minimaal één jaar voor alle vaccinaties, met een verlenging van een jaar na het verkrijgen van een booster.

Deze geldigheidsduur is vooral ook een politieke keuze, aangezien er vooralsnog onvoldoende medische data beschikbaar is om te kunnen concluderen dat de COVID-19 vaccins onvoldoende effectief zijn na een jaar. Echter, niet alle landen in de EU delen die opvatting.

Daarnaast zal de geldigheidsduur worden ingesteld voor grensoverschrijdend personenverkeer. Advies is om in te zetten op een koppeling tussen DCC van reizen en de op te leggen nationale beperkingen, zodat voorkomen wordt dat men wel een land in kan komen maar niet deel kan nemen aan het maatschappelijk leven, maar dit is uiteindelijk een nationale competentie.

Aanvullend wordt geadviseerd om in te zetten op een geldigheidsduur die niet korter dan een jaar is, omdat daar onvoldoende medische onderbouwing voor is en het vrije verkeer binnen de EU voor een groep Nederlanders mogelijk zal beperken.

Datum
24 november 2021
Kenmerk

1. Kernpunten

Ten tijde van het afsluiten van de verordening Digitaal Covid Certificaat is het niet gelukt om afspraken te maken over de geldigheidsduur van het vaccinatiecertificaat, omdat nog onvoldoende gegevens over de beschermingsduur van de vaccins beschikbaar waren. Sommige lidstaten hebben destijds wel een geldigheidsduur vastgesteld en in toenemende mate besluiten steeds meer lidstaten hiertoe (zie bijlage 1). Deze duur is veelal één jaar (bijvoorbeeld Duitsland, Denemarken en Italië). In een toenemend aantal landen is deze geldigheidsduur echter verkort naar negen maanden (bijvoorbeeld Oostenrijk en Kroatië), of wordt verkorting overwogen (Italië (6 of 9 maanden) en Denemarken). Frankrijk heeft ervoor gekozen de geldigheidsduur enkel voor 65-plussers te verkorten naar zes maanden en vijf weken, overwogen wordt om dit in de toekomst ook voor 50-plussers in te zetten.

De geldigheidsduur geldt veelal voor het inreizen van een land en altijd voor deelname aan het nationaal maatschappelijk verkeer. Hierdoor heeft dit beleid grote invloed op Nederlanders die naar het buitenland willen reizen. Wanneer aangekondigde inperkingen van de geldigheidsduur inderdaad doorgevoerd worden, zullen Nederlanders mogelijk hier vanaf de voorjaarsvakantie hinder van ondervinden en in sommige gevallen al vanaf de kerstvakantie. Dit geldt bijvoorbeeld voor zorgpersoneel reizend naar een land waar zes of negen maanden wordt gehanteerd als verloopdatum. Zij zullen in bepaalde landen een boostervaccinatie nodig hebben om te reizen of deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer. Dit zal ook in sommige landen gelden voor personen gevaccineerd met Janssen. In Oostenrijk leidt dit al tot de situatie dat het land in kwestie boostervaccins aanbiedt aan buitenlanders om zo vrijelijk gebruik te kunnen maken van het maatschappelijk verkeer (Oostenrijk biedt deze mogelijkheid bijvoorbeeld voor toeristen). Dit roept echter direct vragen op over de mogelijkheid om dat vaccin toe te voegen aan het DCC.

Janssen

Binnen de Europese Unie zien we dat alle lidstaten mensen gevaccineerd met Janssen een boostervaccin hebben aangeboden. Dit veelal omdat uit klinische data-analyse van die landen en uit een uitgebreid onderzoek van het Frans Medicijnagentschap (ANSM), blijkt dat er meer doorbraakbesmettingen plaatsvinden bij mensen gevaccineerd met Janssen en dat het ziektebeeld ernstiger verloopt dan bij de vaccinatie met andere vaccins. Het sterftecijfer is daarmee ook hoger (zie bijlage 2). Uit analyse van het RIVM blijkt nog steeds een zeer hoge bescherming van het Janssen-vaccin tegen ziekenhuis- en IC-opname. Ten aanzien van het Janssen vaccin heeft Oostenrijk aangegeven mensen met één vaccinatie van deze producent niet meer te zien als volledig gevaccineerd wanneer deze vaccinatie later is gezet dan vier weken geleden. Andere lidstaten hebben momenteel (nog) geen beperktere geldigheidsduur gekoppeld aan dit vaccin.

In Nederland wordt op 25 november een Gezondheidsraad advies verwacht over o.a. het toedienen van een booster aan personen onder de 60 jaar met specifiek aandacht voor mensen die een vectorvaccin(Astra Zeneca of Janssen) hebben ontvangen. De verwachting is dat personen onder de 60 jaar vanaf februari 2022 in aanmerking zullen komen nadat de groep 60+ 'ers, inwoners van zorginstellingen vanaf 18 jaar en zorgmedewerkers met patiëntencontact eerst zijn geweest. Het ECDC rapport van 24 november jl. over het toedienen van booster vaccinaties aan de groep 40+ wordt meegenomen in de nota over de eerdergenoemde Gezondheidsraad advies die u later deze week ontvangt.

Datum
24 november 2021
Kenmerk

Inzet Europese onderhandelingen over Raadsaanbeveling 1475

De verwachting is dat in Raadsaanbeveling 1475 afspraken zullen worden opgenomen over de geldigheid van vaccinatiebewijzen. Dit is ook wenselijk om zoveel mogelijk te voorkomen dat Nederlanders hinder ondervinden bij het reizen. Vanwege de brede Europese introductie van geldigheidstermijnen, lijkt het niet haalbaar om onbeperkte geldigheid af te spreken. Daarom adviseren we in te zetten op een geldigheidsduur van minimaal één jaar voor alle vaccinaties.

2. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Wanneer mensen beperkt gaan worden in het vrijelijk bewegen binnen de Europese Unie vanwege het niet kunnen krijgen van een booster in eigen land is dit een politiek afbraak risico. Het advies wat in hoofdstuk 2 wordt genoemd is in lijn met de inbreng van het Eerste Kamer debat van 23 november jl.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

c. Financiële en personele gevolgen n.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid n.v.t.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen) PDC

f. Gevolgen administratieve lasten n.v.t.

g. Toezeggingen n.v.t.

h. Fraudetoets n.v.t.

3. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Openbaarmaking niet in strijd met het belang van de Staat. In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.