

1 - 1

buiten verzoek



agenda

MCC-19

Omschrijving MCC-19, agenda
 Vergaderdatum en -tijd 6 juli 2021, 12.15 – 14.00 uur
 Vergaderplaats AZ

Ministerie van VWS

Secretaris Generaal / plv.
 Secretaris Generaal
 Directie Bestuurlijke en Politieke
 Zaken
 Bureau Bestuurlijke-politieke
 advisering

Bezoekadres:
 Parnassusplein 5
 2511 VX Den Haag
 T 070-
 F 070-

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
 5.1.2e

(Senior) Adviseur

T 070- 5.1.2e
 M +31(0)
 5.1.2e @minvws.nl

Datum
 1 september 2020

Aantal pagina's

1. Beeld en maatregelen

1a Epidemiologisch beeld

Samenvatting

- Mevr. 5.1.2e geeft een toelichting op de epidemiologische situatie. Als achtergrond zijn de uitgebreide sheets toegevoegd.

Advies:

- U kunt bijgevoegde sheets en concept redeneerlijn gebruiken als extra duiding.

1b Maatschappelijk beeld

Korte samenvatting

Het economisch beeld, op basis van de juni-raming van het CPB geeft aan dat:

- Er gunstige vooruitzichten zijn voor de komende jaren wat betreft economie, werkgelegenheid en overheidsschuld. De economische schade van de crisis lijkt beperkt.
- Het bedrijfsleven is asymmetrisch geraakt. Er is enerzijds sprake van verslechtering van de solvabiliteit in getroffen sectoren en anderzijds omzetgroei bij een deel van de bedrijven.
- CPB concludeert dat de doelen van het steunbeleid zijn bereikt: banen en bedrijven overeind gehouden, vraaguitval is voorkomen. Steun was wel ongericht (ook voor niet levensvatbare en niet getroffen bedrijven) en kent risico's voor groei (steun vaker bij laagproductieve bedrijven en minder dynamiek/nieuwe toetreders dan tijdens recessie).
- Bij de schuldsanering ziet de overheid deels af van rol preferente schuldeiser. Herstelplan moet snel, gericht en uitvoerbaar met aandacht voor risico misbruik en positie zzp'ers.
- Wat betreft de "weg naar de uitgang" geeft het CPB aan dat de economie aantrekt en steunbeleid afgebouwd kan worden. Wel aandacht houden voor Coronaschulden, leerachterstanden, uitgestelde zorg, maar ook klimaat, wonen en arbeidsmarkt.

Advies

- U kunt de toelichting aanhoren en aangeven dat:

- U verheugd bent met de geschetste positieve economische vooruitzichten;
- Het tegelijkertijd o.b.v. dit beeld belangrijk is te weten dat het bedrijfsleven asymmetrisch is geraakt, dat de steun effectief was maar tegelijkertijd ongericht met een aantal risico's als gevolg; dat bij de afbouw van het steunbeleid en opbouw van het herstelplan hier rekening gehouden mee zal worden;
- U de conclusie van het CPB deelt dat op weg naar herstel ook aspecten als uitgestelde zorg, klimaat en arbeidsmarkt voldoende mee te nemen en te benutten.

1c Maatregelen

Samenvatting

- Het voorstel is om de juridische voorbereidingen in gang te gaan zetten, opdat 13 augustus besloten kan worden of/wanneer de volgende stap versoepelingen kunnen doorgevoerd. Kern van deze stap is het loslaten van de 1,5 meter. Hiervoor is een wijziging van de AMvB nodig. Na de voorhang in het parlement, wordt de AMvB voorgelegd voor advies aan de Raad van State, waarna het kabinet 13 augustus de daadwerkelijk inhoudelijke afweging kan maken. De AMvB treedt op zijn vroegst op 16 augustus inwerking.
- Het WGO dat is gepland tijdens de voorhang is het enige moment waarop betrokkenheid van de Kamer in dit proces is gepland. Indien 13 augustus besloten wordt de 1,5 meter per 16 augustus lost te laten is er verder geen ruimte voor betrokkenheid vanuit de Kamer.
- Over de vraag of de epidemiologische situatie het toelaat, zal het kabinet 13 augustus een knoop doorhakken aan de hand van de streefwaarden voor de vaccinatiegraad (85% 1^e prik gehad, 80% volledig gevaccineerd), de incidentie (50 per 100.000, conform ECDC richtlijnen) en de internationale trend.
- Over het nu al besluiten tot loslaten van de 1,5-meter-maatregel medio augustus is het OMT verdeeld. Er zijn nu nog teveel onzekere factoren om tot een unaniem positief advies te komen. De komende 5-6 weken worden gebruikt om de ontwikkeling van een aantal parameters nauwgezet te volgen (vaccinatiegraad, bereidheid tot zelftesten na vakanties, het Europese perspectief, etc.). Ook vindt het OMT het belangrijk dat iedereen die gevaccineerd wil worden, die vaccinatie ook heeft kunnen ontvangen voordat de 1,5-meter-maatregel wordt losgelaten. Het OMT concludeert dat registratie, triage en extra hygiënemaatregelen als het schoonmaken van de zeepompjes, kunnen worden losgelaten vooruitlopend op het loslaten van de 1,5 meter. Dit zal worden meegenomen in de besluitvorming van augustus.
- Cf het voorstel behelst de volgende stap van versoepelingen:
 - Het loslaten van de afstandsnorm van 1,5 meter en hiermee het gebruik van toegangsbewijzen en de plicht om in bepaalde situaties te placceren
 - Er gelden geen algemene voorwaarden voor openstelling van locaties zoals het scheiden van stromen van publiek
 - De bezoekersnormen voor locaties en evenementen komen te vervallen.
 - Het thuiswerkadvies komt te vervallen.

- Het binnenlands reisadvies (Mijd drukte onderweg en reis buiten de spits) komt te vervallen.
- Cf het voorstel blijft in stand:
 - Basismaatregelen (bijv. handen wassen en thuis blijven bij klachten)
 - Ondersteunend aan basismaatregelen: hygiëne maatregelen op locatie, registratieverplichting en gezondheidscheck (alleen op toegewezen locaties en bij contactberoepen)
 - Ter voorkoming van import van het virus: buitenlandse reisadviezen, NAAT-test bij inreizen, quarantaineplicht
- Nader te besluiten of dit met de 1,5 kan afgeschaft of langer in stand moet blijven: mondkapjesplicht, het gebruik van toegangsbewijzen.

Advies

- Het is evident dat we het juridische proces nu in gang moeten zetten om de beoogde versoepelingen door te kunnen voeren als de beoogde vaccinatiegraad naar verwachting is bereikt en de epidemiologische situatie het toestaat. U wordt daarom geadviseerd om in te stemmen met het voorstel.
- U kunt benadrukken dat er nog veel onzekerheden zijn over of en wanneer de 1,5 meter losgelaten kan worden. De inhoudelijke afweging hierover kan in augustus plaatsvinden aan de hand van de streefwaarden en het OMT advies.
- Verzoek OCW in de ACC is om in de MCC ook op tafel te hebben het loslaten van de 1,5 meter alleen in het hoger onderwijs. U wordt geadviseerd hiermee **niet** in stemmen. Indien er geen epidemiologische ruimte is om de 1,5 voor de gehele maatschappij los te laten, zou het heel onverstandig zijn de 1,5 meter alleen voor het hoger onderwijs los te laten. De studenten van het hoger onderwijs betreft de leeftijdscategorie waar relatief veel besmettingen plaatsvinden.
- Verzoek SZW in de ACC is om te expliciteren dat cf. OMT advies het sinds januari geldende aangescherpte thuisblijf- en testbeleid bij verkoudheidsklachten voor kinderen t/m 12 jaar wordt losgelaten:
 - In het OMT-advies staat:
Gezien de algemeen dalende en lage incidentie en het afnemend aantal clusters gerelateerd aan kinderopvang en basisscholen, is een versoepeling van het sinds januari geldende aangescherpte thuisblijf- en testbeleid (het zogenaamde 'snottebellenbeleid') **in ieder geval tot het begin van het nieuwe schooljaar mogelijk.**
Heroverweging van deze versoepeling, al dan niet loco-regionaal, in de komende periode kan nodig zijn op basis van epidemiologische ontwikkelingen.
 - Navraag bij het OMT secretariaat wijst uit dat het snottebellenbeleid al direct kan ingaan en blijven gelden tot **in ieder geval** het begin van het nieuwe schooljaar= eind augustus/begin september.
 - Dit is vooral voor de kinderopvang en buitenschoolse opvang van belang, aangezien de basisscholen binnenkort sluiten ivm de vakantieperiode.
 - U kunt aangeven dat het kabinet dit advies voornemens is over te nemen, dat de richtlijn van het RIVM wordt aangepast en dat de wijziging van het snottebellenbeleid zal worden gemeld in de Kamerbrief.
 - Het is belangrijk om eveneens aan te geven dat dit beleid per direct in gaat en gedurende de zomer/**tot in ieder geval het begin van de**

zomer geldt. Het OMT heeft óók aangegeven dat heroverweging van deze versoepeling in de komende periode nodig kan zijn op basis van epidemiologische ontwikkelingen. U wilt deze ruimte graag behouden.

1d. Meerdaagse evenementen

Korte samenvatting

- In verband met het aankomende festivalseizoen is het noodzakelijk deze MCC ook een besluit te nemen over meerdaagse festivals. Het OMT heeft eerder geadviseerd tot hertesten in geval van meerdaagse festivals.
- De enige manier om uitvoering te kunnen geven aan het RIVM advies is door bezoekers in een teststraat te laten hertesten.
- VWS is in overleg met EZK, SON en sector om hertesten op meerdaagse evenementen vorm te geven.
- Voorkeur van de overheid gaat daarbij uit naar het scenario voor teststraten op locatie, waarbij de voorkeur van de sector bij dat scenario uitgaat naar teststraten door SON gebouwd.
- Uitvoeringstechnisch is het realiseren van deze testlocaties eind juli/ begin augustus problematisch. MVWS is hierover in het weekend geïnformeerd en wordt dinsdagochtend mondeling bijgepraat.

Advies MVWS

- U kunt aangeven dat u de MCC vraagt om in te stemmen met het principebesluit: Het kabinet stemt er mee in dat meerdaagse evenementen met toegangsbewijzen mogelijk zijn per 25/7, indien elke dag bij het opnieuw betreden van het festivalterrein wordt gecontroleerd op een geldig toegangsbewijs. Dit voorstel vereist mobiele teststraten en/of professionele testfaciliteiten op het evenemententerrein.
- Dit principebesluit kan alleen ten uitvoer worden gebracht indien de juridische/logistieke/financiële problemen worden opgelost. U vraagt mandaat van de MCC om dit samen met de betrokken bewindspersonen te regelen: stas EZK, MJenV en MFIN.

Advies MMZS

- U kunt instemmen.

2. Aanpak opschaling najaar

Samenvatting:

- Deze zomer dient aanpak voor het najaar herzien te worden om voorbereid te zijn op een mogelijke opleving van het virus in het najaar/winterperiode. Tot nu toe hanteren we daarvoor de routekaart met bijhorende indicatoren, alsook het openingsplan (wat gebaseerd is op de routekaart).
- Met de oplopende beschermingsgraad als gevolg van vaccinaties en de opbouw van antistoffen, dienen de inschalingsindicatoren, alsook de te treffen maatregelen bij een eventuele opleving, herzien te worden.
- Het OMT (115^e) heeft ook geadviseerd om de grenswaarden die aangeven wanneer maatregelen nodig zijn, op korte termijn te herijken. Het OMT (118^e) wat zojuist is ontvangen, werkt dit verder uit.
- Voor deze aanpak voor het najaar is een traject voorzien waar in een drietal sessies op hoog-ambtelijk niveau (SG/DG plus directeuren van de

verschillende departementen o.l.v. externe begeleiding) de opgedane kennis van de afgelopen maanden wordt gedeeld.

- De eerste sessie staat gepland op 9 juli a.s. Verschillende experts (o.a. OMT/SCP/CPB/RIVM Gedragsunit) nemen hieraan deel. Ook zijn Veiligheidsregio's en gemeenten betrokken bij deze sessies.
- Aan de hand van de contouren die deze sessies opleveren, zal in augustus in een interbestuurlijke werkstructuur op ambtelijk niveau gekomen worden tot een aanpak voor het najaar.
- De Tweede Kamer wordt in september hierover geïnformeerd.

Advies MVWS

- U kunt een toelichting geven op het voorstel.
- U kunt benoemen dat:
 - In het DOC zijn verschillende goede opmerkingen gemaakt vanuit de verschillende departementen. In voorliggende stuk zijn die verwerkt.
 - Een van die opmerkingen betrof het aanpassen van het stuk op de strategieën zoals die ook door DGSC19 zijn opgesteld. Deze drie strategieën zijn nu dan ook opgenomen in deze aanpak.
 - In ACC wees het SCP nog op eerdere evaluatiemomenten en die mee te nemen.
 - In ACC is het verzoek gedaan aan de collega DG's alsook SG's van de verschillende departementen om vrijdagmiddag 9 juli vrij te houden voor deze sessie. Dit zal een fysieke sessie zijn van ongeveer een dagdeel. Daarbij willen we door een aantal presentaties, met ruimte voor discussie, de informatiepositie gelijk trekken om te komen tot een vaststelling van de contouren om te komen tot een aanpak voor de komende periode.
- Reactief kunt u aangeven dat:
 - Qua inkadering we de vier staande doelstellingen van het kabinetsbeleid willen hanteren. Deze sessies gaan niet zozeer over het opnieuw bepalen van de doelen van kabinetsbeleid, maar over de vraag hoe eventuele opleving van het virus binnen deze doelstellingen wordt aangepakt.

Advies MMZS

- Instemmen met de beschreven opzet en proces om te komen tot een aanpak voor de aankomende periode.

Achtergrond:

- Totdat de aanpak voor het najaar is herzien, hanteren we bij eventuele oplevingen de huidige systematiek waarbij lokale GGD'en, het RIVM en de veiligheidsregio's dergelijke uitbraken in beeld brengen en lokaal kunnen ingrijpen.
- Als dit nodig blijkt te zijn, voorziet de huidige routekaart de komende periode (tot september) in een systematiek om snel te kunnen ingrijpen als dat al eerder nodig blijkt te zijn.

3. Derde verlenging Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm)

Korte samenvatting

- De Twm vervalt op 1 september 2021, tenzij deze tijdig wordt verlengd bij koninklijk besluit (KB). Om het KB tijdig gepubliceerd te krijgen (uiterlijk 31 augustus) is nadere besluitvorming nodig in de MR van 9 jul a.s.
- Gevraagd besluit van het MCC: Om het KB verder in procedure te kunnen brengen is nadere besluitvorming nodig in de MR van 9 juli.
- Daarvoor wordt aan de MCC gevraagd om in te stemmen met het aan de MR vragen om:
 - 1) in te stemmen met het bijgaande ontwerp-KB
 - 2) de Afdeling advisering van de RvS te horen over de geldende maatregelen
 - 3) machtiging aan de minister van VWS te verlenen om het ontwerp-KB na ommekomst en verwerking van het advies – zo nodig aangepast – voor te hangen bij beide Kamers. Start voorhang is gepland op 12 augustus 2021. De ACC heeft hiermee ingestemd op 1 juli jl.

Advies MVWS

- U kunt een toelichting geven op voorliggend stuk op basis van onderstaande spreeklijn:
 - Om de Twm tijdig te kunnen verlengen is een KB nodig. Dat ligt nu voor.
 - Verlenging van de Twm met de maximale termijn van drie maanden is noodzakelijk, omdat uit het 116^e en 117^e OMT-advies blijkt dat vanaf 1 september nog sprake is van een directe dreiging van de epidemie van het virus. Het OMT houdt rekening met een *significante winterpiek* aan infecties. Volgens het OMT kan het noodzakelijk zijn een aantal algemene bestrijdingsmaatregelen te intensiveren, om het *seizoenseffect (dat nadelig zal uitvallen in de herfst- en wintermaanden)*, te neutraliseren.
 - Het KB strekt ertoe de Twm te verlengen, met uitzondering van twee grondslagen: 1) De grondslag voor de avondklok en de bepalingen de hiernaar verwijzen. Deze grondslag wordt in de nabije toekomst niet noodzakelijk geacht. 2) De grondslag om regels te kunnen stellen (bij ministeriële regeling) over de soort informatie die de burgemeester aan de minister van VWS verstrekt en de wijze waarop deze informatie wordt verzameld en verstrekt.
 - Voldaan is aan de toezegging aan het lid Bikker: in de toelichting bij het ontwerp-KB is tevens per bepaling/onderwerp toegelicht waarom die bepaling behouden moet blijven.

Advies MMZS

- U kunt instemmen.

Toelichting

- *Politieke ontwikkelingen*
In het debat op 24 juni jl. met de Tweede Kamer bleek ruime steun voor de conclusie van het kabinet, dat de Twm nog behouden moet blijven. Wel zijn beide Kamers in afwachting van het KB (voorhang) en het is

waarschijnlijk dat in de voorhangfase vragen worden gesteld die alsdan schriftelijk of in een debat beantwoord moeten worden.

- *Procedureel*
Van 12 tot en met 19 augustus: ontwerp-kb voorhangen bij beide Kamers inclusief beantwoording van evt. schriftelijke vragen/debat. Publicatie vindt uiterlijk dinsdag 31 augustus plaats, waarna het besluit op 1 september 2021 in werking kan treden.
- *Afgestemd met*
Het DOC, de ACC en de MCC hebben met het ontwerp-KB en het in deze annotatie genoemde voorstel aan de MR ingestemd op respectievelijk 29 juni, 1 juli en 6 juli 2021.

4. Financiering Testen voor toegang fase 3b en 3c

Samenvatting

- In het kader van het sneller openen van de samenleving hebben de ministeries van VWS, EZK en OCW gezamenlijk het testen voor toegang ontwikkeld.
- Dit is inmiddels verbreed tot coronatoegangsbewijzen waarmee mensen toegang kunnen krijgen tot evenementen, musea, theater, horeca etc.
- Hiervoor is een wettelijke basis gecreëerd, digitale ondersteuning via een app, en is een fijnmazige infrastructuur van testcapaciteit gerealiseerd.
- Wettelijk gezien kent de overheid een inspanningsverplichting om iedereen die dat wil de mogelijkheid te bieden om gebruik te maken van coronatoegangsbewijzen.
- Organisatoren kunnen wettelijk gezien niet uitgesloten worden van het gebruik van coronatoegangsbewijzen.

Gefaseerde besluitvorming

De opbouw van testcapaciteit is verdeeld over meerdere fasen, waarbij elke fase grofweg 4 weken duurt. Besloten is dat er voor elke fase een beslismoment plaatsvindt waar de keuze gemaakt wordt om naar een volgende fase te gaan.

Advies MVWS

- U hoeft geen toelichting te geven. Financiën is akkoord en stuk is naar verwachting een hamerstuk.

Advies MMZS

- U kunt instemmen.

4. Inzet zelftesten na de zomer

Korte samenvatting

- VWS wil mensen bewust maken van de risico's van de zomerperiode en het belang dat mensen zichzelf testen benadrukken. Dit is van belang om een opmars van het virus in het najaar beheersbaar te houden. VWS wil daartoe een aantal extra acties uitvoeren, waarvoor geen middelen beschikbaar zijn:
 - I. Het beschikbaar stellen van zelftesten aan het onderwijs voor gebruik bij de start van het schooljaar. (reeds besloten)

- II. Het beschikbaar stellen van zelftesten op vliegvelden aan inkomende reizigers, met specifieke aandacht voor jongeren, in juli en augustus (€2,5 – 5 mln).
- III. Publiekscampagnes gericht op een brede doelgroep en het verspreiden van een brief naar alle huishoudens in de maand augustus, waarin mensen bewust gemaakt worden van risico's en het belang van zelftesten (€5 mln).
- IV. In het verlengde van de publiekscampagnes, het (starten met de voorbereidingen voor het) mogelijk maken van huis-aan-huis bezorging van zelftesten via een digitaal bestelportaal (€10 mln).
- De MCC wordt gevraagd om akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van middelen voor acties om risico's na de zomervakantie via zelftesten te beperken. Dit betreft een pakket van € 17,5 – 20,0 mln.

Advies

- U kunt een toelichting geven op voorliggend voorstel, waarbij u kunt benoemen welke acties u wilt uitvoeren (zie bovenstaand) en dat deze in het kader van de verhoogde dijkbewaking richting het najaar cruciaal zijn.
- Onderdelen 1 (onderwijs) en 3 (publiekscampagne) zullen naar verwachting geen discussie geven.
- Onderdeel 2 (zelftesten voor reizigers) kunnen wellicht wat vragen bij komen. U kunt aangeven dat het OMT dat meermaals (ook deze keer) heeft geadviseerd. En past ook bij aangenomen motie van o.a. Paternotte. Daarnaast is het voorstel afgestemd met de luchthavens die hier ook aan mee willen werken.
- De meeste discussie zit rond onderdeel 4 (webportaal voor huis aan huisbezorging) Financiën is nog niet akkoord:
 - FIN stelt ondermeer vragen bij het moment en willen graag pas na het reces bespreken. U kunt aangeven dat dit geen optie is omdat:
 - Gedurende de herfstperiode zal het spannend worden en is zelftesten dus van groot belang zijn. Het laagdrempelig aanbieden van de zelftesten via het portaal, zal een positief effect hebben op het gebruik van de zelftest.
 - Het doel van het laagdrempelig beschikbaar stellen van zelftesten is dat het gebruik ervan voor mensen "normaler" wordt > net als een thermometer/condooms. Met het laagdrempelig beschikbaar stellen wordt het nut en de toegevoegde waarde van zelftesten gepromoot.
 - Tevens is bekend dat de grootse kans op het daadwerkelijk doen van een test (vanuit gedragsperspectief) is wanneer de drempels om te testen zo laag mogelijk zijn.
 - Uit een flitspeiling blijkt dat men het een goed idee vindt wanneer de zelftesten gratis zouden worden verstuurd:
 - "Zou je het een goed of slecht idee vinden als iedereen een gratis test kan ontvangen die je zelf kunt uitvoeren na een vakantie?"> zegt 53% goed idee.
 - Op de vraag: 'Hoe zou je die zelftest willen ontvangen?' kiest 35% voor 'gratis in de brievenbus', 20% voor online bestellen en 17 % voor ophalen bij een afgiftepunt.

- FIN stelt vragen bij doelmatigheid en doeltreffendheid. Deze vragen worden door BZK en Defensie gedeeld. U kunt daarop aangeven:
 - Doelmatigheid: Ten aanzien van de doelmatigheid kunt u aangeven dat we meerdere opties verkend hebben voor het breed beschikbaar stellen van zelftesten, waarbij dit de meest doelmatige optie was, omdat het wordt uitgegeven aan mensen die ook echt interesse hebben. Dit in combinatie met de brief waarin iedereen breed wordt geïnformeerd over het belang van (zelf)testen.
 - Effectiviteit: Wat betreft de effectiviteit kunt u aangeven dat OMT aangeeft dat zelftesten een nuttige bijdrage hebben en ook de cijfers van de GGD laten zien dat mensen na positieve zelftestuitslag zich laten testen.
 - Uit de 12^{de} meetronde van het continue gedragsonderzoek van het RIVM bleek:
 - 8% heeft in afgelopen 6 weken een zelftest gedaan; 31% daarvan meer dan 1 keer
 - Na positieve zelftest: 87% hertest bij GGD
 - Meerderheid gebruikt zelftest voor 'meer zekerheid'
 - 16% deed zelftest vanwege klachten
 - 9% vanwege contact met besmetpersoon
 - Uit een flitspeiling uitgevoerd door motivaction kwam daarnaast naar voren dat:
 - 40% bereid is om een gratis corona-zelftest te doen,
 - Ruim een derde geeft aan dat zij deze zomer het liefst voor iedereen een gratis zelftests in de brievenbus zou willen zien (35%). Aanvullend geeft 20% aan liever zelf in actie te komen door een test online te bestellen en deze via de post te ontvangen.
 - Meer dan de helft kan zich vinden in het idee dat iedereen een gratis zelftest ontvangt en deze dan ook zelf uitvoert wanneer zij terugkomen van een vakantie naar het buitenland (53%).
 - We hebben op dit moment geen inzicht in de effecten van de gratis zelftesten in Oostenrijk en Duitsland. Al is hierbij geen sprake van eenmalige beschikbaarheid, dus vergelijkbaarheid is ook niet 100%.
- EZK stelt mogelijk nog vragen over de Wet Markt en Overheid. U kunt daarover aangeven dat: er inderdaad risico's zijn en dat de mogelijkheid bestaat dat partijen zich over het om niet verspreiden door VWS zullen kunnen beklagen door een klacht in te dienen bij VWS of tot de rechter te wenden (op dit moment loopt er ook een geschil met een leverancier). Door het verspreiden van de zelftesten is er ook sprake van mogelijke marktverstoring door VWS, wat kan leiden tot een klacht bij de ACM. Partijen die zelftesten aanbieden, lopen immers inkomsten

mis. Hierbij kan echter ook wel vermeld worden dat dit slechts eenmalige verstrekking is van een niet groot aantal testen per huishouden. Het kan daarentegen ook juist een marktstimulerend effect hebben als mensen hierdoor worden aangezet om vaker testen te gebruiken.

6. Herdenken van de coronacrisis

Korte samenvatting

- Betreft voorstel van DGSC-19 voor herdenken van de coronacrisis met collectieve aanpak. Voorstel is om vanuit de overheden een impuls te geven voor herdenken, maar dat de invulling vanuit de samenleving komt en a-politiek is. Instellen van een breed samengesteld comité, vertegenwoordigd door gemeenten en het Caribisch deel van het Koninkrijk, verschillende sectoren, zoals onderwijsveld, bedrijven, maar ook ervaringsdeskundigen, zoals verpleger, onderwijzer, oudere, jeugd.
- Vanuit het Rijk is er samen met lokale overheden en een breed samengesteld panel uit de samenleving gesproken over de behoeften aan nationale en lokale mogelijkheden om te herdenken. Ook is er recent een peiling (via AZ bij DJV Insights) uitgevoerd om breed in de samenleving te peilen of en welke behoefte er is.
- De MCC wordt gevraagd:
 - Gaat u akkoord met het instellen van een organiserend comité, dat een faciliterende rol krijgt bij het collectieve herdenken/erkennen van het leed uit de coronacrisis?
 - Welke bewindspersoon neemt dit traject onder zijn of haar hoede? Concreet betekent dit het voorleggen van het instellingsbesluit (opdracht comité en benoeming leden) en het informeren van de voortgang aan de Kamer.

Advies

- U kunt instemmen.

7. Nederland na de crisis

Samenvatting

- Het concept eindrapport van het Lange Termijn team 1 (LT1) 'Nederland na de crisis' beschrijft ook de herstel- en vernieuwingsmogelijkheden voor onze gezondheidszorg en onze gezondheid.
- De coronacrisis heeft naar verwachting een structurele impact op hoe we naar onze gezondheid en onze gezondheidszorg kijken. Op basis van verschillende onderzoeken en gesprekken met stakeholders, komen op het terrein van onze gezondheid en onze gezondheidszorg drie rode draden duidelijk naar voren.
 - Inzicht 1: De coronacrisis zet aan tot verdere verbetering van onze gezondheidszorg
 - Inzicht 2: De coronacrisis zal ook op de (middel)lange termijn tot gezondheidsschade kunnen leiden
 - Inzicht 3: De coronacrisis benadrukt het belang om richting toekomstige virusuitbraken stil te staan bij de complexe afweging tussen het inperken van het virus en het beperken van vrijheden

- Veel beleid is gedurende de crisis vormgegeven en verder aangepast. Na afloop van de coronacrisis is het van belang het gevoerde beleid goed te evalueren.

Advies

- U kunt instemmen.
- Het concept eindrapport van het LT1-team is een samenvatting van de dialooggesprekken die het team met de samenleving heeft gevoerd. Het stuk bevat daarmee een breed en alomvattend perspectief op de herstel- en vernieuwingsagenda van Nederland na de coronacrisis. De passage 'gezondheid en zorg' schetst een breed en genuanceerd beeld van de kansen en uitdagingen in de gezondheidszorg voor de komende tijd.
- Van belang om te realiseren is dat het geschetste perspectief (1) geen financiële consequenties bevat, (2) is ontstaan uit de dialooggesprekken met de samenleving, (3) geen beleidsconclusies bevat en (4) ter inspiratie dient voor herstelplannen – beleidskeuzes worden niet gemaakt.

Achtergrond

LT1-team

- Het DG Samenleving en COVID-19 (DGSC-19) richt zich op het herstellen en vernieuwen van de samenleving na de coronacrisis. Daartoe is onder meer het lange termijn team 1 'Nederland na de crisis' (LT team 1) opgericht waarin alle departementen, de VNG en de planbureaus (SCP, CPB, PBL en RIVM) vertegenwoordigd zijn. Het team functioneert onder verantwoordelijkheid en aansturing van de minister van BZK.
- Het team heeft gewerkt aan een herstel- en vernieuwingsagenda voor Nederland na de coronacrisis. Daartoe zijn ongeveer 80 dialoogtafels met burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties, wetenschappers en (dwars)denkers georganiseerd. Met deze (digitale) bijeenkomsten zijn ideeën en wensen voor de herstel- en vernieuwingsagenda opgehaald en is de actiebereidheid van de samenleving ondersteund.
- Ter ondersteuning van deze dialoog met de samenleving is het team eveneens in gesprek gegaan met een groot aantal bewindspersonen van het kabinet, waaronder alle VWS-bewindspersonen.

Vervolgproces

- Het vervolgproces ziet er naar verwachting als volgt uit:
 - MR: 9 juli
- Verzending naar de Tweede Kamer is voorzien op vrijdag 9 juli. De minister van BZK ondertekent de brief.



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport



MCC Factsheets

5 juli 2021



Epidemiologisch beeld – Nederland

Kerncijfers

Aantal positieve testuitslagen (5 juli)

- 1.545 positieve testuitslagen [8,9 per 100k] ten opzichte van 1.239 een dag eerder.
- 7-daags gemiddeld percentage positief vanuit de GDD-teststraten (29 juni t/m 5 juli): 3,8%.
- Aantal positief geteste personen afgelopen 14 dagen per 100.000 inwoners: 64.4

Ziekenhuis- en IC bezetting (5 juli)

- ZKH-bezetting (excl. IC): 126 (verschil t.o.v. vorige week -63) (bron: LCPS).
- IC-bezetting: 110 (verschil t.o.v. vorige week: -32 (bron: LCPS).

Laatst berekende R-waarde

- De R-waarde op basis Osiris meldingen is: 0.82 (0.76-0.89 o.g.v. 17 juni) (bron: RIVM, 2 juli). De berekening daarvoor was dit 0.76 (0.71 - 0.82 o.g.v. 14 juni)

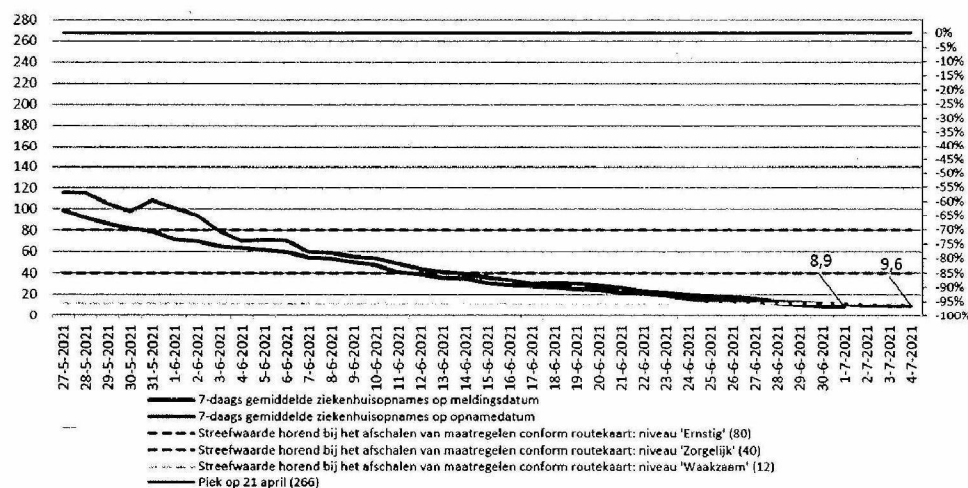
NB. Het RIVM meldt dat door de dalende epidemie een kanttekening nodig is bij de R-waarden en de onzekerheidsmarges. Door afname van het aantal meldingen en ziekenhuis- en IC-opnames zal het betrouwbaarheidsinterval groter worden, de R-waarden kunnen hierdoor fluctueren. De R-waarden zijn dan met steeds minder zekerheid te schatten, volgens het RIVM.

Inschatting aantal besmettelijke personen

- Het aantal besmettelijke personen 17,694 (10710 - 25896) o.g.v. 24 juni: (bron: RIVM; 2 juli). De berekening hiervoor was 17,207 (10338 - 24811)o.g.v. 21 juni



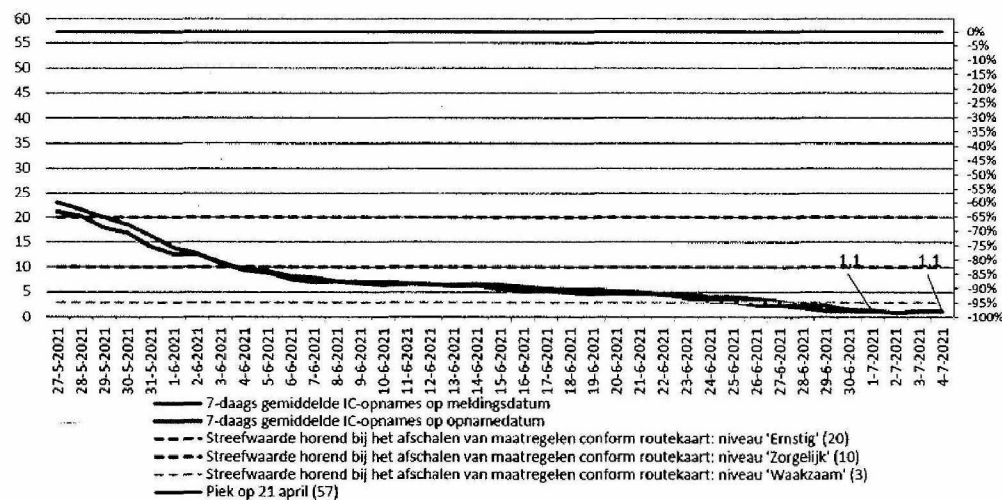
Trendgrafiek nieuwe ziekenhuisopnames (incl. directe IC) o.b.v. Stichting NICE



- NB. Blauwe lijn: hier zijn 'meldingsbatches' mogelijk die de trend sterk kunnen beïnvloeden.
- NB. Rode lijn: de opnamedatum loopt standaard ca. 3-4 dagen achter vanwege rapportagevertraging vanuit de ziekenhuizen.
- NB. Het kan voorkomen dat er op ook na deze periode nog meldingen doorkomen.
- De piek is gedefinieerd door het RIVM als het hoogste 7-daagsgemiddelde in de derde golf. Dat is 266 voor het aantal ziekenhuisopnames.



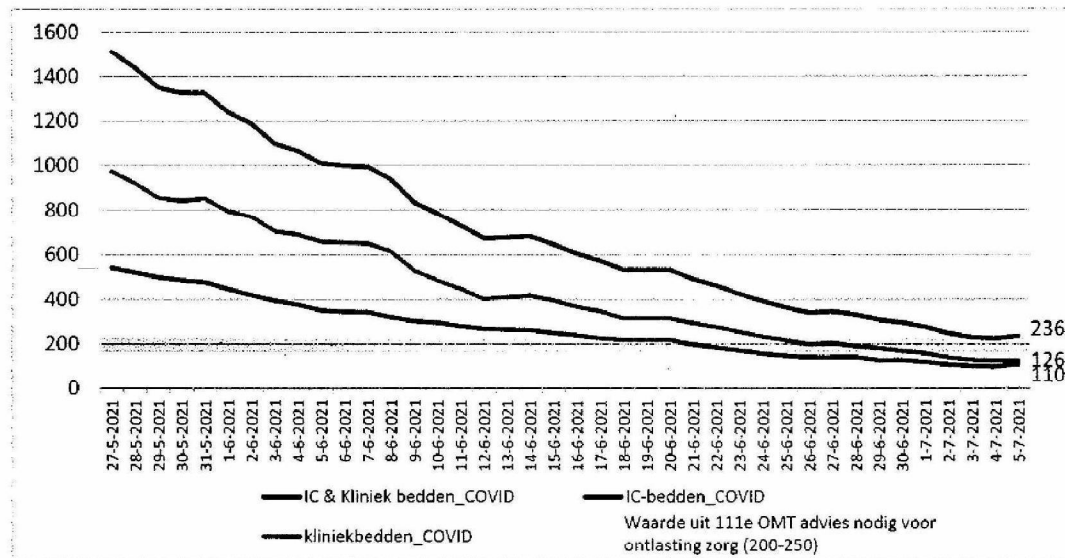
Trendgrafiek nieuwe IC-opnames o.b.v. Stichting NICE



- NB. Blauwe lijn: hier zijn 'meldingsbatches' mogelijk die de trend sterk kunnen beïnvloeden.
- NB. Rode lijn: de opnamedatum loopt standaard ca. 3-4 dagen achter vanwege rapportagevertraging vanuit de ziekenhuizen.
- NB. Het kan voorkomen dat er op ook na deze periode nog meldingen doorkomen.
- De piek is gedefinieerd door het RIVM als het hoogste 7-daagsgemiddelde in de derde golf. Dat is 57 voor het aantal IC opnames.



Absoluut aantal bezette bedden o.b.v. LCPS



[illegible]

[REDACTED]

Inschaling per 29 juni volgende inschaling rond 7 juli



Legenda

Risiconiveau bepaald op dinsdag 29 juni

- 1 Waakzaam 10 regio's
- 2 Zorgelijk 14 regio's
- 3 Ernstig 1 regio
- 4 Zeer Ernstig geen regio's

Inschaling regio's op basis van cijfers van doorlopende weekcijfers t/m 4 juli

	28 juni t/m 4 juli*				risiconiveau	21 juni t/m 27 juni				risiconiveau
	# positief geteste abs	per 100k	# ziekenhuisopnames abs	per 1000k		# positief geteste abs	per 100k	# ziekenhuisopnames abs	per 1000k	
Zuid-Holland-Zuid	183	39,8	6	13,1	2	175	38,1	10	23,8	2
Rotterdam-Rijnmond	635	48,0	12	9,1	2	581	43,9	9	6,8	2
Zeeiland	149	38,9	3	7,8	2	148	38,6	4	10,4	2
Gelderland-Midden	193	27,7	5	7,2	2	155	22,3	8	13,5	2
Utrecht	512	37,8	9	6,6	2	345	25,5	8	5,9	2
Holland-Midden	393	48,6	5	6,2	2	246	30,4	6	7,4	2
Midden- en West-Brabant	549	48,7	5	4,4	2	340	30,2	7	6,2	2
Haaglanden	442	39,6	4	3,5	2	312	27,9	10	9,0	2
Gelderland-Zuid	222	39,5	2	3,6	2	143	25,5	3	5,3	2
Brabant-Zuidoost	308	39,5	2	2,6	2	143	18,3	4	5,1	2
Twente	365	57,8	1	1,6	2	144	22,8	2	3,2	1
Amsterdam-Amstelland	920	85,6	1	0,8	2	318	29,7	5	4,7	2
Groningen	311	53,1	0	0,0	2	76	13,0	3	5,1	1**
Kennemerland	295	53,6	0	0,0	2	176	32,0	1	1,8	1
Gooi en Vechtstreek	133	51,7	0	0,0	2	76	29,6	0	0,0	1
Limburg-Noord	104	20,0	2	3,8	1	95	18,3	1	1,9	1
Brabant-Noord	175	26,7	2	3,0	1	137	20,9	5	7,6	2
Noord-Holland-Noord	190	28,7	2	3,0	1	150	22,6	2	3,0	1
Zaandijk-Waterland	84	24,8	1	2,9	1	67	19,8	2	5,9	1**
Oviente	51	10,3	1	2,0	1	53	10,7	0	0,0	1
Limburg-Zuid	124	20,8	1	1,7	1	93	15,6	2	3,3	1
Friesland	109	16,8	1	1,5	1	65	10,0	5	7,7	2
Noord- en Oost-Gelderland	220	26,6	1	1,2	1	154	18,6	4	4,8	2
Utrecht	110	20,7	0	0,0	1	83	15,6	3	5,6	2
Flevoland	71	16,8	0	0,0	1	63	14,9	0	0,0	1
Onbekend	3		1			3		9		
Nederland	6851	39,6	67	3,8	2	4341	24,9	113	6,5	2

* Ziektehuiscijfers: stand per 5 juli 00:30:00; Positief geteste: stand per 5 juli 10:00:00

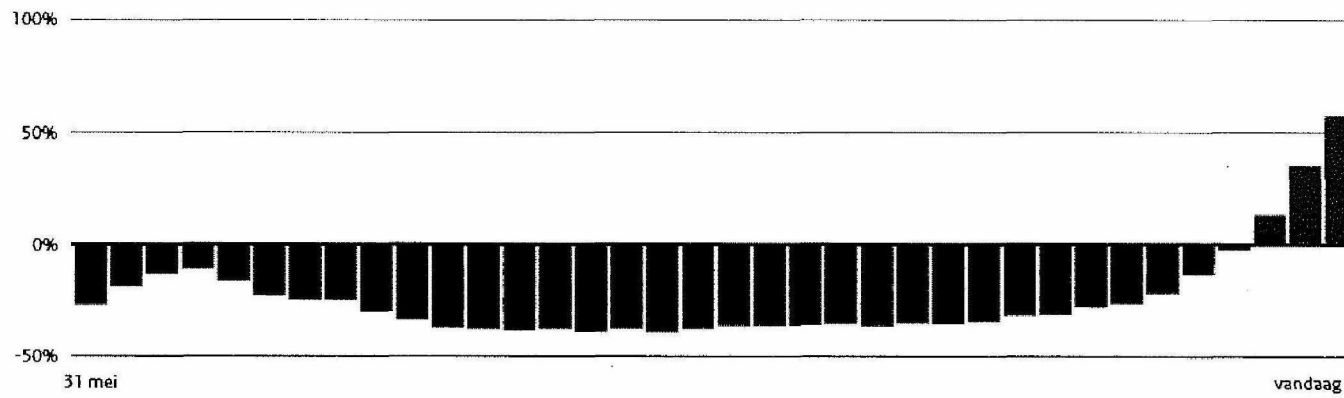
** Omdat er veel namiddagen zijn, wijkt de gekozen inschaling af van de berekende inschaling

Regio's zijn geordend op risiconiveau (aflopend) en daarna op het aantal ziekenhuisopnames per 100.000 inwoners van aflopend

Inschaling is gebaseerd op de indicatoren 'aantal ziekenhuisopnames per miljoen per week' en 'aantal positieve testen per 100k per week'. Inschaling vindt in principe eens in de twee weken plaats. Vanaf 22 juni (o.b.v. cijfers van 14 t/m 20 juni) zijn 5 regio's ingeschaald in risiconiveau "ernstig", 18 in risiconiveau "zorgelijk" en 2 in risiconiveau "waakzaam". De volgende inschaling vindt plaats rond 29 juni. Bovenstaande tabel geeft weer hoe regio's zouden worden ingeschaald als inschaling op basis van de huidige cijfers zou plaatsvinden.



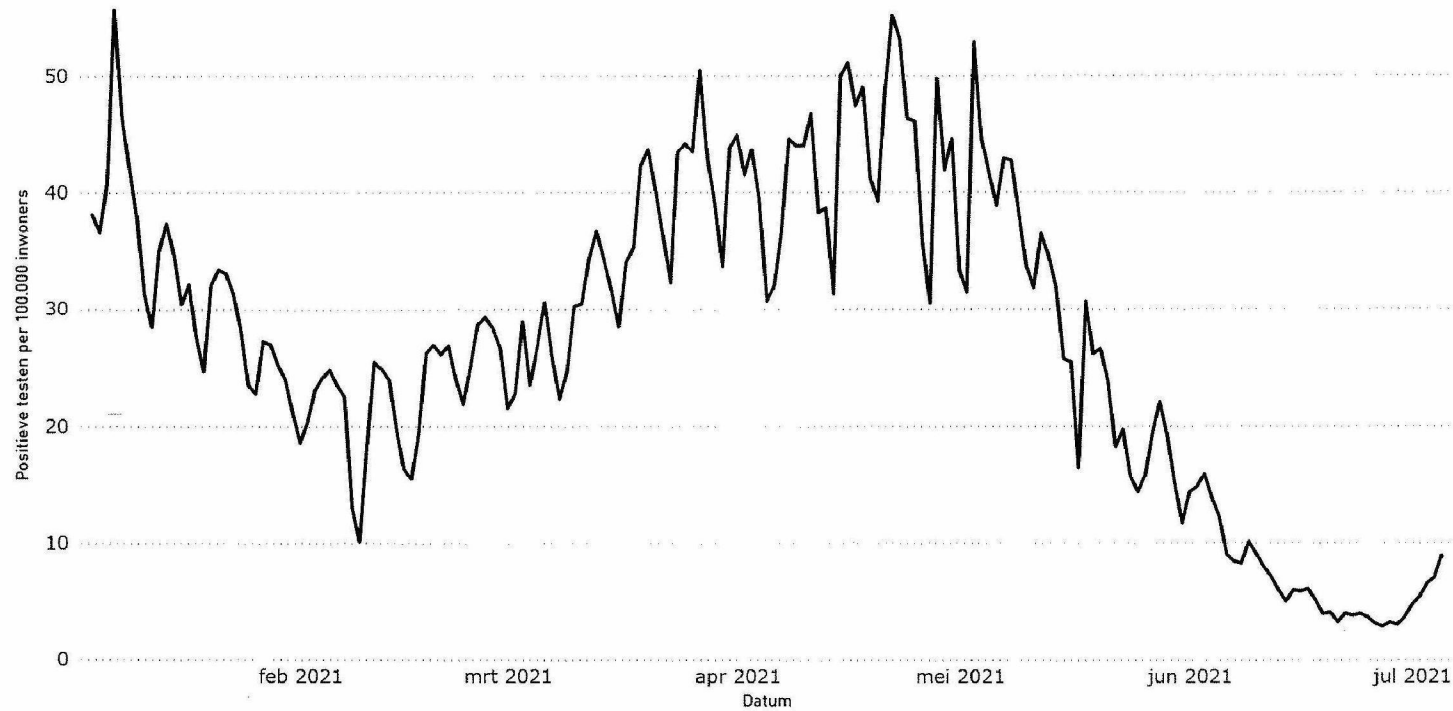
Ontwikkeling aantal positieve testen



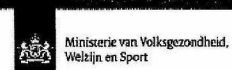
Waarde van maandag 5 juli - Bron: Ministerie van VWS op basis van RIVM

5 juli : positieve testuitslagen per 100.000 inwoners: 8,9 [RIVM]

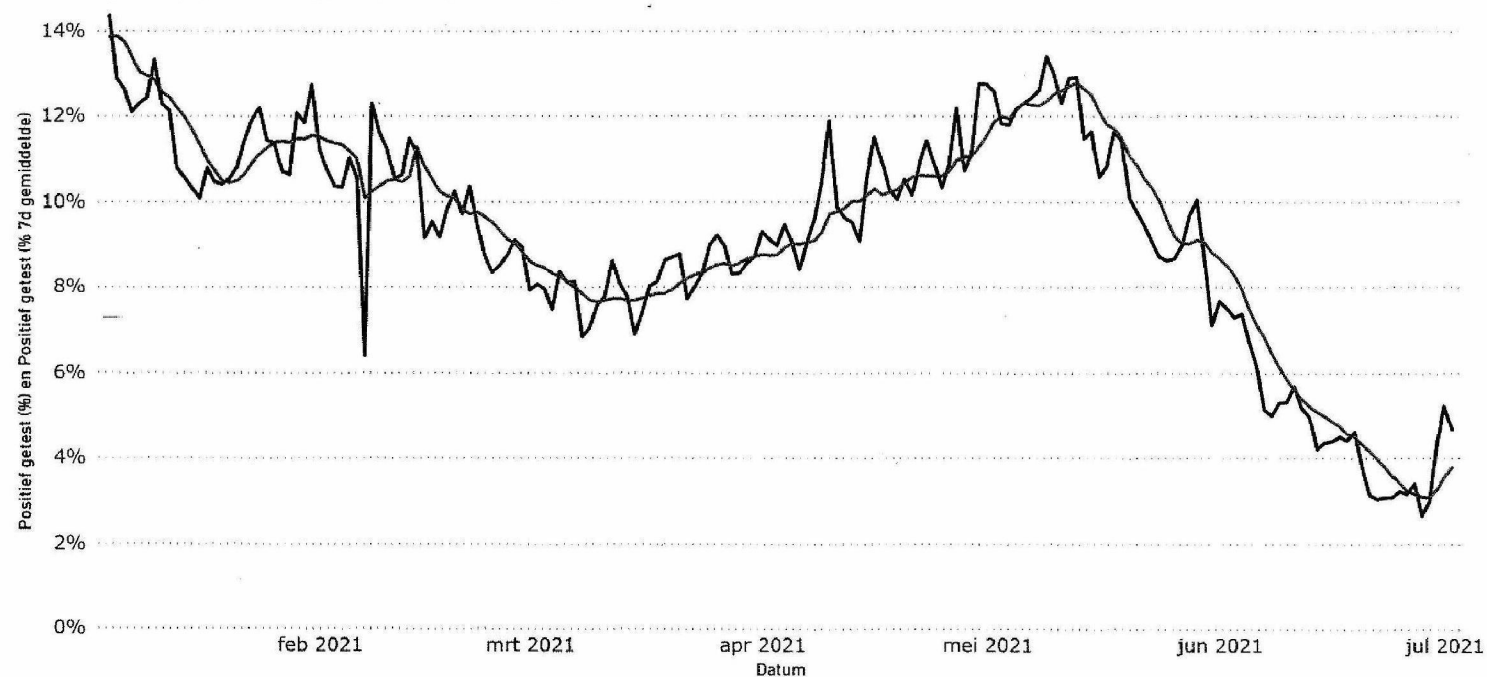
 Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport



2 juli : percentage positief getest (7d): 3,8% [GGD]



● Positief getest (%) ● Positief getest (% 7d gemiddelde)

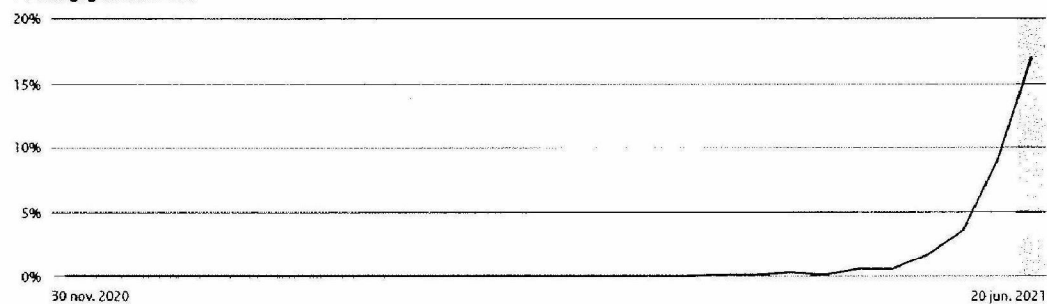




Trend deltavariant

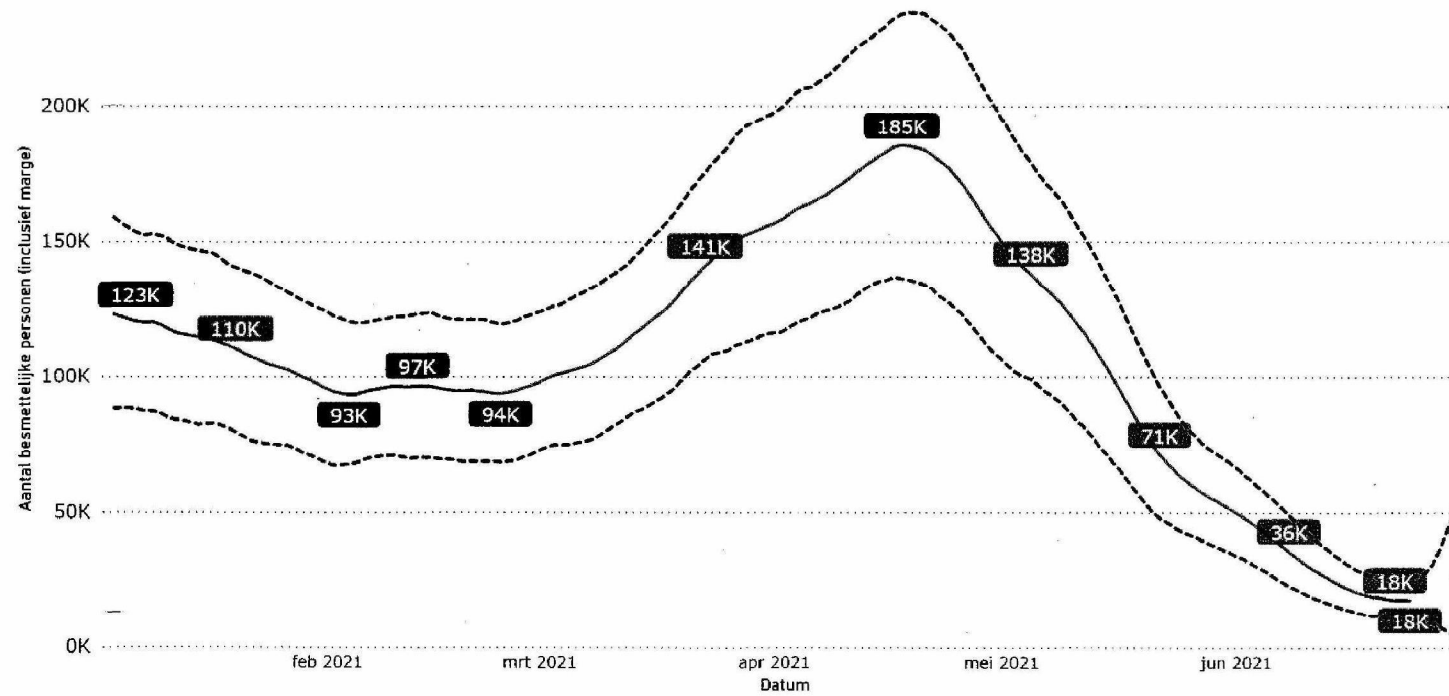
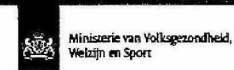
— Alfa — Bèta — Gamma — **Delta** [Reset](#)

Percentage gevonden variant.



De laatste week is niet compleet, omdat monsters nog onderzocht worden.

Bron: RIVM

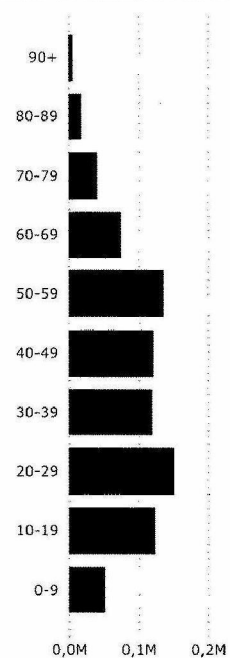
Besmettelijke personen [RIVM] : 17.694

Testuitslagen per leeftijdsgroep [RIVM]



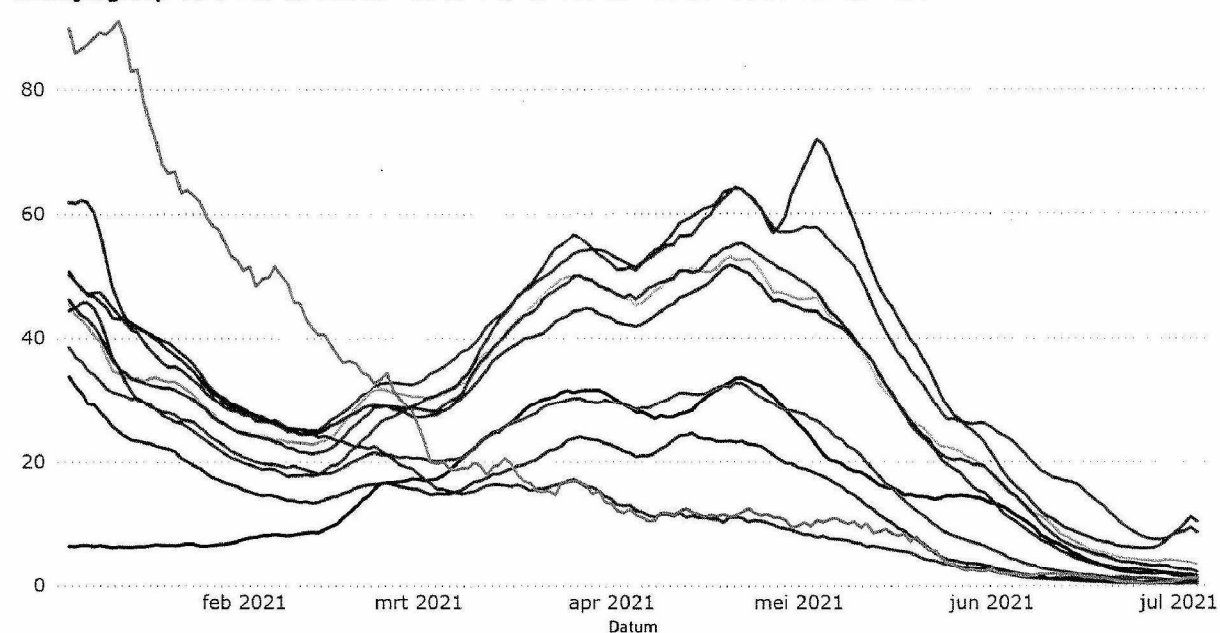
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Leeftijdsgroepen



Leeftijdsgroepen (7d gemiddelden, per 100 K)

Leeftijdsgroep ● 0-9 ● 10-19 ● 20-29 ● 30-39 ● 40-49 ● 50-59 ● 60-69 ● 70-79 ● 80-89 ● 90+



Sterfte [RIVM]



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Sterfte (dag cijfer)



0

Sterfte (7d gem.)

2,1

Sterfte (week cijfer)

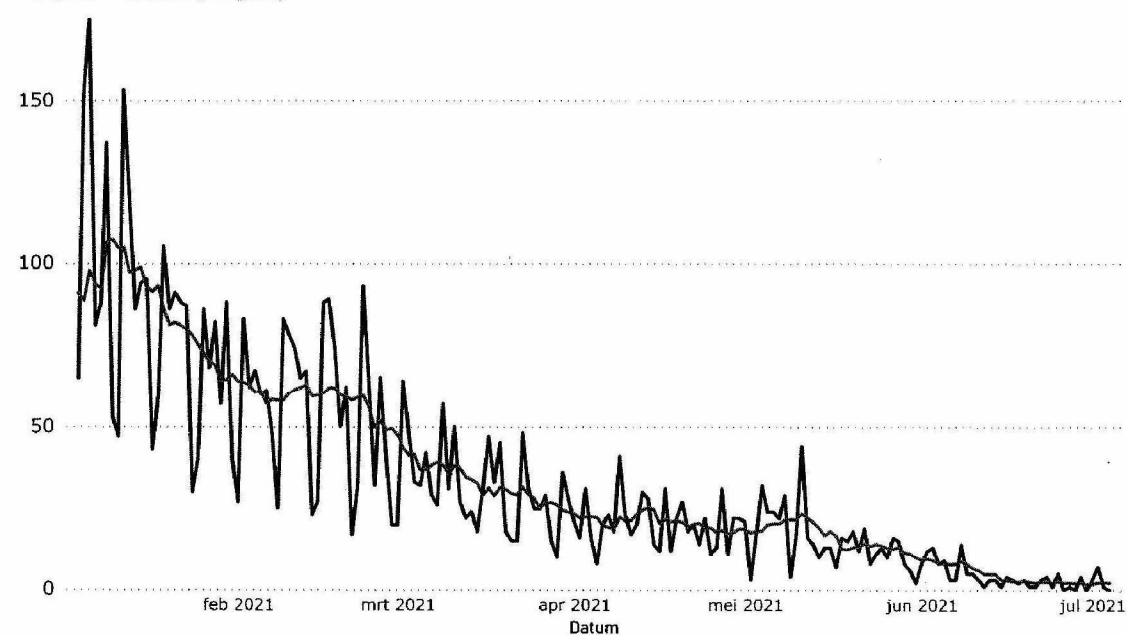
15

Sterfte totaal

6174

Trend en 7 daags gemiddelde

● Sterfte ● Sterfte (7d gem)

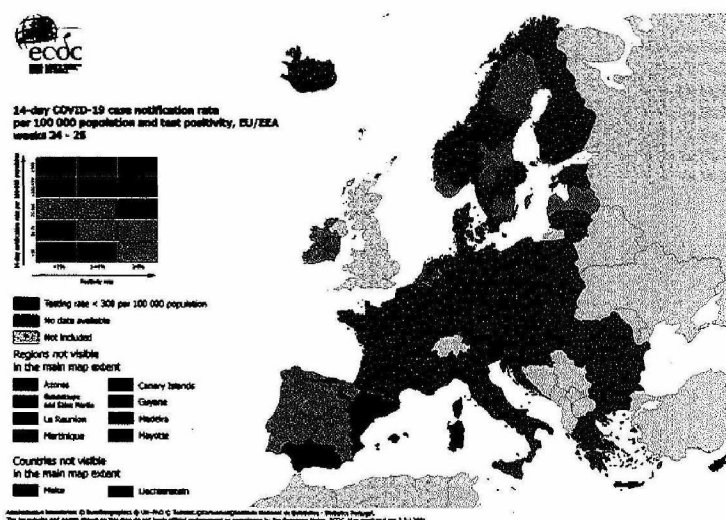




Epidemiologisch beeld – Internationaal



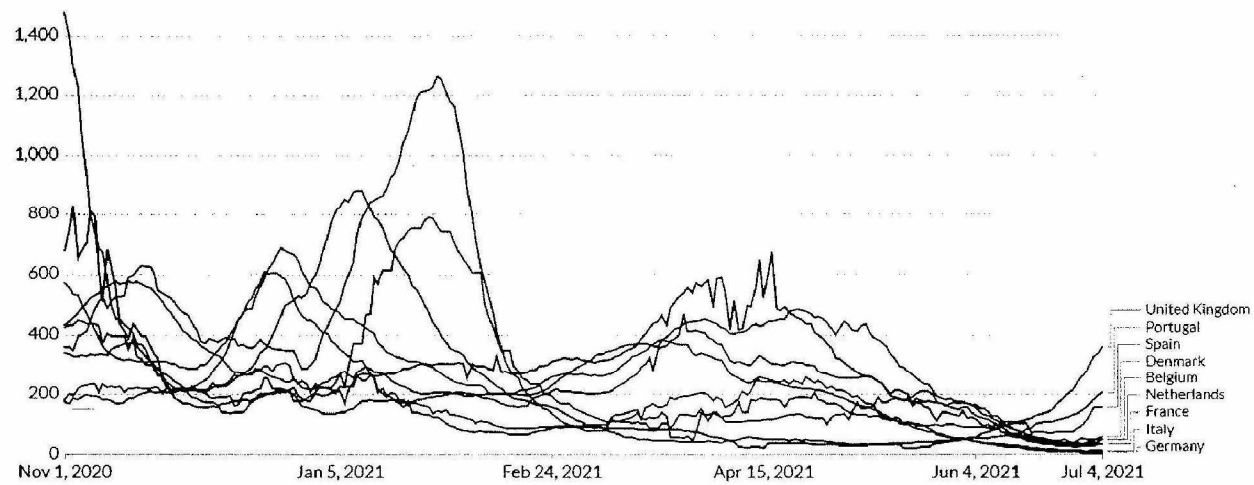
ECDC: Huidige kleurzones volgens ECDC (o.b.v. 14 t/m 27 juni)



- Definitie ECDC:
- **Regionale** incidentie per 100.000 inwoners, 14 daags-gemiddelde o.b.v. maandag 14 juni t/m zondag 27 juni: **61**
- **Landelijk** percentage positieve testuitslagen, 7 daags-gemiddelde o.b.v. maandag 21 juni t/m zondag 27 juni: **2,1%**
- Inschaling door ECDC vindt in principe op regionaal niveau plaats
- Morgen (5 juli) levert het RIVM de nieuwe cijfers aan ECDC.
- Toename van de incidentiecijfers heeft mogelijk effect op de inschaling van donderdag/vrijdag.



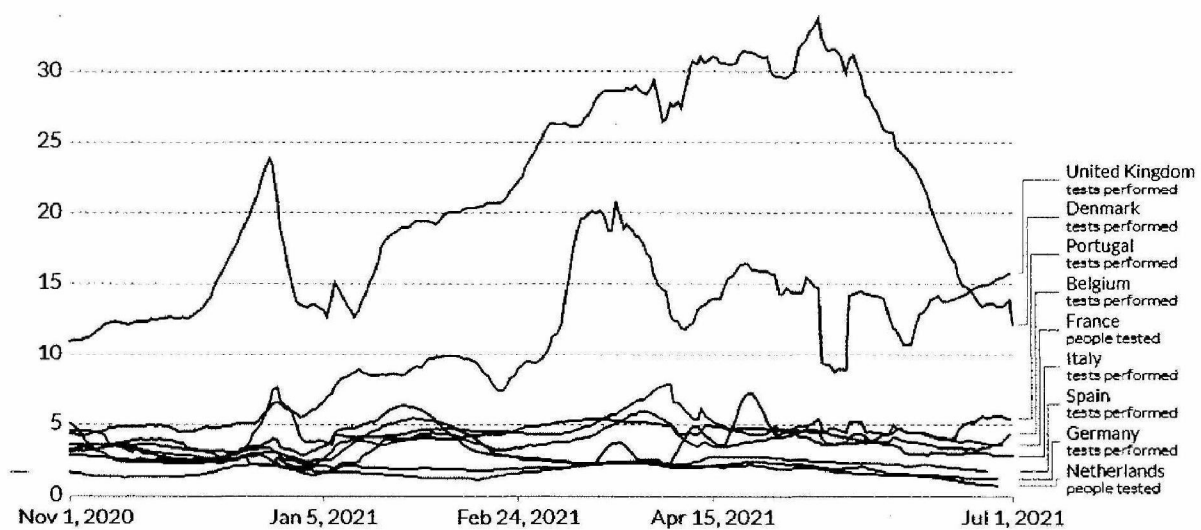
Aantal nieuwe besmettingen per miljoen inwoners, 7 daags gemiddelde



Bron: <https://ourworldindata.org/coronavirus>



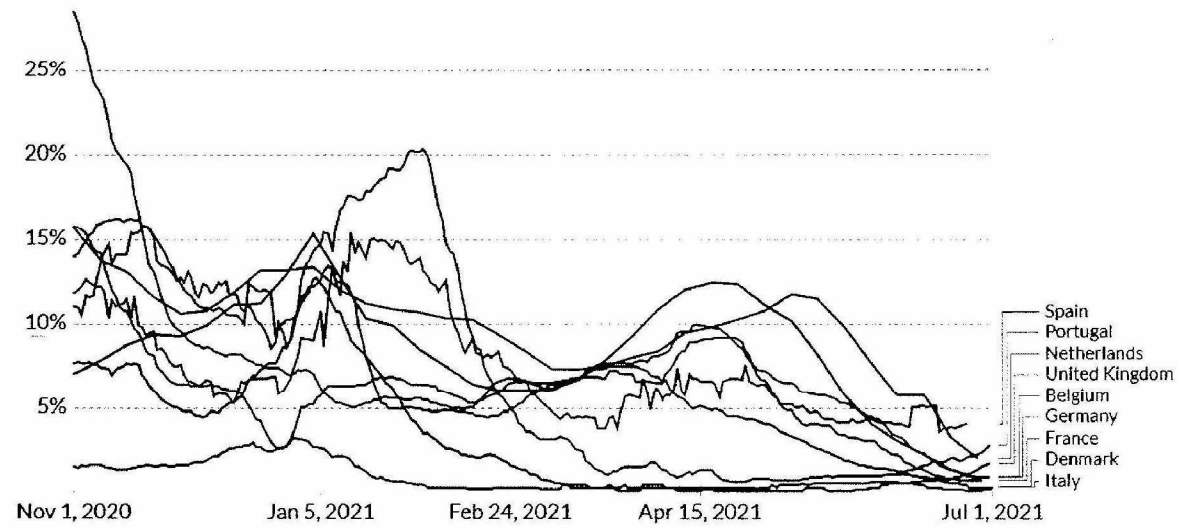
Dagelijkse nieuwe testafnames per duizend inwoners, 7 daags gemiddelde



Bron: <https://ourworldindata.org/coronavirus>



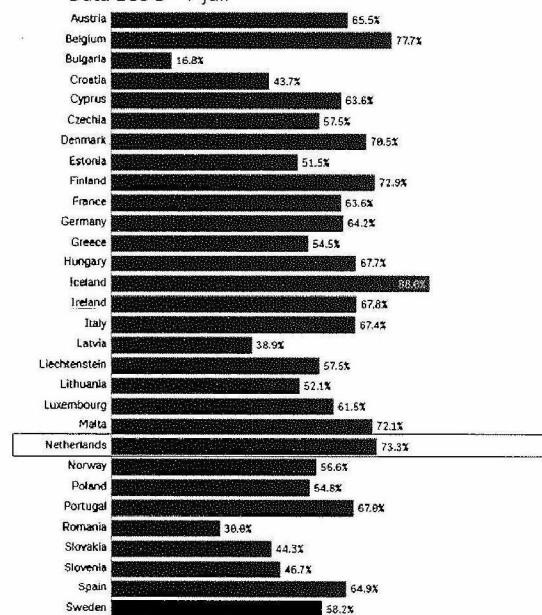
Percentage positief geteste personen, 7 daags gemiddelde



Bron: <https://ourworldindata.org/coronavirus>

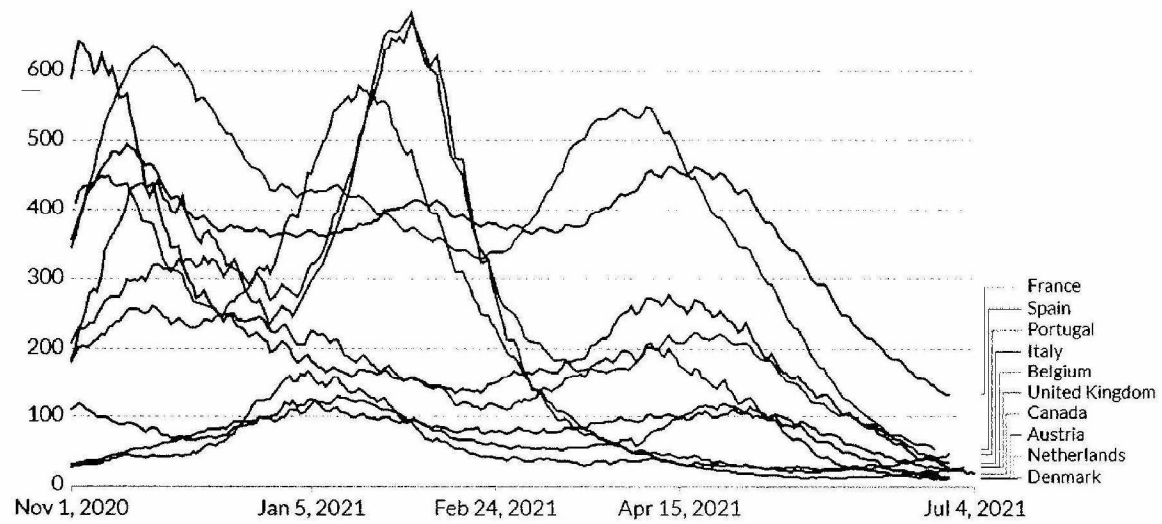
Vaccinaties internationaal

Data ECDC – 7 juli





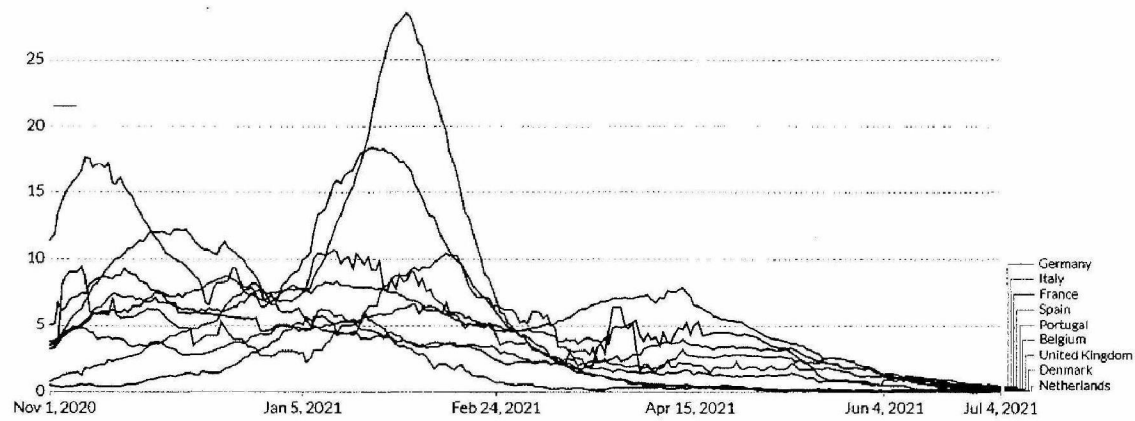
Ziekenhuisbezetting per miljoen inwoners



Bron: <https://ourworldindata.org/coronavirus>



Dagelijks aantal nieuwe sterfgevallen per miljoen inwoners, 7 daags gemiddelde



Bron: <https://ourworldindata.org/coronavirus>

36 - 62

5.1.2i Concept

02/07 - V7



Ministerie van
Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
Departement van
Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

Maatschappelijk Beeld en Uitvoeringstoets

Departementaal vertrouwelijk

NICTV



Dep. Vertrouwelijk

Maatschappelijk Beeld - Selectie signalen uit de samenleving (SCP)*

- Een aantal groepen in de samenleving blijkt harder te zijn geraakt door de coronacrisis dan andere groepen. De verschillen namen op diverse gebieden toe, zoals in arbeid, inkomen, scholing, eenzaamheid en welbevinden. De impact van de coronacrisis versterkt bovendien kwetsbaarheden die we als samenleving daarvoor al hadden en hebben gesignaleerd.
- Er is nog veel onduidelijk over de (langdurige) gevolgen van de coronacrisis.
- Er zijn veel zorgen over de gevolgen van de crisis voor jongeren en jongvolwassenen. Veel maatregelen grepen in op de kern van hun sociale leven, terwijl contacten met leeftijdsgenoten juist voor hen belangrijk zijn vanwege de ontwikkeling van hun identiteit. Bij hen zien we een afname in het psychisch welbevinden en een hoog percentage met enige tot sterke eenzaamheidsgevoelens. Langdurige eenzaamheid kan leiden tot psychische klachten.
- Jongeren zijn kwetsbaar vanwege hun kans op eenzaamheid en een grotere kans op werkloosheid. Dat laatste geldt ook voor laagopgeleiden en voor mensen van niet-westerse herkomst.
- Het sociaal vertrouwen is na een kleine opleving aan het begin van de coronacrisis, al in de zomer van 2020 iets gedaald en sindsdien stabiel en weer terug rond het niveau van voor de coronacrisis.
- Ook het politiek vertrouwen was hoog aan het begin van de crisis, maar is daarna sterk gedaald.
- Recente cijfers van de RIVM gedragseenheid laten zien dat het vertrouwen in de aanpak van de coronacrisis richting de zomer weer is toegenomen.
- De coronacrisis legt het vergrootglas op weeffouten in de economische en maatschappelijke instituties, bijvoorbeeld op de arbeidsmarkt en in het sociaal domein.
- Andere belangrijke maatschappelijke vraagstukken die bestonden vóór de pandemie zijn niet weg, bijvoorbeeld het klimaatvraagstuk en de houdbaarheid van formele en informele zorg in de toekomst.
- Herstelbeleid moet zo spoedig mogelijk en in onderlinge samenhang worden opgestart.
- De sociaal-maatschappelijke gevolgen van de crisis – zoals een lager psychisch welbevinden, eenzaamheidsgevoelens en opgelopen schulden – herstellen zich minder snel dan de besmettingscijfers. Het is belangrijk de ontwikkeling in sociaal-maatschappelijke effecten in het oog te houden.
- Daarnaast adviseert het SCP bij het (verder) openen van de samenleving, stapsgewijs de zeggenschap en verantwoordelijkheid over het leven weer meer te verleggen richting de samenleving en zo de balans terug te brengen in de rolverdeling tussen overheid, bedrijven en burgers.
- Hierbij zijn duidelijkheid, transparantie, consistentie, gelijke behandeling en representatie belangrijk in zowel besluitvorming en beleid als in de uitvoering. Veel burgers en bedrijven hebben laten zien dat zij bereidwillig en daadkrachtig zijn om oplossingen te bedenken en te organiseren voor maatschappelijke problemen. Geef ze het vertrouwen dat zij kunnen bijdragen aan het openen en herstellen van onze samenleving.

* Zie SCP Dossier maatschappelijke effecten corona ; SCP adviesbrief Rouwstenen voor Sociaal Herstel ; Briefadvies Planbureau Een doorstart voor de samenleving; <https://www.rivm.nl/gedragsonderzoek/maatregelen-welbevinden/welbevinden-en-leefstijl>;

Bron: Sociaal en Cultureel Planbureau



Dep. Vertrouwelijk

Maatschappelijk beeld – Naleving (DD: 29 juni 2021)

Samengevat

Het aantal mogelijke contactmomenten blijft toenemen, waarschijnlijk als gevolg van de versoepelingen. De meest recente versoepelingen (26 juni) vallen nog buiten dit beeld. Draagvlak en naleving van de 1,5 meter maatregel komt steeds meer onder druk te staan.

Nieuw en noemenswaardig

- Een aantal Veiligheidsregio's geven aan dat mensen moeite lijken te hebben met het hanteren van de 1,5m afstand.
- Het zeswekelijkse RIVM gedragsonderzoek wijst uit dat er meer sociale activiteit is, waarbij afstand houden steeds lastiger wordt.
- Uit ditzelfde onderzoek blijkt dat er over het algemeen minder getest wordt en de quarantaineplicht minder wordt nageleefd dan andere maatregelen. Als testen en quarantaine na buitenlandse reizen laag blijven, kan dit een risico zijn voor de verspreiding van het virus en -varianten.
- Ook blijkt dat er meer zelftesten worden gebruikt: bij milde klachten wordt een zelftest gedaan, bij zwaardere klachten een GGD test. De meeste mensen hertesten bij de GGD na een positieve zelftest.
- Daarnaast blijkt dat het virus over het algemeen als minder dreigend wordt ervaren.
- Tot slot concludeert het RIVM dat het merendeel van de ouders zou kinderen tussen 12 en 18 jaar laten vaccineren. Dit komt overeen met wat jongeren zelf rapporteren. In het algemeen geldt dat vaccinatiebereidheid hoger is voor oudere kinderen.

Algemeen beeld

- Zowel het OV-gebruik als het personenverkeer op de hoofdwegen neemt toe. Het niveau van OV-gebruik ligt de afgelopen weken gemiddeld op 56%, het personenverkeer op de hoofdwegen ligt gemiddeld rond 86% t.o.v. 2019. Ook het totaal aantal verplaatsingen met de auto stijgt.
- Het is op dit moment nog te vroeg om de gevolgen van de bijstelling van het maatregelen pakket (26 juni) op de mobiliteit te zien.
- Het aantal mensen dat thuisblijft is relatief stabiel. Er zijn geen sterke toe- of afnamen in de bestemmingen (o.a. werk, onderwijs, horeca, winkelen en recreatie) van de verplaatsingen.
- Het grensverkeer via de weg neemt toe, met name van en naar Duitsland.
- Kijkend naar de verkeersintensiteit voor de grenspassages in z'n geheel. Kan er gesteld worden dat deze voor 2021 hoger is dan in 2020.
- Het aantal vluchten van Nederlandse luchthavens stijgt verder. Het niveau ligt in week 25 rond 52% (was 46%) ten opzichte van 2019.
- Het aantal passagiers dat via Schiphol reist stijgt ook, maar ligt tm mei op 18% van 2019.
- Uit gegevens over pintransacties blijkt dat het aantal betalingen met betrekking tot auto-gebruik (transacties bij tankstations en parkings) inmiddels rond 'normale niveaus' voor de

periode van het jaar liggen, bij transacties rond openbaar vervoer is deze stijging minder sterk. Dit komt overeen met beelden uit andere mobiliteitsgegevens.

- De flinke toename in de waarde van iDEAL betalingen neemt na invoering van stap 3 weer af; de waarde van offline betalingen neemt juist toe, dit lijken communicerende vaten.
- Pin betalingen in het buitenland stijgen gestaag en liggen rond 50% van 'normaal' (2018/19) voor de periode van het jaar. De recente toename is mogelijk het gevolg van versoepelingen van de reisadviezen.
- Het aantal pinbetalingen in restaurants en cafés is na stap 3 gestabiliseerd, de gemiddelde transactie waarde is toegenomen, mogelijk omdat er weer gedineerd kan worden.
- De politie rapporteert geen Coronagerelateerde excessen op de veilige afstandsnorm.

Drukte in de binnensteden

- Het aantal parkeertransacties en de passantentellingen in binnensteden schommelen, duidelijk is wel dat deze niveaus hoger zijn dan in dezelfde periode in hoger 2020.
- Aantal pin-transacties in *food* en *non-food* retail stijgen naar een paar procent onder 'normaal' (2018/19) voor de periode van het jaar.
- Het aantal transacties voor restaurants en cafés stijgt naar 25% onder normaal.
- De uitgaven in de diensten sector blijven stijgen. Dit geldt ook voor de recreatiesector. Het aantal transacties in de cultuursector blijft daarentegen achter.

Inspecties

Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit

- Tot en met week 25 is 64% van de gemeentes benaderd voor controles, bij 56% van de 352 gemeentes hebben inmiddels terrascontroles plaatsgevonden.
- 28 van de 225 benaderde gemeenten (9%) hebben aangegeven geen gebruik te willen maken van de controles door NVWA.
- 56% van de gecontroleerde buitenterassen voldoet aan alle geldende regels, dit is een daling t.o.v. week 24 (61%)

Inspectie SZW

- De daling in het aantal ontvangen corona gerelateerde klachten en signalen zet door. Voor de 3e week op rij heeft ISZW minder dan 50 corona klachten en signalen ontvangen.

Gedragsonderzoeken van de Corona GedragsUnit

- Uit het drie wekelijkse dashboard onderzoek van blijkt dat het draagvlak van bijna alle maatregelen afneemt, maar in procentpunten gaat het niet om grote dalingen (wel zijn deze statistisch significant).
- Uit de RIVM-kennisupdate blijkt dat zelftesten nieuwe redenen om te testen introduceren, bijvoorbeeld: mensen gebruiken een zelftest bij lichte klachten en gaan naar de GGD met zwaardere klachten.

Bron: NCTV



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdpijnen Sociaal Maatschappelijke en Economische Reflectie Trojka op maatregelen

Hoofdboodschap: De versoepelingen van de afgelopen tijd geven de samenleving en economie meer lucht.

- Het loslaten van de 1,5 meter norm leidt tot aanvullende sociaalmaatschappelijke en economische baten. Weeg daarom de baten van het loslaten van de 1,5 meter norm af tegen het epidemiologisch risico. Het is wenselijk dat volgend jaar volledig regulier onderwijs mogelijk is, vanwege de structurele maatschappelijke en economische impact.
- Fysiek onderwijs kan alleen optimaal plaatsvinden als de 1,5m norm wordt losgelaten
 - Loslaten van de 1,5m norm zorgt dat onderwijsinstellingen weer volledig les kunnen geven. Op dit moment moet in delen van het onderwijs (MBO en HO) nog steeds 1,5 meter afstand worden gehouden. Hierdoor moeten docenten soms lesgeven in twee lokalen tegelijk, moeten scholen een verkort lesrooster hanteren of kunnen klassen maar voor de helft worden gevuld.
 - Leerprestaties blijven achter als volledig fysiek onderwijs niet mogelijk is, wat het toekomstige verdienvermogen van Nederland aantast. Daarnaast kunnen beperkte contacturen leiden tot vroegtijdige schoolverlating; hetgeen leidt tot blijvende gevolgen voor leerlingen en de economie.
 - Het welbevinden van leerlingen, studenten en leraren staat daarnaast onder druk. Onderwijsinstellingen zijn belangrijke ontmoetingsplaatsen voor studenten en leerlingen en vervullen zo een belangrijke sociale functie.
 - Nu grote delen van de samenleving volledig geopend zijn, ligt het voor de hand om ook het onderwijs in staat te stellen volledig open te gaan.
- Positieve epidemiologische ontwikkelingen en verminderde naleving leiden tot afnemende baten van de 1,5m norm
 - Met een snel oplopende vaccinatiegraad en het toenemend aantal mensen met doorgemaakte infectie zullen de voordelen van de 1,5m norm verder afnemen.
 - Een (nog) verdere afname van de naleving van de 1,5m norm is aannemelijk: uit onderzoek van het RIVM blijkt dat veel mensen verwachten het na vaccinatie minder nauw te zullen nemen met de maatregelen. Daarmee nemen de baten van het vasthouden aan deze norm vermoedelijk steeds verder af.
- Zoals eerder aangegeven neemt het loslaten van de 1,5m norm, wanneer de epidemiologische situatie hier ruimte voor biedt, een belangrijke belemmering weg voor ondernemers om op volle kracht te kunnen ondernemen. Ook verhoogt dit het welbevinden en stelt het mensen in staat om hun levens in te richten zoals zij dat willen.
- Loslaten van de 1,5m norm zorgt dat alle beschikbare ruimte weer optimaal kan worden gebruikt. Op dit moment is dat niet mogelijk, omdat bezoekersnormen en capaciteitsbeperkingen nodig zijn om overal 1,5m afstand te kunnen houden. Voor veel sectoren beperkt dit de mogelijkheid om rendabel te kunnen ondernemen.
- Uit onderzoek van de Rabobank blijkt dat 11% van de Nederlandse economie niet (goed) op meer dan anderhalve meter afstand van anderen kan plaatsvinden. Het gaat dan vooral om de horeca, zorg, cultuursector en overige dienstverlening.
- Loslaten van de 1,5m norm verhoogt welbevinden, omdat het innig contact met naasten en grotere bijeenkomsten met familie of vrienden weer mogelijk maakt. Daarnaast stelt het mensen in staat om belangrijke gebeurtenissen, zoals huwelijken of begrafenissen, in te richten zoals zij dat willen.
- Als de 1,5 m norm wordt afgeschaft is de inzet van toegangsbewijzen of mondkapjes niet meer nodig. Daarmee nemen we een aantal drempels weg voor mensen om dingen te gaan ondernemen.



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdpijnen Uitvoeringstoets



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdpijnen Uitvoeringstoets: Uitvoering en Handhaving Rijk

Essentie

- Het loslaten van de 1,5m norm en combinatie met de genoemde opties, betekent dat er feitelijk geen enkele strafrechtbepaling meer geldt.
- Daarmee komt een einde aan de bevoegdheid van de overheid om gedrag van mensen in het publieke domein af te dwingen.
- Als alternatief blijft daarmee alleen het fysiek (on)mogelijk maken van bepaalde gedragingen over (sluiting / afzetten / crowdmanagement).

Handhaving

- Maatregelen, nu en in de toekomst, zijn allereerst gebaseerd op een medisch noodzaak, gevolgd door maatschappelijk draagvlak en handhaafbaarheid.
- Als maatregelen geen medische noodzaak kennen, maar toch bestaan, zal dit (een negatief) effect hebben op draagvlak, naleving en daarmee handhaafbaarheid.
- Het onnodig in stand houden van maatregelen levert in de handhaving problemen op met mogelijke confrontaties.
- Het nu al aankondigen dat de 1,5m maatregel in augustus wordt losgelaten, schept echter verwachtingen. De ervaring leert dat burgers hun gedrag vooruitlopend op de versoepel-datum al aanpassen. Hiermee dient rekening te worden gehouden en zal in de handhaving vanwege onbegrip bij de burgers tot problemen (kunnen) leiden.
- Strafrechtelijk wordt alleen nog op excessen opgetreden. Bestuursrechtelijk is het voor gemeentelijke handhavers ondoenlijk om overal toezicht te houden of te handhaven, omdat ook door sectoren zelf en masse regels (on)bewust overtreden worden.
- Zichtbare crowd management en (onafhankelijke private of bestuurlijke) handhaving van maatregelen die nog wel gelden is wel van belang. Risico is dat als m.n. geen invulling wordt gegeven aan crowd management of correcte toegangscontroles, dit tot excessen leidt waarop forse politie-inzet nodig is om te begrenzen.

Capaciteit

- Politie en hulpdiensten hebben een forse extra inzet gepleegd waarop hersteltijd nodig is, zodat verlof opgenomen kan worden en tijd besteed kan worden aan noodzakelijke opleidingen, trainingen en (her)certificeringen.
- Ten aanzien van evenementen, is het daarom noodzakelijk dat organisatoren, sectoren en branches, meer dan voorheen, eigen openbare orde en veiligheidsmaatregelen nemen. Dit kan gekoppeld worden aan de vergunningsvoorwaarden.
- In afstemming met het bevoegd gezag zijn scherpe afwegingen nodig over een terughoudende inzet van politie en hulpdiensten bij evenementen. De beperkte beschikbare capaciteit kan leiden tot negatieve advisering op het aangevraagde evenement.

6

Meerdaagse evenementen

- Voor het hertesten tijdens meerdaagse evenementen is het voor de politie van belang dat de verantwoordelijkheid voor de inrichting en ordentelijk verloop ervan bij de organisatie ligt. Onrustige situaties en openbare ordeverstoringen rond het hertesten moeten voorkomen worden.

Herinvoering maatregelen

- Vooruitlopend op het najaar met mogelijke nieuwe ervaringen, lijkt het wenselijk om vooraf een (medische)norm te bepalen voor de noodzaak tot nieuwe maatregelen en hierover vroegtijdig te communiceren. Dit zal de acceptatie en naleving van eventuele nieuwe maatregelen mogelijk positief beïnvloeden.

Bron: Nationale Politie,
OM en Boa's (rijk)



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdpijnen Uitvoeringstoets: Uitvoering en Handhaving Lokaal

Algemeen

- In de handhavingspraktijk zien we dat als maatregelen eenmaal zijn afgeschaft ze moeilijker weer opnieuw te implementeren zijn. Dat geldt waarschijnlijk sterk voor de 1,5 meter-maatregel.
- Mede daarom is het in de communicatie van belang helder te zijn en duidelijk te maken dat een eventuele herinvoering nodig is als er een opleving plaatsvindt. Noem het bijvoorbeeld 'tijdelijke opschorting 1,5 meter maatregel'.
- Aandacht moet er zijn voor de mensen die uit angst voor het virus nog niet mee durven draaien in een samenleving waarin alle maatregelen zijn afgeschaft. Het zal gaan om een klein percentage maar er is een mogelijkheid van een parallelle samenleving. Neem dit bijvoorbeeld mee in de publieksvoorlichting.
- Polarisatie in de samenleving tussen met name mensen die om niet-medische redenen geen vaccinatie hebben gehad en de mensen die dat wel hebben is een risico. Mogelijk kan dit, bijvoorbeeld bij een opleving van het virus, tot conflicten leiden tussen deze twee groepen. Bijvoorbeeld tussen ouderen en jongeren, mensen met een migratieachtergrond, mensen in streng religieuze gebieden.
- We stellen voor om als VNG, VB en Rijk in gesprek te gaan over waar er wel of niet lokaal opgeschaald kan en moet worden, welke signaalwaarden daarvoor gelden en wat daarin de gewenste aanpak is.

Loslaten van 1,5 meter

- Zie opmerking hierboven: maak duidelijk dat deze maatregel snel kan terugkeren indien de situatie daarom vraagt.

Het gebruik van toegangsbewijzen vervalt

- Een logische stap als de 1,5 meter wordt losgelaten, maar bij grote evenementen zou dit nog steeds een optie moeten zijn, vooral met oog op eventuele oplevingen van het virus (en vergunningsverlenging waar een lange doorlooptijd voor staat).

Verplichting om te plaatsen vervalt

- Blijft het registreren van bezoekers wel een verplichting of vervalt dat daarmee ook?

Bezoekersnormen en deel algemene voorwaarden voor openstelling (1,5 meter, scheiden stromen) voor locaties en evenementen vervallen

- Maak duidelijk wat de nog wel geldende algemene voorwaarden zijn. Laat hierin geen verschil bestaan tussen sectoren maar trek alles gelijk.

Thuiswerkadvies vervalt

- Dit kan mogelijk leiden tot maatschappelijke onrust, indien werkgevers gaan verplichten weer naar kantoor te komen. Er blijven mensen die bang zijn voor het virus en dus nog niet gebruik willen maken van het OV of op minder dan 1,5 meter van collega's (of klanten, etc.) te zijn. Maak in de communicatie duidelijk dat hier ruimte voor moet zijn.



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdpijnen Uitvoeringstoets: Juridisch (VR)

Algemeen

- Met het loslaten van de anderhalve meter wordt de Twm siapend. Zorg dat de Twm wel 'in de lucht blijft' dus verleng tijdig, zodat zo nodig snel kan worden opgeschaald.
- Het loslaten van de anderhalve meter vereist goede communicatie. Maak de kanttekening dat er mogelijk nog een opleving kan zijn en er (nieuwe) maatregelen noodzakelijk zijn. Ook lokaal/regionaal.
- Vraag aandacht voor het rekening houden met elkaar. Niet iedereen zal na het loslaten van de anderhalve meter het 'oude normaal' willen of kunnen omarmen (afstand houden, handen schudden).
- Kijk ook naar de omringende landen en blijf in de pas lopen met andere landen om kans op corona-vrijheid-toerisme te verkleinen. In vakantieperiode extra risico op corona-vrijheid-toerisme.

Overwegingen ten aanzien van handhaving loslaten anderhalve meter

- Zet de stap van het loslaten van de anderhalve meter zorgvuldig. Het is vanuit oogpunt van handhaving onwenselijk om deze norm twee weken later weer in te voeren (geen jojo-effect).
- Essentiële functies moeten voor iedereen veilig zijn en blijven.
- Maak duidelijk welke ruimte bedrijven, ondernemers, instellingen of vervoerders hebben om wel maatregelen voor te schrijven. Denk aan mondkapjes en placering.
- Houd rekening met voorijleffecten van dit besluit. Vanaf het moment van de persconferentie zal het hek van de dam zijn. Handhaving van een regel die wordt afgeschaft zal meteen erg moeilijk worden.
- Aandacht voor:
 - Mogelijke spanningen tussen gevaccineerden en niet-gevaccineerden;
 - Jeugd die nog niet wordt gevaccineerd en zich niet kan onttrekken aan situaties waarin de anderhalve meter niet kan worden aan gehouden (scholen, sport, winkels);
 - Situatie op de werkvloer. Met niet-gevaccineerden of anderen die wel afstand willen houden;
 - Gebieden en gemeenschappen waar vaccinatiegraad en -bereidheid laag is maar mensen wel langdurig dicht op elkaar werken of verblijven. Kan druk op de zorg geven bij grote clusters;
 - Sociale en psychische effecten van kwetsbaren die door het loslaten van de anderhalve meter (maar aanwezigheid virus) voor isolement kiezen.

Overwegingen ten aanzien van handhaving meerdaagse evenementen

- Vooraf: regeling voor meerdaagse evenementen lijkt vooral een medische afweging. Welk risico is er als je asymptomatisch test? Dat geldt ook voor het loslaten van de norm van 25.000 bezoekers. Wat is het besmettingsgevaar van het bijeenbrengen van zoveel personen? Aan de hand daarvan zou je voor een van de opties moeten kiezen. Dit type evenementen komt ook niet veel voor.
- Optie waarbij hertesten via SON op locatie plaatsvindt met toegangscontrole: bij deze optie is het risico het kleinst. En het is ook eerlijkste optie ten opzichte van andere evenementen en horeca. Uitvoeringstechnisch is dit echter wel lastig. Hoe richt je een testlocatie voor meer dan 25000 bezoekers in en hoe zorg je voor voldoende capaciteit, ook bij het wachten? Tot slot zijn er vraagtekens bij SON. Kunnen zij dit aan? Organisator misschien ook de mogelijkheid geven hier zelf in te voorzien?
- Optie waarbij bezoekers vrijwillig zelf hertesten zonder toegangscontrole: bij deze optie raak je de controle kwijt. Dat is vragen om misbruik. Bereidheid hertesten zal ook niet groot zijn. De vraag is dan hoeveel risico je medisch gezien kunt nemen.
- Tussenoptie waarbij tot 16/8 optie 2 wordt toegepast en daarna afhankelijk van besluit 1,5m: deze optie is lastig uitlegbaar. Er gelden dan minder strenge eisen terwijl de 1,5 m nog geldt dan eventueel na 16 augustus. Dan moet je eigenlijk vrijwel zeker weten dat je 1,5m los gaat laten in het kader van naleving en handhaafbaarheid. Van streng naar minder streng is makkelijker dan andersom.

Overwegingen ten aanzien van handhaving horeca

- Pas de regeling voor het werken met en zonder toegangstesten aan. Nu kan er alleen per dag worden gewisseld, maar dat is erg beperkend. Overweeg de regeling zo aan te passen dat toegangstesten een begin- en eindtijd kent met een locatie die bij de start en het eind leeg is.

Bron: VNG en VR's



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdpijnen Uitvoeringstoets: Inspecties

Inspectie ISZW

- Vragen om een duidelijke keuze, duidelijke communicatie daarover en duidelijkheid en eenduidigheid over handhaving van resterende maatregelen.
- Voorzien rond het vervallen van thuiswerkadvies meldingen rond het niet thuis mogen werken (of aanverwante corona-onderwerpen) als ze weer naar kantoor moeten.

Thuiswerken bij klachten

- Werknemers zijn niet verplicht om aan te geven aan de werkgever wat er in hun medisch dossier staat. Inspecteurs mogen ook niet vragen naar de medische gegevens van werknemers.
- Iemand die "klachten" heeft, hoeft geen klachten te hebben die corona-gerelateerd zijn. Hoe beoordeelt de werkgever (en/of inspecteur) of een werknemer terecht op de arbeidsplaats is of niet?
- Dit was in de afgelopen periode ook al lastig te beoordelen, maar nu heb je nog de 1,5 meter-afstand-regel die je kan inzetten om mogelijke besmetting te voorkomen. Maar als dit komt te vervallen, wat dan?
- Het is aan de werkgever om in zijn RI&E de risico's te beoordelen en indien noodzakelijk maatregelen te treffen, maar "het thuis blijven bij klachten" zal een lastig punt blijven.

Communicatie

- Aandacht voor dat als in een bedrijf zich bijzondere situaties voordoen, die tot een verhoogd risico op besmetting leiden (denk aan koelcellen en (andere) ruimtes, die slecht geventileerd kunnen worden), het bedrijf dan in de risico inventarisatie en - evaluatie (RI&E) deze risico's moeten benoemen en maatregelen beschrijven.

IGJ

Verder heropenen van samenleving, zeker daar waar vaccinatiegraad hoog is, is een goede zaak.

- Wel vraagt de voorbereidingstijd aandacht voor zorginstellingen en bedrijven werkzaam in/voor de zorg.
- Er zijn aanzienlijke beperkingen in de zorg door de 1,5m verplichting (bv vervoer, dagbesteding, dagactiviteiten). Het kost tijd om deze weer allemaal op te starten tot normaal volume.
- Instellingen en bedrijven in deze sectoren moeten afdoende voorbereidingstijd hebben om weer aan verwachtingen van patiënten, familie en burgers te kunnen voldoen. Anders geeft

dit onnodige onrust in een sector die erg onder druk heeft gestaan en ook komende periode zal staan.

- Dit voorzien we met name in de gehandicaptensector en de sector verpleging en verzorging.

NVWA

- Momenteel sommige eigenschappen van het virus nog onvoldoende bekend. Er is o.a. onduidelijkheid na het beschikbare eerdere (Duitse) onderzoek ten aanzien van covidverspreiding koele/natte ruimten. Wat doet het virus qua verspreiding in koele/natte ruimtes is één zo'n aspect. RIVM komt niet eerder dan dit najaar met de resultaten van het uitgezette onderzoek hierover. Wat zegt dat over de veiligheid van het werk in die typen ruimtes? Dit raakt primair het belang voor alle medewerkers die werkzaam zijn in dat type ruimten. Bij de opheffing van de anderhalve meter terwijl het covid virus nog rondwaart, zal dit in ieder geval een vraag zijn waar ook NVWA- en KDS-medewerkers die in slachthuizen, koelhuizen, uitsnijderijen komen, uitsluitel over zullen willen. Hoe weten wij in het belang van NVWA- en KDS-medewerkers dat de anderhalve meter in die omgeving niet meer nodig is?
- De NVWA heeft al in 2020 geanalyseerd welke handelingen binnen 1.5mtr plaatsvinden. Op basis daarvan zijn maatregelen genomen. Veelal betrof dat het dragen van PBM's maar ook andere maatregelen zoals spatschermen en sturen op gedrag (wegstappen/ back-to-back). Het loslaten van de 1.5mtr norm is begrijpelijk. Punt is wel dat de NVWA-inspecteurs voor hun werk continu verschillende groepen mensen ontmoeten bij hun inspectiewerk. Hun (veiligheids)belang sluit aan op het algemene belang dat de vaccinatiegraad hoog is en er zo min mogelijk massieve groepen van niet-gevaccineerde mensen zijn.

Bron: NVWA, I-SZW en IGJ



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdpijnen Uitvoeringstoets: Gedrag

Vraag

- In hoeverre ligt het in de lijn der verwachting dat dat vroege besluitvorming (komende week) van invloed zal zijn op de mate waarin de 1,5m maatregel komende periode tot het weegmoment (13 augustus) nog aangehouden zal worden.

Context

- De besluitvorming voor het eventueel loslaten van de 1,5 meter medio augustus is op 6 juli, waarna er op 13 augustus nog een weegmoment zal plaats vinden.

Kernboodschap

- Assumptie: het aanhouden van de 1.5 meter is vanuit epidemiologisch perspectief belangrijk om de resterende maatregelen sneller op te kunnen heffen en lokale uitbraken te voorkomen.
 - De ruime meerderheid van mensen staat nog achter de 1.5 meter maatregel, maar naleving wordt lastiger en neemt af (o.a. a.g.v. toename in drukte). Ook het draagvlak hiervoor neemt – net als voor veel andere maatregelen – af, maar de meerderheid staat er in principe nog wel achter.
 - Het vroeg aankondigen van afschaffen van maatregelen kan ertoe leiden dat nog meer mensen de 1,5 meter afstand vervroegd loslaten in alle situaties/ settings.

Aandachtspunten voor communicatie

- Leg beleidsproces uit: Op 13 augustus besluit over 1,5 meter maatregel. Besluitvorming wordt nu al voorbereid, zodat deze effectief geïmplementeerd kan worden als de cijfers dit toestaan. Maak duidelijke welke criteria hiervoor gehanteerd worden.
- Leg de context uit: grote groepen zijn nog onvoldoende gevaccineerd, veel mensen gaan reizen, en er is de delta variant. Daadwerkelijke situatie in augustus nu nog niet duidelijk.
- Belang volledige vaccinatie benadrukken: Communiceer dat afschaffen van de 1.5m maatregel bij het stevig doorzetten van vaccinatie-programma (1e en 2e prikken) dichterbij komt.
- Belang naleving benadrukken: leg uit dat het moment van het loslaten van de 1.5 meter maatregel juist sneller bereikt wordt als we nu de maatregelen nog goed blijven naleven: van de 1.5 meter bij bezoek en op werk, tot deels thuiswerken en thuisblijven en testen bij klachten en na risico-reis buitenland.

Aandachtspunten voor komende periode

- Blijf zichtbaar communiceren, ook in de zomerperiode, op zoveel mogelijk plaatsen waar mensen samen komen. Alertheid blijft belangrijk.

- Ondersteun mensen en branches in het zo makkelijk mogelijk maken om 1,5 afstand te houden
- Roep bijv. supermarkteigenaren op om oa vakkenvullers wel de hesjes met 1,5m afstand aan te laten houden zolang de 1,5m maatregel nog van kracht is, zodat er tijdens het winkelen zichtbare reminders aanwezig blijven om afstand te houden.
- Benadruk het belang van het onder controle houden van de verspreiding van het virus, ook richting het najaar en benoem de eigen verantwoordelijkheid die mensen hierin hebben bij het naleven van de geldende maatregelen.
- Benoem dat er perspectief is op het loslaten van de 1,5 meter maatregel, maar dat verdere versoepelingen/ maatregelen afhankelijk blijven van de epidemiologische ontwikkelingen
- Benadruk het belang van vaccineren, met name voor groepen/ wijken met een lage vaccinatiegraad en leg uit waarom voorlopig ook gevaccineerden 1,5m afstand moeten houden.
- Voorkom verdere/ verminder polarisatie van het maatschappelijke debat over naleven van de maatregelen/ vaccineren (bv. door de verschillen in onderliggende angsten en zorgen te adresseren).

Hertesten meerdaagse evenementen

- Naleving van testen: a) hoogst als het verplicht is (controle aan de poort) en makkelijk wordt gemaakt (testen snel en nabij, aan de poort, of zelf testen uitgedeeld); b) lager als men alleen wordt gevraagd tot zelftesten en zelftest worden uitgedeeld; c) laagst als men alleen wordt gevraagd tot zelftesten en zelftesten niet worden uitgedeeld.
- Controle op zelftest zit enige onzekerheid in: is die zelftest echt van die persoon?
- Communicatie: benadruk het belang van hertesten bij opnieuw toegang om elkaar te beschermen en dit soort festivals in de toekomst open te houden.



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: NKC (I)

Opiniebeeld (meting 1-4 juli 2021)

- Vier op de tien Nederlanders vinden de aangekondigde versoepelingen van 18 juni precies goed. Ruim een derde vindt het te snel gaan, terwijl ruim twee op de tien het juist te langzaam vinden gaan.
- Redenen dat mensen het te snel vinden gaan, zijn dat er nieuwe varianten van het virus in opkomst zijn en dat vakantie-reizen en evenementen (daarom) een groot risico zijn. Zeker nu nog niet iedereen gevaccineerd is. Oftewel, men is bang voor een volgende besmettingsgolf.
- De mensen die aangeven dat ze het te langzaam vinden gaan, zijn klaar met de regels, denken dat de maatregelen niet helpen of zien corona niet als bedreiging.
- Opvallend is dat mensen die niet gevaccineerd zijn, vaker vinden dat de versoepelingen te langzaam gaan. Andersom vinden gevaccineerden vaker dat de versoepelingen te snel gaan. Dit hangt waarschijnlijk samen met de verschillen tussen leeftijdsgroepen: 50-plussers vinden vaker dat de versoepelingen te snel gaan dan 50-minners.
- Op de stelling dat de Rijksoverheid te snel gaat met de versoepelingen, reageren vier op de tien Nederlanders met (helemaal) eens. In de week voor de persconferentie waren dit er nog twee op de tien.
- Aan alle respondenten is gevraagd wanneer de 1,5-meterregel volgens hen kan worden losgelaten. Veel vinden dat (bijna) iedereen gevaccineerd moet zijn en het aantal besmettingen laag, zeker nu er virusvarianten in opkomst zijn. Daartegenover staat een deel dat vindt dat het nu al kan. Enkelens noemen ook specifieke situaties, zoals bij familieaangelegenheden, in de buitenlucht of in de supermarkt.
- Dezelfde vraag is ook voorgelegd met een aantal antwoordcategorieën. Daar zien we een vergelijkbaar beeld: vier op de tien Nederlanders vinden dat de 1,5-metermaatregel losgelaten kan worden wanneer de vaccinatiegraad hoog genoeg is, en een derde vindt dat dit kan wanneer het aantal besmettingen heel laag is. Bijna een vijfde geeft aan dat dit zo snel mogelijk moet gebeuren.

Algemeen

- Een deel van de samenleving heeft al afscheid genomen van de anderhalve meter, maar een ander deel van de samenleving maakt zich nog grote zorgen en is bevreesd dat de versoepelingen te snel gaan.
- Nu de anderhalve meter na toegangstesten niet meer verplicht is heeft dat al geleid tot nieuwsberichten van brandhaarden op plekken waar de anderhalve meter niet verplicht is. Dat zal mogelijk niet minder worden als ook meerdaagse evenementen straks zijn toegestaan. Dat heeft impact op het draagvlak voor het loslaten van de anderhalve meter.
- Maar we kunnen constateren dat twee van de drie ankerpunten van het coronabeleid (kwetsbaren beschermen en belastbaarheid zorg bewaken) bij een hoge vaccinatiegraad bereikt zijn. Het zal lastig zijn om het draagvlak voor de resterende maatregelen in stand

te houden.

Tegelijkertijd zien we dat de onzekerheid over de effecten van de deltavariant toeneemt. In andere landen leidt dat inmiddels al tot extra aanvullende maatregelen. Het derde ankerpunt (zicht hebben op het virus) blijft dan ook onverminderd relevant.

- Nadat deze stap genomen is blijft campagnematige communicatie over de resterende maatregelen (de hygiëne maatregelen en testen en thuisblijven bij klachten) onverminderd relevant.

Reflectie over vroege moment van besluitvorming

- Door nu (in het openbaar) te starten met de voorbereiding van de besluitvorming medio augustus geeft het kabinet het signaal af dat het vertrouwen heeft dat we de crisis na de zomer achter ons kunnen laten. Maar het risico is dat de naleving van de resterende maatregelen verder afneemt. Bovendien kunnen vaccintwijfelaars een motivatie zien om zich niet te laten vaccineren.
- Er is al aangekondigd dat het kabinet medio augustus een besluit neemt of en wanneer deze stap gezet kan worden. Gezien de onzekerheid over de deltavariant adviseren we wel het proces rondom besluitvorming duidelijk te benoemen maar nog geen uitspraak te doen over de waarschijnlijkheid dat deze stap medio augustus gezet kan worden.
- Het epidemiologische beeld medio augustus zal bepalend zijn of er op dat moment voldoende maatschappelijk draagvlak is om de anderhalve meter los te laten. Bij toenemend aantal besmettingen zullen de zorgen in de samenleving ook weer toenemen. Ook daarom is het goed om de communicatie te benadrukken dat medio augustus een eerste weegmoment is of het besluit wel of niet genomen kan worden.

Loslaten 1,5m

- De anderhalvemetermaatregel is de centrale maatregel van het coronabeleid. Als deze maatregel wordt ingetrokken, dan wordt dat gezien als een de facto afkondiging van het einde van de coronacrisis.
- Als deze maatregel vervolgens in het najaar weer opnieuw moet worden genomen, dan zal dat leiden tot weerstand en verminderd draagvlak. Laat dus de anderhalve meter dus alleen los als de verwachting is dat het voor langere tijd niet meer nodig is.
- Een deel van de samenleving zal veel moeite hebben met het intrekken van deze regel (zeker als het korte termijn perspectief nog onzeker is) en dat leidt tot mogelijk minder deelname aan het maatschappelijke verkeer en risico op vereenzaming.
- Als besloten wordt tot intrekken van de regel is het raadzaam om daarvoor in de plaats een oproep te doen om elkaar de ruimte te geven, niet te dringen, etc. Aanvullende campagnematige communicatie is noodzakelijk.

Bron NKC



Dep. Vertrouwelijk

Hoofdpijnen Uitvoeringstoets: NKC (II)

Vervallen gebruik coronatoegangsbewijzen

- Met de verwachte hoge vaccinatiegraad medio augustus zal dat slechts voor een beperkte groep impact hebben.
- Het moment kan wel worden gebruikt om te benadrukken over het belang van zelftesten na bezoek evenementen en andere plekken waar grote groepen mensen dicht op elkaar zitten...

Vervallen overige maatregelen

- Dit vloeit logischerwijs voort uit het intrekken van de anderhalvemeterregel. Dit is uitlegbaar en heeft geen consequenties voor draagvlak.

Niet vervallen registratieplicht en gezondheidscheck

- Vanuit de betrokken sectoren zal gewezen worden op de administratieve last en regeidruk die hiermee samenhangt.

Niet vervallen hygiënemaatregelen en testen en thuisblijven bij klachten

- De hygiënemaatregelen en de regel dat je bij klachten thuis moet blijven en moet testen zullen voldoende draagvlak blijven houden. Dit is ook uitlegbaar met het oog op zoveel mogelijk afremmen van de verspreiding en het zicht houden op het virus.
- Wel zien we dat naleving hoger kan. Hier zal dus blijvend campagnematig aandacht aan gegeven moeten worden.

Tussentijds testen bij meerdaagse evenementen

- Uit communicatieonderzoek weten we dat de testbereidheid onder mensen die denken geen risico te hebben gelopen laag is, zeker onder 35-minners.
- Onzekerheid over de deltavariant komt steeds vaker terug in het nieuws. Ook brandhaarden na EK en in de discotheek in Enschede zijn nu in het nieuws. Een voorzichtige stap (dus een teststraat en controle bij her-entree) is beter uitlegbaar en zal kunnen rekenen op meer draagvlak dan een vrijblijvende stap (stimuleren zelftesten).

Teststraat en controle bij her-entree

- Dit is uitlegbaar en in de samenleving zal hiervoor draagvlak zijn, maar met name onder de bezoekers van evenementen zal het draagvlak van deze variant laag zijn.
- Een eventuele brandhaard op een evenement is snel in beeld. Het zal tot berichtgeving in de media leiden en vraagt de nodige inzet en communicatie achteraf richting de bezoekers.

Vrijwillige zelftesten

- De kans is groot dat naleving hiervan laag is. Het risico is immers dat je moet besluiten een evenement te verlaten.
- De impact van extra communicatie-inzet om mensen te stimuleren voor zelftesten tijdens een evenement zal maar beperkt zijn. Daarvoor is er tijdens een gemiddeld evenement te veel concurrerende communicatie (over het evenement en van sponsors).
- In de periode dat de anderhalvemetermaatregel van kracht is, is dit alternatief niet goed uitlegbaar.
- De eerste twee doelen van het coronabeleid lijken bereikt te zijn, het derde doel (zicht houden op het virus) is echter nog steeds zeer relevant. Vanuit dit punt is de optie 'vrijwillig zelftesten' niet uitlegbaar.

Eerst vrijwillig testen, daarna eventueel opschalen naar teststraten en verplichte controle bij her-entree (als na de eerste weging medio augustus de 1,5m blijft)

- Dit is niet goed uitlegbaar. Als voor medio augustus een vrijwillige zelftest volstaat, dan is een verplichting na medio augustus niet uit te leggen.



Dep. Vertrouwelijk

Omgevingstoets buitenland

Datum: 05-07-2021



Dep. Vertrouwelijk

Maatregelen BEL/FRA/DUI/VK /DK/POR/ZWE	NL	BEL	FRA	DUI	VK	DK
Algemeen	Op 26-6 is stap 4 uit het openingsplan in werking getreden.	Op 27-6 is de tweede stap uit het zomerplan in werking getreden. Veel versoepelingen vergelijkbaar met NL, ook thuiswerken is niet langer verplicht. 16 juli zal er besluitvorming plaatsvinden over de volgende stap, waaronder afschalen mondkapjesplicht.	- Per 30 juni zijn nieuwe versoepelingen in werking getreden. - Einde avondklok. - Einde maximaal aantal bezoekers, daar waar de situatie het toelaat, voor publieke gelegenheden, behoud sanitaire regels en afstand.	- Per 30-6 loopt de noodknop af. Versoepelingen gaan dan per deelstaat. - In praktijk zijn de meeste deelstaten al begonnen met het doorvoeren van versoepelingen. - Sinds 8/5 versoepelingen voor herstelde personen en volledig gevaccineerden. - Voor de meeste locaties is een FFP-2 masker nog steeds verplicht.	Door de Indiase variant/ Delta variant worden de versoepelingen voorzien op 21 juni uitgesteld tot 19 juli.	Versoepelingen per 21-4. Met een negatieve test of vaccinatie kan men een Coronapaspoort krijgen. Dit paspoort geeft toegang tot allerlei zaken.
Incidentie ** & Vaccinatiegraad* *Het VK levert alleen een 7 dagen incidentie. **De waarden zijn van het ECDC afkomstig en zijn van week 23 en 24 # ECDC gegevens van week 25	- Vaccinatiegraad: 70,4% 1 dosis; 42% volledig gevaccineerd - Incidentie: 58,67 per 100.000 inwoners per 14 dagen	- Vaccinatiegraad: 75,8% 1 dosis; 42% volledig gevaccineerd - Incidentie: 46,02 per 100.000 inwoners per 14 dagen	- Vaccinatiegraad: 63,6% 1 dosis; 37,5% volledig gevaccineerd - Incidentie: 43,61 per 100.000 inwoners per 14 dagen	- Vaccinatiegraad: 64,2% 1 dosis; 42,3% volledig gevaccineerd - Incidentie: 13,72 per 100.000 inwoners per 14 dagen	- Vaccinatiegraad: 86% 1 dosis; 63,8% volledig gevaccineerd - Incidentie: 214,4 per 100.000 inwoners per 7 dagen - Door de Indiase variant is er een stijging in de incidentie	- Vaccinatiegraad: 68,0% 1 dosis; 39,9% volledig gevaccineerd - Incidentie: 51,23 per 100.000 inwoners per 14 dagen
Avondklok	Geen	Geen	Vervalt per 30-6.	Op dit moment geen. In de praktijk zal dit per deelstaat doorgevoerd kunnen worden.	Geen	Geen
Onderwijs	KO, PO & VO open. MBO open met afstandsregels. HBO&WO open met zelftesten	PO volledig open, VO en HO gedeeltelijk open	KO open. PO/VO/HO deels open	Open; mogelijk plaatselijk nog restricties.	PO/KO/VO open	Open; regionale verschillen
Winkels & Horeca	Horeca: Open van 06:00-22:00 uur. Max. 50 personen binnen. Max. 4 personen of een huishouden aan een tafel	Per 27/6: Horeca: - Maximaal 8 personen per tafel. Tafels mogen met 1 ander huishouden gedeeld worden. - Open tot 01:00 - Banketten en Recepties kennen geen maximaal aantal aanwezige personen meer.	Winkels en binnenmarkten: 1 klant per 4 vierkante meter. Horeca: - Enkel geplaatst - Binnen: 50% van de capaciteit - Terrassen: open met 6 per tafel	Horeca en detailhandel open, er zijn verschillen per deelstaat	Open: Binnen moeten mensen zitten en bij verplaatsingen een mondkapje dragen.	Open, inclusief terrassen. Horeca binnen alleen toegankelijk met Coronapaspoort (negatieve test of vaccinatie)



Dep. Vertrouwelijk

Vervolg	NL	BEL	FRA	DUI	VK	DK
Niet-medische contact-beroeven	Open	Open (m.u.v. sekswerkers)	Open	Open, mogelijk zijn er regionale verschillen in de voorwaarden	Gesloten m.u.v. kappers en nagelsalons	Open
Recreatieve instellingen & evenementen	- Nachtclubs mogen open met toegangstesten. - Voor doorstroomlocaties geldt de norm van 1 bezoeker per 5 vierkante meter. - Per 30-6 evenementen weer mogelijk onder voorwaarden.	Evenementen: - Binnen 2000 personen met een verhoging naar 4000 met gebruik van een COVID Safe Ticket. - Buiten: 2500 personen met hygiëne regels. Bij het exclusieve gebruik van een COVID Safe Ticket 5000 - Nachtclubs zijn gesloten - Markten, jaarmarkten en kermis en mogen open. Bij meer dan 5000 bezoekers er een eenrichtingsplan met afzonderlijke in- en uitgang zijn. In juli en augustus zijn mondkapen verplicht.	- Per 30/06: - Mogelijkheid deelname evenementen met meer dan 1000 personen, binnen en buiten, (sanitaire pas) - Maximaal toegestaan publiek bij evenementen aangepast aan lokale situatie - Heropening discotheken wordt besproken	- Culturele instellingen kunnen met inachtneming van de lokale maatregelen open. - Evenementen kunnen kleinschalig en regionaal doorgang vinden. Over grote evenementen is nog niet besloten. - Onder voorwaarden mogen in sommige deelstaten ook nachtclubs open.	- Open onder voorwaarden (afstand, mondkapjes etc.). Evenementen binnen en buiten zijn ook weer toegestaan. - Nachtclubs zouden eventueel per 21-6 open gaan.	Open met Coronapaspoort m.u.v. de nachtclubs.
Kleurcode volgens Buitenlandse zaken	Geel	Geel	Geel (Geel/Groen)	Groen	Oranje	Geel
Reisadvies	Geen generiek reisadvies. Er is een reisadvies per land.	Reizen is mogelijk, maar wordt afgeraden. Bij terugkeer moet men mogelijk in quarantaine. Aan de hand van een passagier locatie formulier (PLF), wordt besloten of iemand in quarantaine moet.	Geen generiek reisadvies. Er is een reisadvies per land. Bij terugkeer uit zogenoemde oranje en rode landen moet men in quarantaine	Geen generiek reisadvies, maar reisadvies per land. Bij terugkeer en inreis gelden strenge quarantaine regels voor mensen zonder herstel of vaccinatiebewijs. Door de oprukkende Delta-variant, wordt bovendien bezien of terugkerende vakantiegangers mogelijk in quarantaine moeten, ongeacht de vaccinatiestatus of herstel van een infectie.	Het wordt ontraden om op vakantie te gaan. Mensen die uit rode landen komen, mogen het VK alleen in als ze ook de nationaliteit van het VK hebben. Bij terugkeer uit een oranje land moet men verplicht 10 dagen in quarantaine (mogelijk in een hotel op eigen kosten).	Geen generiek reisadvies, maar reisadvies per land. Bij terugkeer moet men zich laten testen en in quarantaine. Bij terugkomst uit zogenoemde oranje en rode landen moet men in quarantaine.
1,5 meter maatregel	Op 13 augustus is besluitvorming voorzien over de 1,5m	Het bewaren van 1,5m afstand wordt nog steeds aanbevolen, wijzigingen niet voorzien	Het bewaren van 1,5m afstand wordt nog steeds aanbevolen, wijzigingen niet voorzien	Afstandsgebod zolang er sprake is van een landelijke epidemische situatie. Betreft een dringend advies. Op dit moment heeft de bondsregering nog niet vastgesteld dat er een einde is gekomen aan de huidige maatregelen	Er loopt reeds enkele maanden een "Social Distancing review" (link voor het). Rapportage is herhaaldelijk uitgesteld. Afhankelijk van de uitkomst worden maatregelen versoepeld	Wordt nog steeds aanbevolen om waar mogelijk 2 meter afstand te houden. Hier wordt in mindere mate op gehandhaafd



Dep. Vertrouwelijk

1,5 meter maatregel

Nederland	In de MCC van 13 augustus wordt bepaald of de veilige afstandsnorm per 16 augustus opgeheven kan worden.	Italië	In Italië geldt een social distancing van 1 meter. In de witte zones wordt men nog altijd geacht de social distancing in acht te nemen. Er wordt politiek wel gesproken over het loslaten van de 1m maatregelen, maar hiervoor zijn nog geen definitieve plannen.
België	Het bewaren van 1,5m afstand wordt nog steeds aanbevolen, wijzigingen niet voorzien.	Luxemburg	Per 13/6 geldt de afstandsregel (2 meter i.p.v. 1,5) niet meer voor groepen ≤ 10 personen. Per 13/6 wordt tevens het covid certificaat (nationale voorloper op DCC) ingevoerd. Voor groepen van 10 tot 150 personen zijn er geen restricties meer (geen afstand, geen maskers) indien iedereen in de groep een covid certificaat heeft.
Frankrijk	Het bewaren van 1,5m afstand wordt nog steeds aanbevolen, wijzigingen niet voorzien.	Oostenrijk	In Oostenrijk geldt een 2-meter afstandsregel, m.u.v. in Wenen geldt sinds 12 juni een 1-meter afstandsregel. In het OV is deze afstandsregel sinds april 2020 landelijk opgeheven. Op terrassen e.a. wordt de 1/2m afstandsregel aangehouden. De afstandsregel wordt voorlopig niet opgeheven.
Duitsland	Afstandsgebod zolang er sprake is van een landelijke epidemische situatie, betreft een dringend advies. Op dit moment heeft de bondsregering nog niet vastgesteld dat er een einde is gekomen aan de landelijke epidemische situatie.	Spanje	Onbesproken en onverminderd van kracht.
Verenigd Koninkrijk	Er loopt reeds enkele maanden een 'Social Distancing review' (link voor ToR). Rapportage is hernieuwd uitgesteld. Afhankelijk van de uitkomst worden maatregelen aangescherpt of juist gehandhaafd.	Zweden	Recentelijk aangekondigd dat afstandsmaatregelen worden verlengd tot 30 september. Nog geen discussie.
Denemarken	Wordt nog steeds aanbevolen om waar mogelijk 2 meter, maar ten minste 1 meter afstand te houden. Hier wordt in mindere mate op gestuurd dan voorheen.	Zwitserland	De 1,5 meter maatregel maakt deel uit van het drie-fasen model dat Zwitserland hanteert. Momenteel is fase twee van kracht, de stabiliseringsfase. Naar verwachting zal fase drie (normaliseringsfase) eind augustus van kracht worden, zodra alle volwassenen die zich willen laten vaccineren volledig ingeënt zijn. Onderdeel van normaliseringsfase zal ook het geleidelijk opheffen van de basismaatregelen zijn, zoals o.a. maskerplicht. De 1,5 meter maatregel behoort ook tot de basismaatregelen, maar tot op heden wordt het opheffen van deze maatregel niet specifiek benoemd.
Ierland	In Ierland wordt 2 meter aangehouden. Met het heropenen van (terrassen van) pubs en restaurants is voor deze sector de maatregel beperkt tot 1 meter afstand tussen tafels buiten. Verder dan dat wordt voornamelijk niet		

15926535897932384626433832795028841971693993751058209749445923078
 628620899862803482534211706798214808651328230664709318446095505823
 53594081284811745028410270193852110555964062294895493038106442881
 665933546128175648233786783165271201909414564856692346034861045432
 213393507260209141273724587006606315588174881520920962829254091715
 678925903600113305305488204665213841469519415116330270365759591953
 8611738103261179310511854807446237956274956735188573272489122795818
 94912983367336244065664308602139494639522473719070217986094370277
 2171762931767523846748184676694051320005681271452635608277857713427577
 596091736371782114684409012219534301465495853710507922796892589235420
 1995611212902196086403441815981362977477130996051870721134993999857297
 804995105073173281609631859502445945534690830264252230825334468503526
 19311881710100031378381528885876532083814206171776691473035982534904287
 5546873115956286388233787593751957781857780532171226806613001927876611
 195909216420198938095257201065485863278865936153381827968230301952035
 301852968995773622599413891249721775283479315155748572424541506959508
 2953311686172785588907509838175462716493931925506040092770167113900984
 882401285836160356370766010471018194295559619894676783744944825537977
 472684710404753464620804668425906949129331367702898915210475216205696
 602405803815019351125338243003558764024749647326391419927260426992279
 67823547816360093172164121992458631505028618297455570674983850549456
 858692699569092721079750930295532116534498720275596023648066549911988
 18347977535663698074265425278625518184175746728909777279380008164706
 00161452491921732172147723501414419735685481613611573525521334757118494
 684385233239073941433345477624168625198835694855620992192221842725502
 54256887671790494601653466804988627210917860857843838279679766814541
 009538837863695068006422512520511710917860857843838279679766814541



Centraal Planbureau | economische beleidsanalyse

Economisch beeld & schuldpositie bedrijven

5.1.2e

6 juli 2021
www.cpb.nl | @CPBnl

1592854...
 6286304...
 3359409...
 6859234...
 2135949...
 6750750...
 8611738...
 9491590...
 2171760...
 8950017...
 1935610...
 8049951...
 1931188...
 5540871...
 1959090...
 3015358...
 3951710...
 8824003...
 4726802...
 6029018...
 0787361...
 8584310...
 1807707...
 0010143...
 6843871...
 5325804...
 0095108...
 2890730...
 6467752...
 3545007...
 3505000...
 7410507...
 5011010...
 4384417...
 0015340...
 5499500...
 0760011...
 6170274...
 6849500...
 7952617...
 0145761...
 3868719...
 0654281...
 8619410...
 8708101...
 6991610...
 6850100...
 16 juli 2021

Economisch beeld

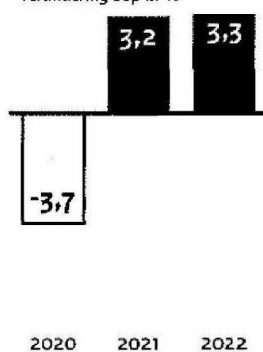
Gebaseerd op Juniraming CPB ([link](#))

CPB

Juniraming CPB: gunstige vooruitzichten

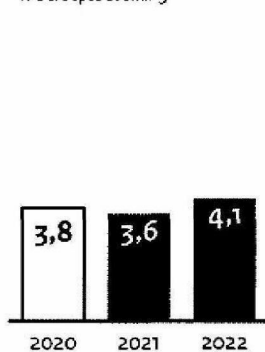
Economie

verandering bbp in %



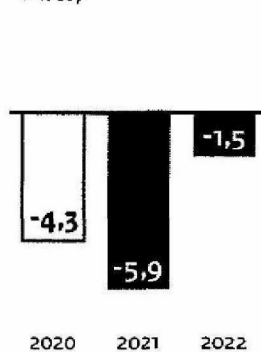
Werkloosheid

% beroepsbevolking



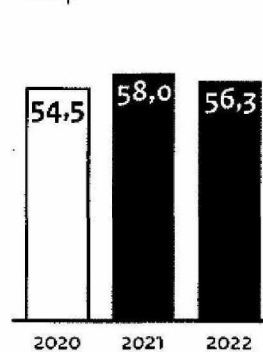
EMU-saldo

in % bbp



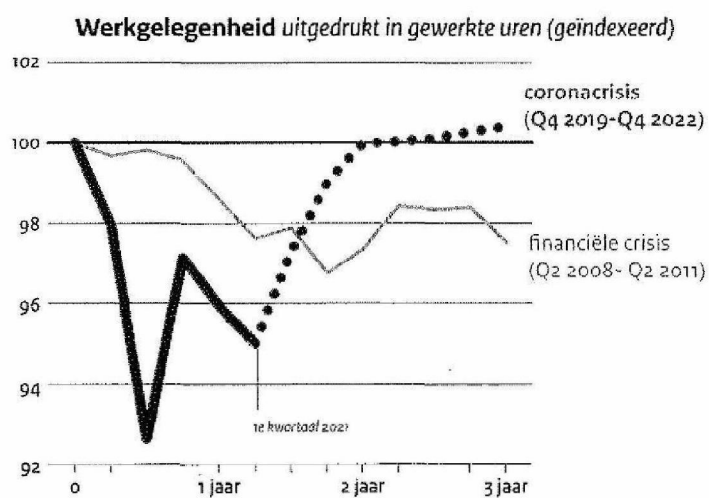
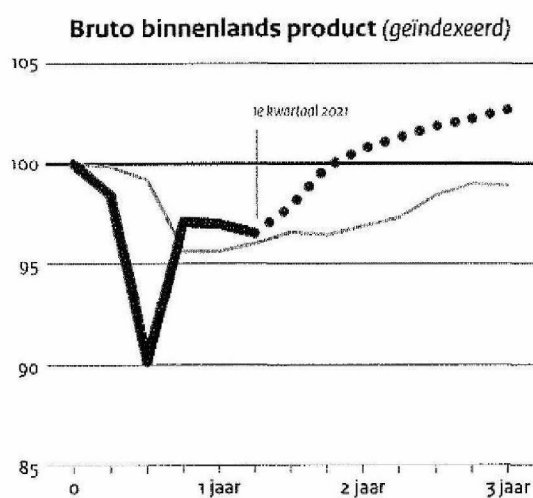
Overheidsschuld

% bbp



CPB

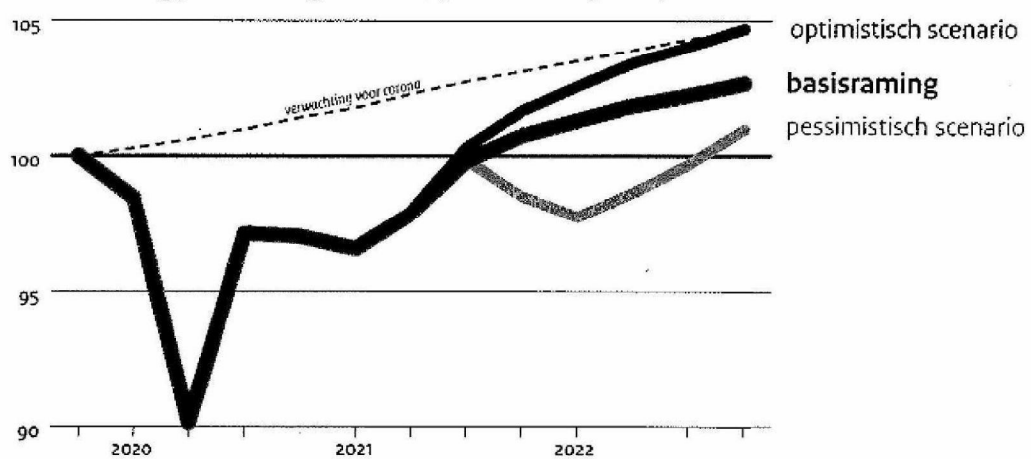
Economische schade coronacrisis lijkt beperkt



CPB

Scenario's

Economische ontwikkeling per kwartaal (geïndexeerd, 4e kwartaal 2019 = 100)



6 juli 2021

1

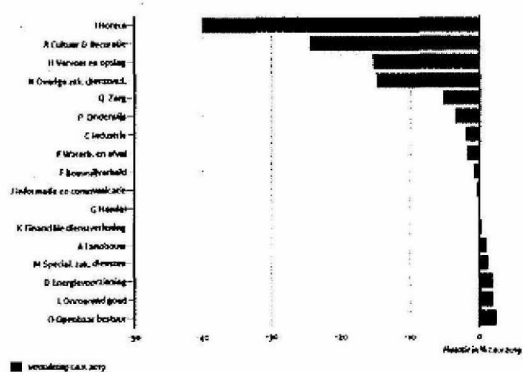
Schuldpositie bedrijven

Gebaseerd op Risicorapportage Financiële Markten
([link](#)), Balansherstel bedrijven na corona ([link](#)) en
analyse steunbeleid (loopt)

15920531-0
62882050-0
53554000-0
66593110-0
21319000-0
67892000-0
86117000-0
94912000-0
21717000-0
89803110-0
19956110-0
40199100-0
19318100-0
55164100-0
19390010-0
20151000-0
29111000-0
58260110-0
47208000-0
60040010-0
67012000-0
85809000-0
18010000-0
00100000-0
68430000-0
31250000-0
00000000-0
00000000-0
04000000-0
35200000-0
53050000-0
74100000-0
39120000-0
43880000-0
00353000-0
38900000-0
27000000-0
51700000-0
58200000-0
79510000-0
01157000-0
38870000-0
66112000-0
86192000-0
87083000-0
65916000-0
68501000-0

CPB

Verandering in toegevoegde waarde



Bedrijfsleven is asymmetrisch geraakt

- Daardoor verslechtering solvabiliteit in met name de getroffen sectoren
- Deel bedrijven zag omzetgroei
- Ook in de getroffen sectoren

CPB

Voorlopige bevindingen over steunbeleid

Doelen zijn bereikt...

- ▶ Steun hield banen en bedrijven overeind en voorkwam vraaguitval
- ▶ Gesteunde bedrijven hadden vaker grotere omzetsdaling dan niet-gesteunde bedrijven

maar steun was ongericht...

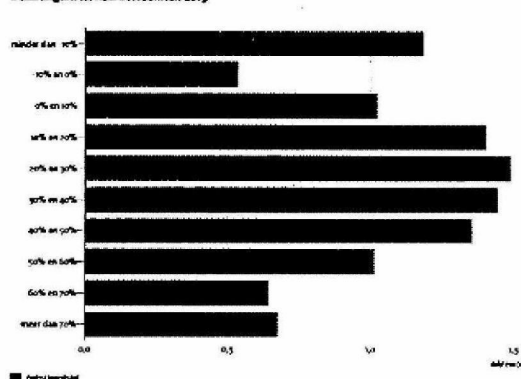
- ▶ Ook steun voor niet-levensvatbare en gezonde & niet-getroffen bedrijven
- ▶ Niet voorkomen van ongelijke klap op de arbeidsmarkt (ZZP, flex)

en kent risico's voor groei

- ▶ Steun kwam vaker terecht bij laagproductieve bedrijven
- ▶ Minder toetreding en dynamiek dan tijdens grote recessie

Herstelplan voor schuldsanering bedrijven (1/2)

Belastinguitstel naar schikbaarheid 2019



Wat is het doel? Voorkomen onnodige faillissementen

Wat is de rol van de overheid? De overheid is grote en preferente schuldeiser geworden in coronacrisis

Aan welke voorwaarden moet een oplossing voldoen?

- Snel en gericht
- Rechtvaardigheid
- Uitvoerbaarheid

CPB

Herstelplan voor schuldsanering bedrijven (2/2)

Publiek-private aanpak is kansrijk

- ▶ Overheid ziet hierbij conditioneel af van preferente status en matcht afschrijving banken
- ▶ Snel, gericht en uitvoerbaar

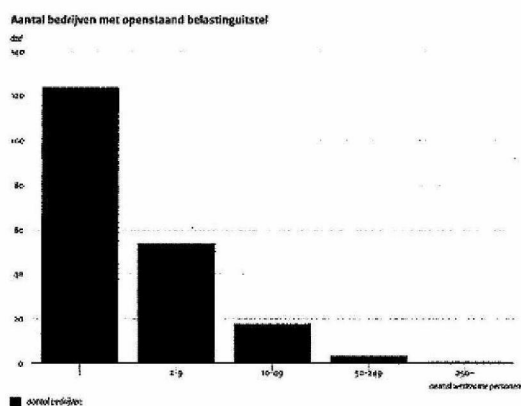
Generieke steun veel minder

- ▶ Bijv. kwijtschelden of uitsmeren van belastingschuld, leningen, subsidies, participaties
- ▶ Ongericht en vertraagt economisch herstel

Vier aandachtspunten

- ▶ Samenwerking BD, RVO, UWV
- ▶ Capaciteit rechtbanken
- ▶ Risico op misbruik
- ▶ Positie eenpersoonsbedrijven

Problematiek eenpersoonsbedrijven (1/2)



- 1,1 miljoen zzp'ers
- 10-15% ontving belastinguitstel
- Gemiddeld 16.000 euro
- Ook vaak belastinguitstel zzp'ers in niet-getroffen sectoren (bv bouw, ICT)
- Bedrijfsvermogen verschilt sterk per deelsector

Problematiek eenpersoonsbedrijven (2/2)

- Geen gemakkelijke oplossing in zicht voor sanering van zelfstandigen met problematische schulden
- Vier routes denkbaar:
 - Reguliere schuldsanering
 - Generieke gedeeltelijke kwijtschelding
 - Sectorspecifieke en gedeeltelijke kwijtschelding
 - Publiek-private schuldsanering
- “Trilemma” tussen rechtvaardigheid, uitvoerbaarheid en gerichtheid

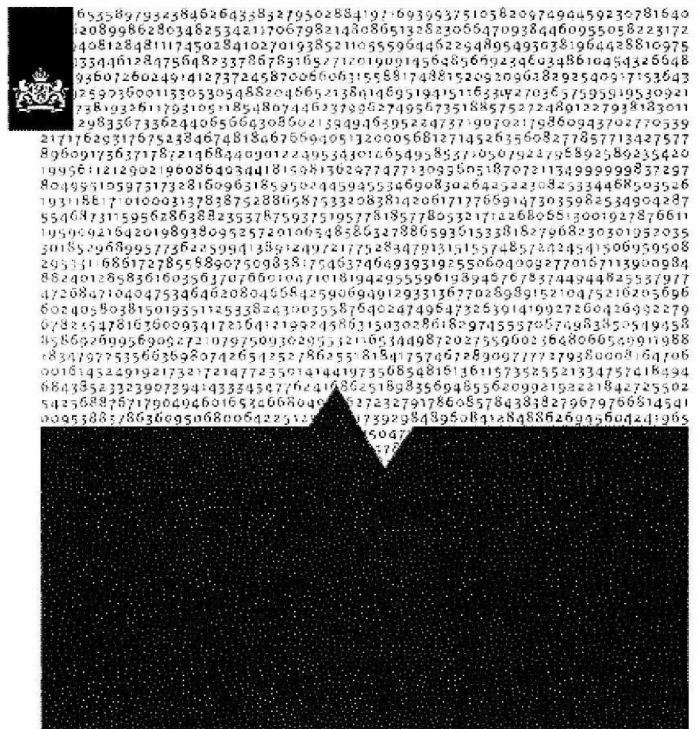


Op weg naar herstel

- De economie trekt aan en coronabeperkingen worden afgebouwd
- Economische rationale van steunbeleid verdwijnt daarmee
- Wees duidelijk over afbouw steun
- Vraagstimulering niet nodig
- Aandacht voor coronaschulden, leerachterstanden en uitgestelde zorg
- En klimaat, wonen, arbeidsmarkt en ...

Centraal Planbureau

www.cpb.nl | @CPBnl



V27 - 06/07



Ministerie van
Landbouw, Natuur en
Voedselzekerheid

Dep. Vertrouwelijk

Maatregelenpakket Besluitvorming 6 juli 2021
LHR MSC 6-7-2021

NCTV



Dep. Vertrouwelijk

Planning besluitvorming

1. Planning AMvB loslaten 1,5m

- | | |
|---|--|
| ▪ Opstellen AMvB: | Maandag 21/6 |
| ▪ Adviesaanvraag RIVM: | Woensdag 23/6 (uiterlijk) |
| ▪ Ontvangst advies RIVM: | Woensdag 30/6 |
| ▪ Besluitvorming 1,5m en overig (MCC/MR): | Dinsdag 6/7 |
| ▪ Start voorhang AMvB | Dinsdag 6/7 |
| ▪ Laatste dag voorhang AMvB: | Dinsdag 13/7 (9/7 eerste dag reces TK) |
| ▪ Ontwerp AMvB naar Raad van State: | Dinsdag 13/7 |
| ▪ Advies Raad van State | Maandag 9/8 (uiterlijk) |
| ▪ Nader rapport in MCC/MR | Vrijdag 13/8 |
| ▪ Nader rapport, AMvB en inwerkingtredings-KB naar Koning | Vrijdag 13/8 |
| ▪ AMvB en inwerkingtredings-KB in Stb. | Zondag 15/8 bij inwerkingtreding 16/8 |
| ▪ Inwerkingtreding: | Nader te bepalen in MCC/MR 13/8 |

2. Planning ministeriële regeling aanpassingen loslaten 1,5meter en voorwaarden meerdaagse evenementen

- | | |
|------------------------------------|---------------------------------|
| ▪ Opstellen min reg | Vrijdag 25/6 (uiterlijk) |
| ▪ OMT-advies | Vrijdag 2/7 |
| ▪ Besluitvorming | Dinsdag 6/7 |
| ▪ Start nahang | Dinsdag 6/7 |
| ▪ Laatste dag nahang | Dinsdag 13/7 |
| ▪ Inwerking meerdaagse evenementen | Zondag 25/7 |
| ▪ Inwerking loslaten 1,5 meter | Nader te bepalen in MCC/MR 13/8 |

Toelichting

- Er wordt geadviseerd vroegtijdig in contact te treden met het RIVM en de Raad van State voor de planning omtrent de advisering en met het Kabinet van de Koning voor de ondertekening.
- Naast de AMvB dient ook de ministeriële regeling aangepast te worden (zoals het schrappen van uitzonderingen op de 1,5m, laten vervallen van de m2-norm, het scheiden van publiekstroom en het openen van de dansvoorzieningen).
- Besluitvorming over het loslaten van 1,5 meter moet de BES geconsulteerd worden.
- Ingangsdatum van het zomerreces TK 9 juli 2021 en EK 14 juli 2021.

NB. Voor de besluitvorming is een OMT-advies noodzakelijk.

Planning KB verlenging van de Twm

- | | |
|---------------------------|--|
| ▪ ACC | donderdag 1/7 |
| ▪ MCC | dinsdag 6/7 |
| ▪ MR | vrijdag 9/7 |
| ▪ Voor advies RvS: | zaterdag 10/7 / zondag 11/7 |
| ▪ Advies RvS: | eind juli/begin augustus |
| ▪ Start voorhang: | donderdag 12/8 |
| ▪ Tekening en publicatie: | vanaf vrijdag 20/8, uiterlijke publicatie dinsdag 31/8 |

Advies RvS

- Door de AMvB voortijdig vast te stellen, moet het besluit gemotiveerd worden op basis van een toekomstige situatie.
- Dit betekent dat het RIVM en de Raad van State ruim voor de realisatie van de wijziging in de wetgeving een advies over de toelaatbaarheid moeten geven.
- De Raad van State kan om die reden het geven van advies aanhouden tot een moment dichterbij 13 augustus.

Besluit behouden veilige afstandsnorm 13 augustus

- Indien er op 13 augustus besloten wordt om de veilige afstandsnorm te behouden wordt het inwerkingtredings-KB (en afhankelijk van de reden en duur van uitstel eventueel ook het Nader rapport en de AMvB) niet naar de Koning verzonden en de regeling niet gepubliceerd.

Persmomenten najaar (in potlood)

- Vrijdag 13 augustus
- Dinsdag 24 augustus
- Dinsdag 14 september
- Dinsdag 5 oktober



Dep. Vertrouwelijk

Beslispunten

1. Het kabinet stemt er mee in dat **meerdaagse evenementen** met toegangsbewijzen mogelijk zijn per 25/7, indien elke dag bij het opnieuw betreden van het festivalterrein wordt gecontroleerd op een geldig toegangsbewijs. Dit voorstel vereist mobiele teststraten en/of professionele testfaciliteiten van SON op het evenemententerrein.
2. Het kabinet neemt het **besluit** om alle **juridisch noodzakelijke voorbereidingen** te treffen om de **veiligheidsmaatregel (1,5m) per 16 augustus** op te kunnen heffen. Dit doet het kabinet door:
 - De **AMvB** waarmee de veiligheidsnorm op nul meter wordt gesteld op 6 juli 2021 in voorhang te brengen bij de **Tweede en Eerste Kamer**;
 - Indien de Tweede en Eerste Kamer geen bezwaren uiten, de **AMvB** voor te leggen aan de Afdeling advisering van de **Raad van State**;
 - In de **MCC van 13 augustus** wordt bepaald of de veiligheidsnorm per 16 augustus opgeheven kan worden.
3. Het kabinet besluit om **per 16 augustus de volgende stap** van het openingsplan te zetten door, als de veiligheidsnorm kan vervallen (zie beslispunt 2), het maatregelenpakket aan te passen zoals beschreven in sheet 5. Op hoofdlijnen betekent dit:
 - het gebruik van toegangsbewijzen vervalt;
 - de mondkapjesplicht vervalt;
 - bezoekersnormen vervallen;
 - het thuiswerkadvies vervalt;
 - het reisadvies vervalt.

Indien op de **MCC van 13 augustus** niet besluit tot het opheffen van de veiligheidsnorm, dan zal de regeling met het maatregelenpakket zoals beschreven op sheet 5, niet in werking treden.

Indien de **samenstelling en inhoud van het maatregelenpakket** anders moet zijn dan zoals beschreven op sheet 5, bijvoorbeeld ten aanzien van de **inzet van toegangsbewijzen** of de **1,5m in het onderwijs**, dan vereist dit een **OMT-advies, een nieuwe regeling en nahan** bij de Tweede Kamer.

Streefwaarden loslaten 1,5 meter

1. Hoge beschermingsgraad van de bevolking:
 - Vaccinatiegraad: streefwaarde 85% minimaal 1 prik; 80% volledig
 - Opbouw antistoffen: Sanquin levert medio augustus onderzoek op over opbouw van antistoffen. RIVM heeft halfjaarlijks PiCo (PienterCorona) onderzoek over opbouw antistoffen; oplevering juli.
2. Incidentie:
 - Streefwaarde ten hoogste 50 per 100.000 (14 daags gemiddelde, cf. EU inzet).
- 3: Epidemiologische risico's:
 - Op basis van een kwalitatieve weging van de epidemiologische trend in Europa en omliggende landen gelet op de daar geldende maatregelen de ontwikkeling van VOC's en nieuwe varianten.



Dep. Vertrouwelijk

Aanpassingen Meerdaagse Evenementen & Thuisblijf- en Testbeleid t/m 12 jaar

1. Aanpassing Meerdaagse Evenementen

Beslispunt

- Het kabinet stemt er mee in dat meerdaagse evenementen met toegangsbewijzen mogelijk zijn per 25/7, indien elke dag bij het opnieuw betreden van het festivalterrein wordt gecontroleerd op een geldig toegangsbewijs. Dit voorstel vereist mobiele teststraten en/of professionele testfaciliteiten van SON op het evenemententerrein.

Voorwaarden meerdaagse evenementen

- De maximale tijdspanne van ten hoogste vierentwintig uur en het maximale aantal deelnemers van ten hoogste 25.000 vervallen per 25 juli. De overige voorwaarden die gelden voor eendaagse evenementen zijn ook van kracht voor meerdaagse evenementen. Het gaat om de volgende voorwaarden:
 - alle deelnemers vanaf dertien jaar oud dienen voor toegang en voor opnieuw betreden van het festivalterrein in het bezit te zijn van een geldig coronatoegangsbewijs zoals bedoeld in de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen;
 - het evenement vindt plaats op een afgesloten locatie (binnen of buiten) waardoor er sprake is van een gecontroleerde evenementlocatie;
 - maximale capaciteit van 100% van de reguliere bezetting;
 - verplicht het publiek de gelegenheid te bieden tot registratie en verplichte triage binnen vier uur voor aanvang en na verloop van PM uur;
 - werken met gecontroleerde in- en uitstroom.
 - Daarnaast geldt een dringend advies aan medewerkers een zelftest af te nemen en een dringend advies aan deelnemers en medewerkers om achteraf bij (lichte) klachten zich te laten testen bij de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD).

Aandachtspunt

- Van bezoekers met een toegangsbewijs, verstrekt op basis van een negatieve testuitslag, verloopt de geldigheidsduur van het toegangsbewijs gedurende het meerdaagse evenement. Deze bezoekers worden opnieuw gecontroleerd op een negatieve testuitslag. Bezoekers kunnen zich opnieuw laten testen bij een mobiele testfaciliteit of een teststraat op het evenemententerrein. Het is echter de vraag of de benodigde testfaciliteiten tijdig gereed zijn. Inventarisatie heeft de volgende aandachtspunten opgeleverd:
 - De benodigde testfaciliteiten passen niet binnen de huidige contracten van SON. Een aanbestedingsprocedure kost minimaal 3 weken. De testfaciliteiten zouden dan op z'n vroegst over 6 weken beschikbaar kunnen zijn.
 - Het is de vraag of benodigde ICT, materieel en personeel beschikbaar zijn.

- Voorgaande overwegende heeft de evenementensector heeft een zeer kritisch signaal afgegeven t.a.v. de haalbaarheid van het voorstel.
- De kosten van testfaciliteiten ter plaatse zullen zeer hoog uitvallen. De huidige inschatting is dat deze kosten tussen de 13,5 mln en 30 mln zullen bedragen. Hoe korter het tijdsframe waarin bezoekers opnieuw door teststraten moeten worden geleid, hoe hoger de kosten.
- Indien deze evenementen een beroep doen op het garantiefonds vallen de kosten nog hoger uit, variërend van 45 mln. tot 70 mln. afhankelijk van het moment waarop besloten wordt dat het evenement geen doorgang kan vinden.
- Indien gekozen wordt voor testfaciliteiten ter plaatse maar tijdens het evenement blijkt dat de toegangsbewijzen niet tijdig worden gegenereerd (bijv. omdat ICT het laat afweten) dan ontstaat in potentie een openbare orde probleem.

2. Aanpassing Thuisblijf- en Testbeleid t/m 12 jaar

- Met de sector kan – conform 118e OMT-advies – het thuisblijf- en testbeleid zoals dat nu geldt voor kinderen t/m 4 jaar (het zogenaamde 'snottebellenbeleid') worden verruimd naar kinderen t/m 12 jaar in ieder geval tot het begin van het nieuwe schooljaar;
- Dit betekent dat ook kinderen van 4 tot 12 jaar met lichte verkoudheidsklachten niet thuis hoeven te blijven en dat het dringend advies om te testen bij verkoudheidsklachten voor deze leeftijdscategorie komt te vervallen.
- Heroverweging** van deze versoepeling in de komende periode kan nodig zijn op basis van epidemiologische ontwikkelingen.



Dep. Vertrouwelijk

Maatregelenpakket loslaten 1,5 meter per 16/8

Maatregelenpakket dat in stand blijft:

Basismaatregelen

- Het dringend advies om vaak en goed **handen te wassen**.
- Het dringend advies om **thuis te blijven bij klachten** en direct te testen.

Ondersteunend aan de basismaatregelen

- De implementatie van **hygiënemaatregelen op locatie** als voorwaarden voor openstelling van locaties;
- **Registratieverplichting** en **gezondheidscheck** blijven verplicht voor:
 - Eet- en drinkgelegenheden, wellness, spellocaties, locaties voor beurzen en congressen, locaties voor zalenverhuur, casino's, locaties voor sportbeoefening of kunst- en cultuurbeoefening en vertoning ervan (o.a. bioscopen), ander bedrijfsmatig personenvervoer niet zijnde een veerpont;
 - Contactberoepen (m.u.v. zorgverleners, medewerkers en mantelzorgers);
 - Evenementen (m.u.v. open evenementen).

Ter voorkoming van import van het virus

- **Buitenlands reisadvies:** Volg de reisadviezen van Buitenlandse Zaken.
- Het overleggen van een **NAAT-test bij het inreizen** vanuit hoogrisicogebied, zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied.
- De **quarantaineplicht** bij het inreizen vanuit zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied.

Maatregelen die vervallen:

- Verbod van het niet in acht nemen van **de veilige afstandsnorm (1,5 meter)** t.a.v. dichtstbijzijnde persoon. Daarmee:
 - vervalt het gebruik van **toegangsbewijzen** (toegangsbewijzen geven de mogelijkheid om af te wijken van de veilige afstandsnorm, zonder norm biedt de inzet van toegangsbewijzen geen meerwaarde);
 - vervallen ook alle uitzonderingen op **de veilige afstandsnorm** voor **specifieke doelgroepen, activiteiten en locaties** zoals tijdens sport- en cultuurbeoefening, voor personen tot en met 12 jaar en op luchthavens (1,5 meter);
 - vervalt de veilige afstandsnorm op een **onderwijsinstelling** van het MBO, HBO en WO;
 - vervalt de verplichting tot **placeren**.
- De **mondkapjesplicht** komt te vervallen (incl. alle uitzonderingen).
- **Dansvoorzieningen** (nachtclubs en discotheken) worden geopend zonder de inzet van toegangsbewijzen.
- De volgende **algemene voorwaarden voor openstelling van locaties** komen te vervallen. Hieronder valt de verplichting tot:
 - de implementatie van 1,5m op locatie;
 - het scheiden van stromen van publiek (incl. sanitaire voorzieningen);
- De **bezoekersnormen voor locaties en evenementen** komen te vervallen. Hieronder vallen de norm in:
 - **geplaceerde setting** (incl. geplaceerde evenementen en ongeplaceerde evenementen die behoren tot de reguliere exploitatie van publieke plaatsen) - 100% van de capaciteit op 1,5 meter afstand;
 - **doorstroom setting** (incl. doorstroom en ongeplaceerde evenementen - max. 1 bezoeker per 5 m² op 1,5 meter afstand).
- Het **thuiswerkadvies** komt te vervallen.
- Het **binnenlands reisadvies** (Mijd drukte onderweg en reis buiten de spits) komt te vervallen.

- 6 JULI 2021 2

Handtekening bewindspersoon

5.1.2e

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Van 1 *

Aanbieding

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Van 2

N.v.t.

Mede namens 1

Selecteer

Mede namens 2

N.v.t.

Mede namens 3

N.v.t.

Type voorstel *

Overig

Titel *

Titel en inhoud

Aanpak opschaling najaar 2021

Inhoud en doelstelling van het voorstel *

Deze two-pager geeft een overzicht van het traject om te komen een herziening van de aanpak richting najaar/winterperiode in geval van eventuele oplevingen van Covid19. Het stuk beoogt de leden van de MCC te informeren over dit traject en verzoekt hen om hun medewerking in het komen tot een herziene aanpak. Als bijlage wordt ter informatie meegezonden het stuk van DGSC-19 'Scenario's en strategieën voor na de zomer en follow up'.

Voorgesteld besluit *

Het voorstel te aanvaarden.

Datum aanbieding *

Behandeltraject

5-jul-2021

Kenmerk *

MCC

Hamerstuk *

☐ Ja☒ Nee

Voorgaande behandeling *

☐ Ja☒ Nee

2 van 2

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * ☐ Ja ☒ Nee
 Gevolgen apparaatsuitgaven * ☐ Ja ☒ Nee
 Gevolgen voor regeldruk * ☐ Ja ☒ Nee
 Overeenstemming met JenV inzake wetgevingsloets en effectenanalyse * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
 Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruiksignalering * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
 Aan EU Notificatie voldaan * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
 Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * ☐ Ja ☒ Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
 Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
 Ambtelijk afgestemd * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t. in DOC-19 en ACC-19
 Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t.
 Overeenstemming bereikt met ☒ AZ ☒ BZK ☒ EZK ☒ I&W ☒ SZW ☒ VWS ☒ LNV
☒ BZ ☒ Def ☒ Fin ☒ OCW ☒ JenV ☒ BH&OS
 Omschrijving geschilpunten

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|-------------------|------------------|
| Naam * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| Afdeling * | PDC-19 | PDC-19 |
| Telefoonnummer * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| E-mailadres * | 5.1.2e @minvws.nl | 5.1.2e |

Voorbereiding overgangsfase: epidemie naar endemie - MCC
Aanpak voor oplevingen van de epidemie

Aanleiding

- In de bestrijding van COVID-19 hanteert het kabinet vier doelstellingen: (1) een acceptabele belastbaarheid van de zorg, (2) het beschermen van kwetsbare mensen in de samenleving, (3) zicht houden op en inzicht hebben in de verspreiding van het virus en (4) het sociaal-maatschappelijk perspectief gericht op beperken van economische en maatschappelijke schade op korte termijn, aandacht voor structurele maatschappelijke en economische schade en voorkomen dat de lasten onevenredig neerslaan bij bepaalde groepen.
- Met de dalende cijfers enerzijds en de sterk stijgende vaccinatiegraad anderzijds, komt het bereiken van de eerste twee doelstellingen in zicht. Tegelijkertijd is voor het komende najaar een reëel scenario, zoals door OMT geschetst, dat oplevingen zullen plaatsvinden. De mate waarin een opleving zal plaatsvinden is afhankelijk van de volgende bepalende risicofactoren:
 - o Transmissieremming door vaccinatie;
 - o Mutaties die zich onttrekken aan vaccinatie;
 - o Afname antistoffen na vaccinatie en/of doorgemaakte infectie;
 - o Hoogte en homogeniteit van de vaccinatiegraad;
 - o Introductie vanuit het buitenland door terugkerende reizigers.
- Het kabinet wil alles in het werk stellen om een (gedeeltelijke) sluiting van de samenleving te voorkomen.
- Dat doen we allereerst door intensieve 1) monitoring, 2) testen en traceren en 3) vaccineren. Daarnaast zullen we alles in het werk stellen om mogelijke oplevingen, die lokaal plaatsvinden of geconcentreerd in een deel van de samenleving, zoals bijvoorbeeld binnen een bedrijf of bij jongeren, zo snel mogelijk te bestrijden met inzet van 4) maatregelen. Zie ook bijlage. We moeten ook rekening houden met een opleving die zich snel over een groot deel of het hele land zich verspreidt. Dan kunnen landelijke maatregelen noodzakelijk zijn.
- Daarvoor moet een goed instrumentarium klaar staan, zodat het kabinet snel en adequaat kan handelen in samenwerking met GGD-en en Veiligheidsregio's. Dit geeft het OMT ook aan in het 116^e en 117^e advies.
- In brief van 18 juni jl. is toegezegd te reflecteren op de afgelopen periode, en te kijken wat de geleerde lessen betekenen voor de routekaart en de corona-aanpak en de Kamer hierover in september te informeren.

Advies

- Instemmen met beschreven opzet en proces om te komen tot verschillende strategieën en daarbij een concrete aanpak voor de aankomende periode (najaar/winterperiode) in geval een opleving van het virus Covid-19 of nieuwe variant zich voordoet.

Opzet

Om te bepalen wat nodig is voor een aanpak dit najaar in geval een opleving van het virus zich voordoet, is het voorstel om ons voor te bereiden op de volgende scenario's:

- a. Beheersbare oplevingen (*Hoge vaccinatiegraad. Vaccinatie beschermt gevaccineerden in hoge mate tegen ernstig ziek worden en ziekenhuisopnames. De besmettelijke deltavariant wordt het dominante virus in Nederland.*).
- b. Een zware opleving (*Hoge vaccinatiegraad. Deltavariant is dominant. Virus gaat rond in de 20% niet beschermde wat leidt tot ziekenhuisopnames en sterfte*).
- c. Een zeer zware opleving (*Een nieuwe variant die de bescherming die de bescherming door vaccinatie of eerder doorgemaakte infectie doorbreekt. Een grote groep wordt ernstig ziek of moet worden opgenomen in het ziekenhuis*).

Bij het operationaliseren van een handelingsperspectief houden we rekening met fundamentele onzekerheid langs twee lijnen:

- a. Naar alle waarschijnlijkheid weten we pas met vertraging in welk van de scenario's we terecht komen bij een opleving.
- b. We weten van te voren weinig over de *duur* van de crisis die op ons af komt.

Hierbij zal op brede integrale wijze gekeken worden naar de afgelopen periode en wat de geleerde lessen betekenen voor een aanpak in de aankomende periode met aandacht voor: epidemiologische situatie, effectiviteit, kennis en ervaring over inzet van maatregelen en naleving daarvan, sociaal maatschappelijke (en economische) effecten, en beschikbare instrumenten. We onderzoeken verschillende strategieën, en wegen deze langs de lijn van de vier corona beleidsdoelen. Dit stelt de politiek in staat om een integrale weging te maken van de verschillende strategieën. Zo is er een strategie om weinig maatregelen te nemen en te accommoderen; een strategie om waarin de balans gezocht wordt tussen het openen van de samenleving en het tegengaan van de virusverspreiding en daarmee te mitigeren; en een strategie om door middel van een harde en korte lockdown het virus zo snel mogelijk de kop in te drukken en daarmee streng te controleren.

Bij de uitwerking zal de volgende informatie in ieder geval betrokken worden:

- Modelleren van OMT/RIVM met daarbij aandacht voor:
 - o Welke oplevingen, in omvang en geografisch, kunnen in de komende periode worden verwacht voor beide scenario's als er geen aanvullende maatregelen worden getroffen?
 - o Welke indicatoren geven aan de hand van welke grenswaarden in de aankomende periode met toenemende vaccinatiegraad de meest adequate indicatie voor een opleving?
 - o Om de samenleving zo min mogelijk te belasten met bestrijden van het virus bij mogelijke oplevingen, welke (lokale dan wel nationale) maatregelen zijn dan nodig, rekening houdend met een mogelijk gewijzigde virusverspreiding als gevolg van vaccinatiegraad in groot gedeelte van de bevolking.
- Effect op uitgestelde zorg en inhaalcapaciteit: welk niveau aan IC-capaciteit t.b.v. Covid-19 is acceptabel, hoeveel zorg zijn we bereid uit te stellen?
- Wat zijn sociaal, maatschappelijk en economisch de maatregelen die de minst negatieve gevolgen hebben en maatregelen met de meeste negatieve gevolgen? Welke maatregelen zouden vanuit dit oogpunt – als mogelijk – voorkomen moeten worden met het oog op de vierde doelstelling?
- Inzicht in de bestaande dijkbewaking om een opleving te signaleren en voorkomen: monitoring (*early warning*), testen en traceren, vaccineren en inzet van maatregelen.
- Wat zijn de lessen over gedrag van de bevolking en de mogelijkheden om deze te beïnvloeden.
- Internationale voorbeelden en ervaringen.
- Resultaten uit de eerdere werkgroep onder leiding van DGSC-19.

Gedurende de zomer worden een aantal sessies op SG/DG en directeurs-niveau georganiseerd, o.l.v. externe begeleiding, om te komen tot een aanpak voor de komende periode. NCTV en VWS zullen deze werkstructuur leiden. Ministeries leveren capaciteit en deze leden van de werkgroep schrijven actief mee in een interbestuurlijke werkstructuur die hiertoe zo snel mogelijk wordt opgericht en die rapporteert aan DOC/ACC. Hieronder wordt de planning en doelstelling per sessie weergegeven. Daarvoor is Rijksbrede betrokkenheid van belang om gezamenlijk stappen te zetten richting de volgende fase in de bestrijding van Covid-19. Ook worden betrokken:

- Adviezen van OMT, Gedragseenheid en planbureaus,
- Veiligheidsregio's en gemeenten,
- Uitkomsten van Rondetafelgesprekken met experts (afgelopen jaar en aankomende zomer),
- Ervaringen en kennis uit het buitenland.

Week 28/6	DOC en ACC Opzet en doel bespreken herzien
Week 5/7	1^e Interdepartementale SG/DG- en directeursessie <i>Doel: kennis delen en ophalen mede op basis van presentaties vanuit diverse invalshoeken, inventarisatie van de eerste ideeën.</i>
Periode medio juli, begin augustus	2-3 directeursessies <i>Doel: overzicht bieden van opgedane kennis en ideeën, eerste schets van hoofdlijnen en uitvragen welke zaken nog missen.</i>
Week 9/8	2^e Interdepartementale SG/DG- en directeursessie <i>Doel: bespreken voorstel voor 1^e contouren aanpak voor het najaar</i>
Week 23/8	ACC en MCC Voorstel aanpak voor het najaar ter bespreking
Week 30/8	ACC en MCC Voorstel aanpak voor het najaar ter besluitvorming + verzending Kamer

Bijlage: inzet om oplevingen te voorkomen en bestrijden

Overgangsfase Q3 en Q4: epidemienaar endemic			
Bepalende risicofactoren 1. Transmissie van het virus door voedsel 2. Situaties die zich ontwikkelen aan voedsel 3. Afname activiteiten 4. Hoogte en frequentie van de voedselconsumptie 5. Introductie vanuit het buitenland door terugkerende reizigers	Spoor 1: Effectiviteit Doelen: Zicht houden op het virus en de verspreiding ervan. Spoor 2: Testen en traceren Doelen: 1. Opleiding en bestrijding van het virus 2. Openbare gezondheid Spoor 3: Vaccinatie Doelen: Een zo laag en homogeen mogelijk voedselgebruik	Acties: Q3 en Q4 2021 • Deterioratie • Risicovolle monitoring Acties: Q3 en Q4 2021 • Bestuursrecht met opschortingmogelijkheid, bijv. religieuze grootschalige testen • Lage-empige en mobiele testfaciliteiten • Relaxen • Testen voor het virus, ook voor andere Acties: Q3 en Q4 2021 • Voedselboosters, bestuursrecht, gerichte benadering • Doelgroepen • Medische ondersteuning 2022-2023: aankoop en productie vaccins	Spoor 4: Regelgeving Doel: contact beperken, maar werken af, van epidemie naar endemic Regelgeving: lokale, regionale en testen bij bedrijven, quarantaine huisgebruik en andere nieuwe contacten, RCD, coronamaskers Regelgeving: handen wassen, geen handen schudden, in elleboog hoesten Regelgeving: openbare ruimtes Collectieve veiligheid: werk thuis 1,5 m afstand, mondmaskers, toegang: toegang groepsgroepen (max. 10 personen thuis, binnenbuiten) en wachtrijen, reguliere bezoeken, lokale activiteiten, lokale en regionale gezondheidscheck, etc. scholen/onderwijs etc. Regelgeving: • Quarantaineregeling en testplicht • Vliegverboden en reisverboden • Digital Covid Certificate



Rijksoverheid

COVID-19 – scenario's en
strategieën voor na de zomer en
follow up
Presentatie voor DOC-19

DGSC-19

Aanleiding

- Op 30 april heeft DOC DGSC-19 gevraagd om interdepartementaal scenario's en handelingsperspectieven uit te werken t.a.v. mogelijke opleving van het virus in het najaar. Opdracht ook besproken in ACC van 12 mei jl.
- Interdepartementale werkgroep (EZK, FIN, SZW, BUZA, BZK, NCTV, J&V, VWS) is o.l.v. DGSC-19 aan de slag gegaan en heeft (1) (deel)scenario's opgesteld; (2) strategieën uitgewerkt en (3) een eerste aanzet gedaan voor mogelijke handelingsperspectieven.
- Presentatie geeft inzicht in laatste stand van zaken werkzaamheden interdepartementale werkgroep t.a.v. (1) scenario's en (2) strategieën.
- Gemaakte huiswerk t.a.v. (3) handelingsperspectieven meenemen in de follow-up o.l.v. VWS.

Resultaten interdepartementale werkgroep

Inleiding

1. Scenario's
 2. Strategieën
 3. Koppeling strategieën aan scenario's
 4. Onzekerheid en wendbaarheid
 5. Follow up o.l.v. VWS
-

Inleiding

- Van belang ons voor te bereiden op een situatie waarin sprake is van een niet-beheersbare opleving van het virus in het najaar.
- Daartoe verschillende scenario's opstellen en strategieën en handelingsperspectieven uitwerken daarbij in ogenschouw nemende dat:
 - Context dit najaar anders is dan najaar van 2020 o.a. hogere vaccinatiegraad en meer testcapaciteit.
 - Er meer (internationale) inzichten, ervaringen en kennis is opgedaan t.a.v. COVID-19-(aanpak).

2. Scenario's

- Komend najaar reëel scenario dat oplevingen plaatsvinden o.a. vanwege een **niet adequate vaccinatiegraad** (te laag, heterogeen of verminderd) en een **nieuwe variant** waar vaccins minder/niet tegen werken.
 - Hierbij zijn **twee factoren** van belang **tijd** en **intensiteit**:
 - **Tijd** (duur van de opleving) is de verwachting dat er nog hooguit eenmaal een relevante virusopleving komt of is sprake of is de verwachting dat het virus jarenlang kan blijven opleven
 - **Intensiteit** (hevigheid van de opleving): is er wel of niet sprake van een mutant die hevig is in termen van resistentie, besmettelijkheid, ziekelijkheid en dodelijkheid.
 - E.e.a. levert **4 deelscenario's** op.
-

A. Variant (kort, intens)

Vaccins (tijdelijk) niet effectief,
kortstondig veel verspreiding

B. Variant (lang, intens)

Vaccins blijvend niet effectief,
blijvend veel verspreiding

Deelscenario's**C. Lage vaccinatiegraad (kort, mild)**

Vaccins beschermen tegen het
virus, maar sommige groepen/regio's zijn niet of
onvoldoende beschermd, boosters nodig

D. Lage vaccinatiegraad (lang, mild)

Natuurlijke immuniteit bouwt op,
boosters nodig voor blijvende bescherming

A. Variant (kort, intens)

Reguliere zorg: ad hoc grote druk

Samenleving: korte beperkte druk op solidariteit,
Beperkte structurele effecten

Economie: kortebeperkte druk op bedrijvigheid,
weinig structurele effecten

Gedrag: tijdelijk verhoogde bereidheid tot
naleven wegens onzekerheid en angst

B. Variant (lang, intens)

Reguliere zorg: blijft lang onder druk

Samenleving: lange tijd druk op solidariteit,
opbouwende negatieve effecten

Economie: lange tijd druk op bedrijvigheid,
opbouwende negatieve effecten

Gedrag: afnemende bereidheid tot naleven
wegens lange duur van de situatie

Effecten

C. Lage vaccinatiegraad (kort, mild)

Reguliere zorg: geen grote druk, regionaal effect

Samenleving: beperkte druk, regionale effecten

Economie: beperkte druk, regionale effecten

Gedrag: weinig effecten, verschillen tussen
regio's en groepen

D. Lage vaccinatiegraad (lang, mild)

Reguliere zorg: geen grote druk, regionaal effect

Samenleving: weinig druk, regionale effecten

Economie: weinig druk, regionale effecten

Gedrag: weinig effecten, verschillen tussen
regio's en groepen, mogelijk afname wantrouwen
jegens vaccins als negatieve effecten uitblijven

2. Strategieën

Drie strategieën worden onderscheiden:

a) Accommoderen

Regie beleggen bij samenleving, eigen verantwoordelijkheid.

b) Mitigeren

Huidige strategie met andere accenten, bijv. blijvend meer testen.

c) Streng controleren

Korte en harde lockdowns m.u.v. zeer essentiële activiteiten.

2a. Accommoderen

- Kern van deze strategie is dat de samenleving zo open mogelijk blijft en de R boven 1 mag uitkomen zolang er geen overbelasting van de zorg dreigt;
 - Overheid vervult hoofdzakelijk een faciliterende rol door mensen en organisaties te helpen om zo verstandig mogelijk met het virus om te gaan vervult.
 - Er worden relatief weinig contactbeperkende maatregelen genomen, waardoor het sociaal en economisch verkeer zoveel mogelijk doorgang kan blijven vinden.
 - Onderliggende gedachte is dat nieuwe uitbraken ook mee kunnen vallen, dat vaccins waarschijnlijk voor enige bescherming zorgen en kwetsbaren er - mits gefaciliteerd en geïnformeerd - voor kunnen kiezen zichzelf te beschermen, en dat mensen zich aan de aanwezigheid van het virus aanpassen naar gelang het beleefde risico.
-

2b. Mitigieren

- Kern van deze strategie is sturing op een R van 1 voor balans tussen het openen van de samenleving en het tegengaan van virusverspreiding.
- Hoofdpijler van deze strategie is een stapsgewijze op- en afbouw van contactbeperkende maatregelen, die qua zwaarte corresponderen met de besmettingsgraad en de ziekenhuis- en IC-bezetting. E.e.a. wordt gecommuniceerd via routekaarten.
- Testen voor toegang is eveneens een belangrijk onderdeel van de strategie.
- Er wordt gekozen voor maatregelen die een zo groot mogelijk effect hebben op de R tegen zo laag mogelijke maatschappelijke en economische kosten.

2c. Streng controleren

- Kern van deze strategie is de R zo goed als naar 0 te krijgen via een korte en harde (lokale) lockdown gericht op de bron van het probleem (bv. differentiatie o.b.v. veiligheidsregio's) om virus snel de kop in te drukken.
 - Kort wil zeggen 2 à 3 weken, hard wil zeggen maximale actie om het virus zo snel mogelijk de kop in te drukken in termen van testen, BCO, sluitingen niet essentiële sectoren, contactmaatregelen en handhaving.
 - De gedachte is dat het hiermee kan lukken om snelle verspreiding van het virus voortijdig te stoppen, zodat de zorg niet overbelast raakt, het overgrote deel van de samenleving open kan blijven en het geïsoleerde deel van de samenleving snel weer open kan.
-

Verwachte effecten strategieën

Thema	Accommoderen	Mitigeren	Streng controleren
Virusverspreiding	Meer ruimte voor het virus door minder strakke regie	Succesvolle bestrijding als vroegtijdig wordt gehandeld	Succesvolle bestrijding door hard en vroegtijdig ingrijpen
Gezondheidszorg	Komt onder druk te staan bij verspreiding onder kwetsbaren	Komt onder druk als te laat wordt opgeschaald	Komt niet onder druk door hard ingrijpen
Maatschappij	Impact vooral regionaal, weinig landelijke schade	Maatregelen veroorzaken schade, impact groot bij lang duren van maatregelen	Impact zeer groot bij lang duren van maatregelen
Economie	Impact vooral regionaal, weinig landelijke schade	Maatregelen veroorzaken schade, impact groot bij lang duren van maatregelen	Impact zeer groot bij lang duren van maatregelen
Gedrag	Hangt af van tijd, intensiteit en succes van campagnes	Hangt af van tijd, intensiteit en succes van campagnes	Hangt af van tijd, intensiteit en succes van campagnes

3. Koppeling strategieën aan scenario's

- Geschiktheid strategie accommoderen-mitigeren-streng controleren hangt o.a. af van:
 - het deelscenario (A-B-C-D) waarin we ons bevinden en hoe plausibel die wordt geacht.
 - Uitvoerbaarheid: zijn we bijvoorbeeld in staat een lokale lockdown te organiseren?
 - Aannames rondom o.a. naleving en handhaving
 - (Financiële) ruimte voor flankerend beleid
 - Etc.
 - Daarom nuttig deze zomer
 - strategieën aan scenario's te koppelen en daartoe brede discussie te voeren over de voorwaarden te voeren waaronder een bepaalde strategie in dient te gaan;
 - mogelijke handelingsperspectieven uit te werken;
 - en deze handelingsperspectieven te wegen op virusverspreiding, gezondheid, economie, samenleving en gedrag.
-

4. Onzekerheid en wendbaarheid

- We weten vooraf niet hoe lang en hoe intens een ervaring zal zijn ofwel in welk scenario we zitten.
- Noopt tot wendbaarheid. Besluitvorming moet flexibel zijn en we moeten snel kunnen schakelen tussen strategieën.
- Naar verwachting zal dit vooral problematisch zijn bij de overgang van A (korte duur) naar B (lange duur), omdat de schade van maatregelen toeneemt, maar de epidemie nog hevig woedt

5. Follow up

- Zomer benutten voor het verder uitwerken van strategieën en handelingsperspectieven bij de verschillende deelscenario's
- VWS neemt daarin de lead en betreft de andere departementen
- Er wordt gebruik van het materiaal dat al verzameld is (o.a. in de huidige interdepartementale werkgroep, de geleerde lessen o.a. departementaal en internationaal, MIA, etc.). *
- Bij de uitwerking zijn er geen taboes.
- Deadline uitwerking: medio/eind zomer, agendering in DOC.

*NB huidige aanpak wordt niet geëvalueerd, daarvoor is te vroeg, wel gebruik maken van alle kennis, ervaring en inzichten die zijn opgedaan.

- 6 JULI 2021 ³

5.1.2e



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Aanbieding Van 1 * Van 2 Mede namens 1 Mede namens 2 Mede namens 3 Type voorstel *	Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport N.v.t. Minister van Justitie en Veiligheid Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties N.v.t. Overig	
Titel en inhoud Titel * Inhoud en doelstelling van het voorstel *		Voorstel: het aan de MR vragen om: 1) in te stemmen met het ontwerp-kb derde verlenging van de Twm 2) de Afdeling advisering van de RvS te horen over de geldende maatregelen 3) machtiging aan de minister van VWS te verlenen om het ontwerp-kb na ommekomst en verwerking van het advies - zonodig aangepast - voor te hangen bij beide Kamers. De bepalingen van de Twm vervallen op 1 september 2021 tenzij de werkingsduur daarvan tijdig wordt verlengd bij koninklijk besluit (KB). Het KB moet uiterlijk 31 augustus in het Staatsblad worden gepubliceerd. Daartoe is een aantal stappen nodig, waarvoor besluitvorming in de MR van 9 juli nodig is. Die stappen zijn de volgende: - Voorhang van het ontwerp-KB bij beide Kamers, dit is gepland van 12 tot 19 augustus 2021. - Voordat de voorhang kan plaatsvinden wordt de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord over de op grond van de Twm geldende maatregelen. Dat zal plaatsvinden na de MR van 9 juli tot eind juli 2021. - Ook dient de uitkomst van het advies van de Afdeling te worden verwerkt in het nader rapport en (de toelichting bij) het ontwerp-KB, voordat de voorhang kan aanvangen. De strekking van het KB is: verlenging van bepalingen van de Twm voor drie maanden omdat gelet op het OMT-advies (116e en 117e advies) in het najaar van 2021 nog sprake is van een dreiging van de epidemie van het virus (seizoenseffect en winterpiek) en noodzakelijke maatregelen snel moeten kunnen worden genomen. Voorts is per bepaling toegelicht waarom deze nodig is ('Bikkertoets'). De grondslag voor de avondklok vervalt. Dit is conform de standvanzakenbrief covid-19 van 18 juni 2021. De ongebruikte grondslag voor regels over de wijze van informatieverstrekking door de burgemeester aan de minister van VWS vervalt ook (58s, lid 3, Wpg), omdat in de praktijk wordt volstaan met afspraken daarover.
Vorgesteld besluit *		Instemmen met agendering in onderraad of ministerraad.
Behandeltraject Datum aanbieding * Kenmerk * Hamerstuk * Voorgaande behandeling * Behandeld door * Datum voorgaande behandeling *		01-jul-2021 00000 ☐ Ja ☒ Nee ☒ Ja ☐ Nee Ambtelijke Commissie COVID-19 (ACC-19) 01-jul-2021

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen voor regeldruk * ☐ Ja ☒ Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruiksignalering * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * ☐ Ja ☒ Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t. in ACC
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t.
- Overeenstemming bereikt met
- | | | | | | | |
|-----------------------------|---|------------------------------|---|--|---|------------------------------|
| ☐ AZ | ☒ BZK | ☐ EZK | ☒ I&W | ☒ SZW | ☒ VWS | ☐ LNV |
| ☐ BZ | ☐ Def | ☐ Fin | ☒ OCW | ☒ JenV | ☐ BH&OS | |
- Omschrijving geschilpunten

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|--|----------------------------|
| Naam * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| Afdeling * | Directie wetgeving en juridische zaken | Programmadirectie covid-19 |
| Telefoonnummer * | 5.1.2e | |
| E-mailadres * | 5.1.2e @minvws.nl | 5.1.2e @minvws.nl |

120 - 134

5.1.2i Concept

Het ontwerp van dit besluit is ingevolge artikel VIII, vierde lid, Twm op PM 12 augustus 2021 aan de Tweede en Eerste Kamer overgelegd.

P.M. uitkomst voorhang/verwerking.

5. Caribisch Nederland

Op grond van de Twm zijn er voor de openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius afzonderlijke tijdelijke regelingen tot stand gebracht. Voor afzonderlijke regelingen is gekozen omdat de feitelijke en epidemiologische situatie daar verschilt van de situatie in Europees Nederland. Met de verschillende regelingen kan dan ook maatwerk toegepast worden. Over de voorgenomen verlenging van de Twm zijn de eilandsbesturen van de openbare lichamen geconsulteerd. De eilandsbesturen van Bonaire en Saba hebben aangegeven dat zij geen bezwaar zouden hebben tegen instandhouding van de grondslag voor regels over het vertoeven in de openlucht. Het eilandsbestuur van Sint Eustatius heeft in zijn reactie op de consultatie aangegeven deze grondslag graag te willen behouden.

Zoals in paragraaf 2.1. toegelicht is het niet mogelijk om de werkingsduur van de bepalingen van de Twm voor alleen Sint Eustatius te behouden. De regering acht instandhouding van deze grondslag bovendien niet langer noodzakelijk, ook niet voor de nabije toekomst.

6. Inwerkingtreding en verlengingsduur

Met dit koninklijk besluit wordt de vervaldatum van bepalingen van de Twm vastgesteld op 1 december 2021, met uitzondering van de in de Wpg opgenomen grondslag voor regels over het vertoeven in de openlucht en de daarmee samenhangende procedurele bepalingen, en de grondslag voor het stellen van regels over de wijze van informatieverstrekking door de burgemeester aan de minister van VWS.

Deze nota van toelichting wordt uitgebracht mede namens de Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

H.M. de Jonge

- 6 JULI 2021 4

Handtekening bewindspersoon
5.1.2e
Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Aanbieding

Van 1 *	Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Van 2	N.v.t.
Mede namens 1	N.v.t.
Mede namens 2	N.v.t.
Mede namens 3	N.v.t.
Type voorstel *	Notitie

Titel en inhoud

Titel *	Testcapaciteit Testen voor Toegang fase 3b en 3c
Inhoud en doelstelling van het voorstel *	ACC wordt verzocht akkoord te gaan met doorgeleiding naar MCC van de volgende voorstellen: 1 a. akkoord te gaan met het aanhouden van de testcapaciteit van 350.000 in fase 3b (juli), waar momenteel naar wordt opgebouwd. 1 b. akkoord te gaan met het vrijmaken van 71,7 mln euro (incl. BTW) voor het continueren van de activiteiten in fase 3b. 2 a. akkoord te gaan met het in principe aanhouden van de testcapaciteit van 350.000 testen per dag voor de maand augustus. Waarbij er zal worden afgebouwd indien mogelijk. 2 b. akkoord te gaan met het reserveren van 145 mln euro (incl. BTW) voor het uitvoeren van activiteiten in fase 3c. Met het reserveren van 145 mln euro is rekening gehouden met het scenario dat de testcapaciteit van juli in augustus beschikbaar moet blijven. 2 c. De departementen van EZK, OCW en VWS in overeenstemming met het departement van FIN te machtigen - om zo nodig - in de periode dat de MCC niet bijeenkomt - de reservering voor fase 3c naar beneden bij te stellen als daar aanleiding toe is.
Voorgesteld besluit *	Het voorstel te aanvaarden.

Behandeltraject

Datum aanbieding *	4-juli-2021
Kenmerk *	000000
Harerstuk *	☐ Ja ☒ Nee
Voorgaande behandeling *	☐ Ja ☒ Nee

2 van 3

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * ☒ Ja ☐ Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen voor regeldruk * ☐ Ja ☒ Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruksignalering * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * ☐ Ja ☒ Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd ¹ ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t. in DOC-19 en ACC-19
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t.
- Overeenstemming bereikt met ☒ AZ ☒ BZK ☒ EZK ☒ I&W ☒ SZW ☒ VWS ☒ LNV
☒ BZ ☒ Def ☒ Fin ☒ OCW ☒ JenV ☒ BH&OS
- Omschrijving geschilpunten

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|-------------------|-------------------|
| Naam * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| Afdeling * | PDC-19 | PDC-19 |
| Telefoonnummer * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| E-mailadres * | 5.1.2e @minvws.nl | 5.1.2e @minvws.nl |

3 van 3

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Begroting sectie A (uitgaven)Budgetdisciplinesector * ☐ Budgettair Kader Zorg ☐ Sociale zekerheid en arbeidsmarktbeleid ☒ Rijksbegroting in enge zin ☐ N.v.t.Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026**Uitgaven 1**

Begrotingshoofdstuk XVI Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Beleidsartikel nummer 1 Naam VolksgezondheidBedrag 71,7 0 0 0 0 0Totale uitgaven **71,7** **0** **0** **0** **0** **0****Begroting sectie A (ontvangsten)**Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026Totale ontvangsten **0** **0** **0** **0** **0** **0**Saldo uitgaven en ontvangsten **-71,7** **0** **0** **0** **0** **0**

Toelichting

139 - 149

buiten verzoek

- 6 JULI 2021 S

Handtekening bewindspersoon

5.1.2e

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Van 1 *

Aanbieding

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Van 2

N.v.t.

Mede namens 1

N.v.t.

Mede namens 2

N.v.t.

Mede namens 3

N.v.t.

Type voorstel *

Notitie

Titel *

Titel en inhoud

Inzet zelftesten na de vakantie

Inhoud en doelstelling van het voorstel *

Beslispunten

- Er wordt gevraagd om akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van middelen voor acties om risico's na de zomervakantie te beperken.

VWS wil mensen bewust maken van de risico's van de zomerperiode en het belang dat mensen zichzelf testen benadrukken. Dit is van belang om een opmars van het virus in het najaar beheersbaar te houden. VWS wil daartoe een aantal extra acties uitvoeren, waarvoor geen middelen beschikbaar zijn:

- Het beschikbaar stellen van zelftesten aan inkomende reizigers op vliegvelden.
- Publiekscampagnes gericht op een brede doelgroep en specifiek gericht op jongeren en het verspreiden van een brief naar alle huishoudens.
- Het starten met de voorbereidingen voor het mogelijk maken van huis-aan-huis bezorging van zelftesten via een digitaal bestelportaal.

Voorgesteld besluit *

Het voorstel te aanvaarden.

Datum aanbieding *

Behandeltraject

5-juli-2021

Kenmerk *

MCC

Hamerstuk *

☐ Ja ☒ Nee

Voorgaande behandeling *

☐ Ja ☒ Nee

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * ☒ Ja ☐ Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen voor regeldruk * ☐ Ja ☒ Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruksignalering * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * ☐ Ja ☒ Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t. in DOC-19 en ACC-19
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * ☐ Ja ☒ Nee ☐ N.v.t.
- Geen overeenstemming bereikt met ☐ AZ ☐ BZK ☐ EZK ☐ I&W ☐ SZW ☐ VWS ☐ LNV
☐ BZ ☐ Def ☒ Fin ☐ OCW ☐ JenV ☐ BH&OS
- Omschrijving geschilpunten Akkoord met inzet zelftesten in onderwijs en versturen van brief (actie 1&3). Meerderheid instemming voor inzet zelftesten vliegvelden (2). Geen overeenstemming over noodzaak om nu middelen beschikbaar te stellen voor het digitaal bestelportaal (actie 4)

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|-------------------|-------------------|
| Naam * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| Afdeling * | PDC-19 | PDC-19 |
| Telefoonnummer * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| E-mailadres * | 5.1.2e @minvws.nl | 5.1.2e @minvws.nl |

3 van 3

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Begroting sectie A (uitgaven)

Budgetdisciplinesector * ☐ Budgettair Kader Zorg ☐ Sociale zekerheid en arbeidsmarktbeleid ☒ Rijksbegroting in enge zin ☐ N.v.t.

Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026

Uitgaven 1.

Begrotingshoofdstuk XVI Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Beleidsartikel nummer 1 Naam Ziektepreventie

Bedrag 20 0 0 0 0 0

Totale uitgaven 20 0 0 0 0 0

Begroting sectie A (ontvangsten)

Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026

Totale ontvangsten 0 0 0 0 0 0

Saldo uitgaven en ontvangsten -20 0 0 0 0 0

Toelichting



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

notitie

Inzet zelftesten na de vakantie

Aanleiding

Eerder is in het ACC-19 gesproken over het loslaten van de maatregelen in de zomerperiode, het reizen naar het buitenland, en risico's die dit zich meebrengt aan het eind van de zomer als mensen weer naar hun werk gaan of naar school gaan en verdere verspreiding van het virus richting het najaar. Politiek is er brede steun om intensiever in te zetten op het beperken van deze risico's. Met deze nota wordt een voorstel gedaan hoe hierop ingezet kan worden.

Beslispunt

- **Gaat u akkoord met het beschikbaar stellen van middelen voor acties om risico's na de zomervakantie via zelftesten te beperken? Het gaat om een pakket van € 17,5 – 20,0 mln.**

Acties

VWS wil mensen bewust maken van de nog aanwezige risico's en het belang dat mensen zichzelf testen benadrukken. Zelftesten kunnen daarbij ingezet worden als een vorm van dijkbewaking, waarmee verspreiding van het virus voorkomen kan worden als mensen na een vakantie weer terugkeren naar werk en school of bepaalde risicovolle activiteiten ondernemen. Dit is van belang om een opmars van het virus in het najaar beheersbaar te houden. VWS wil daartoe de volgende acties uitvoeren:

1. Het beschikbaar stellen van zelftesten aan het onderwijs voor gebruik bij de start van het schooljaar. (reeds besloten)
2. Het beschikbaar stellen van zelftesten aan inkomende reizigers, met specifieke aandacht voor jongeren, op vliegvelden in juli en augustus.
3. Publiekscampagnes gericht op een brede doelgroep en het verspreiden van een brief naar alle huishoudens in de maand augustus, waarin mensen bewust gemaakt worden van risico's en het belang van zelftesten.
4. In het verlengde van de publiekscampagnes, het (starten met de voorbereidingen voor het) mogelijk maken van huis-aan-huis bezorging van zelftesten via een digitaal bestelportaal.

VWS heeft eerder zelftesten ingekocht voor het onderwijs tot aan de zomer. Omdat de behoefte in het onderwijs lager uit is gevallen dan de raming en er meer testen dan de raming zijn ingekocht vanwege vertraagde markttoelating van bij partijen ingekochte zelftesten is er een overschot aan zelftesten ontstaan. Er

hoeven daarom op dit moment geen nieuwe zelftesten ingekocht te worden om de acties uit te kunnen voeren en er blijven dan ook nog voldoende zelftesten over voor het beoogde risicogericht testen onder 12-18 jarigen in het onderwijs na de zomer¹. Hierover heeft VWS doorlopend contact met OCW.

Voor de acties 2,3 en 4 heeft VWS onvoldoende middelen beschikbaar. VWS voert hierover ook gesprekken met het ministerie van Financiën. De inzet is om voorafgaand aan het MCC tot overeenstemming te komen. Met deze notitie vragen we doorgeleiding naar de MCC om accordering van de financiële middelen te bewerkstelligen. Snelle besluitvorming is nodig omdat de zomer (en daarmee het verhoogde risico) aanstaande is. De bedoeling is dit onderwerp ook op te nemen in de maatregelenbrief die 6 juli naar de Tweede kamer wordt gestuurd. Daarbij willen we u meegeven dat de exacte hoogte van de kosten nog onzeker is. Hieronder gaan we in op de afzonderlijke acties waarover nog besluitvorming plaats moet vinden.

Actie 2: zelftesten voor inkomende reizigers

In de Tweede Kamer is een motie aangenomen van D66 en VVD om laagdrempelig testen aan te bieden op Schiphol en eventueel op andere belangrijke knooppunten. Daarnaast worden alle reizigers opgeroepen om zich te laten zelftesten bij thuiskomst. VWS is daarom voornemens om zelftesten uit te delen op de drie grote luchthavens. Schiphol zal hieraan meewerken, voor Eindhoven en Rotterdam vindt er nog afstemming plaats. Het uitdelen zal zowel risicogericht (feestvakantie, op basis van VCO, en rapportage RIVM (landen waar veel besmettingen uit komen) als steekproefsgewijs plaatsvinden (gele en groene landen). Tevens zal een zelftest worden gegeven aan mensen die daar om vragen, maar is het principe wel 1 zelftest per persoon.

VWS zal hiervoor gebruik maken van de zelftesten die al op voorraad liggen en partijen die de logistiek van de zelftesten regelen. Zie hieronder een grove inschatting van de kosten (gebaseerd op het uitdelen op 3 luchthavens in de periode van 12 juli tot 31 augustus):

3 mln. zelftesten zijn reeds ingekocht en liggen op voorraad ²	Geen extra kosten.
Transport tussen opslag en luchthavens: ca. €750 per rit met 1 trailer. 1 trailer kan ca. 90.000 zelftesten vervoeren.	Bij 3 mln. zelftesten > ca. 34 trailers á €750 per rit = €25.000-€50.000 in totaal
Opslag kosten op luchthavens	€20.000

¹ Daar komt bij dat er op dit moment een aanbesteding wordt voorbereid door Dienst Testen. Op het moment dat er te weinig zelftesten zouden zijn kan daardoor tijdig worden bijbesteld om na de zomer voldoende testen voor onderwijs te garanderen. Deze aanbesteding is opgenomen in de geaccordeerde begroting van Dienst Testen

² Deze testen zijn voor een gemiddeld bedrag van circa €5,40 per test ingekocht. Bij 3 mln. zelftesten gaat het om een bedrag van circa €16,2 mln.

Dagelijks vervoer tussen opslagplaats luchthaven en luchthaven	Voor ca. 45 dagen = €200.000
Kosten personeel, ompakken naar containers, afvalverwerking etc.	€1.000.000
Uitdelen op de 3 luchthavens elke dag. Voor entry screening is GGD Kennemerland voor 12 mensen elke dag ca. €250.000 per maand kwijt.	36 mensen in totaal elke dag op 3 luchthavens voor ca. 45 dagen = ca. €1.125.500 in totaal.
Flyers. zitten in Raamcontract en flyers Xerox afdrukken.	€100.000
Totaal	€2,5 mln. - €5 mln.

Daarnaast wordt er gekeken naar de uitbreiding van de GGD balie op Schiphol (deze zou onder de huidige contracten kunnen vallen), en mogelijk het inzetten van shuttle busverbindingen tussen luchthavens en de GGD teststraten nabij de luchthavens, en mogelijk het langer open houden van de teststraten (24/7).

Actie 3: Publiekscampagnes en een brief naar huishoudens

VWS wil in de zomerperiode inzetten op een aantal publiekscampagnes en in augustus een brief bezorgd hebben bij alle huishoudens. De boodschap is erop gericht om mensen bewust te maken van het feit dat het virus nog niet weg is, de risico's die er nog zijn en hoe mensen zelf aan het beperken van die risico's kunnen bijdragen. Daarbij zal veel aandacht gegeven worden aan het gebruik van zelftesten als mensen op vakantie geweest zijn en als mensen weer naar school of naar werk gaan. Ook in het najaar kunnen zelftesten een belangrijke preventieve rol blijven spelen. De campagne en de brief dragen bij aan een gedragsverandering waarbij het normaler wordt om zelftesten voor of na (risicovol) contact te gebruiken.

VWS wil zich in publiekscampagnes zowel richten tot een breed publiek als specifiek richten tot jongeren via tv, radio en social media. Hier is een geschat budget van € 1mln. voor nodig. De campagnes starten uiterlijk in de week voorafgaand aan het moment dat mensen thuis de brief ontvangen. Door de inzet van meerdere communicatiekanalen, waaronder ook de brief, wordt een zo breed mogelijk publiek bereikt.

VWS zal voor de brief gebruik maken van bestaande raamcontracten met partijen als Xerox en PostNL. Bij een verzending naar 8 mln. huishoudens, met een prijs van 50 cent per brief is hier een budget van € 4 mln. euro voor nodig. De bezorgcapaciteit bij PostNL wordt geschat op 500.000 brieven per postdag. Dit betekent dat er 16 postdagen (ca. 3 weken) nodig zijn om de brieven uit te rijden. We voorzien dat we op zijn vroegst op 20 juli kunnen starten met het uitrijden van de brieven.

Publiekscampagne	€ 1.000.000,-
Brief naar alle huishoudens	€ 4.000.000,-

Totaal € 5 mln.

Actie 4: huis-aan-huis bezorging

Los van het beheersen van de risico's in de zomerperiode moeten de hierboven voorgestelde acties ook helpen bij het bewerkstelligen van een gedragsverandering, waarbij het normaal wordt om jezelf voor en na risicovollere activiteiten te testen met een zelftest. Dit wordt gezien als een belangrijke dijkbewaking.

Om dit kracht bij te zetten is ook bekeken of huis-aan-huis verzending van zelftesten eenmalig mogelijk is. Een flitspeiling onder een panelgroep heeft aangetoond dat de Nederlandse burgers positief staan tegenover een dergelijke campagne. Door de testen eenmalig beschikbaar te stellen worden mensen in de gelegenheid gesteld om de testen 'uit te proberen' en zo gemotiveerd om ze in vervolg ook zelf aan te schaffen.

Verschillende mogelijkheden zijn onderzocht (zie bijlage), waarvan elke optie voor- en nadelen kent. De mogelijkheid van het beschikbaar stellen van zelftesten via een digitaal bestelportaal zien wij als het meest doelmatig. Huishoudens kunnen dan via het portaal eenmalig aangeven of zij zelftesten willen ontvangen, waarna deze zelftesten in brievenbuspakketjes naar een huisadres verstuurd worden. Het gaat daarbij om 2 zelftesten per postcode-huisnummer-combinatie. Daartoe is het nodig dat er een bestelportaal met voldoende servercapaciteit (om)gebouwd wordt, en dat zelftesten omgepakt worden naar brievenbuspakketten, waarna ze verzonden kunnen worden. Het lukt niet om alle huishoudens (die dit willen) voor het eind van de zomerperiode doelmatig en zonder onrechtmatigheden voor VWS van zelftesten te voorzien. Dat wordt dan ook niet voorgesteld.

We zien wel een toegevoegde waarde in de loop van september en moeten dan nu starten met de aanbesteding van benodigde diensten, het bouwen van het portaal en het ompakken van de testen.

Op basis van opgedane ervaringen schatten we in dat maximaal 25 procent van de huishoudens van het bestelportaal gebruik zal maken. Bij het verstrekken van twee testen per huishouden zijn circa 4 mln. zelftesten nodig. Deze zelftesten zijn reeds ingekocht en op voorraad. We schatten de totale kosten van het huis-aan-huis bezorgen via een bestelportaal op €10 mln. euro. Dit is exclusief de kosten van de zelftesten die reeds in de voorraad beschikbaar zijn³. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Ompakken zelftesten tot brievenbus klare pakketten en verzending naar huishoudens	€ 5.000.000,-
Nader te bepalen: brief naar alle huishoudens met bestelcode	€4.000.000,-
Bouw bestelportaal	€ 500.000,-

³ Deze testen zijn voor een gemiddeld bedrag van circa €5,40 per test ingekocht. Bij 4 mln. zelftesten gaat het om een bedrag van circa €21,5 mln.

Overige kosten	€ 500.000,-
Totaal	€ 10 mln

Rekening houdend met aanbestedingstijd en bouw- en ompaktijd is het van belang om nu al van start te gaan om levering na de zomerperiode mogelijk te kunnen maken.

Biilage 1: verkende opties huis-aan-huis bezorging

Voorkeursoptie: bestellen via een portaal

- **Doelmatigheid:** mensen kiezen er bewust voor om zelftesten te bestellen. Daardoor ook grote kans dat het bij mensen terecht komt die ze gaan gebruiken.
- **Organisatorisch benodigd** Drukken en verzending van brieven met een bestelcode. Transport van zelftesten naar een fulfilment-partij die de zelftesten ompakt naar brievenbusklare verpakkingen. Verzending van de verpakkingen. Een digitaal bestelportaal, eventueel aangevuld met een telefonisch bestelportaal en een registratiesysteem.
- **Benodigde zelftesten** Bij 2 per huishouden en het plaatsen van bestellingen door 25% van de huishoudens zijn circa 4 miljoen zelftesten nodig. Deze testen zijn beschikbaar.
- **Realiseerbaarheid.** PostNL heeft aangegeven dat zij max. 500.000 brieven per postdag kunnen bezorgen. Het uitrijden duurt dan 16 postdagen. De brieven worden dan niet op naam verzonden maar "aan de bewoners van". Daarna kan besteld worden en kunnen de testen in de periode augustus en september bezorgd worden. PostNL gaat daarbij uit van een capaciteit van 500.000 bezorgingen per week, waarbij de testen binnen 72 uur bezorgd worden.
- **Risico's:** De fulfilment en het transport naar de fulfilmentpartij is niet gecontracteerd. Ook het digitale bestelportaal, registratiesysteem en eventueel een telefonisch kanaal is niet gecontracteerd. Dit moet tijdig aanbesteed worden. Het tijdig realiseren van het digitale bestelportaal in combinatie met voldoende servercapaciteit om piekbelasting op te vangen is een uitdaging.

Verkende alternatieven:

Verzending zelftesten naar alle huishoudens: Bij deze optie krijgt elk huishouden een setje met 2 zelftesten thuisgestuurd. Het voordeel is dat iedereen bereikt wordt, maar daarmee ook grote kans dat mensen die zich niet willen laten testen de testen ongebruikt laten of weggooien. Dit maakt deze optie minder doelmatig.

Zelftesten ophalen bij ophaallocaties: Bij deze optie krijgen mensen een brief met een voucher, waarmee ze bij een ophaallocatie een zelftest kunnen afhalen. Ook hier moeten mensen zelf actief iets doen om de zelftesten te bemachtigen, wat de kans ook groter maakt dat mensen die deze moeite nemen de testen ook daadwerkelijk gaan gebruiken. Vraagt wel contractering van en fijnmazige verspreiding naar ophaallocaties.

Vergoeden van de aanschaf van zelftesten door burgers zelf: Bij deze optie kunnen mensen bij bestaande verkooppunten van zelftesten eenmalig gratis twee zelftesten ophalen. Gelet op de vele verkooppunten van zelftesten is het opzetten van een dergelijke regeling complex en tijdrovend. Daarbij komt dat uitgezocht moet worden in hoeverre het juridisch mogelijk is om de winkelier te compenseren zonder dat er sprake is van staatssteun.

- 9 JULI 2021 6

Handtekening bewindspersoon

5.1.2e

Minister van Justitie en Veiligheid



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Van 1 *	Aanbieding
Van 2	Minister van Justitie en Veiligheid
Mede namens 1	N.v.t.
Mede namens 2	Selecteer
Mede namens 3	N.v.t.
Type voorstel *	N.v.t.
	Overig

Titel en inhoud

Titel *	Herdenken van de coronacrisis - erkennen van het leed
Inhoud en doelstelling van het voorstel *	Betreft voorstel van DGSC-19 voor herdenken van de coronacrisis met collectieve aanpak. Voorstel is om vanuit de overheden een impuls te geven voor herdenken, maar dat de invulling vanuit de samenleving komt en a-politiek is. Instellen van een breed samengesteld comité, vertegenwoordigd door gemeenten en het Caribisch deel van het Koninkrijk, verschillende sectoren, zoals onderwijsveld, bedrijven, maar ook ervaringsdeskundigen, zoals verpleger, onderwijzer, oudere, jeugd. Toelichting: Vanuit het Rijk is er samen met lokale overheden en een breed samengesteld panel uit de samenleving gesproken over de behoeften aan nationale en lokale mogelijkheden om te herdenken. Ook is er recent een peiling (via AZ bij DJV Insights) uitgevoerd om breed in de samenleving te peilen of en welke behoefte er is. Uit de ACC op 17-6: SCP stelt zich op het standpunt dat inzichtelijk moet worden gemaakt in welke mate de respondenten representatief zijn voor de Nederlandse samenleving. De data uit het onderzoek zijn voor zowel de voor- als nameting(en) gewogen naar de Gouden Standaard op de kenmerken geslacht, leeftijd, opleidingsniveau en Nielsen regio.
Voorgesteld besluit *	Anders nl.
Eigen formulering	1. Gaat u akkoord met het instellen van een organiserend comité, dat een faciliterende rol krijgt bij het collectieve herdenken/erkennen van het leed uit de coronacrisis? 2. Welke bewindspersoon neemt dit traject onder zijn of haar hoede? Concreet betekent dit het voorleggen van het instellingsbesluit (opdracht comité en benoeming leden) en het informeren van de voortgang aan de Kamer.

Behandeltraject

Datum aanbieding *	5 juli 2021
Kenmerk *	3414687
Hamerstuk *	☐ Ja ☒ Nee
Voorgaande behandeling *	☐ Ja ☒ Nee

2 van 2

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen voor regeldruk * ☐ Ja ☒ Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruksignalering * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * ☐ Ja ☒ Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t. in ACC-19 (d.d. 17-6)
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t.
- Overeenstemming bereikt met
- | | | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|---|
| ☒ AZ | ☒ BZK | ☒ EZK | ☒ I&W | ☒ SZW | ☒ VWS | ☒ LNV |
| ☒ BZ | ☒ Def | ☒ Fin | ☒ OCW | ☒ JenV | ☒ BH&OS | |
- Omschrijving geschilpunten

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Naam * | 5.1.2e | 5.1.2e 5.1.2e |
| Afdeling * | Programma DG Samenleving en COVID-19 | Programma DG Samenleving en COVID-19 |
| Telefoonnummer * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| E-mailadres * | 5.1.2e @minjenv.nl | 5.1.2e @minjenv.nl |



Rijksoverheid

Herdenken van de coronacrisis
erkennen van het leed

Tbv MCC – 6 juli 2021

5.1.2e

DG Samenleving en Covid-19



Besluiten MCC

1. Gaat u akkoord met het instellen van een organiserend comité, dat een faciliterende rol krijgt bij het collectieve herdenken/erkennen van het leed uit de coronacrisis?
2. Welke bewindspersoon neemt dit traject onder zijn of haar hoede? Concreet betekent dit het voorleggen van het instellingsbesluit (opdracht comité en benoeming leden) en het informeren van de voortgang aan de Kamer.

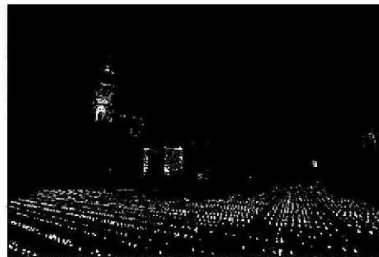
NB. De ondersteuning en voorbereiding vindt plaats vanuit DGSC-19.



Wat gebeurt er internationaal?



A moment of solidarity
Back in January, German President Frank-Walter Steinmeier asked citizens to place a light or a candle in their windows in memory of Germany's coronavirus victims. Steinmeier said the lights intended to "show compassion at a dark time."



Bij het kasteel in Praag branden kaarsen voor de bijna 30.000 mensen die in Tsjechië zijn overleden aan het coronavirus. Geen Europees land is tijdens de tweede golf zo hard getroffen als Tsjechië.



There Are 20,000 Flags on the Mall to Commemorate Americans Who Died From Covid.



London is home to the National Covid Memorial Wall, which consists of thousands of painted hearts on a wall opposite the Palace of Westminster.



Media

In de media verschijnen steeds meer berichten waarin wordt opgeroepen tot een collectief moment van bezinning (herdenken/stilstaan bij)

ND Nederlands Dagblad 4-6-2021

- › Predikant Coen Wessel wil een nationale coronaherdenking: 'De herdenking moet ook zelfkritiek bevatten'. Nederland is toe aan een nationale coronaherdenking voor een terugblik op de crisis, vindt predikant Coen Wessel uit Hoofddorp. 'Er waren mooie momenten, maar we moeten ook benoemen waarin we tekort zijn geschoten.

<https://www.nd.nl/geloof/geloof/1038232/-nationale-herdenking-van-coronacrisis-werkt-helend->

Eenvandaag 2-6-2021

- › Een imam, een predikant, een pastoor én filmregisseur Eddy Terstall pleiten voor een nationaal corona-herdenkingsmoment in ons land. Volgens de initiatiefnemers is het van belang om het leed door corona te erkennen.

<https://eenvandaag.avrotros.nl/item/moet-er-een-nationaal-corona-herdenkingsmoment-komen-voor-sommigen-is-het-al-voorbij-maar-veel-mensen-blijven-met-de-gevolgen-zitten/>



Wat hebben we opgehaald?

Opgehaald uit gesprekken, de dialoogtafels en Ronde tafel bijeenkomst op 26 mei jl.

Wie?

- › Burgemeesters, ARQ Nationaal psychotrauma centrum, Vereniging geestelijk verzorgers, schoolleider, C-support, predikant, IC-verpleegkundige, student, verpleeghuiskoepel, netwerk van organisaties voor oudere migranten en het herdenkingsmuseum Watersnoodramp.

Belangrijke input:

- › Noodzaak wordt erkend om collectief de slachtoffers te herdenken en het leed te erkennen, gefaciliteerd vanuit de nationale overheid; ook oog hebben voor positieve kanten en toekomst
- › Zorg bij een nationale herdenking voor inclusiviteit (iedereen moet zich erin kunnen herkennen); ruimte bij lokale initiatieven voor diversiteit
- › Houd rekening met de (tijds)beleving: niet iedereen heeft dezelfde wensen en ook niet op hetzelfde moment
- › Lokale initiatieven, landelijke coördinatie: Een comité moet zorgen voor verbinding
- › Breed draagvlak voor een organiserend comité



Resultaten peilingen

Peiling mei 2021 versus juli 2020	Mei 2021	Juli 2020
Nationaal herdenken van overledenen door corona: Ya een (zeer) goed idee	62%	52%
Eredien aandacht geven aan mensen die het moeilijk hebben gehad door corona: Ya een (zeer) goed idee	76%	57%

Peiling mei 2021	Mei 2021	Juli 2020
Ongeveer drievierde van de respondenten vindt het een goed idee dat er stilgegaan wordt bij het jaar dat onthouden is door de coronacrisis	75%	
Ook geeft een meerderheid aan een moment van erkenning zinvol en belangrijk te vinden	62%	
Naast anderen geven ook jongeren aan hierin mee te willen	78%	
Ongeveer zes op de tien Nederlanders geven aan, dat stilgaan bij het coronatoernooi is door de coronacrisis, zorgt voor meer verbinding en saamhorigheid in de samenleving	64%	
Een eenmalig of jaarlijks moment worden daarbij het meest genoemd		
Het besef van de omvang van het probleem van de coronacrisis, zorgt ertoe in het algemeen opgeheven zijn en/of rond maart 2022 twee jaar na het begin van de coronacrisis		



Doel: erkenning van het leed

Experts bevestigen het belang van herdenken na een crisis, zoals ARQ Nationaal Psychotrauma Centrum, COT Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement

Bij herdenken gaat het niet alleen om de slachtoffers, maar ook om het erkennen van ander leed (economisch, mentaal et cetera)

Bij eerdere crises kwam erkenning vanuit de overheid te laat – Watersnoodramp, Q-koorts

Behoeftte vanuit de samenleving blijkt uit peiling en Ronde tafel bijeenkomst en mediaberichten

Wat: Herdenken van de overledenen

- › Herdenken en rouw als onderdeel van de nafase van een crisis
- › Ruim 17.500 coronadoden

Stil staan bij het leed

- › Veel impact op de samenleving; op de zorg, ondernemers, het gemis van contacten en school/studie, de handhavers, eenzaamheid etc.



Een organiserend comité – Wat en wanneer?

- › Ontwikkelen en stimuleren van landelijke én lokale activiteiten, waarbij de nadruk ligt op het verbinden van activiteiten die vanuit de samenleving zelf komen
- › Adviseren over de vraag of de Coronacrisis ook ná 2022 herdacht moet worden
- › Het comité wordt in eerste instantie benoemd tot de zomer van 2022

Voorbeelden:

- › In het najaar: nationale herdenkingsdag met landelijke herdenking en lokale initiatieven georganiseerd vanuit gemeenten (voorwaarde: maatregelen opheffen)
- › Rond de kerstdagen en oud en nieuw: Kerstdagen opnieuw organiseren van herdenken, maar dan met alle aandacht voor saamhorigheid en het weer samen kunnen zijn. Voortbouwen op 'Aandacht voor elkaar'
- › Eind van het jaar: jaaroverzichten op TV naast terugkijken ook vooruitkijken en wellicht aandacht geven aan het moment in februari, 2 jaar na start van de crisis
- › In het voorjaar 2022: In februari aandacht voor de uitbraak van de crisis twee jaar geleden en alle slachtoffers die sindsdien zijn gevallen, maar ook voor eenzaamheid en de solidariteit die we met elkaar hebben opgebracht (bijvoorbeeld klappen zorg)



Een organiserend comité - Wie?

Een brede samenstelling: combinatie van bestuurders en ervaringsdeskundigen

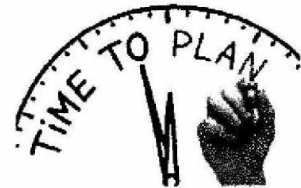
- › Gemeenten, incl. Caribisch deel van het Koninkrijk
- › Ervaringsdeskundigen:
 - Verpleger, onderwijzer, ondernemer, kunstenaar, ZZP-er, oudere, jeugd
- › Bestuurlijke top sectoren:
 - Namens onderwijs, bedrijven, zorg, sport, media, cultuur
- › Experts rouw/zingeving en wetenschap:
 - Bijv. ARQ, COT, KNAW
- › Voorzitter
 - Een boegbeeld; een verbindend leider die ook (h)erkend wordt als iemand die een rol in de crisis heeft gespeeld



Tijdpad en randvoorwaarden

- › Tijdpad:
 - April/mei: ambtelijke voorbereidingen en verkenningen
 - Juni/juli: politieke besluitvorming over opdracht aan comité
 - Juli/augustus: organiseren van de aanpak en uitvoering
 - Augustus 2021-februari 2022: uitvoering programma en acties

- › Randvoorwaarden uitwerken en in kaart brengen, zoals:
 - Comité: benoemen voorzitter
 - Instellingsbesluit: juridische basis adviestaak en uitvoering events
 - Secretariaat: beleggen bij DGSC19
 - Budget: 2 á 3 landelijke events, communicatie en secretariaat. Kosten worden vooraf met MinFin afgestemd. Dekking: budget DGSC19
 - Eigen bijdragen/vrijwilligheid: lokale events "om niet".



- 6 JULI 2021

7

5.1.2e



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Van 1 *

Aanbieding

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Van 2

N.v.t.

Mede namens 1

N.v.t.

Mede namens 2

N.v.t.

Mede namens 3

N.v.t.

Type voorstel *

Brief aan de Tweede Kamer

Titel en inhoud

Titel *

Nederland na de crisis

Inhoud en doelstelling van het voorstel *

Vanuit de brede dialoog met de samenleving zijn ideeën voor herstel en vernieuwing na de coronacrisis opgehaald. Dit is samengevoegd in het perspectief (zie bijlage 1.), een document dat de uitkomsten van het dialoogtraject en andere gesprekken die door NL na de crisis zijn gevoerd van context voorziet. Het eindresultaat is eerder met brede steun aanvaard in het DOC-19 en de ACC-19.

Gevraagd wordt om kennis te nemen van dit document. Het voorstel is om dit document - na goedkeuring in de MCC-19 - te verzenden naar de Tweede Kamer. De technische Kamerbrief is toegevoegd als bijlage 2.

De bijlagen van het eindproduct staan opgesomd op pagina 34 van het document. De eerste bijlage is tevens bijgevoegd als Bijlage 3. De overige bijlagen zijn, voor de overzichtelijkheid, te vinden via de online hyperlinks in het document. Naar de Tweede Kamer worden alle bijlagen in PDF-format gestuurd.

Voorgesteld besluit *

Het voorstel te aanvaarden en vervolgens aan de Tweede Kamer te zenden.

Behandeltraject

Datum aanbieding *

6 juli 2021

Kenmerk *

N.v.t.

Hamerstuk *

☐ Ja ☒ Nee

Voorgaande behandeling *

☐ Ja ☒ Nee

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen voor regeldruk * ☐ Ja ☒ Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruiksignalering * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * ☐ Ja ☒ Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t. in DOC-19 dd 29 juni, ACC-19 dd 1 juli
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t.
- Overeenstemming bereikt met
- | | | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|---|
| ☒ AZ | ☒ BZK | ☒ EZK | ☒ I&W | ☒ SZW | ☒ VWS | ☒ LNV |
| ☒ BZ | ☒ Def | ☒ Fin | ☒ OCW | ☒ JenV | ☒ BH&OS | |
- Omschrijving geschilpunten N.v.t.

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|--------------------|--------------------|
| Naam * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| Afdeling * | DGSC-19 | DGSC-19 |
| Telefoonnummer * | 5.1.2e | 5.1.2e |
| E-mailadres * | 5.1.2e @minjenv.nl | 5.1.2e @minjenv.nl |

173 - 267

5.1.2i Concept

buiten verzoek