

CONCEPT d.d. 2 maart 2021

Verantwoording voorbereiding Amsterdamse bijdrage aan opschalen nationale testcapaciteit ten behoeve van spoor 2

Context

GGD Amsterdam (GGDA) heeft met partners een innovatief concept ontwikkeld om grootschalig gevoelige sneltesten te doen: Concept Amsterdam. Dankzij de unieke multidisciplinaire samenwerking in Amsterdam zijn acht testpaviljoens geopend. Concept Amsterdam is van grote waarde bij landelijke opschaling van testcapaciteit, zowel voor de infectieziektebestrijding als voor 'spoor 2' van de Nederlandse teststrategie, te weten het testen gericht op het openen van de samenleving.

Op verzoek van het ministerie van EZK heeft GGDA op 14 januari 2021 Concept Amsterdam gepresenteerd aan de minister en staatssecretaris. Vervolgens is een delegatie van GGDA op 19 januari 2021 aangeschoven bij een werkconferentie van het ministerie van VWS, waarbij ook het team van operatie Fastlane aanwezig was. Op 23 januari 2021 heeft GGDA de ideeën om met Concept Amsterdam een bijdrage te leveren aan spoor 2 besproken met gemeente Amsterdam. Op 26 januari 2021 is vervolgens een voorbereidend bestuurlijk overleg over opschaling met gevoelige sneltesten geweest tussen GGDA en de ministeries van VWS en EZK, gevolgd door het bestuurlijk overleg op 27 januari. Tijdens het bestuurlijk overleg is GGDA formeel verzocht een bijdrage te leveren aan het opschalen van de landelijke testcapaciteit voor spoor 2. GGDA heeft aangegeven daartoe bereid te zijn, maar zorgvuldig te willen onderzoeken hoe die bijdrage het beste vorm te geven. Dit heeft geresulteerd in een verzoek tot opdrachtverlening dat op 29 januari 2021 om 8:18 vanuit GGDA is verzonden aan het ministerie van VWS. Diezelfde dag om 11:17 uur heeft 5.1.2e 5.1.2e namens VWS positief gereageerd op dit verzoek en aangegeven zich te verheugen op de nadere samenwerking. Diezelfde dag is het onderzoek door 5.1.2e, KPMG, Learning Challenge en Gupta Strategists gestart met een gezamenlijke bijeenkomst in de middag. Op 4 februari 2021 heeft het ministerie van VWS op hun verzoek alle bijlagen bij het verzoek tot opdrachtverlening ontvangen: de onderliggende offertes van adviseurs en advocaten. Op 8 februari heeft het ministerie van VWS nog een aanvullende offerte met betrekking tot de juridische werkzaamheden ontvangen, met de mededeling dat GGDA er zonder tegenbericht vanuit zou gaan dat deze offerte akkoord is. Hierop is geen tegenbericht gekomen. Vervolgens heeft meermaals onderling (telefonisch) overleg plaatsgevonden tussen het ministerie van VWS, GGDA en de gemeente Amsterdam. Op 23 februari is uiteindelijk tijdens een bestuurlijk overleg tussen het ministerie van VWS, GGDA en gemeente Amsterdam besloten om het onderzoek en de voorbereidingen van een Amsterdamse bijdrage aan het opschalen van de landelijke testcapaciteit voor spoor 2 te beëindigen.

Dit document beschrijft de activiteiten die in het kader van het onderzoek zijn uitgevoerd en resultaten daarvan. Het dient daarmee als verantwoording voor de gemaakte kosten.

1 – Opties voor invulling Amsterdamse bijdrage aan opschalen nationale testcapaciteit

Uit het onderzoek komen vier opties voor invulling van de Amsterdamse bijdrage aan het opschalen van de landelijke testcapaciteit naar voren. Deze opties zijn: 1) adviseren, 2) adviseren en overdragen, 3) adviseren, overdragen en bouwen paviljoens en 4) adviseren, bouwen en exploiteren van de paviljoens. Het onderzoeksteam adviseert het college van B&W een bijdrage te leveren in de vorm van optie 2. Deze keuze is ingegeven door weging van de positieve impact voor Nederland en Amsterdam, de niet-mitigeerbare risico's voor Amsterdam en de taak van de GGD in Amsterdam. Dit advies en bijbehorende documentatie ('de flap') is op 9 februari 2021 besproken in het college van B&W. Referenties:

CONCEPT d.d. 2 maart 2021

- 1) 210205 GGD Amsterdam - Propositie Concept Amsterdam Grootchalig gevoelig sneltesten tbv spoor 2 (presentatie 'informed choice')

2 – Activiteiten van de stichting

Het team heeft onderzocht welke activiteiten die de stichting dient uit te voeren om maximaal bij te dragen aan het vergroten van de landelijke testcapaciteit, zonder zelf paviljoens te bouwen of te exploiteren. Deze activiteiten zijn op hoofdlijnen beschreven in de offertetekst voor VWS en de stukken voor de eerste vergadering van het stichtingsbestuur. Ter verdieping is uitgewerkt welk ERP-pakket het meest passend is voor de financiële administratie van de stichting en is gestart met inrichting van dit ERP-pakket, grootboek etc. Er is een plan gemaakt om snel over een bankrekening te beschikken. Ook is het inkoopproces en -beleid op hoofdlijnen beschreven, inclusief de benodigde rollen en controles voor goede inkoopverantwoording. Er is een start gemaakt met het opstellen van inkoopvoorwaarden en inkoopcontracten voor de stichting. Referenties:

- 2) 210215 Offerte bijdrage Amsterdam aan opschaling landelijke testcapaciteit
- 3) 210216 Voorbereiding uitrol gevoelige sneltesten spoor 2 (agenda 1^e bestuursvergadering)
- 4) Memo financiële administratie – pakket selectie CONCEPT v1
- 5) Vergelijking tabel CONCEPT v1
- 6) Stappenplan bankrekening openen
- 7) Memo financiële administratie – inkoopproces v1

3 – Governance van de stichting

Het team heeft onderzoek gedaan naar de governance van de stichting. Er is uitgewerkt hoe de besturing van de stichting eruit gaat zien, hoe de samenwerking met ketenpartners loopt, hoe het organogram en de overlegstructuur van de stichting eruit zien, op welke wijze de stichting financiële verantwoording aflegt aan VWS en welke risico's er spelen en hoe die te beheersen zijn. Dit alles is op hoofdlijnen beschreven in de offertetekst en uitgewerkt in achterliggende documentatie. Referenties:

- 8) 210215 Offerte bijdrage Amsterdam aan opschaling landelijke testcapaciteit
- 9) 210215 Offerte bijdrage Amsterdam - plaatjes
- 10) Ontwerp-akte oprichting Stichting Sneltesten_v3 (akte van oprichting incl. statuten)
- 11) 210215 Governance stichting sneltesten (gedetailleerde governance sheet)
- 12) 210215 Profielschets RvT concept KvDL
- 13) Managementovk 23022021
- 14) Overeenkomst van opdracht 23022021
- 15) Overdrachtsakte auteursrecht documentatie Concept Amsterdam
- 16) Samenwerkingsovereenkomst stichting en GGD Amsterdam
- 17) Memo fiscaal CONCEPT v1
- 18) Wiki projectplan juridisch (KvDL) incl. tijdslijn 02032021

5 – Begroting van de stichting

Het team heeft een gedetailleerde begroting gemaakt van de activiteiten van de stichting, inclusief liquiditeitsprognose en betalingsvoorwaarden om de liquiditeitspositie te borgen. Referenties:

- 19) Financiën stichting 2021.02.12 (Begroting en liquiditeitsprognose)

6 – Projectmanagement

Het onderzoeksteam heeft in volledige samenstelling vergaderd op 29 januari, 1 februari, 2 februari, 5 februari, 9 februari, 12 februari en 1 maart. Aanvullend is frequent bilateraal overleg geweest tussen de leden van de projectgroep. Referenties:

CONCEPT d.d. 2 maart 2021

- 20) 210209 Actielijst project spoor 2a-
- 21) 210209 Besluitenlijst project spoor 2a
- 22) Contactenlijst Spoor 2a