

Ontworpen door

5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e

5.1.2e

M 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Ministerie van Volksgezondheid, Datum Document  
Welzijn en Sport

Kenmerk

3235392-1013404

Bijlage(n)

-

MVWS

Deadline: 02-08-2021

# nota

(ter beslissing)

Aanvragen ontheffing CoronaCheck app

## 1 Aanleiding voor deze nota

In de wet Coronatoegangsbewijzen is de mogelijkheid opgenomen om ontheffing te verlenen van het gebruik van de CoronaCheck Scan app en de CoronaCheck App, zodat gebruik gemaakt kan worden van een eigen app en eigen scanapparatuur. Er zijn thans drie aanvragen ontvangen om ontheffing te verlenen van het gebruik van de CoronaCheck Scan app en de CoronaCheck App. Om deze aanvragen goed te kunnen behandelen moet een toetsingskader worden ontwikkeld.

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

U wordt gevraagd om in te stemmen met de voorgestelde route.

Deze houdt in:

1. Aanvragers Ajax/KNVB om extra informatie te verzoeken;
2. Zo spoedig mogelijk op basis van de wet en MvT het toetsingskader te expliciteren door PDC19 waarbij RDO input voor privacy en informatiebeveiliging en PDC19 overige input aanlevert.
3. PDC19 aanwijzen als aanspreekpunt en als coördinator van behandeling van aanvragen voor ontheffing van gebruik van de CoronaCheck apps.

Ad 1. Het verzoek om extra informatie vraagt aandacht voor de belangrijkste bezwaren en geeft een doorkijk naar de eisen die het toetsingskader stelt. De basis van de eisen liggen vast in de wet en de MvT. De eisen zullen gelijkwaardig zijn aan die van de CoronaCheck app en de CoronaCheck scan app. Aanvragers kunnen hiermee hun ontheffingsverzoek verbeteren. VWS kan ondertussen het toetsingskader opstellen.

De beslistermijn op de Ajax/KNVB-aanvragen eindigt 1 september. En kan als daar gegronde reden voor is een keer worden verlengd. Echter, waarschijnlijk speelt de start van de voetbalcompetitie (1<sup>e</sup> wedstrijd Ajax is 14 augustus) een rol bij de aanvraag van Ajax/KNVB.

De kans is dat Ajax/KNVB steeds meer druk gaan uitoefenen op snelle besluitvorming in verband met het begin van de competitie.

### 3 Samenvatting en conclusies

#### *Algemeen*

Het ministerie van VWS heeft de CoronaCheck Scanner app ontwikkeld. Deze app moet door organisatoren gebruikt worden om het elektronisch of schriftelijk coronatoegangsbewijs uit te lezen (artikel 58re, derde lid, Wpg).

De minister van VWS kan ontheffing verlenen, via een brief aan de aanvrager, van het gebruik van de CoronaCheck Scanner app. De ontheffing voor de Corona Check Scanner app kan verleend worden indien het lezen van een coronatoegangsbewijs plaatsvindt als onderdeel van een meeromvattend geautomatiseerd systeem voor het controleren van grote aantallen personen voor deelname aan activiteiten of toegang tot voorzieningen. Aan de ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden (artikel 58rf, eerste en tweede lid, Wpg).

Indien de ontheffing wordt verleend kan er een vrijstelling worden opgenomen in de ministeriele regeling van de plicht om het resultaat (testuitslag, vaccinatie tegen het virus SARS-CoV-2 of herstel van een infectie met het virus SARS-CoV-2) te tonen via de CoronaCheck app, indien dit nodig is om een coronatoegangsbewijs te kunnen lezen met het systeem (artikel 58rf, derde lid, Wpg).

Op deze wijze kan het resultaat door de organisator met gebruik van de eigen scanapparatuur worden uitgelezen en kan de bezoeker – als de scanapparatuur van de organisator niet overweg kan met de CoronaCheck app – gebruik maken van een app van de organisator.

De ontheffingsmogelijkheid en de mogelijkheid tot wijziging van de regeling op dit punt zijn in het wetsvoorstel gevoegd na een consultatiereactie van Eredivisie CV, ICTRecht, Keuken Kampioen Divisie, KNVB, MKB Nederland en VNO-NCW.

In de memorie van toelichting is de volgende passage opgenomen:

Ontheffing wordt slechts overwogen wanneer het gaat om de controle van grote aantallen personen in korte tijd en de implementatie van CoronaCheck Scanner aanzienlijke investeringen zou vergen. Uiteraard zal dan nog steeds voldaan moeten worden aan de verplichting om deelnemers aan de activiteiten of gebruikers van de voorzieningen te controleren op geldige testbewijzen. Bovendien zal deze controle met dezelfde waarborgen omtrent onder meer betrouwbaarheid van de testbewijzen en de bescherming van de privacy dienen plaats te vinden als waarin CoronaCheck Scanner voorziet. Daarom is bepaald dat aan een ontheffing voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Op die manier kunnen de nodige eisen worden gesteld aan het geautomatiseerde controlesysteem.

Het is voorts niet uit te sluiten dat een controlesysteem waarvoor ontheffing wordt verleend de voorgeschreven elektronische of schriftelijke testbewijzen niet kan lezen, maar anders vorm gegeven testbewijzen wel. Dan kan bij ministeriële regeling een vrijstelling worden geregeld voor de deelnemers aan of gebruikers van respectievelijk de activiteiten of voorzieningen waarop de ontheffing ziet. De verplichting om een testbewijs te tonen blijft in stand. Aan de vrijstelling kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden om voor het alternatieve testbewijs dezelfde waarborgen te creëren als gelden voor de standaard testbewijzen.

#### *Ingekomen ontheffingsaanvragen*

Er zijn tot nu toe de volgende ontheffingsaanvragen binnengekomen:

1. Invitado visitor management
2. Voetbal
  - a. Ajax en
  - b. KNVB (via de aanvraag van Ajax)

#### Ad 1.

De aanvraag van Invitado is schriftelijk ingediend en ontvangen op 5 juli 2021. Invitado vraagt enkel een ontheffing van het gebruik van de CoronaCheck Scanner App en vraagt niet om een vrijstelling in de ministeriële regeling voor het gebruik van de CoronaCheck App. Invitado geeft in haar aanvraag om ontheffing het volgende aan:

Als ISO 27001-gecertificeerd specialist in bezoekersregistratie voorzien wij in geavanceerde software en professionele hardware voor het controleren van grote aantallen personen voor deelname van activiteiten of toegang tot voorzieningen, zoals geformuleerd in genoemd wetsartikel. Met de aan onze software gekoppelde barcodescanners controleren we de e-tickets van bezoekers van events.

Om met dezelfde hardware ook de coronatoegangsbewijzen die gegenereerd worden door de CoronaCheck-applicatie te kunnen controleren hebben onze developers de open source-broncode van de Scanner-applicatie alsmede de configuratie in deze Scanner-app in onze scansoftware geïmplementeerd. Dit doen wij op basis van inclusion, zodat de actuele code ongewijzigd wordt aangeroepen en de gegevens die van de controleur van de QR-codes worden teruggekoppeld volstrekt identiek zijn aan de in de Scanner-applicatie getoonde resultaten.

De beslistermijn van deze aanvraag eindigt op 30 augustus 2021 en kan verlengd worden met een redelijke termijn. Indien hiervan gebruik wordt gemaakt moet de nieuw te stellen termijn voor 30 augustus schriftelijk aan de aanvrager zijn medegedeeld.

#### Ad 2.

De aanvraag van Ajax en de KNVB is ingediend per e-mail en ontvangen op 7 juli 2021.

Het verzoek van Ajax en de KNVB ziet enerzijds op een aanvraag om ontheffing van het gebruik van de CoronaCheck Scan app voor het gebruik door Ajax en voor het gebruik door andere betaald voetbalclubs.

De aanvraag ziet anderzijds op een verzoek om in de ministeriële regeling

een vrijstelling op te nemen zodat bezoekers gebruik kunnen maken van de Ajax app in plaats van de CoronaCheck app.

Ten aanzien van de aanvraag om ontheffing is onduidelijk aan welke partij ontheffing verleend moet worden (Ajax, KNVB, andere betaald voetbalclubs). Dit hangt af van de vraag hoe eigendom en gebruik van de scanapparatuur is georganiseerd. Dat is niet duidelijk uit de aanvraag naar voren gekomen. Ook is onduidelijk of Ajax gemachtigd is om – indien van toepassing – namens de KNVB en de andere betaald voetbalclubs ontheffing aan te vragen. Ajax zal, nadat duidelijk is voor welke partijen ontheffing wordt aangevraagd, de noodzakelijke machtigingen moeten overleggen alvorens op de aanvraag kan worden beslist.

De beslistermijn van deze aanvraag eindigt op 1 september 2021 en kan verlengd worden met een redelijke termijn. Indien hiervan gebruik wordt gemaakt moet de nieuw te stellen termijn voor 1 september schriftelijk aan de aanvrager zijn medegedeeld.

Ten aanzien van het verzoek om in de ministeriele regeling een vrijstelling op te nemen zodat de Ajax-app gebruikt kan worden geldt dat dit verzoek – als de vrijstelling wordt vormgegeven als een algemeen verbindend voorschrift – niet ziet op het nemen van een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Gelet hierop gelden voor dit verzoek geen wettelijke beslistermijnen en staat er geen bezwaar of beroep open tegen onze reactie op dit verzoek. Wel kan onze reactie via de civiele rechter worden aangevochten.

#### *Beoordeling van de aanvragen*

Er zijn niet eerder aanvragen binnengekomen. Op dit moment is er daarom nog geen toetsingskader geëxpliciteerd om de aanvragen goed te kunnen beoordelen. Het is wel noodzakelijk om een toetsingskader te hebben omdat de technische en organisatorische aspecten, inrichtings- en beveiligingseisen waaraan de functionaliteit waarvoor ontheffing wordt verleend, zwaarwegend en complex zijn.

Gelet hierop wordt er op dit moment een toetsingskader opgesteld door PDC-19, zowel ten aanzien van de ontheffing van de scanner app als het gebruik van een andere app dan de CoronaCheck app. Dit toetsingskader wordt door PDC-19 opgesteld in afstemming met RDO voor techniek, informatiebeveiliging en operationele haalbaarheid. Dit toetsingskader zal naar verwachting even zware eisen bevatten, zoals die ook aan de CoronaCheck app en CoronaCheck Scan app zijn gesteld en aan de processen waarin deze worden ingezet. Het is de vraag of een app van een derde hieraan kan voldoen en tegelijk aan het doel van de aanvrager tegemoet kan komen. Twee belangrijk zware eisen zijn de verplichting tot open source en het hebben van een verwerkingsgrondslag.

#### *c. Processtappen*

- Bevestigen ontvangst en navragen aan wie ontheffing moet worden verleend + machtigingen + eerste vragen (**30 juli – 6 aug**)
- Opstellen toetsingskader (**2 aug – 6 aug**)
- Afronden toetsingskader (**9 aug**)
- Vaststellen toetsingskader door de minister (**13 aug**)

- Eventueel opvragen nadere informatie n.a.v. toetsingskader – leidt tot opschorting beslistermijn tot ontvangst stukken (indien van toepassing) (**16 aug – 20 aug**)
- Toetsing aanvragen (PDC-19 toetst op algemene aspecten van het ontheffingsverzoek, RDO op techniek, informatiebeveiliging en operationele haalbaarheid voor zover integratie met VWS/RDO-middelen van toepassing is). (**23 aug – 27 aug**)
- Besluit op ontheffing en vrijstelling door PDC-19 (**30 aug – 3 sept**)
- Verzending ontheffing aan aanvrager, verwerken vrijstelling in ministeriele regeling (**6 sept – 10 sept**)

Dit tijdspad is onder voorbehoud van tijdige en juiste levering van aanvullende stukken door de aanvragers en het aantal aanvragen.

#### **4 Draagvlak politiek**

Eenzijds kunt u aangesproken worden op hoe u omgaat met voor velen belangrijke evenementen als voetbalwedstrijden. Anderzijds op omgang met bijzondere persoonsgegevens ("Kan Ajax straks bij mijn medisch dossier?"). De Kamer heeft nadrukkelijk verzocht om principes als privacy- en security-by-design en open source te hanteren. Deze zullen ook, via het toetsingskader, moeten worden opgelegd aan aanvragers. Dit kan een struikelblok zijn voor aanvragers van de ontheffing.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

Bij 1 van de aanvragen gaat het om voetbal. Het onderwerpen kan rekenen op brede maatschappelijke aandacht en het is denkbaar dat aanvragers de media opzoeken om hun standpunten kracht bij te zetten.

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

Het maken en toepassen van het toetsingskader voor ontheffingen zal enig extra werk met zich meebrengen voor de afdelingen die nu aan de apps werken.

#### **7 Juridische aspecten en haalbaarheid**

Het belangrijkste juridische vraagstuk is of er voor aanvragers een juridische grondslag nodig is voor verwerking van een bijzonder persoonsgegeven: het testbewijs. Dit geldt in het bijzonder bij vrijstelling voor gebruik van een eigen app. Dit wordt nader uitgezocht.

#### **8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

Deze nota is laag ambtelijk afgestemd met WJZ, DI-CIO/RDO en PDC19. Deze nota wordt via marjolein voorgelegd aan Directeur DI. WJZ is akkoord met het in deze nota geschetste proces en zal later nauw worden betrokken bij het opstellen van het toetsingskader.

#### **9 Gevolgen administratieve lasten**

Het toetsingskader zal grotendeels lijken op de eisen die aan de VWS-apps zijn gesteld. Het aantoonbaar voldoen aan dit kader is voor aanvragers een forse administratieve last.

#### **10. Toezeggingen**

N.v.t.

#### **11. Fraudetoets**

N.v.t.

5.1.2e, 1.4, 5.1.2e (5.1.2e)  
5.1.2e

**Programmadirectie** Covid-19  
Team B  
**Kenmerk**  
3235392-1013404