

5.1.2e

5.1.2e

Nafase Covid-19

5.1.2e

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

**Datum**

14 januari 2022

**Kenmerk****Zaaknummer**

# nota

(ter informatie)

Richtlijnen omtrent benoemen personen in  
onderzoeksrapporten

Paraaf 5.1.2e

Paraaf 5.1.2e

## 1 Aanleiding voor deze nota

Nu de eerste datasets zijn overgedragen aan het Deloitte komt de oplevering van het eerste rapport met onderzoeksresultaten in zicht. Omdat definitieve rapporten kort na oplevering met de Kamer gedeeld gaan worden, zal de inhoud ervan ogenblikkelijk openbaar worden. Het is daarom belangrijk om - vooruitlopend op die openbaarmaking- een gedegen afweging te maken op welke wijze er in het rapport verwezen kan worden naar natuurlijke personen en rechtspersonen.

## 2 Samenvatting en conclusies

Wanneer de minister voor Langdurige Zorg en Sport een onderzoeksrapport naar de Kamer stuurt zal zij – conform bijvoorbeeld de AVG – moeten zorgdragen dat alle naar personen herleidbare informatie op een afgewogen wijze mee worden genomen in de openbaarmaking. Het is daarom goed om de volgende richtlijnen mee te geven voor het opstellen van de onderzoeksresultaten:

- In het rapport zullen alleen vastgestelde feiten worden opgenomen. Er kan geen sprake zijn van insinuaties;
- Omdat de rapporten met het Parlement worden gedeeld als informatieverstrekking is artikel 68 Grondwet van toepassing op de openbaarmaking.
- Wanneer namen eerder door het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport ofwel de media openbaar zijn gemaakt, kunnen deze namen openbaar blijven
- Volgens de huidige interdepartementale lijn voor persoonlijke beleidsopvattingen moeten de namen van alle ambtenaren onleesbaar gemaakt worden. Alle naar personen herleidbare informatie mag niet

5.1.2e

Nafase Covid-19

5.1.2e

Kenmerk

worden verstrekt. Functieaanduidingen mogen wel, tenzij herleidbaar naar één specifiek persoon.

- Ministers en Staatssecretarissen zitten op ministerieel niveau, daarvan is de herleidbaarheid geen probleem, die namen mogen openbaar gemaakt worden.
- Voor externe personen die niet werkzaam zijn als Rijksambtenaar geldt dat de herleidbaarheid van iedereen weggehaald wordt, tenzij dit iemand is die vanuit zijn functie in de openbaarheid treedt.
- Het benoemen van de namen van bedrijven valt onder bedrijfsvertrouwelijke informatie, deze mogen derhalve niet worden geopenbaard.

### 3 Belangrijkste punten van informatie

#### Feitenonderzoek en Grondwettelijk kader

Vooropgesteld gaat het in deze kwestie over een onafhankelijk feitenonderzoek. In het rapport zullen alleen vastgestelde feiten worden opgenomen. Er kan geen sprake zijn van insinuaties. Omdat de rapporten met het Parlement worden gedeeld als informatieverstrekking is artikel 68 Grondwet het wettelijk kader van de openbaarmaking. Dit artikel stelt dat alle informatie aan de Kamer moet worden verstrekt, tenzij het belang van de staat zich daartegen verzet. De persoonlijke levenssfeer van betrokkenen is een van deze aspecten die het belang van de staat invult.

#### Uitgangspunt algemeen

Over het algemeen kan als uitgangspunt van openbaarmaking van namen van natuurlijke personen of rechtspersonen worden gesteld dat, wanneer namen eerder door het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport ofwel de media openbaar zijn gemaakt, deze namen openbaar kunnen blijven.

#### Uitgangspunt voor openbaarmaking namen en functies Rijksambtenaren

Volgens de huidige interdepartementale lijn voor persoonlijke beleidsopvattingen geldt dat de namen van **alle ambtenaren** onleesbaar gemaakt moeten worden. Alle naar personen herleidbare informatie mag niet aan het parlement wordt verstrekt. Dat staat los van de functie van deze ambtenaar en geldt dus ook voor een DG of hoger. Functieaanduidingen mogen wel, tenzij deze herleidbaar is naar één specifiek persoon. Daarbij moeten niet alleen de functietitels beoordelen, maar ook de inhoud van wat wordt gezegd niet te herleiden zijn naar één specifiek persoon.

**Ministers en Staatssecretarissen** zitten op ministerieel niveau en daarvan is de herleidbaarheid geen probleem, die namen mogen dus ook openbaar gemaakt worden. Wel moet rekening worden gehouden met de omstandigheid dat sommige data mogelijk informatie kan weggeven over de verschillende standpunten van de ministers, in dat geval kan een ander aspect aan de orde zijn waardoor in het belang van de staat deze informatie niet aan het parlement verstrekt zou moeten worden. Dit zal per geval beoordeeld moeten worden.

#### Uitgangspunt voor openbaarmaking namen en functies externen

5.1.2e

Nafase Covid-19

5.1.2e

Kenmerk

Als het gaat om mensen van buiten de overheid, de zogenaamde externen, gelden andere regels. Bij deze personen wordt bij de Wob aangesloten. Dat betekent dat de herleidbaarheid van iedereen weggehaald wordt, tenzij dit iemand is die vanuit zijn functie in de openbaarheid treedt. Daarbij moet gedacht worden aan bestuursleden of directieleden. Mensen die zogezegd namens een organisatie mogen spreken.

#### Uitgangspunt voor namen rechtspersonen/bedrijven

In eerdere beantwoording hebben wij aangegeven dat het benoemen van de namen van bedrijven onder bedrijfsvertrouwelijke informatie valt. Die informatie kan alleen vertrouwelijk met de Kamer gedeeld worden. Het kan immers een impact hebben op de reputatie/koers van een bedrijf.

#### Strafrechtelijk onderzoek

Indien situaties en/of het handelen van personen of organisaties onderdeel zijn van een strafrechtelijk onderzoek, mag de informatie sowieso niet zo maar in het openbaar verstrekt worden aan het parlement totdat het strafrechtelijk onderzoek is afgerond.

Voorgestelde werkwijze ten aanzien van de bescherming van persoonsgegevens dan wel strafrechtelijk onderzoek:

Om bovenstaande uitgangspunten en aandachtspunten zo goed mogelijk te borgen bij de openbaarmaking van onderzoeksrapporten kan de minister de volgende processen voorleggen aan het onderzoeksbureau:

- Vertrouwelijke afstemming met het Openbaar Ministerie om vast te stellen dat er met de openbaarmaking van het rapport geen strafrechtelijk onderzoek wordt ondermijnt.
- Namen van **alle ambtenaren** moeten onleesbaar worden gemaakt dan wel onherleidbaar zijn naar personen. Functieaanduidingen mogen wel, tenzij deze herleidbaar is naar één specifiek persoon..
- Voor personen, niet zijnde rijksambtenaren, dient alle herleidbaarheid weggehaald te worden, tenzij dit iemand is die vanuit zijn functie in de openbaarheid treedt en die openbaarheid door de media danwel VWS eerder openbaar is gemaakt.

Daarnaast kan de minister opdracht geven aan haar medewerkers om - alvorens het rapport openbaar wordt gemaakt- een controle uit te voeren op de herleidbaarheid naar personen, niet zijnde ministers of staatssecretarissen. Tenzij er sprake is van verschillende standpunten van ministers. Die vaststellingen dienen ook door de medewerkers van het ministerie afgewogen te worden ten aanzien van openbaarmaking.

5.1.2e