

Covid-19
Team PBM

Ontworpen door

5.1.2e

M 5.1.2e @minvws.nl

Ministerie van Volksgezondheid
Welzijn en Sport

Datum
8 april 2022

Kenmerk
3348292-1027389-NC19

Zaaknummer

Bijlage(n)
5

Secretaris-generaal

nota

(ter beslissing)

Gunningsbeslissing opdracht tweede
onderzoeksbureau aanvullend (deel) onderzoek
inkoop PBM

1 Aanleiding voor deze nota

In het debat rond de ontwikkelingen van het coronavirus d.d. 3 juni 2021 heeft de toenmalig minister voor Medische Zorg en Sport een extern onderzoek aangekondigd naar de inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM). Uitgangspunt is om een feitenrelaas op te stellen, zodat transparant wordt hoe de inkoop tijdens de coronacrisis is verlopen.

In de opdrachtbevestiging heeft het onderzoeksbureau Deloitte Forensic & Dispute Services B.V. aangegeven dat het in verband met een 'conflict of interest check' een aantal inkooptransacties zelf niet kan onderzoeken in verband met belangenverstremgeling. Het gaat hier om inkooporders – door LCH en/of VWS – bij partijen die onderdeel uitmaken van de scope van het onderzoek en bijvoorbeeld cliënt zijn van het onderzoeksbureau. Dit vormt aanleiding voor een aanvullend (deel)onderzoek. Het doel van het aanvullende onderzoek is dat de feiten – welke niet door Deloitte kunnen worden onderzocht – worden weergegeven die beschikbaar zijn over de inkoop van PBM tijdens de coronacrisis, welke keuzes door wie daarin zijn gemaakt en waarom.

In januari jl. is de procedure gestart voor het aanstellen van een tweede onderzoeksbureau om de desbetreffende transacties en feiten te onderzoeken. Op basis van de offertes die zijn ontvangen op 24 maart jl. adviseert de begeleidingscommissie hierbij om EBBEN Partners B.V. als tweede onderzoeksbureau binnen het aanvullend onderzoek aan te stellen.

2 Beslisapunten, advies en mogelijk alternatief

- Het advies is kennis te nemen van deze nota.

- Het advies is voorts om akkoord te gaan met het voorstel van de begeleidingscommissie om de opdracht te gunnen aan EBBEN Partners B.V. Na uw akkoord zullen de partijen door de HIS worden geïnformeerd.

3 Samenvatting en conclusies

Proces van de meervoudig onderhandse procedure¹:

- I. Na uw formele akkoord van 11 januari jl., is NC-19 -in samenwerking met de HIS- het formele traject gestart voor de meervoudig onderhandse procedure voor de opdracht 'Aanvullend (deel)onderzoek persoonlijke beschermingsmiddelen'.
- II. Op 9 februari hebben vijf onderzoeksbureaus met forensische-, inkoop-, fiscale- en data-expertise zich bij VWS gemeld voor het verificatiemoment om uit te sluiten dat zij geen belangenverstrengeling hadden met de (mogelijke) te onderzoeken inkooptransacties. Ook is in deze fase vastgesteld of de bureaus beschikten over de juiste certificering om het onderzoek uit te kunnen voeren.
- III. Na dit verificatiemoment hebben drie bureaus zich ingeschreven voor de procedure. Een van die bureaus heeft zich teruggetrokken na de verplichte inlichtingenbijeenkomst van 9 maart jl. waar een toelichting op de opdracht is gegeven door VWS en Deloitte.
- IV. Uiteindelijk hebben EBBEN Partners B.V. en Kroll BV een offerte ingediend op 23 maart jl.

Beoordeling inschrijvingen

Allereerst heeft de HIS gecontroleerd of de inschrijvingen voldoen aan de gestelde formele eisen. Vervolgens is beoordeeld of de inschrijvers voldoen aan de gestelde geschiktheidseisen. Beide inschrijvingen voldoen aan de gestelde eisen. Tot slot zijn de inschrijvingen inhoudelijk beoordeeld door de begeleidingscommissie. De inschrijving van EBBEN Partners B.V. heeft de beste prijs-kwaliteitverhouding. Hieronder volgt een toelichting van de motiveringsgronden.

De mate waarin het aannemelijk wordt gemaakt dat voorgestelde en onderbouwde methodiek (zowel specifiek dataoverdracht en datacollectie) leidt tot het beoogd resultaat van de opdracht is als 'goed' beoordeeld. De mate waarin met een volledige en duidelijke risicoanalyse de risico's en afhankelijkheden (op zowel het gebied van planning, beveiliging, uitvoering en overige zaken) in kaart zijn gebracht inclusief beheersmaatregelen is als 'voldoende' beoordeeld. De mate waarin EBBEN Partners B.V. bijdraagt en vormgeeft aan een efficiënte en goede samenwerking met de opdrachtgever en Deloitte is als 'goed' beoordeeld. De mate waarin de expertise, taak- en rolverdeling en continuïteit het vertrouwen geven in de uitvoering en leiden tot het beoogd resultaat van de opdracht is als 'goed' beoordeeld.

De offerteaanvraag, offertes van beide onderzoeksbureaus en de beoordeling daarvan zijn ter informatie als bijlage aan deze nota toegevoegd.

Vervolg

¹ Er is een begeleidingscommissie ingesteld die gedurende de hele procedure betrokken is geweest om enerzijds de juiste waarborgen voor de uitvoering van de opdracht te bewaken en anderzijds de offertes te beoordelen. De begeleidingscommissie bestaat uit een afvaardiging van NC-19 (o.a. 5.1.2e 5.1.2e van 5.1.2e

Indien u akkoord bent met het advies van de begeleidingscommissie om de opdracht aan Ebben Partners BV te gunnen zal dit besluit door de HIS worden gepubliceerd. Hierna gaat bezwaartermijn van 12 werkdagen in. Indien er geen bezwaar wordt ingediend tegen het genomen besluit kan worden overgegaan op het formaliseren van de opdracht. U zal dan de bijbehorende overeenkomsten ter ondertekening aangeboden krijgen.

4 Draagvlak politiek

De Tweede Kamer heeft om dit aanvullende onderzoek gevraagd. Vanuit andere bronnen is informatie naar buiten gekomen over de overeenkomst met RGA (die buiten de onderzoekscope van dit tweede bureau valt) waardoor er druk is komen te staan op de oplevering van het gehele onderzoek.

Dinsdag 5 april 2022 heeft Deloitte een technische briefing verzorgd in de Tweede Kamer. Op donderdag 7 april 2022 heeft er een debat in de Tweede Kamer plaatsgevonden over de 'mondkapjesdeal' waarbij aangegeven werd dat veel van de antwoorden pas door deze onderzoeken gegeven kunnen worden.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Met dit deelonderzoek wordt beoogd een feitenrelaas op te stellen voor dat deel van het onderzoek dat niet door Deloitte kan worden uitgevoerd. De transparantie die beide onderzoeken samen zullen opleveren wordt zowel door de Tweede Kamer als door de maatschappij gevraagd. Vooruitlopend op de resultaten is er al veel media-aandacht geweest.

6 Financiële en personele gevolgen

De opdracht bestaat uit twee onderdelen, één vast onderdeel en het andere onderdeel kan meerdere keren worden afgeroepen.

Het eerste opdrachtonderdeel betreft een deelonderzoek naar een transactie met vooraf vastgestelde onderzoeksvragen. Het tweede opdrachtonderdeel betreft mogelijke (deel)onderzoeken die nader in het extern onderzoek van Deloitte naar voren komen waarbij Deloitte in haar onafhankelijkheid wordt geraakt. Wanneer deze situatie zich voordoet wordt beroep gedaan op de opdrachtnemer van deze opdracht om het desbetreffende (deel)onderzoek uit te voeren.

Op voorhand ligt het nu nog niet vast welke transacties in het gehele extern onderzoek naar voren komen. De totale opdrachtwaarde is daarom op voorhand niet vast te stellen.

Juist om goed te kunnen sturen op het aantal uren en inzicht te houden op de kosten is in de offerte uitvraag opgenomen dat het gegunde bureau in de eerste maand een gedetailleerde planning op dient te leveren. Wij zullen u daarom zodra de planning en de kosten inzichtelijk zijn daarover informeren. Vanzelfspreken zullen we er in afstemming met FEZ voor zorgen dat de Tweede Kamer tijdig wordt geïnformeerd bij eventuele afwijkingen.

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Er is in samenwerking met de HIS een rechtmatige inkoopprocedure gevolgd voor deze opdracht: Aanvullend (deel)onderzoek inkoop persoonlijke

beschermingsmiddelen. Derhalve zal de opdracht aan de geselecteerde partij rechtmatig gegund worden.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Deze nota is voorgelegd en afgestemd met FEZ en WJZ.

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10 Toezeggingen

Met dit aanvullende onderzoek wordt invulling gegeven aan de toezegging aan de Tweede Kamer om een aanvullend extern deelonderzoek in te stellen naar de inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM). In de kamerbrief van 16 december 2021 heeft toenmalig staatssecretaris van VWS toegezegd de Tweede Kamer te informeren als de opdracht voor het tweede onderzoeksbureau is bevestigd. In het debat op 7 april 2022 is deze toezegging herhaald.

11 Fraudetoets

N.v.t.

12 Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

N.v.t.

Bijlagen:

- Offerteaanvraag Aanvullend (deel)onderzoek inkoop persoonlijke beschermingsmiddelen
- Offerte Ebben Partners BV
- Offerte Kroll BV
- Beoordelingsmatrix offertes