

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

5.1.2e

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

5.1.2e

**Bezoekadres:**

Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070  
F 070  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**

5.1.2e

5.1.2e

@minvw

s.nl

**Datum**

12 oktober 2021

**Aantal pagina's**

4

# memo

Verwerkingsverantwoordelijkheid LCH data

## Aanleiding

In het kader van het onderzoek naar de inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen (hierna: PBM) dat uitgevoerd wordt door Deloitte, is de vraag gerezen of de data die van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (hierna: LCH) afkomstig was en opgeslagen is bij het CIBG, gedeeld mag worden met Deloitte. Om die vraag te kunnen beantwoorden moet er eerst gekeken worden naar welke rol in de zin van de AVG VWS bekleedt ten aanzien van de LCH data, voordat VWS kan besluiten of de data mee kan in het onderzoek van Deloitte.

## Managementsamenvatting

- Het LCH was een vrijwillig publiek privaat samenwerkingsverband van experts die de opdracht van VWS had gekregen om PBM in te kopen.
- VWS had in het begin een faciliterende rol, maar in de zomer van 2020 is deze rol verschoven van faciliterend naar opdrachtgever/bestuurder. VWS was toen bepalend.
- Het LCH heeft een DPIA uitgevoerd waarin VWS werd aangemerkt als verwerkingsverantwoordelijke en LCH als verwerker.
- Gesteld kan worden dat VWS doel en middelen van de verwerking heeft bepaald en daarmee verwerkingsverantwoordelijk is voor de data die opgeslagen is bij het CIBG.
- WJZ adviseert dat met het vaststellen van verwerkingsverantwoordelijkheid, de data bij het CIBG gedeeld kan worden met Deloitte op dezelfde grondslag en onder dezelfde voorwaarden die gelden voor de VWS data.

## Opzet LCH

Het LCH is aan het begin van de corona-crisis opgezet door veldpartijen in overleg met VWS om te ondersteunen bij het inkopen van PBM en hulpmiddelen. Het LCH is een vrijwillig publiek privaat samenwerkingsverband van experts en juridisch gezien geen onderdeel van het ministerie van VWS. Het LCH zelf heeft ook geen rechtspersoonlijkheid en kan daardoor ook geen rechtshandelingen verrichten. Vanaf de start van de werkzaamheden van het LCH heeft VWS een faciliterende rol voor het LCH en gedurende het traject is daarbij ook een meer sturende rol in de vorm van opdrachtgeverschap bij gekomen. Er is een Project DG LCH door VWS benoemd, die namens VWS de rol van opdrachtgever/bestuurder voor het LCH vervult.

In de faciliterende rol:

5.1.2e

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

5.1.2e

**Datum**

12 oktober 2021

- Erkent VWS dat het LCH een samenwerkingsverband van experts (zonder rechtspersoonlijkheid/juridische status) is en de activiteiten die door het LCH worden uitgevoerd;
- Spant VWS zich in om het LCH daar waar nodig in staat te stellen zijn maatschappelijke taak uit te voeren en het LCH te helpen/ondersteunen door het leveren van specifieke expertise, interdepartementale afstemming, het in kaart brengen van risico's, en het nemen van maatregelen om die risico's of nadelige gevolgen daarvan in financiële en organisatorische zin zoveel mogelijk te beperken;
- Komt VWS de verplichtingen ten aanzien van de uitvoering van de afspraken met het LCH na via de uitvoering van de overeenkomst met Mediq;
- Ondersteunt VWS het LCH met het maken van afspraken met partijen – binnen en buiten het LCH – over het stroomlijnen dan wel tijdelijk aanpassen van financieringsstromen en – processen voor inkoop, productie en distributie van hulpmiddelen;
- Ondersteunt VWS het LCH, door middel van het verstrekken van werkkapitaal (via een garantieovereenkomst met Mediq) en het afdekken van de financiële risico's;
- Ondersteunt VWS het LCH, door aan te geven dat de activiteiten van het LCH in afstemming met en op verzoek van de Nederlandse overheid plaatsvinden (voorbeelden hiervan zijn de License to operate, voor de activiteiten van leveranciers in China en het aanwijzen van de vluchten van KLM/Skyteam als overheidsvluchten).

In de zomer van 2020 is de omvang van de organisatie van LCH afgeschaald om haar werkzaamheden in een aangepaste rol te kunnen continueren. In toenemende mate verschoof de rol van het inkopen naar het beheren en distribueren van PBM.

VWS kende sinds de start van de werkzaamheden van het LCH verschillende rollen: van faciliterend tot een sturende rol als opdrachtgever/bestuurder zoals:

- Bepaalt VWS de scope van het LCH, door te bepalen voor welke middelen het LCH de vraag en aanbod in kaart moet brengen, de inkoop en productie dient te begeleiden, en de organisatie waarmee het LCH de middelen verdeelt en distribueert;
- Overlegt VWS dagelijks met het LCH over de scope, financiën en voortgang van de activiteiten;
- Verzoekt VWS het LCH verantwoording af te leggen met cijfers over vraag, aanbod, inkoop, productie, verdeling en distributie van hulpmiddelen;
- Geeft VWS al dan niet akkoord op orders met een orderwaarde van meer dan 5 miljoen Euro. Deze worden door de 5.1.2e van het LCH, voordat deze worden afgesloten telefonisch voor akkoord voorgelegd aan VWS en vervolgens, door de 5.1.2e van het LCH, per mail bevestigd;
- Geeft VWS het LCH instructies over de volumes van en de in te kopen producten;
- Geeft VWS het LCH instructies omtrent de voorraad van de Producten, allocatie van de Producten en bepaalt VWS de te hanteren verkoopprijzen van Producten voor facturatie doeleinden;
- Heeft de project DG LCH van VWS mandaat om financiële garanties af te geven en middelen ter beschikking te stellen aan Mediq ten behoeve van het LCH ter hoogte van 5.1.2b

#### **Dataprotection impact assessment (DPIA) van LCH**

Voordat VWS de rol van opdrachtgever/bestuurder op zich genomen heeft het LCH zelf in juli 2020 een DPIA uitgevoerd naar de verwerkingen die binnen het LCH plaatsvonden. In deze DPIA is natuurlijk ook gedefinieerd wie welke rol heeft ten aanzien van de gegevensverwerking. Het LCH heeft VWS als verwerkingsverantwoordelijke aangemerkt. De DPIA is in tijden van crisis in een zeer korte periode opgesteld waardoor de argumentatie waarom het ministerie van VWS wordt aangemerkt als verwerkingsverantwoordelijke ontbreekt.

### **CIBG verantwoordelijk voor LCH**

Sinds 1 oktober 2020 heeft het agentschap CIBG de verantwoordelijkheid voor de aansturing en ondersteuning van het LCH. Samen met het LCH zorgt het CIBG ervoor dat de noodvoorraad PBM voor de zorgsector beschikbaar blijft tijdens de pandemie. Bij het afschalen van de LCH-werkzaamheden en de overdracht van die werkzaamheden naar het CIBG is de data afkomstig van het LCH geplaatst bij het CIBG zodat het ministerie deze kon gebruiken. Enerzijds was dit van belang om de continuïteit van de beschikbaarheid van de noodvoorraad PBM voor de zorg te kunnen garanderen en anderzijds voor de (politieke) verantwoording van de inzet van publieke middelen.

### **Verwerkingsverantwoordelijkheid**

In artikel 4 onderdeel 7 van de Algemene Verordening gegevensverwerking (AVG) wordt de verwerkingsverantwoordelijk beschreven als:

*"een natuurlijk persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria worden aangewezen"*

De kern van deze definitie is dat de verwerkingsverantwoordelijke in staat is om zelfstandig te bepalen voor welk doel en met welke middelen de gegevens worden verwerkt. De artikel 29 Werkgroep typeert het begrip verwerkingsverantwoordelijke als een functioneel begrip dat beoogt de verantwoordelijkheid daar neer te leggen waar de feitelijke zeggenschap of invloed met betrekking tot de gegevensverwerking ligt. Hieruit volgt dat diegene die het doel van de verwerking bepaalt aangemerkt wordt als verwerkingsverantwoordelijke. Ook wanneer naast de middelen bepaalde voorwaarden aan de verwerking gesteld worden, kan er sprake zijn van verwerkingsverantwoordelijkheid.

### **VWS**

Er zijn geen specifieke afspraken gemaakt rondom de gegevensverwerkingen. Deze verwerkingen vloeien logischerwijs voort uit de werkzaamheden die zijn betracht ten behoeve van het verkrijgen van PBM. Zoals aangegeven heeft het LCH in juli 2020 een DPIA uitgevoerd naar de verwerkingen binnen het LCH. In deze DPIA is VWS als verwerkingsverantwoordelijke aangemerkt. LCH ziet zichzelf als verwerker.

Op het moment dat VWS als opdrachtgever/bestuurder werd aangemerkt heeft VWS doel en middelen van de gegevensverwerking bepaald.

Het LCH resulteerde in een wisselwerking tussen VWS, LCH en Mediq als vertegenwoordiger van het LCH. Het feit dat VWS doel en middelen heeft bepaald

5.1.2e

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

5.1.2e

**Datum**

12 oktober 2021

ziet met name ook op de rol die VWS in dit kader gespeeld heeft van in het prille begin facilitair naar uiteindelijk de rol van opdrachtgever en bestuurder, waarbij VWS ook de scope bepaalde van de werkzaamheden van het LCH en daarmee ook de gegevensverwerking die daarbij hoort.

De werkwijze van het LCH, het normenkader en de verhouding tussen VWS en het LCH is uitgebreid beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport van Grant Thornton, *rapport onderzoek naar mogelijke onregelmatigheden in relatie tot het landelijk consortium hulpmiddelen – Relief Goods Alliance*<sup>1</sup>.

Voor wat betreft de middelen heeft VWS het LCH – via de overeenkomst met Mediq – bevoorschot en vindt er afrekening van de verrichte werkzaamheden plaats. Ook alle andere kosten heeft VWS voor zijn rekening genomen met inbegrip van de crediteuren- en debiteurenadministratie, en het onderhoud van de portals.

### **Conclusie**

Op basis van het hierboven gestelde kan vastgesteld worden dat VWS doel en middelen van de verwerking bepaalde en dat daarmee VWS moet worden aangemerkt als verwerkersverantwoordelijke van de data die afkomstig was van het LCH, zoals ook in de DPIA van het LCH al was vastgelegd.

WJZ adviseert dat met het vaststellen van de verwerkingsverantwoordelijkheid van VWS, de data die is opgeslagen bij het CIBG gedeeld kan worden met Deloitte ten behoeve van het onderzoek naar de inkoop van PBM. De overdracht van de data zal moeten voldoen aan dezelfde vereisten als vastgesteld voor de overdracht van de VWS data naar Deloitte.

Bijlage:  
DPIA LCH

<sup>1</sup><https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/06/18/kamerbrief-over-aanvullend-onderzoek-inkoop-persoonlijke-beschermingsmiddelen>