

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

DGV

Deadline: 06-08-2021

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
PDC-19  
Team D

Ontworpen door

5.1.2e

M +31(0)6 5.1.2e  
5.1.2e@minvws.nlDatum  
5 augustus 2021Kenmerk  
3239063-1013748- PDC19

Zaaknummer

# nota

(ter beslissing)

Paraaf directeur

## 1 Aanleiding voor deze nota

In de TRM zijn de vereisten vastgelegd waaraan vaccinatiebewijzen van inreizigers moeten voldoen. Om te kunnen controleren of de bewijzen door een bevoegde instantie zijn afgegeven, is op dit moment in de TRM vastgelegd dat vaccinatiebewijzen (niet in DCC vorm) moeten beschikken over een 'handtekening of echtheidstempel van de afgever'.

In de praktijk blijkt dat veel vaccinatiebewijzen afgegeven door derde landen niet aan dit criterium voldoen. Deze bewijzen hebben geen handtekening of echtheidstempel, maar soms wel een QR-code. Deze QR-codes kunnen nu niet uitgelezen worden door de vervoerder, de Kmar of de veiligheidsregio, waardoor niet te controleren valt door wie het vaccinatiebewijs is afgegeven.

Met deze vereisten van de TRM kunnen veel reizigers uit derde landen niet naar Nederland reizen. Voor de meeste derde landen is het EU-inreisverbod van kracht, reizigers uit deze landen kunnen niet naar Nederland reizen, tenzij zij onder een uitzondering vallen. Het bezit van een vaccinatiebewijs is één van deze uitzonderingscategorieën, behalve als het land is aangewezen als zeer hoogrisicogebied vanwege een zorgwekkende variant. Wanneer het vaccinatiebewijs niet voldoet aan de eisen zoals gesteld in de TRM, kan de reiziger nog steeds niet inreizen. Een negatieve test biedt geen uitzondering op het EU-inreisverbod.

Dit vraagstuk is urgent geworden nu het Verenigd Koninkrijk per 8 augustus van de lijst met variantlanden gehaald zal worden. Dit betekent dat per zondag 8 augustus reizigers uit het VK uitgezonderd kunnen worden van het EU inreisverbod als zij volledig gevaccineerd zijn. Deze reizigers kunnen dan met een door Nederland erkend vaccinatiebewijs naar Nederland reizen. Probleem is dat

het vaccinatiebewijs van het VK geen handtekening of echtheidstempel heeft, maar alleen een QR-code. Het bewijs van het VK voldoet op de andere punten wel aan de ministeriële regeling. Kortom, onder de huidige TRM kunnen reizigers uit het VK ook na 8 augustus niet naar Nederland reizen. Ditzelfde probleem geldt voor de Verenigde Staten en Canada: er is geen handtekening of echtheidstempel op het bewijs.

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Het niet accepteren van vaccinatiebewijzen zonder echtheidsstempel of handtekeningen leidt in toenemende mate tot problemen, doordat reizigers niet de mogelijkheid hebben om naar Nederland te reizen met hun vaccinatiebewijs. Verwacht wordt dat met de verwijdering van het VK van de lijst met variant-landen en de toenemende reizigersstromen uit bijvoorbeeld de VS en Canada, dit probleem steeds urgenter wordt. Daarom wordt het volgende besluit gevraagd:

- Bent u akkoord met het verwijderen van het criterium van 'een handtekening en een echtheidsstempel' uit de TRM als vereiste voor een vaccinatiebewijs?
- Bent u akkoord met, vooruitlopend de wijziging van de TRM op dit punt, het per 8 augustus accepteren van vaccinatiebewijzen van derdelanders zonder een handtekening of echtheidstempel?
- Bent u akkoord met het gelijktijdig schrappen van het criterium van 'een handtekening en een echtheidsstempel' voor de buitenlandroute (het omzetten van vaccinatiebewijzen van Nederlanders geprikt in het buitenland naar een DCC)? Ook in de buitenlandroute worden problemen ondervonden met het ontbreken van dit criterium op vaccinatiebewijzen uit derde landen.

## 3 Samenvatting en conclusies

Het besluit om het criterium van het echtheidsstempel of handtekening los te laten heeft een aantal consequenties:

- Voor vaccinatiebewijzen zonder handtekening of echtheidstempel is controle op echtheid vrijwel niet mogelijk. De QR-code op deze bewijzen kan niet worden uitgelezen. Voor deze bewijzen gelden nog steeds wel alle andere criteria voor een vaccinatiebewijs. Op het bewijs moet nog steeds vermeld staan om welke type vaccin het gaat, wat de datum van toediening is geweest, het aantal doses waarmee gevaccineerd is, de persoonsgegevens van de reiziger ect. Hiermee kan een papieren bewijs waar deze gegevens aan af te lezen zijn wel geaccepteerd worden, maar een papieren bewijs dat enkel beschikt over een QR-code niet.
- Het niet meer vragen van een handtekening of echtheidstempel op het bewijs verhoogt het risico op fraude met vaccinatiebewijzen. Daarbij geldt wel dat met de eis van een echtheidstempel of handtekening ook nog steeds gefraudeerd kan worden; de authenticiteit van de handtekening wordt nooit nagegaan.
- Bij de buitenlandroute (het omzetten van vaccinatiebewijzen van Nederlanders geprikt in het buitenland naar een DCC) hebben mensen géén DCC gekregen op basis van hun buitenlandse vaccinatiebewijzen omdat deze niet voldeden aan de criteria, deze mensen zouden met terugwerkende kracht alsnog een DCC moeten kunnen ontvangen.

- Voor de uitvoering heeft het loslaten van dit criterium geen consequenties. Voor de Kmar blijft de uitvoeringshandeling ongewijzigd. Zij controleren het vaccinatiebewijs nog steeds volgens hetzelfde kader, maar controleren niet meer op het echtheidsstempel/de handtekening. De Kmar ziet daarom geen bezwaren in deze wijziging. Ook voor de vervoerders verandert de controle niet, ook zij zijn daarmee in staat deze wijziging snel mee te nemen in de uitvoering.

Wanneer gekozen wordt het criterium van de handtekening of het echtheidsstempel niet los te laten, heeft dit ook consequenties:

- Veel reizigers uit derde landen kunnen dan niet naar Nederland reizen. Dit gaat onder andere om reizigers uit het VK. Voor hen blijft het EU-inreisverbod van kracht, omdat hun vaccinatiebewijs niet voldoet aan de criteria zoals gesteld in de TRM. Het VK is op dit moment vergevorderd in de zogenoemde EU equivalentie procedure (procedure waarbij derde landen op de DCC-omgeving kunnen aansluiten en waarmee de bewijzen van deze landen equivalent worden aan de DCC). Toch zal het naar verwachting nog even duren voordat het VK deze procedure volledig heeft doorlopen. Het VK heeft twee weken geleden een formeel voorstel ingediend bij de Europese Commissie. Het gehele proces tot aansluiting op de DCC duurt ongeveer vier weken. De exacte datum van aansluiting van het VK op de DCC-omgeving is echter nog niet te zeggen, omdat dit ook afhankelijk is van hoe snel het VK technisch gereed kan zijn voor aansluiting. Ook zal niet ieder land de keuze maken deze procedure te doorlopen. Zo worden er op dit moment nog geen gesprekken met de VS gevoerd hieromtrent.
- Reizigers uit VK kunnen op dit moment niet naar Nederland reizen, omdat hun vaccinatiebewijs nu niet voldoet aan de criteria van de TRM, maar wel aan de criteria van andere Europese lidstaten. Meerdere lidstaten hebben al besloten deze bewijzen wel te accepteren. Omdat er geen grenscontroles plaatsvinden binnen de Unie, kunnen deze reizigers nu ook al via een ander lidstaat naar Nederland reizen.
- Daarnaast kunnen reizigers met een vaccinatiebewijs zonder handtekening of echtheidstempel ook niet uitgezonderd worden op de testverplichting die geldt voor alle derdelanders die naar Nederland reizen, omdat hun vaccinatiebewijs op dit moment niet voldoet aan de criteria zoals gesteld in de TRM. Deze reizigers dienen zich daarmee te testen voordat zij naar Nederland reizen, terwijl ze wel gevaccineerd zijn.
- Het niet-loslaten van het criterium van de handtekening/echtheidsstempel heeft mogelijk grote consequenties voor de uitvoering. De helpdesk van BZ en de posten worden op dit moment al overspoeld met verzoeken of het bewijs van het VK (en de VS) door Nederland geaccepteerd zullen worden. Daarnaast zou het niet schrappen van dit criteria betekenen dat de vervoerders en de Kmar meer reizigers moeten weigeren die toch met hun bewijs proberen te reizen.

#### 4 Draagvlak politiek

n.v.t.

#### 5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

n.v.t.

#### 6 Financiële en personele gevolgen

n.v.t.

Kenmerk

## 7 Juridische aspecten haalbaarheid

n.v.t.

## 8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De nota en het voorliggende besluit zijn interdepartementaal afgestemd en geaccordeerd door de volgende departementen:

- IenW: Geaccordeerd door [redacted] 5.1.2e
  - BZ: Geaccordeerd door [redacted] 5.1.2e
  - J&V: Geaccordeerd door [redacted] 5.1.2e
- Daarnaast afgestemd met [redacted] 5.1.2e . ter informatie voorgelegd aan [redacted] 5.1.2e bij de Kmar

## 9 Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

## 10 Toezeggingen

n.v.t.

## 11 Fraudetoets

Met het loslaten van het criterium van een handtekening of een echtheidstempel op het vaccinatiebewijs van reizigers uit derde landen verhoogt het risico op fraude met vaccinatiebewijzen. Daarbij moet opgemerkt worden dat met de eis van een echtheidstempel of handtekening ook nog steeds gefraudeerd kan worden; de authenticiteit van de handtekening wordt nooit nagegaan

## 12 Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

n.v.t.

5.1.2e