

Vraag Maastricht UMC

Op 20 december 2021 heeft Maastricht UMC een brief gestuurd met een verzoek tot substitutie binnen de subsidieregeling 'Opschaling curatieve zorg covid-19', ook wel IC-opschaling genoemd, (hierna: regeling). De gevraagde substitutie is ten behoeve van extra opleidingskosten, met name voor de periode vanaf 1 juli 2022, de termijn na de subsidieperiode voor opleidingen.

Toelichting vraag Maastricht UMC

De vraag van Maastricht UMC heeft alleen betrekking op de financiering tot en met dit 2022, niet op de periode na 2022. Ideeën voor financiering in de toekomst, zoals door de task force worden uitgewerkt, zijn hier dus niet relevant.

Maastricht UMC ontvangt subsidie in het kader van de regeling. Deze subsidie bevat onder andere subsidie voor het omscholen en opleiden van personeel dat noodzakelijk is voor de opschaling van de IC- en klinische capaciteit ten behoeve van de behandeling van COVID-19 patiënten. Het verleende subsidiebedrag voor opleidingen voor Maastricht UMC gedurende de subsidieperiode is € 3,2m.

Maastricht UMC heeft een kostenberekening gemaakt van 6 opleidingen over de jaren 2020 t/m 2022. Het gaat om de opleidingen voor BAZ-, ICU-, SEH-, CCU-, MC- en AOA-verpleegkundigen. Het ziekenhuis komt op een totaalbedrag van € 5,7m voor deze opleidingen. Het ziekenhuis geeft aan dat deze opleidingen nodig zijn voor de borging van toekomstige personele capaciteit.

Het ziekenhuis verzoekt VWS per brief om ondersteuning te geven aan een oplossing van het tekort van € 2,5m door substitutie binnen de regeling, ook buiten de subsidieperiode, i.c. 1 juli tot en met 31 december 2022 en naast andere financieringen.

Toelichting antwoord

Over de meetbaarheid van opschaling wordt al lange tijd gediscussieerd. Dit is een belangrijke reden dat er nog geen accountantsprotocol beschikbaar is waarin de toetsing van de verantwoording van de opschalingsfasen moet worden opgenomen. Aangezien de opschaling op integrale vergoedingen is gebaseerd, heeft de discussie ook geleid tot onduidelijkheid over de opleidingen.

De subsidieregeling bekostigt alleen het omscholen en opleiden van personeel dat noodzakelijk is voor de opschaling van de IC-capaciteit en klinische capaciteit ten behoeve van de behandeling van COVID-19 patiënten. De BAZ-opleiding wordt expliciet in de regeling genoemd.

De regeling kent normatieve vergoedingen per op te schalen IC-bed. Het zijn integrale vergoedingen voor bekostiging van personeel, materieel, opleidingen, enzovoort. Het normbedrag per jaar voor opleidingen is € 60k per op te schalen bed waarvan € 25k voor een BAZ-opleiding. Aan Maastricht UMC is € 17,9m subsidie verleend voor de opschaling waarvan € 3,2m voor opleidingen.

Zolang aan de vereisten van de verschillende onderdelen voldaan blijft worden, is substitutie tussen de onderdelen mogelijk, dus ook naar opleidingen. Onder (de subsidie)voorwaarden kan het ziekenhuis dus meer dan € 3,2m aan kosten voor opleidingen maken. Maar een hoger bedrag aan opleidingen gaat ten koste van een lager bedrag voor de overige onderdelen.

De financiering van opleidingen is gebaseerd op de periode tot en met 30 juni 2022; een half jaar eerder dan periode van de opschalingsfasen van 31 december 2022. De reden hiervoor is dat opleiden in de 2^e helft van 2022 niet meer van nut is voor de subsidie vanwege de beëindiging van rechtswege einde 2022. Formeel zijn opleidingskosten na 1 juli 2022 dus niet subsidiabel. Maar in de verantwoording van de opleidingen wordt niet getoetst op perioden. Er wordt namelijk alleen getoetst op de gegeven en gevolgde opleidingen / cursussen en op het aantal opgeleide personen per opleiding of cursus. Het is voor het ziekenhuis dus mogelijk om opleidingen en kosten van 1 juli tot en met 31 december 2022 in te brengen.

De opleiding voor IC-verpleegkundige wordt uit de beschikbaarheidsbijdrage gefinancierd en is dus niet subsidiabel. Maastricht UMC geeft aan dat de kosten hoger zijn dan de vergoedingen. De tarieven worden periodiek door de NZA bepaald en horen kostendekkend te zijn. Het komt echter voor dat de kosten in de loop der jaren zijn toegenomen, maar dat tarieven hierop nog niet door de NZa zijn aangepast. Desondanks zijn de hogere kosten voor de opleiding tot IC-verpleegkundige niet subsidiabel onder de subsidieregeling.

De opleiding voor SEH-verpleegkundige wordt ook uit de beschikbaarheidsbijdrage gefinancierd en is dus ook niet subsidiabel. Ook de hogere kosten voor de opleiding tot SEH-verpleegkundige zijn niet subsidiabel onder de subsidieregeling omdat deze functies niet noodzakelijk zijn voor de opschaling.

De opleidingen voor CCU-, MC- en AOA-verpleegkundige worden niet gefinancierd, ook niet door de beschikbaarheidsbijdrage. Ook deze opleidingen zijn niet subsidiabel onder de subsidieregeling omdat deze niet noodzakelijk zijn voor de opschaling.

Naast de BAZ-opleidingen verwachten we veel omscholingscursussen voor bestaand personeel zodat dit personeel tijdelijk ingezet kan worden voor COVID-zorg.

We zijn bezig om de verantwoording van de opleidingen voor de regeling in te richten: de gegeven en gevolgde opleidingen / cursussen en op het aantal opgeleide personen per opleiding of cursus. VWS kan Maastricht UMC voorstellen om deze gegevens met VWS te delen zodat VWS dit kan beoordelen. VWS koppelt de resultaten terug zodat Maastricht nog de tijd heeft om eventuele aanpassingen voor opleidingen en cursussen in 2022 door te voeren die subsidiabel zijn. Voor VWS is het tevens een leermiddel voor de verantwoording volgend jaar.

Voorstel antwoord aan Maastricht UMC

Over de meetbaarheid van opschaling wordt al lange tijd gediscussieerd. Dit is een belangrijke reden dat er nog geen accountantsprotocol beschikbaar is waarin de toetsing van de verantwoording van de opschalingsfasen moet worden opgenomen. Aangezien de opschaling op integrale vergoedingen is gebaseerd, heeft de discussie ook geleid tot onduidelijkheid over de opleidingen.

De BAZ-opleiding wordt expliciet in de regeling genoemd.

Omscholing of opleidingen die op andere wijze zijn bekostigd, zijn niet subsidiabel. Om deze reden zijn de IC- en SEH-opleidingen niet subsidiabel want deze worden gefinancierd uit de beschikbaarheidsbijdrage. Dit geldt ook als de vergoedingen uit de beschikbaarheidsbijdrage lager zijn dan de kosten.

Zolang aan de vereisten van de verschillende opschalingsonderdelen voldaan blijft worden, is substitutie is tussen de onderdelen naar omscholing en opleidingen in het kader van opschaling mogelijk. Zo kunnen meer BAZ-plaatsen ingevuld worden dan op basis van het aantal op te schalen bedden genormeerd is. Maar een hoger bedrag aan opleidingen gaat ten koste van een lager bedrag voor de overige opschalingsonderdelen van de subsidie.

Weliswaar is de financiering van opleidingen gebaseerd op de periode tot en met 30 juni 2022, maar in de verantwoording van de opleidingen wordt niet getoetst op perioden. Omscholing, opleidingen en bijbehorende kosten in het kader van opschaling is in de periode van 1 juli tot en met 31 december 2022 formeel dus niet mogelijk, in de praktijk wel.

VWS stelt voor om de reeds afgeronde en nog af te ronden opleidingen en cursussen te beoordelen en terug te koppelen aan Maastricht UMC.

Naast de BAZ-opleidingen verwachten we veel omscholingscursussen voor bestaand personeel zodat dit personeel tijdelijk ingezet kan worden voor COVID-zorg.

Voor de periode na 2022 wordt gewerkt aan de financiering van de BAZ-modules.

Voor verdere vragen kan contact worden opgenomen met de Programmadirectie COVID-19 Zorg.