



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Afschrift: Minister MZS

**Directoraat-Generaal
Curatieve Zorg**
Directie Geneesmiddelen en
Medische Technologie

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

nota

5.1.2e

(ter beslissing)

Afwijking van de aanbestedingsregels uitbreiding opdracht
forensisch onderzoek naar mogelijke onregelmatigheden LCH

Datum
14 juli 2021

Kenmerk
3229616-1012516-GMT

Zaaknummer
1012516

Bijlage(n)
2

Workflow:	opmerking
5.1.2e	Parafeert voor gezien Keurt goed/af (altijd)
WJZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
FEZ	Parafeert indien afwijking > € 33.000
5.1.2e	Keurt goed/af indien afwijking > € 33.000
en Minister	Keurt goed/af indien afwijking > EA grens

Verzoek akkoord met afwijking

Op basis van de in deze nota vermelde gegevens wordt u verzocht akkoord te gaan met de hieronder beschreven afwijkende inkoopprocedure die leidt tot onrechtmatige uitgaven.

Onderdeel A.

Naam opsteller: 5.1.2e

Organisatieonderdeel: GMT

Datum: 14-7-2021

Paraaf:

1 Omschrijving opdracht

Grant Thornton (GT) doet onderzoek naar relevante feiten en omstandigheden ten aanzien van mogelijke onregelmatigheden bij een aantal orders, aangegaan door het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH). GT rapporteert haar bevindingen in een duidelijk en begrijpelijk rapport van feitelijke bevindingen, om de gebruikers van het rapport in staat te stellen zich een oordeel te vormen over de aard en omvang van de mogelijke onregelmatigheden.

Dit onderzoek is op 16 februari 2021 gestart en de opdracht daartoe is aan GT verstrekt middels bijgevoegde DVO. Heden is gebleken dat de werkzaamheden niet passen binnen de initiële financiële ruimte inclusief de mogelijke uitbreiding daarvan. De uitbreiding van de werkzaamheden zal, met uw goedkeuring, worden uitgevoerd tot en met eind augustus 2021.



2. Voorstel afwijkende inkoopprocedure en onderbouwing

Het betreft een uitbreiding van een bestaande opdracht aan GT ten behoeve van een onderzoek naar mogelijke onregelmatigheden in relatie tot het LCH. Door deze uitbreiding zal de waarde van de initiële opdracht boven de drempelwaarde uitkomen, hetgeen de ADR en de Algemene Rekenkamer (AR) als onrechtmatig beschouwen.

Het niet kunnen voltooien van de onderzoekswerkzaamheden leidt tot een onwenselijke situatie. VWS heeft enerzijds nog niet kunnen beoordelen of er sprake is van onregelmatigheden en anderzijds is er veel parlementaire en maatschappelijke aandacht voor dit onderwerp.

3. Financiële consequenties en onderbouwing

De waarde van de initiële opdracht betrof 2.572 AanbW 2012 (exclusief btw; 2.572 AanbW 2012 inclusief btw reis- verblijf en eventuele overige kosten), die later met meerwerk 10% is uitgebreid. Dit brengt de totale initiële opdracht op: 2.572 AanbW 2012 - exclusief btw en 2.572 AanbW 2012 - inclusief btw.

De afwijking is begroot op circa 2.572 AanbW 2012¹ (exclusief btw). Overige financiële consequenties door deze uitbreiding worden niet verwacht.

4. Politieke en/of bestuurlijke context?

Deze afwijking is een rechtstreeks gevolg van de ontstane vragen over de verantwoording van de inkoop van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) ten behoeve van de bestrijding van Covid-19. Het betreffen hier inkoopdossiers waar mogelijk onregelmatigheden zijn geconstateerd en waarvoor veel aandacht is, zowel bij de media als in de Tweede Kamer.

Er zal politiek draagvlak zijn voor deze onverwachte uitbreiding van de initiële opdracht mede doordat deze lopende onderzoekswerkzaamheden bekend zijn bij de Kamer en de minister voor MZS de Kamer heeft laten weten de resultaten van dit onderzoek met de Kamer te zullen delen.

5. Is er samenhang met andere opdrachten?

Nee.

6. Gevolgen administratieve lasten

Nee.

7. Toezeggingen

Nee.

8. Is er advies gevraagd aan de Inkooporganisatie?

Ja zie onderdeel B.

¹ Gegeven de benodigde senioriteit voor de uitvoering van de werkzaamheden verwachten wij een gemiddeld uurtarief van 2.572 AanbW 2012 te realiseren. U dient daarom rekening te houden met een budget van circa 2.572 AanbW 2012



Onderdeel B (In te vullen door de Inkooporganisatie (HIS))

Naam opsteller: 5.1.2e

Inkooporganisatie: HIS

Datum: 13-07-2021

Paraaf:

10. Beschrijving afwijking

Het betreft een afwijking ten opzichte van AW 2012. De initiële opdracht betrof een opdracht enkelvoudig gemotiveerd gegund op basis van de circulaire grensbedragen.

Met de uitbreiding van de opdracht komt de opdracht naar verwachting in totaliteit uit op ^{2.57.2 AanbW 2012} exclusief btw, en dat is boven de aanbestedingsgrens (wetende € 139.000,-).

De afwijking heeft betrekking op het niet aanbesteden van de opdracht.

11. Wordt er afgeweken van de opdracht onder een Raamovereenkomst?

Nee.

Bij de start van het onderzoek is onderzocht of de opdracht passend was onder de raamovereenkomst financiële adviesdiensten of auditdiensten. Echter hadden alle partijen in deze mantelovereenkomsten een bepaalde relatie met de te onderzoeken casussen of reeds uitgevoerde opdrachten, waardoor deze partijen ongeschikt werden bevonden.

12. Juridische analyse afwijking

Doordat de initiële opdrachtwaarde volledig is benut en het onderzoek nog niet is afgerond, is deze uitbreiding vatbaar voor een rechtmatigheidstoets. Daar de uitbreiding van de opdracht vooral is te herleiden naar een ontwikkeling aan de zijde van de Staat is deze afwijking uitlegbaar.

13. Wat is de omvang van de afwijking?

^{2.57.2 AanbW 2012} (exclusief btw).

14. Komt de initiële opdracht inclusief de waarde van de afwijking boven de aanbestedingsgrens?

Ja, de totale opdrachtwaarde komt met de uitbreiding boven de waarde.

15. Is er collegiaal advies gevraagd aan WJZ?

WJZ is akkoord met deze afwijkingsnota en de uitbreiding van de opdracht aan GT. Het is in verband met doelmatigheid uitlegbaar dat GT gevraagd wordt om het nadere onderzoek uit te voeren en niet een andere adviseur aan te trekken vanwege overschrijding van de drempelwaarde. GT is reeds bezig met het onderzoek. Bovendien kan worden betwijfeld of bij de opdrachtverlening kon worden voorzien dat de drempelwaarde zou worden overschreden.



16. Conclusie / advies/ alternatieven

Reden dat er niet wordt aanbesteed:

- Primair vanwege doelmatigheid. Als Grant Thornton het nadere onderzoek niet kan afronden, kan de Staat niet beoordelen of er sprake is van een onregelmatigheid en de eventueel daaruit voortvloeiende stappen bepalen;
- Gezien de recente ontwikkelingen in de verantwoording van de LCH PBM inkopen is het cruciaal dat de lopende onderzoeken waar VWS reeds opdracht toe heeft verleend worden afgerond. Het eerste onderzoek (naar de inkoop van LCH bij Relief Goods Alliance) is inmiddels afgerond en met de Kamer gedeeld. Het tweede onderzoek is nu in een afrondende fase. Door de recente ontwikkelingen ten aanzien van de integrale openbaarmaking van het eerste rapport, zijn de betrokken partijen bij het tweede onderzoek nog niet akkoord met de voorgestelde weergave van de onderzoeksresultaten. Het is aan Grant Thornton om hier een afweging in te maken. Deze afwegingen en daaruit voortvloeiende onderzoek leiden tot extra werkzaamheden die niet waren voorzien ten tijde van de initiële opdrachtverlening. Doordat er gedurende het lopende onderzoek is besloten om het eerste onderzoeksrapport integraal aan de Kamer te verzenden zijn er extra werkzaamheden uitgevoerd om die openbaarmaking te kunnen realiseren. Ook extra werkzaamheden ten aanzien van, onder andere de, afstemming met betrokkenen over de openbaarmaking van de onderzoeksresultaten van het tweede onderzoek zijn uitlegbaar.

Advies FEZ

- FEZ onderstreept het belang dat voor het aangaan van inkopen de inkooprichtlijnen worden gevolgd. De onrechtmatige inkopen zijn in strijd met de toezegging van de minister van VWS aan de Kamer om het totaalbedrag aan fouten en onzekerheden in de rechtmatigheid omlaag te brengen.
- Gelet op de tijdsdruk en het feit dat alternatieven voor het niet verlengen tot ondoelmatigheid en hogere kosten leidt, is het uitlegbaar dat met de nota wordt ingestemd.
- Voor een ordentelijke afwikkeling van de onrechtmatigheid verzoekt FEZ om de dossierstukken - na besluit - ter registratie en archivering door te geleiden naar OBP/CDI office. De onrechtmatigheden dienen ter verantwoording te worden opgenomen in de bedrijfsvoeringsparagraaf van het VWS-jaarverslag.

NB: Dit document toevoegen aan het inkoopdossier

Bijlagen:

- Dienstverleningsovereenkomst op basis van de ARVODI-2018 tussen ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Agentschap CIBG Projectbureau LCH en Grant Thornton inzake Forensisch onderzoek;
- Opdrachtbevestiging aanvullende ondersteuning Grant Thornton d.d. 28-6-21