



Min JenV

nota

Bestuurlijk overleg pilots toegangstesten

Van
NCTV
Datum/eindparaaf

Aanleiding

Op vrijdag 12 maart heeft u een bestuurlijk overleg met de bewindspersonen van VWS, EZK, OCW en de voorzitters van de VNG en het Veiligheidsberaad. Aanleiding vormt de wens van de bewindspersonen van genoemde departementen om in de komende zes weken praktijktesten te organiseren rond het gebruik van toegangstesten voor evenementen en cultuur.

Advies

U wordt geadviseerd om:

- Aan te geven dat u de wens deelt om tot praktijktesten over te gaan. Deze testen geven immers benodigde kennis t.b.v. toekomstige wetgeving en bieden perspectief.
- Tevens te benoemen dat onderhavig voorstel, in ieder geval in de beeldvorming, op gespannen voet staat met het geldende maatregelenpakket en de ministeriele regeling. Dit kan daardoor risico's opleveren bij de bestrijding van de pandemie. Daarom van belang om vooraf in te kaderen op een beperkt aantal activiteiten.
- Op grond van de genoemde opletpunten in deze nota, aan te geven dat de risico's zoveel mogelijk moeten worden gemitigeerd, alvorens tot uitvoering van de praktijktesten kan worden overgegaan. Dit betreft in het bijzonder:
 - het opstellen van uitvoerbare en handhaafbare plannen door de organisatie (inclusief impact op de omgeving), waarbij het lokaal gezag per activiteit bepaalt of en onder welke voorwaarden deze doorgang kan vinden. Toezicht en handhaving zoveel mogelijk vanuit de branche en/of bestuurlijk.
 - een juridische basis creëren om deze toegangstesten op kleine schaal mogelijk te maken, middels een aanpassing van de ministeriele regeling op 23/3 (aangezien de huidige bepaling over

Fieldlabs voor een groot deel van de voorgestelde testen geen basis biedt). Tot die tijd kunnen alleen evenementen die aan de Fieldlabsbepaling voldoen.

Datum
10 maart 2021

Ons kenmerk
xxx

-
- **Voorstel**
- Verwacht wordt dat in april/mei het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen COVID-19' aan de Tweede Kamer wordt gezonden. Het is de bedoeling dat er dan op het gebied van evenementen en andere samenkomsten meer mogelijk is, dan nu op grond van de maatregelen. Middels het overleggen van een negatieve test zou iemand zodoende kunnen deelnemen aan een evenement of andere bijeenkomst, waarbij het risico op besmetting gemitigeerd wordt. Echter zijn op dit moment al testen beschikbaar die het kabinet wil inzetten. Derhalve is VWS/Sport, EZK en OCW gevraagd in kaart te brengen welke activiteiten zij alvast zouden willen aanbieden om bij wijze van test te zien hoe dit testen voor toegang in de praktijk werkt.
-
- Zodoende is er vorige week donderdag een groslijst opgesteld met allerhande evenementen, bijeenkomsten en andere activiteiten die zouden kunnen dienen als praktijktest. Hierbij moet worden gedacht aan sportwedstrijden in teamverband op sportclubs, museumbezoek, musicalvoorstellingen, bioscoopbezoek en op later moment ook grotere evenementen met vooralsnog een maximumaantal van 1.500 bezoekers. Genoemde groslijst was niet afgestemd met VR's of gemeenten, wat voor onrust zorgde. Mede hierom is het bestuurlijk overleg geïnitieerd.
-
- **Opletpunten JenV**
- Het voorstel van de verschillende departementen is vanuit JenV-optiek op een aantal punten kwetsbaar:
-
- De bestrijding van de pandemie is gebaat bij een zo goed mogelijke naleving van de maatregelen. Dat komt onder druk te staan op het moment dat een aanzienlijk aantal evenementen/activiteiten mogelijk wordt gemaakt, die niet passen bij het huidige risiconiveau. Dit kan ook zorgen voor een grotere druk op de handhaving die op dit moment al alle zeilen bij moet zetten.
- Daarom is het van belang om voor besluitvorming helder te hebben welke concrete activiteiten mogelijk gemaakt worden (limitatieve lijst). Ook moeten hieronder uitvoerbare en handhaafbare plannen van de organisatie liggen (inclusief impact op de omgeving), waarover het lokaal gezag per activiteit bepaalt of en onder welke voorwaarden deze doorgang kunnen vinden. Uitgangspunt dient hierbij te zijn: toezicht en handhaving zoveel mogelijk vanuit de branche en/of bestuurlijk (dit is ook het standpunt van de nationale politie).
- Om de experimenten uit te voeren wil men in maart gebruikmaken van de Fieldlabbepalingen (zie bijlage) in de Tijdelijke regeling maatregelen Covid 19, op basis waarvan de afgelopen periode Fieldlabs categorieën I-IV hebben plaatsgevonden. Ten behoeve van deze fieldlabs wordt een uitzondering op het verbod op evenementen en een aantal andere coronamaatregelen gemaakt.

- Als aan alle voorwaarden van de Fieldlabbepalingen is voldaan zou er een grondslag kunnen zijn om de testen al op korte termijn uit te voeren. Echter, hiervan lijkt niet op alle onderdelen sprake: daarmee ontbreekt ons inziens een juridische basis voor het uitvoeren van een groot deel van de pilots; deze kunnen dan ook pas georganiseerd worden na aanpassing van de regeling. Voorbeelden voorwaarden Fieldlab:
 - Zo zou het een publiek-privaat onderzoeksprogramma moeten zijn waarin het Rijk, het bedrijfsleven en de wetenschap samenwerken
 - Zou het doel van de pilots onder meer moeten zijn; kennis vergaren over het virus, de epidemie en de bestrijding daarvan.
 - Daarnaast wil men met deze uitzondering op het evenementenverbod museumbezoek en theater/bioscoopvoorstellingen mogelijk maken. Deze activiteiten zijn geen evenementen.
 - Een zorgvuldige voorbereiding (qua inhoud en afstemming), zoals met de Fieldlabs heeft plaatsgevonden, ontbreekt. Een negatieve test bij entree is voldoende.
 - Er is niet in alle gevallen monitoring vanuit de wetenschap geregeld zoals bij de Fieldlab-evenementen.
- Gemeenten en handhaving zijn op dit moment nog niet (goed) in de loop, terwijl de eerste praktijktesten al zijn voorzien in de week van 22 maart.
- Het VB heeft een moratorium afgesproken op evenementen tot in elk geval 5 mei a.s.. Dit voorstel doorkruist dit moratorium.
- Tbv een integrale afweging en ruimte voor juiste juridische afweging en basis verdient het de voorkeur om 'pilots met toegangstesten' mee laten lopen in reguliere besluitvormingscyclus, voorzien op 23 maart, en bij positieve besluitvorming een bepaling op te nemen in de ministeriële regeling die het gebruik van toegangstesten om ervaring op te doen voor bepaalde activiteiten per 30 maart a.s. tijdelijk mogelijk maakt.
- Het lijkt echter de nadrukkelijke wens van de minister van VWS om dat moment niet af te wachten. In dat geval moet goed gekeken worden welke van de praktijktesten passen binnen de bepaling van Fieldlabs in de ministeriële regeling, en welke niet. Dit is op het moment van opstellen van deze nota nog niet volledig duidelijk.
-

Datum
10 maart 2021

Ons kenmerk
xxx

- **Bijlage: tekst regeling m.b.t. Fieldlabs**

-
- Artikel 6.13 Onderzoeksprogramma Fieldlab
- In deze paragraaf wordt verstaan onder Fieldlab: het publiek-privaat onderzoeksprogramma, waarin het Rijk, het bedrijfsleven en de wetenschap samenwerken, om via praktijktesten kennis te vergaren over het virus SARS-CoV-2, de epidemie en de bestrijding daarvan, met het oog op het vergroten van de doelmatigheid van maatregelen ter bestrijding van de epidemie en mogelijkheden voor het veilig en verantwoord organiseren van evenementen.
-
- Artikel 6.14 Fieldlab evenementen
- 1. Artikel 5.1 geldt niet voor een evenement dat plaatsvindt in het kader van Fieldlab. 2. Tijdens en op de locatie van een evenement dat plaatsvindt in het kader van de Fieldlab gelden de veiligheidsafstandsnorm en de artikelen 2a.1, eerste lid, onder a, 3.1, eerste lid, 4.a1, eerste lid, 4.1, 4.2, eerste lid, 4.4, eerste lid, 4.5, 4.7, 6.3, eerste lid, 6.4, lid a1, eerste en derde lid, en 6.9, eerste lid, niet.
-
- *Toelichting*
- Ook de andere voorwaarden waaronder de praktijktesten mogen worden uitgevoerd, staan in het onderzoeksplan nader toegelicht. Het gaat hierbij onder meer om de volgende condities:
 - alle deelnemers nemen vrijwillig deel en worden vooraf geïnformeerd dat ze deelnemen aan het onderzoeksprogramma Fieldlab Evenementen en welke voorwaarden die vanuit de organisatie van het evenement daaraan verbonden zijn;
 - bij deelname aan de praktijktest is de deelnemer verplicht om mee te werken aan het onderzoek, zoals hiervoor beschreven;
 - deelname is alleen mogelijk na het tonen van bewijs van een negatieve PCR-test uitslag;
 - de deelnemers moeten traceerbaar zijn ten behoeve van de praktijktest en worden geadviseerd om de app Corona melder te installeren;
 - de gegevens van de deelnemers worden ten behoeve van het onderzoek geanonimiseerd;
 - het personeel dat aanwezig is bij de praktijktesten wordt niet verplicht om zich te onderwerpen aan alle bovengenoemde corona-gerelateerde testen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de temperatuurmeting, ademtest en PCR-test. Het personeel wordt wel dringend geadviseerd om vooraf aan het evenement een test te ondergaan;
 - openbare plaatsen en openbaar vervoer worden zoveel mogelijk ontzien, zo worden de deelnemers geadviseerd om zoveel mogelijk met eigen vervoer te komen;
 - de testevenementen duren niet langer dan 24 uur.

Datum

10 maart 2021

Ons kenmerk

xxx