

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister MZS

5.1.2e

Deadline:

5.1.2e

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

En

Projectdirectie Pgb

Ontworpen door

5.1.2e

T 06 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

5.1.2e

T 06 5.1.2e

5.1.2e minvws.nl

Datum

17 maart 2021

Kenmerk

Zaaknummer

nota

(ter beslissing)

Pgb bonusregeling Zvw

Paraaf 5.1.2e

Paraaf 5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

U bent eerder geïnformeerd dat pgb-zorgverleners die worden bekostigd uit de Zorgverzekeringswet (Zvw), niet in de Pgb-bonusregeling zijn meegenomen. Ambtelijk is verkend of; en zo ja op welke wijze een pgb-bonusregeling voor deze doelgroep (Pgb-bonusregeling Zvw) alsnog kan worden gerealiseerd. Met deze nota worden de uitkomsten van deze verkenning aan u voorgelegd en wordt u gevraagd een besluit te nemen over het al dan niet inregelen van een pgb-bonusregeling voor deze doelgroep. Door de betrokken directies Meva en Projectdirectie Pgb wordt hier verschillend tegenaan gekeken. Om die reden is van beide directies een afzonderlijk advies in de nota opgenomen.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Wat is uw besluit ten aanzien van het inrichten van een regeling voor deze doelgroep?
 - Directie Meva adviseert u om geen regeling voor een Zvw-bonus in te richten om de onder punt 3 – advies MEVA genoemde redenen.
 - Projectdirectie Pgb adviseert u om, met bestuurlijk draagvlak, een Zvw-bonus in te richten om der onder punt 3 – advies ppgb benoemde redenen

3 Samenvatting en conclusies

Aanleiding verkenning

- De Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 (hierna: Subsidieregeling) bood zorgaanbieders in het najaar 2020 de mogelijkheid een bonus aan te vragen voor bij hun werkzame zorgprofessionals die een uitzonderlijke prestatie hebben geleverd in de strijd tegen COVID-19.
- In navolging hierop is ook voor pgb-zorgverleners een bonusregeling uitgewerkt die op 26 februari is gepubliceerd.
- Onder deze regeling is het mogelijk een zorgbonus aan te vragen voor pgb-zorgverleners die werkzaamheden verrichten onder de Wmo 2015, Wlz en Jeugdwet (hierna; Pgb-bonusregeling).

- Pgb-zorgverleners die bekostigd worden vanuit de Zorgverzekeringswet (Zvw) kunnen geen beroep doen op de Pgb-bonusregeling. Reden hiervoor is dat deze doelgroep niet volledig in beeld is bij de SVB (uitvoerder van de Pgb-bonusregeling). Om die reden heeft het onderzoeken van de mogelijkheden van een Pgb-bonusregeling Zvw meer tijd heeft gevegd.
- De totale Zvw doelgroep omvat naar schatting ca. 19.000 budgethouders die zijn onder te verdelen in twee groepen:
 - De budgethouder die de pgb administratie vrijwillig heeft georganiseerd bij de SVB (47%). Voor deze groep zijn ook de zorgverleners bij de SVB bekend (ongeveer 8.600 volgens de laatst bekende cijfers).
 - De budgethouder die zelf de administratie van het pgb doet (53%). Deze groep krijgt een vergoeding direct van de zorgverzekeraar en maakt deze zelf over naar de zorgverlener. De zorgverleners zijn daarom niet bekend bij de SVB.

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Uitkomsten verkenning

De verkenning richt zich op de vraag in hoeverre een bonusregeling voor de doelgroep Pgb-Zvw kan worden toegevoegd aan de bestaande Subsidieregeling. Andere instrumenten (dan via subsidieverlening) voor het toekennen van een bonus aan deze doelgroep worden in de nota niet nader toegelicht, maar zijn naar de beoordeling van Projectdirectie Pgb niet beschikbaar. Uit de verkenning zijn de twee knelpunten bij de vormgeving van een Pgb-bonusregeling Zvw naar voren gekomen. Hieronder worden deze knelpunten toegelicht. In de bijlage die bij deze nota staat nadere uitleg van de diverse keuzes en aannames daarbij.

1. Beschikbaarheid uitvoerder

De enige logische uitvoerder is de SVB. Zij geven aan dat ze alleen tot uitvoering van deze regeling over gaan, indien ze beschikking krijgen over de gegevens van de budgethouders en zorgverleners die niet bij de SVB bekend zijn. Verzekeraars beschikken over deze gegevens, maar mogen deze wegens privacywetgeving niet delen. Er wordt namelijk een selectie gemaakt op basis van medische gegevens; daarbij worden deze gegevens ook verwerkt en gekoppeld aan andere gegevens.

Uitvoering door de SVB is alleen mogelijk wanneer toestemming van de individuele budgethouders verkregen wordt. Dit is een ingewikkelde kwestie met ethische (afhankelijkheidsrelatie, medische informatie zorgontvanger levert zorgverlener financieel voordeel op). Daarnaast is de vraag welke organisatie deze taak kan doen.

2. Juridische -en rechtmatigheidseisen

Uitgangspunt bij het vormgeven van de Pgb-bonusregeling Zvw is dat deze regeling zoveel mogelijk aansluit bij de Pgb-bonusregeling en de Subsidieregeling voor zorgaanbieders. Afwijking is alleen mogelijk daar waar dit noodzakelijk is en onderbouwd kan worden. Dit met het oog op het gelijkheidsbeginsel en de benodigde grondslag in het Belastingplan 2021 (nodig voor een netto uitbetaling van de bonus).

Het bovenstaande betekent dat voor het aanvragen van een bonus voor Zvw-pgb, dezelfde voorwaarden moeten gelden als bij de Pgb-bonusregeling:

- a. De aanvraag wordt ingediend door de pgb-budgethouder (zelf, of vertegenwoordigd door een gemachtigde of wettelijk vertegenwoordiger) voor de zorgverlener;
- b. Die op basis van een zorgovereenkomst tijdens de referteperiode (maart – september 2020) werkzaamheden, bekostigd vanuit de Zvw, heeft verricht voor de budgethouder;

- c. Er sprake is van een objectieve beoordeling (exclusief Ovo-fam en de gemachtigd of wettelijk vertegenwoordiger die tevens zorgverlener is en een aanvraag heeft ingediend ten behoeve van zichzelf);
- d. Een uurtarief is gehanteerd dat correspondeert met maximaal 2x modaal.
- e. Er wordt aan een pgb-zorgverlener ten hoogste één pgb-zorgbonus uitbetaald.

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Wanneer we, analoog aan de Pgb-bonusregeling en de Subsidieregeling, dezelfde voorwaarden stellen aan deze regeling, ziet WJZ in dat kader geen onrechtmatigheid. Beide groepen – de groep in beeld bij de SVB én de groep die niet in beeld is – dienen derhalve aan dezelfde bewijslast te voldoen.

Van de groep die niet in beeld is bij de SVB beschikt de SVB niet over contra-informatie om de aanvraag aan te toetsen. De toetsing rust daarmee grotendeels op verklaringen van de aanvrager. Om rechtmatigheid van de aanvraag – en in het verlengde daarvan de gehele regeling – te kunnen borgen, is echter toetsing op objectieve gegevens noodzakelijk. Daarbij kan gedacht worden aan een identificatiebewijs van de aanvrager én zorgverlener waarvoor de bonus wordt aangevraagd, het verstrekken van de toekenningsbeschikking, de zorgovereenkomst, declaraties die betrekking hebben op de referteperiode en bankafschriften ter bevestiging van de betaling van de declaraties. Niet te controleren met objectieve bewijsmiddelen is de afwezigheid van een (familie)relatie. Hierbij moet afgegaan worden op een verklaring.

WJZ ziet een risico op het gebied van privacy vanwege de verstrekking van bijzondere persoonsgegevens door de pgb-budgethouder. Daarnaast is er een ethisch vraagstuk, zie bij SVB.

3. Indienen en toetsen van aanvragen.

Wanneer de gegevens zoals bedoeld onder ad. 1 hierboven wel geleverd kunnen worden, is dit nog steeds niet voldoende om te controleren of aan de onder ad. 2a - 2e genoemde eisen van de zorgbonus wordt voldaan. Deze gegevens kunnen zoals gezegd niet van de zorgverzekeraars worden verkregen en voor de toetsing van deze gegevens heeft de SVB geen contra-informatie beschikbaar.

Dit heeft tot gevolg dat de bewijslast om in aanmerking te komen voor de bonus voor deze groep zwaar is en grotendeels door met name budgethouders, aangevuld door zorgverleners, geleverd moet worden. Denk hierbij aan overeenkomsten, declaraties en bankafschriften, hetgeen goed getoetst moet worden met privacywetgeving. Ook vereist het een uitgebreide handmatige controle waarbij er mogelijk nog extra correspondentie met de aanvrager van een bonus nodig is.

Als laatste brengt deze vorm van bewijslast met zich mee dat er een risico op oneigenlijk gebruik van de regeling is. Er is geen contra informatie bij de SVB beschikbaar om de door de budgethouder aangeleverde gegevens te verifiëren. Alle voorwaarden uit de regeling dienen echter – vanuit de relevante wet- en regelgeving – te worden verantwoord. Indien er geen (afdoende) verantwoording plaatsvindt, levert dit het inrichten van een regeling reële risico's op ten aanzien van de rechtmatigheid van de gehele Subsidieregeling.

4. Gelijkheidsbeginsel en politieke overweging

Bij de bonusregeling zoals die tot uitvoering is gekomen in september 2020 en de pgb-bonusregeling die nu uitgevoerd wordt, komen veel verschillende zorgmedewerkers in aanmerking voor een zorgbonus. Hieronder ook wijkverpleegkundigen die betaald worden vanuit een instelling. Het uitsluiten

van de groep wijkverpleegkundigen (dat is de zorg die onder Zvw-pgb geleverd wordt) die via een pgb werken is daarmee inhoudelijk niet te onderbouwen. Een eventuele keuze voor uitsluiting gebeurt op basis van de eigenschappen van het Zvw-pgb landschap in combinatie met complicaties in de privacywetgeving en de uitvoering.

Dit moet uitgelegd worden aan de betreffende doelgroep waarbij de verwachting is dat er ook politiek om verantwoording van dit besluit wordt gevraagd.

Uitwerking van een Pgb-bonusregeling Zvw is aan de TK benoemd onder **de uitdrukkelijke voorwaarde dat de uitwerking binnen de budgettaire randvoorwaarden moet passen en verantwoord uitvoerbaar moet zijn**. Hierover is de volgende tekst in de Covid stavaza brief van 8 december 2020 aan de TK gecommuniceerd:

'Voor zorgverleners die pgb-zorg verlenen via de Zorgverzekeringswet ligt dit anders. Van deze groep zijn nu nog niet voldoende gegevens beschikbaar om een aanvraag te kunnen beoordelen. Daarom wordt op dit moment onderzocht hoe voor deze groep de bonusregeling uitgevoerd kan worden binnen de eerdergenoemde randvoorwaarden. Het is de verwachting dat de mogelijkheid om een bonus aan te vragen voor deze groep zorgverleners op een later moment zal plaatsvinden. Voor bovenstaande geldt dat het binnen de budgettaire randvoorwaarden moeten passen en verantwoord uitvoerbaar moet zijn.'

Conclusies en adviezen

Advies Meva

Gezien de uitkomsten van de verkenning acht Meva de uitvoering van de Pgb-bonusregeling Zvw niet haalbaar en adviseert zij om **niet** over te gaan tot uitvoering van deze regeling.

Meva baseert zich hierbij op het volgende:

1. Er is geen uitvoerder voor de regeling voor handen.
 - Er kan niet worden voldaan aan de randvoorwaarden die de SVB, met het oog op de communicatie met de doelgroep en op de aanwezigheid van contra informatie, aan de uitvoering van deze regeling stelt. Deze randvoorwaarden worden door Meva als reëel beoordeeld: de SVB heeft geen titel om de benodigde informatie te vergaren.
2. Uitvoering van deze regeling levert een hoog risico op onrechtmatigheid op:
 - Om te voldoen aan de Comptabiliteitswet en het Uniform Subsidie Kader (USK) dient rechtmatigheidscontrole voldoende aandacht te krijgen in de verantwoording.
 - Een rechtmatigheidscontrole is nodig om te kunnen vaststellen of de bonus ook daadwerkelijk is uitgekeerd aan de zorgprofessionals waarvoor deze bedoeld is.
 - Bij alle 'nood breekt wet'- maatregelen als gevolg van de pandemie is niet voorzien in het buitenwerking stellen van regelgeving die het financieel beheer van het Rijk betreft. Er is dan ook geen titel om zonder meer af te zien van enige vorm van rechtmatigheidsbeoordeling van de regeling.
 - Indien een controle of rechtmatigheid niet voldoende is geborgd, dan kan dit de onzekerheid vergroten over de rechtmatigheid van de vaststellingen die de SVB in mandaat van VWS uitvoert. Deze onzekerheid ziet niet alleen op het budget van de Pgb-bonusregeling

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Zvw, maar werkt door in de gehele Subsidieregeling waar de Pgb-bonusregeling Zvw onderdeel van zou gaan uitmaken (zoals benoemd bij punt 3.3.).

- Aard en omvang van de bonusregeling a € 3 miljard dragen eraan bij dat deze bij enige onzekerheid, direct doorwerkt in de toleranties van VWS. Deze overschrijding moet VWS toelichten in de jaarrekening en kan er ook toe leiden dat de jaarrekening niet wordt goedgekeurd door de Auditdienst Rijk (ADR). De omvang van de regeling werkt in geval van onzekerheden of een negatief oordeel over het financieel beheer, direct door in de het oordeel over de Rijksrekening. Borging van de rechtmatigheid is naar de mening van Meva niet alleen nodig uit oogpunt van naleving van wet- en regelgeving. De bonusregeling heeft veel aandacht vanuit de media en de TK. Er wordt ingezoomd op de ruimharige toekenning onder de Subsidieregeling in het najaar 2020. De financiële omvang van de bonusregeling is, mede vanwege de overschrijding, groot. De gevolgen van een mogelijke onrechtmatigheid van de bonusregeling zijn daarmee evident.
- Het verdient de voorkeur om bij uitvoering van een regeling waarbij bij voorbaat kenbaar is dat er sprake is van een hoog risico op onrechtmatigheid, die actief onder de aandacht wordt gebracht bij de ADR.

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Mogelijkheden borging rechtmatigheid:

- Om de rechtmatigheid van de Pgb-bonusregeling Zvw (afdoende) te borgen dienen de criteria uit de regeling objectief toetsbaar te zijn.
- Om de aanvraag van de doelgroep die niet in beeld is bij de SVB objectief te kunnen toetsen, dient persoonlijke informatie van met name de budgethouder, maar ook zorgverlener te worden overlegd. Een sluitende objectieve toetsing is echter niet mogelijk: voor de uitsluitingsgrond ovo-fam dient vertrouwd te worden op een verklaring.
- Het opvragen van de persoonlijke informatie raakt tevens een ethisch vraagstuk. De gevraagde informatie ziet op persoonlijke en medische informatie van de budgethouder. De budgethouder is echter niet de begunstigde, dat is de zorgverlener waarvoor de bonus wordt aangevraagd. Gezien de afhankelijkheidsrelatie tussen de budgethouder en zorgverlener, ontstaat naar de mening van Meva een onwenselijke positie voor de budgethouder in deze situatie. De zorgverlener kan druk uitoefenen op de budgethouder de bonus aan te vragen – en daarmee de gevraagde persoonlijke informatie te verstrekken – waardoor de budgethouder zich genoodzaakt kan voelen hier aan mee te werken.
- Met het niet sluitend objectief kunnen toetsen van de criteria in combinatie met het ethisch vraagstuk, acht Meva het borgen van de rechtmatigheid van deze regeling niet sluitend geborgd en disproportioneel. Daarbij speelt tevens dat de bewijsmiddelen met name zien op een andere persoon dan de begunstigde, te weten de budgethouder zelf.

Gevolgen niet uitvoeren Pgb-bonusregeling Zvw:

Het niet uitvoeren van deze regeling betekent dat de Subsidieregeling geen mogelijkheid biedt om de groep zorgverleners Pgb Zvw een bonus toe te kennen. Dit leidt naar verwachting tot verontwaardiging bij de doelgroep. Hoe groot deze groep exact is, is onbekend. Verwacht wordt echter dat deze groep beduidend kleiner is dan de bij de raming gehanteerde maximale omvang van 45.000 zorgverleners:

- Zorgverleners die werkzaamheden hebben verricht voor een budgethouder op basis van een combinatieovereenkomst (hierbij vindt bekostiging uit meerdere wetten plaats; dus Zvw in combinatie met een van de andere wetten) komen al via de Pgb-bonusregeling in aanmerking voor de bonus. Vanuit Pgb Zvw wordt een aanzienlijk deel van de zorg door eerste- of

tweedelijns familieleden geleverd. Op basis van de criteria van de Pgb-bonusregeling (uitsluiting van ovo-fam) komt deze groep hoe dan ook niet in aanmerking voor een bonus.

Het niet meenemen van deze groep is volgens Meva uitlegbaar, maar vereist helderheid en tact:

- Er kan voor de uitleg worden aangesloten bij de motivering dat zzp'ers niet voor zichzelf een bonus konden aanvragen onder de Subsidieregeling en dat de doelgroepen Ovo-familie en vertegenwoordigers die tevens zorgverlener zijn onder de Pgb-bonusregeling zijn uitgesloten. In deze situaties is de onderliggende motivering dat de aanvraag voor een bonus voldoende objectief moet kunnen worden beoordeeld. Er wordt naar de mening van Meva met het niet uitvoeren van de Pgb-bonusregeling Zvw **niet** teruggekomen op een gedane toezegging.

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Advies Projectdirectie Pgb

Programmadirectie pgb adviseert u een regeling voor de Zvw uit te werken en uit te laten voeren.

Alles overwegende, is ppgb van mening dat er geen goed argument is voor het uitsluiten van een groep die even hard heeft gewerkt als alle andere collega's in de zorg. Het is daarbij de inschatting van ppgb dat met voldoende bestuurlijk draagvlak, er een werkbaar en voldoende rechtmatig scenario ontstaat.

Dit vraagt veel van de budgethouder en de zorgverlener. Zo wordt er aan hun gevraagd om privacygevoelige gegevens te delen en wordt er meer gecontroleerd dan bij de zorgcollega's die al een bonus hebben of gaan ontvangen. Dit geeft mogelijk een extra drempel, maar zorgt er wel voor dat de aanvraag van een bonus doordacht gebeurt. Aan de andere kant is het dan aan het Rijk en de uitvoerder om prudent om te gaan met deze gegevens en hierbij privacyregelgeving constant in acht te nemen.

Wanneer dit gebeurt met nauwe betrokkenheid van de collega's van WJZ en FEZ, is het risico op een onrechtmatige uitvoering te mitigeren.

Indien u er wel voor kiest om de doelgroep Zvw uit te sluiten van een bonus, is ongewis op welke wijze de (nieuw verkozen) Tweede Kamer reageert. Het is een scenario dat er bij motie alsnog tot uitvoering overgegaan moet worden.

4 Draagvlak politiek

- De motie van Van Kooten-Arissen die ten grondslag ligt aan alle genoemde bonusregelingen, is breed aangenomen en voor de doelgroep zorgprofessionals die werkzaam zijn voor een zorgaanbieder reeds uitgevoerd. Het aanvraagloket voor de Subsidieregeling heeft dit najaar open gestaan en het aanvraagloket voor de pgb-bonusregeling is tot 12 april dit jaar geopend. Het kabinet heeft hiermee uitvoering gegeven aan deze motie.
- Aan de TK is in de Covid stavaza brief van 8/12/2021 en 02/02/2021 gemeld dat onderzocht wordt of een bonusregeling voor de Zvw doelgroep mogelijk is. Er is niet toegezegd dat een aanvraagloket voor deze groep wordt opengesteld: dit was afhankelijk van de uitkomsten van de verkenning.
- Er komen inmiddels wel vragen via Per Saldo binnen over de stand van zaken rondom de bonus voor Zvw zorgverleners.
- Ook speelt mee dat de verantwoording van de bonusregeling onder een vergrootglas ligt bij de Audit Dienst Rijk (ADR) en de Algemene Rekenkamer (AR). Gegeven het aantal rechtmatigheidsvragen op het

gebied van het gelijkheidsbeginsel en privacy, brengt deze specifieke regeling extra risico's met zich mee. Onvolkomenheden in deze regeling tellen door in de Subsidieregeling. Gezien de aard en omvang van de Subsidieregeling (in totaal € 3 miljard) is een regeling waarin de rechtmatigheid afdoende is geborgd, noodzakelijk.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Zie toelichting onder punten 3 (conclusie) en 4.

6 Financiële en personele gevolgen

Het benodigde budget voor de Pgb-bonusregeling Zvw moet gevonden worden binnen het budget van de bonusregeling 2021

De groep pgb-zorgverleners omvat naar schatting maximaal 25.000 zorgprofessionals. Hiervan is onduidelijk hoeveel zorgmedewerkers in aanmerking komen. Het toekennen van een netto bonus van € 1.000 aan deze groep vergt een bruto (inclusief het over de bonus verschuldigde belasting) budget van maximaal **€ 45 miljoen** (exclusief uitvoeringskosten). Eerder is (nog) geen budget gereserveerd voor deze doelgroep, omdat de benodigde gegevens op dat moment nog niet inzichtelijk waren.

Het budget voor de bonusregeling 2021 bedraagt € 720 miljoen en daalt hierdoor naar € 675 miljoen

- *Kosten uitvoerder*
De uitvoering van deze regeling zal grotendeels handmatig moeten gebeuren. Dit brengt met zich mee dat de uitvoeringskosten voor deze regeling hoger liggen dan voor de Pgb-bonusregeling die € 1,8 miljoen bedragen en waarmee 70.000 pgb zorgverleners worden bereikt. De kosten voor de uitvoering van de Zvw regeling worden geschat op € 5 miljoen.
- *Rechtmatigheid*
Voor de regeling is een aparte risico-analyse en fraudetoets opgesteld met daarin specifiek aandacht voor aspecten als misbruik en oneigenlijk gebruik. Voor de risico's is een inschatting gemaakt van de kans dat ze zich voordoen, van de mogelijke impact en de benodigde beheermaatregelen. Uit de risico-analyse volgt dat de kans op oneigenlijk gebruik van de regeling groot is. Daarmee is de kans op een rechtmatige uitvoering van de regeling klein.

In geval van eventuele onzekerheden over de rechtmatigheid of onrechtmatigheden bij de uitvoering van een regeling, zal VWS bij het eigen jaarverslag verantwoording moeten afleggen in de bedrijfsvoeringsparagraaf.

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Zie passage bij ad. 3.2 – 'Juridische en rechtmatigheidseisen'

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De nota is afgestemd met pPgb, WJZ, FEZ en Z.

9 Gevolgen administratieve lasten

n.v.t. indien wordt ingestemd met het advies

10 Toezeggingen

n.v.t.

11 Fraudetoets

Het overzicht van de mogelijke scenario's van misbruik van de zorgbonusregeling voor het Zvw-rgb is als bijlage bij deze nota gevoegd. Hieronder zijn de bevindingen daaruit kort samengevat weergegeven:

SG

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

- Van de doelgroep die bij de SVB in beeld is, kan de SVB vooraf – te weten voor het toekennen en uitbetalen van de bonus – op basis van de reeds bij hen bekende gegevens controleren of de aanvraag voldoet wordt aan de voorwaarden van de Pgb-bonusregeling Zvw. Het risico op onterechte uitbetaling doet zich bij deze doelgroep (47%) derhalve niet snel voor.
- Dit ligt anders bij de doelgroep die niet bij de SVB in beeld is (53%). De SVB beschikt niet over contra-gegevens om de aanvraag te controleren. De aanvraag stoelt daarmee alleen op verklaringen en gegevens die de budgethouder zelf moet aanleveren.
- De kans op oneigenlijk gebruik kan niet worden uitgesloten. Bij aanvragen voor een bonus binnen deze doelgroep is de medewerking van de budgethouder noodzakelijk. De verwachting is dat budgethouder alleen meewerkt aan fraude indien hij daar financieel voordeel van heeft. In dat geval is dus sprake van samenspanning tussen budgethouder en zorgverlener. Dit is een groot risico voor de budgethouder, want de consequenties bij ontdekking hebben veel impact. Niet alleen in financieel opzicht, maar ook het recht op een pgb wordt hiermee verspeeld. De hoogte van het bedrag is echter niet het enige aspect, daarbij is ook relevant hoe eenvoudig het is om misbruik te plegen.

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Mitigerende maatregelen

- Steekproefsgewijs controleren en hiervan in de communicatiemiddelen melding maken. Mogelijke indicatiefactor hierbij kan de omvang van het aantal aangevraagde bonussen zijn.
- Het instellen van een controle-onderzoek achteraf (op basis van een steekproef), waarmee actief misbruik opgespoord kan worden.

Conclusie

- Meva: Alles overwegend is het risico op misbruik hoog en de kans op oneigenlijk gebruik van de regeling groot. Daarmee is een rechtmatige uitvoering van de regeling naar het oordeel van Meva klein.
- Projectdirectie Pgb: Alles overwegende, is ppgb van mening dat er geen goed argument is voor het uitsluiten van een groep die even hard heeft gewerkt als alle andere collega's in de zorg. Het is daarbij de inschatting van ppgb dat met voldoende bestuurlijk draagvlak, er een werkbaar en voldoende rechtmatig scenario ontstaat.

5.1.2e

5.1.2e