

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

5.1.2e

Postbus 7925
1008 AC AMSTERDAM
Nederland

PDC19-TEAMD

Bezoekadres

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 5.1.2e
F 5.1.2e
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk

1848266-220037-PDC19

Uw brief

Bijlage(n)

*Correspondentie
uitsluitend richten aan
het retouradres met
vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum

Betreft Aanvulling op verzoek om een bestuurlijk rechtsoordeel
namens Monkey Town

Geachte heer 5.1.2e

Graag reageer ik op uw brief van 23 februari 2021, waarin u namens de vestigingen van Monkey Town om een appellabel bestuurlijk rechtsoordeel verzoekt. In aanvulling en wijziging van uw eerdere brief van 29 oktober 2020, verzoekt u primair om in dat bestuurlijk rechtsoordeel te bevestigen dat 'kinderen ook onder de nieuwe noodmaatregelen kunnen blijven spelen in een indoor-speelparadijs'. U geeft hiervoor een aantal argumenten. Helaas moet ik u mededelen dat ik de verzochte bevestiging niet kan verlenen. Ik ben mij bewust van de gevolgen van de tijdelijke covid-19-maatregelen voor Monkey Town en andere gesloten publieke plaatsen. De redenen om deze tijdelijke maatregelen nog niet los te laten, zet ik in deze brief uiteen. Ook nodig ik u graag uit voor een toelichtend gesprek over deze maatregelen.

De handelswijze van Monkey Town

In uw brief verwijst u naar de handelswijze van Monkey Town zoals beschreven in de brief van 29 oktober 2020 en verzoekt u subsidiair te oordelen dat zij handelt overeenkomstig de huidige covid-19-maatregelen. In de brief van 29 oktober 2020 geeft u aan dat Monkey Town een indoor-speelparadijs is voor de doelgroep van kinderen tot en met twaalf jaar. Monkey Town laat per groep kinderen maximaal twee volwassenen toe en er mogen maximaal dertig personen ouder dan twaalf jaar aanwezig zijn.

Aangedragen argumenten

U draagt voor het verzochte oordeel de volgende argumenten aan. De veilige afstand tussen personen tot en met twaalf jaar geldt niet.¹ Ook de mondkapjesplicht in publieke binnenruimten geldt pas voor personen vanaf dertien jaar.² Verder is groepsvorming boven de vier personen—van 15 december 2020 tot en met 30 maart 2021 geldt een beperking tot twee personen³—toegestaan voor kinderen tot en met twaalf jaar.⁴ Ten slotte geldt het verbod voor

¹ Art. 2.1 lid 1 onder a Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm).

² Art. 2a.1 lid 1 Trm.

³ Art. 3.1 lid 3 Trm.

⁴ Art. 3.1 lid 2 onder a Twm.

groepsvorming boven de dertig personen per zelfstandige ruimte in besloten binnenruimten niet voor 'personen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten en personen die deze activiteiten organiseren of begeleiden'.⁵

PDC19-TEAMD

Kenmerk
1848266-220037-PDC19

Reactie op de argumenten

Deze argumenten kunnen niet leiden tot het oordeel dat Monkey Town overeenkomstig de huidige covid-19-maatregelen handelt als zij haar indoor-speelparadijzen openstelt voor publiek.

Sinds 15 december zijn de meeste publieke plaatsen gesloten.⁶ Dat geldt ook voor indoor-speelparadijzen. Het doel van deze sluiting is het terugbrengen van het aantal contacten buitenshuis, het voorkomen van drukte in publieke plaatsen en het beperken van het aantal reisbewegingen om de verspreiding van het virus tegen te gaan. De aanleiding van deze sluiting is het 91^e advies van het Outbreak Management Team (OMT) van 14 december 2020.⁷ Vanwege het stijgende aantal besmettingen is de zorg volgens het OMT onder druk komen te staan en is er geen ruimte voor een versoepeling. Bovendien is de capaciteit op de intensive care gelimiteerd. Mede vanwege de introductie van nieuwe variantvirussen, is er sindsdien nog geen mogelijkheid geweest om de publieke plaatsen weer open te stellen. De Britse variant is inmiddels dominant in Nederland. Deze variant is besmettelijker dan de variant die hiervoor in Nederland aanwezig was. Dat geldt ook voor de Zuid-Afrikaanse variant van het virus.⁸

In het 105^e OMT-advies van 22 maart 2021 benadrukt het OMT dat niet wordt voldaan aan de epidemiologische voorwaarden waaronder versoepelingen van de maatregelen aan de orde kunnen zijn.⁹ Ook bijvoorbeeld de buitenschoolse opvang blijft voorlopig gesloten.¹⁰ Indoor-speelparadijzen kunnen dus gelet op de huidige epidemiologische situatie voorlopig nog niet worden opengesteld.

De aangehaalde uitzonderingen voor kinderen tot en met 12 jaar op de verplichting om veilige afstand te houden, de verplichting om een mondkapje te dragen en het verbod op groepsvorming van boven twee personen, maken nog niet dat Monkey Town haar deuren mag openen. Ook is er geen sprake van een 'besloten binnenruimte'. Monkey Town is een publieke plaats als bedoeld in artikel 58a, eerste lid, van de Wet publieke gezondheid. Het indoor-speelparadijs bevindt zich immers in een voor het publiek openstaand gebouw, waarvoor eventuele beletselen in de vorm van entreprijzen of identificatieverzoeken kunnen gelden.¹¹ Evenmin is er sprake van een 'georganiseerde jeugdactiviteit'. Bij de organisatie van een activiteit worden genodigden verondersteld, hetgeen niet het geval is bij het voor het publiek openstellen van een indoor-speelparadijs. Een voorbeeld van

⁵ Art. 3.2 lid 2 onder a Trm.

⁶ Art. 4.a1 Trm.

⁷ Advies naar aanleiding van het 91^e OMT,

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/12/14/advies-nav-91e-omt>.

⁸ Varianten van het coronavirus SARS-CoV-2', <https://www.rivm.nl/coronavirus-covid-19/virus/varianten>, geraadpleegd op 23 maart 2021. Advies naar aanleiding van het 105^e OMT, <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2021/03/22/advies-nav-105e-omt>, p. 4.

⁹ Advies naar aanleiding van het 105^e OMT,

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2021/03/22/advies-nav-105e-omt>, p. 6.

¹⁰ Zie ook: Advies naar aanleiding van het 101^e OMT,

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2021/02/23/advies-vws-na-omt-101>, p. 8.

¹¹ Kamerstukken II 2019/20, 35 526, nr. 3, p. 75-76.

een georganiseerde jeugdactiviteit is scouting. Deze activiteit mag overigens nog niet op publieke plaatsen plaatsvinden, vanwege de sluiting van deze plaatsen.

PDC19-TEAMD

Kortom, de handelswijze van Monkey Town als beschreven in de brief van 29 oktober 2020 is niet overeenkomstig de huidige maatregelen. Indoor-speelparadijzen kunnen helaas nog niet worden opengesteld, ook niet voor personen tot en met twaalf jaar.

Kenmerk
1848266-220037-PDC19

Geen bezwaar en beroep

U verzoekt mij in om in een bestuurlijk rechtsoordeel te bevestigen dat 'kinderen ook onder de nieuwe noodmaatregelen kunnen blijven spelen in een indoor-speelparadijs'.

Een bestuurlijk rechtsoordeel is een als zelfstandig en definitief bedoeld rechtsoordeel omtrent de toepasselijkheid van een wettelijke bepaling in de gegeven situatie ten aanzien waarvan een bestuursorgaan de bevoegdheid heeft'.¹²

Gelet op artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), wordt onder een besluit verstaan een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. Volgens artikel 1:3, tweede lid, van de Awb wordt onder beschikking verstaan een besluit dat niet van algemene strekking is, met inbegrip van de afwijzing van de aanvraag daarvan. Volgens artikel 1:3, derde lid, van de Awb wordt onder aanvraag verstaan: een verzoek van een belanghebbende, een besluit te nemen. De reactie op uw brieven van 29 oktober 2020 en 19 februari 2021 levert geen besluit op in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Awb. De reden hiervoor is dat de sluiting van publieke plaatsen duidelijk volgt uit artikel 4a.1 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 en de bevoegdheid tot de toetsing van de rechtmatigheid van dit artikel ligt bij de burgerlijke rechter. Dit betekent dat de mogelijkheid van bezwaar en beroep niet openstaat. De reactie op uw brieven is dus niet vatbaar voor bezwaar en beroep. De burgerlijke rechter is ten aanzien van artikel 4a.1 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 bevoegd.

Uiteraard kunt u wel op mijn brief reageren en geef ik daarop graag antwoord.

In uw brieven van 29 oktober 2020 en 19 februari 2021 verzoekt u mij om kennisgeving van het bestuurlijk rechtsoordeel zodat derden van deze brief kennis kunnen nemen. Hiervoor heb ik toegelicht dat de reactie op uw brief niet appellabel is. Gelet op het voorgaande zie ik geen reden om deze brief te publiceren.

Ik begrijp dat dit niet de uitkomst is waarop u had gehoopt. Ik ben mij er ook van bewust welke gevolgen deze maatregelen hebben op Monkey Town en andere gesloten publieke plaatsen. De huidige maatregelen gelden in ieder geval tot en met 20 april 2021. Bij mogelijkheden voor versoepelingen van de maatregelen, zal de openstelling van indoor-speelparadijzen uiteraard worden meegewogen. Bij de huidige epidemiologische situatie is echter vaccinatie de belangrijkste factor om de samenleving weer stap voor stap te kunnen openen. Ik nodig u ook graag uit voor een toelichtend gesprek over de huidige maatregelen. Ik verneem graag of uw cliënt van deze gelegenheid gebruik wenst te maken. U kunt contact opnemen met dienstpostbussecretariaatPDC19@minvws.nl voor het maken van een afspraak.

¹² Cbb 17 januari 2018, ECLI:NL:CBB:2018:5.

Ik hoop hiermee uw brief voldoende beantwoord te hebben.

PDC19-TEAMD

Hoogachtend,

5.1.2e

Kenmerk
1848266-220037-PDC19

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e