

Tafeldossier wetgevingsoverleg
wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen COVID-19'

woensdag 28 april
10.00 uur tot 16.00 uur
Troelstraal

Inhoud

Algemeen.....	3
1. Inleiding.....	3
Algemeen.....	3
2. Hoofdpijnen van het voorstel.....	8
2.1 Afwegings- en toetsingskader.....	12
Spreeklijn inzet van testbewijzen in openingsplan.....	12
Spreeklijn profijtbeginsel.....	14
Spreeklijn tijdelijke inzet testbewijzen.....	16
Spreeklijn uitzondering op verplicht testbewijs voor werknemers.....	18
2.2 Niet-essentiële sectoren.....	21
Spreeklijn hoe bepaald wordt in welke (deel)sectoren testbewijzen worden ingezet.....	21
2.3 Onderwijs.....	22
Spreeklijnschets impact van gebrek aan fysiek onderwijs in mbo en ho.....	22
Spreeklijnschets inzet voor meer fysiek onderwijs.....	23
Wetsvoorstel testbewijzen.....	24
2.4 Geclausuleerde delegatiegrondslag.....	26
Spreeklijn delegatie.....	26
Spreeklijn effect vaccineren op transmissie van COVID.....	28
2.5 Caribisch Nederland.....	30
Spreeklijn toegangstesten in Caribisch Nederland.....	30
2.6 Inzet Testbewijs.....	31
Spreeklijn verschillende soorten bewijs voor toegang.....	31
2.7 Testen teststrategieën.....	32
Veiligheid.....	32
Spreeklijn soorten testen en risico.....	34
Spreeklijn gebruik zelftesten.....	35
Spreeklijn geldigheidsduur testen.....	36
2.8 Testcapaciteit.....	37
Spreeklijn testcapaciteit van de GGD.....	37
Spreeklijn Follow the Money toegangstesten.....	41
2.9 Testbewijzen.....	48
Werking CoronaCheck.....	48
Privacy, informatieveiligheid en fraude.....	49
Ontwikkeling.....	50
Evaluatie apps.....	51

Aansluiting op Europese ontwikkelingen.....	52
3. Gevolgen.....	53
Spreeklijn voorkomen mogelijke tweedeling.....	53
4. Verhouding tot andere regelgeving.....	55
4.1 Grond- en mensenrechten.....	55
Spreeklijn grondrechten.....	55
4.2 Verhouding tot het EU-recht.....	58
Spreeklijn ontwikkeling Digital Green Certificate en relatie met inzet testbewijzen.....	58
4.3 Gegevensbescherming.....	61
5. Invoering en regeldruk.....	62
5.1 Fieldlabs en pilots.....	62
Spreeklijn pilots Toegangstesten onderzoek.....	62
5.2 Invoering.....	63
6. Toezicht en handhaving.....	63
7. Financiële gevolgen.....	63
8. Rechtsbescherming.....	63

Algemeen

1. Inleiding

Algemeen

- Ik ben blij dat we vandaag de tijd nemen om met elkaar te spreken over het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen Covid-19', de wet die het toegangstesten in brede zin mogelijk maakt.
- Niet alleen omdat dit betekent dat het toegangstesten wellicht op korte termijn breed ingezet kan worden, maar ook omdat we zo met elkaar een aantal misverstanden en onduidelijkheden kunnen wegnemen.
- Eind vorig jaar ontstond de roep vanuit de samenleving en uw Kamer om meer mogelijk te maken door op grote schaal te testen.
- Als iemand kan laten zien dat hij of zij negatief is getest op het coronavirus, zou diegene dan niet meer vrijheden moeten kunnen krijgen? Omdat we weten dat de kans op besmetting dan minder groot is.
- En zouden we op die manier de deuren van bedrijven en instellingen langer open kunnen houden in het geval van een lockdown? Of minder beperkende maatregelen op kunnen leggen?
- En tegelijkertijd waren er ook zorgen: is het testen van mensen zonder klachten wel ethisch verantwoord? Krijgen we zo geen tweedeling in de samenleving? En betekent dit dat je ook een negatieve test moet laten zien als je naar het gemeentehuis gaat of de kerk of moskee?
- Dit demissionaire kabinet meent dat toegangstesten, kan helpen om op verantwoorde wijze de samenleving te heropenen.

- Op deze manier kunnen de betrokken sectoren hun deuren eerder openen of is er achter de deur meer mogelijk.
- Het biedt dus economische voordelen.
- Daarnaast levert het de maatschappij weer perspectief op; we kunnen de deur weer uit om sociale gelegenheden te bezoeken.
- Dat is goed voor ons welzijn.
- De afgelopen maanden heb ik daarom het volgende in gang gezet:
 - De wettelijke basis voor het toegangstesten. Een testbewijs betekent immers een impliciete testverplichting en raakt daarmee aan grondrechten.
 - De ontwikkeling van CoronaCheck en CoronaCheck Scanner.
 - De realisatie van voldoende testcapaciteit.
 - Pilots om praktijkervaring op te doen met het toegangstesten.
- Dit wetsvoorstel regelt in welke gevallen een testbewijs kan worden ingezet en welke waarborgen zijn geregeld voor bezoekers en ondernemingen en instellingen in het geval een testbewijs verplicht is.
- De wet regelt niet waar het testbewijs ook daadwerkelijk zal worden ingezet.
- Dat zal gebeuren via routekaart en openingsplan.
- Ik wil drie zaken benadrukken, waarover ik veel, terechte, vragen zie in de media.
- Ten eerste, het testbewijs is heel nadrukkelijk geen extra beperkende maatregel.
- Het testbewijs zal alleen in een specifieke situatie worden ingezet om sectoren sneller te heropenen of maatregelen te versoepelen.

- Ten tweede, het testbewijs is per definitie een tijdelijk instrument. Immers hoe minder beperkende maatregelen, hoe minder noodzakelijk een testbewijs is.
- Op het moment dat alle volwassenen die dat willen tenminste 1 prik hebben gehad en we alle basismaatregelen los kunnen laten, is het toegangstesten niet meer nodig.
- We kunnen nu nog niet voorspellen wanneer dat is (stap 6 in het openingsplan) maar op dat moment hebben we het testbewijs niet meer nodig en zetten we het dus ook niet meer in.
- Ten derde, het staat iedere instelling of onderneming vrij om al dan niet gebruik te maken van het toegangstesten.
- Weliswaar biedt het testbewijs aanzienlijke voordelen maar dit betekent nog niet dat het voor iedere instelling of
- Als er met een testbewijs wordt gewerkt, gaat het expliciet wel om de verplichting aan de bezoeker om een testbewijs te tonen en aan de organisator om alleen bezoekers met een negatief testbewijs entree te verlenen.
- En als een instelling of onderneming besluit mee te doen, is er de beschikking over de CoronaCheck Scanner en de beschikbare testcapaciteit.

7 - 24

5.1.2i Concept

Wetsvoorstel testbewijzen

- Er wordt dus op verschillende manieren gewerkt aan meer fysiek onderwijs op een verantwoorde manier.
- Daarbij is de inzet van het kabinet dat zodra het epidemiologisch beeld dit toelaat, de 1,5m regel kan worden losgelaten en het aanbieden van meer fysiek onderwijs mogelijk wordt.
- Mocht loslaten van de 1,5m regel toch niet verantwoord kunnen, dan is in het wetsvoorstel, een mogelijkheid opgenomen om het mbo en ho aan te wijzen als sectoren waar ook een testbewijs verplicht zou kunnen worden gesteld.
- De regering ziet het gebruik van deze mogelijkheid als een allerlaatste redmiddel, op het moment dat er geen andere middelen meer voorhanden zijn om op grote schaal meer fysiek onderwijs mogelijk te maken.
- De regering zal de inzet van het testbewijs in het onderwijs dan ook alleen overwegen in de situatie dat ook komend studiejaar nog de 1,5 meter afstand een substantiële hoeveelheid fysiek onderwijs in de weg staat, en het testbewijs de enige manier is om de 1,5 meter in het onderwijs te kunnen loslaten.
- Het verplichte testbewijs zou alléén gelden voor onderwijsactiviteiten waar de 1,5 meter wordt losgelaten. Onderwijsinstellingen behouden de mogelijkheid om op de

huidige manier te blijven werken, met behoud van de 1,5 meter en dus zonder gebruik van het verplicht testbewijs.

- Toegankelijkheid van het onderwijs staat in alle gevallen voorop. Instellingen moeten altijd volwaardige alternatieven bieden voor studenten die geen testbewijs hebben, fysiek of online, en het testen zal voor studenten altijd gratis en laagdrempelig zijn.
- Voor het aanwijzen van het mbo en ho is een aparte AMvB nodig, die wordt voorgehangen bij de Kamer en zal voor advies langs de Raad van State gaan.

27 - 32

5.1.2i Concept

1.7 Testen teststrategieën

Veiligheid

- Een vanzelfsprekende vraag is of het toegangstesten wel veilig is en of we niet uitgaan van schijnveiligheid.
- Natuurlijk, als we allemaal thuis blijven en alleen contact hebben met personen uit ons eigen huishouden, zou dat het beste zijn met het oog op de bestrijding van de pandemie.
- Maar er is ook de, terechte, roep uit de samenleving om bij het bestrijden van het virus niet alleen te kijken naar de zorg maar ook naar economische aspecten en het welzijn van mensen en de samenleving als geheel.
- Het kabinet zoekt tijdens deze crisis voortdurend de balans tussen deze twee.
- Voor het toegangstesten is het van belang om te benadrukken dat we met testen vooraf het risico dat bezoekers elkaar besmetten kleiner maken.
- Uitsluiten kunnen we dat niet. Een testuitslag kan onverhoopt vals-negatief zijn, iemand kan tussen het moment van testen en de activiteit alsnog besmet raken.
- Het gaat erom dat we met elkaar dit risico aanvaarden.
- Doordat de testen door professionals worden afgenomen.
- We in lagere regelgeving vastleggen welke testen hiervoor benut kunnen worden.

- En doordat tussen het moment van testen en toegang niet meer dan 40 uur zit.
- Ten slotte blijven we zeker in het begin andere maatregelen nog steeds in acht nemen, zoals de basismaatregelen.
- En iedere 2 a 3 weken besluiten we aan de hand van het epidemiologische beeld of het inzetten van toegangstesten verantwoord is.
-

35 - 37

5.1.2i Concept

1.8 Testcapaciteit

Spreeklijn testcapaciteit van de GGD

- De GGD heeft als taak te testen om het virus op te sporen en te bestrijden.
- Bij de GGD kunnen mensen met klachten, risicogroepen of mensen zonder klachten met een verhoogde kans op besmetting terecht zoals leraren of zorgpersoneel.
- Daarnaast heeft de GGD tot taak om mensen te vaccineren.
- Het is van belang dat de GGD zich op deze taken blijft richten. Het kabinet heeft daarom besloten de opgave van toegangstesten niet ook bij de GGD te beleggen.
- Technisch zal het wel mogelijk worden gemaakt om ook een negatief of een positief testresultaat van de GGD om te kunnen zetten in een testbewijs.
- De reden hiervoor is dat het zonde zou zijn om een GGD-test hier niet voor te gebruiken: na een negatieve test zouden mensen zich nogmaals moeten testen voor een testbewijs. Dat zou dubbele belasting van de aanwezige testcapaciteit betekenen.
- Hierbij zal gekeken worden naar de samenhang met de kosten voor toegangstesten .
- Voorkomen moet worden dat mensen zich vanaf juli gaan laten testen bij de GGD voor een testbewijs, omdat zij het bedrag van € 7,50 niet willen betalen.

39 - 39

5.1.2i Concept

Spreeklijn opbouw testcapaciteit:

- Op dit moment heeft Stichting Open Nederland een testcapaciteit van meer dan 75.000 testen per dag beschikbaar op basis van 10 uur open per dag. Uitbreiding naar 16 uur open per dag leidt tot een beschikbaarheid van meer dan 120.000 testen per dag.
- Het kabinet heeft akkoord gegeven tot een zo spoedig mogelijke capaciteitsopbouw richting 295.000 testen per dag per eind mei 2021 door middel van een open house-constructie en aanbesteding.
- In mei wordt door het kabinet opnieuw bekeken of het wenselijk is om de capaciteit op te bouwen naar 400.000 testen per dag per eind juni 2021.

41 - 41

5.1.2i Concept

5.1.2i Concept

43 - 48

5.1.2i Concept

1.9 Testbewijzen

Werking CoronaCheck

- Met de CoronaCheck app kunnen gebruikers een negatief testresultaat omzetten in een testbewijs dat 40 uur geldig is.
- Voor mensen zonder telefoon is er ook een papieren testbewijs beschikbaar.
- Het testbewijs is een QR-code die met de CoronaCheck Scanner kan worden gescand.
- De geldigheid van het testbewijs kan zo bij de ingang worden gecontroleerd.
- De Scanner toont een groen scherm als het negatieve testbewijs geldig is.
- De controleur ziet daarbij enkele summiere persoonsgegevens om te controleren of het testbewijs ook daadwerkelijk hoort bij de persoon die getest is om zo misbruik tegen te gaan.
- Het gaat hier om:
 - de eerste letter van de voornaam,
 - de eerste letter van de achternaam,
 - de geboortedag en de geboortemaand.
- Op het papieren testbewijs staan dezelfde persoonsgegevens als op het digitale testbewijs.

- In situaties waar bijvoorbeeld sprake is van unieke combinaties van initialen, worden de summiere persoonsgegevens nog verder teruggebracht.

Privacy, informatieveiligheid en fraude

- Ik heb verschillende maatregelen getroffen om de dataveiligheid en privacy te borgen.
- Bij het ontwikkelen van CoronaCheck is daarbij vastgehouden aan de beginselen van privacy en security by design en dataminimalisatie.
- Er vindt verder geen centrale opslag van testbewijzen plaats.
- Alle gegevens staan versleuteld op de telefoon van de gebruiker opgeslagen en worden verwijderd als het testbewijs niet meer geldig is.
- In de Scanner app worden daarnaast de ingelezen gegevens na uiterlijk 240 seconden gewist.
- De manier waarop persoonsgegevens worden verwerkt staat beschreven in de DPIA, die binnenkort met uw Kamer zal worden gedeeld.
- Om de betrouwbaarheid van het negatieve testbewijs te borgen worden verschillende maatregelen genomen.
- Er wordt bijv. bij het tonen van het testbewijs ter verificatie gevraagd om een identiteitsbewijs.
- Verder heeft het testbewijs een tijdelijke bruikbaarheid van 40 uur en is het niet mogelijk om een screenshot te

maken van de QR-code om zo toegang te krijgen.

Ontwikkeling

- De ontwikkeling van CoronaCheck gebeurt, net als bij CoronaMelder, zo transparant mogelijk en in samenwerking met externe experts.
- Alle in opdracht van mijn ministerie ontwikkelde software is ook hier open source.
- Gedurende de ontwikkeling heb ik de app continue getest op onder andere informatieveiligheid.
- Er zijn dreigings- en risicoanalyses uitgevoerd en de applicaties zijn verder onderworpen aan penetratietesten.
- Ook na invoering van het testbewijs en grootschalig gebruik van de CoronaCheck app zullen dergelijke testen en checks blijvend worden uitgevoerd.

Evaluatie apps

- De CoronaCheck en CoronaCheck Scanner apps worden sinds enige weken getest tijdens Fieldlabs en de pilots toegangstesten.
- De resultaten laten zien dat de apps naar behoren functioneren.
- De apps zullen daarnaast doorlopend geëvalueerd worden.
- Deze evaluatie wordt uitgevoerd door een team onafhankelijke wetenschappers onder leiding van 5.1.2e van de Erasmus Universiteit.
- De resultaten hiervan zal ik op de website CoronaCheck.nl publiceren en worden gebruikt om de apps, de processen rondom de apps en de communicatie continu te verbeteren.

Aansluiting op Europese ontwikkelingen

- In de ontwikkeling van de CoronaCheck app en de CoronaCheck Scanner app worden technisch rekening gehouden met de activiteiten van de Europese Commissie rondom het Digitaal Groen Certificaat.
- Nederland is actief betrokken bij het opstellen van het voorstel voor een verordening over de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten om het vrije verkeer tussen EU landen te vergemakkelijken.
- Daarbij is de Nederlandse inbreng specifiek gericht op het beschermen van de privacy van Nederlandse burgers, door het DGC zo min mogelijk persoonsgegevens te laten bevatten die nodig zijn voor het doel.
- De specificaties zijn op dit moment nog niet definitief gereed.

2. Gevolgen

5.1.2i Concept

5.1.2i Concept

3. Verhouding tot andere regelgeving

3.1 **Grond- en mensenrechten**

5.1.2f Concept

5.1.2I Concept

- niet in de laatste plaats wordt opgemerkt dat de inzet van testbewijzen geldende beperkingen op andere grondrechten zoals de vrijheid van vergadering of het eigendomsrecht juist vermindert.

-

3.2 Verhouding tot het EU-recht

5.1.2i Concept

5.1.2i Concept

3.3 Gegevensbescherming

5.1.2I Concept

4. Invoering en regeldruk

4.1 **Fieldlabs en pilots**

5.1.2| Concept

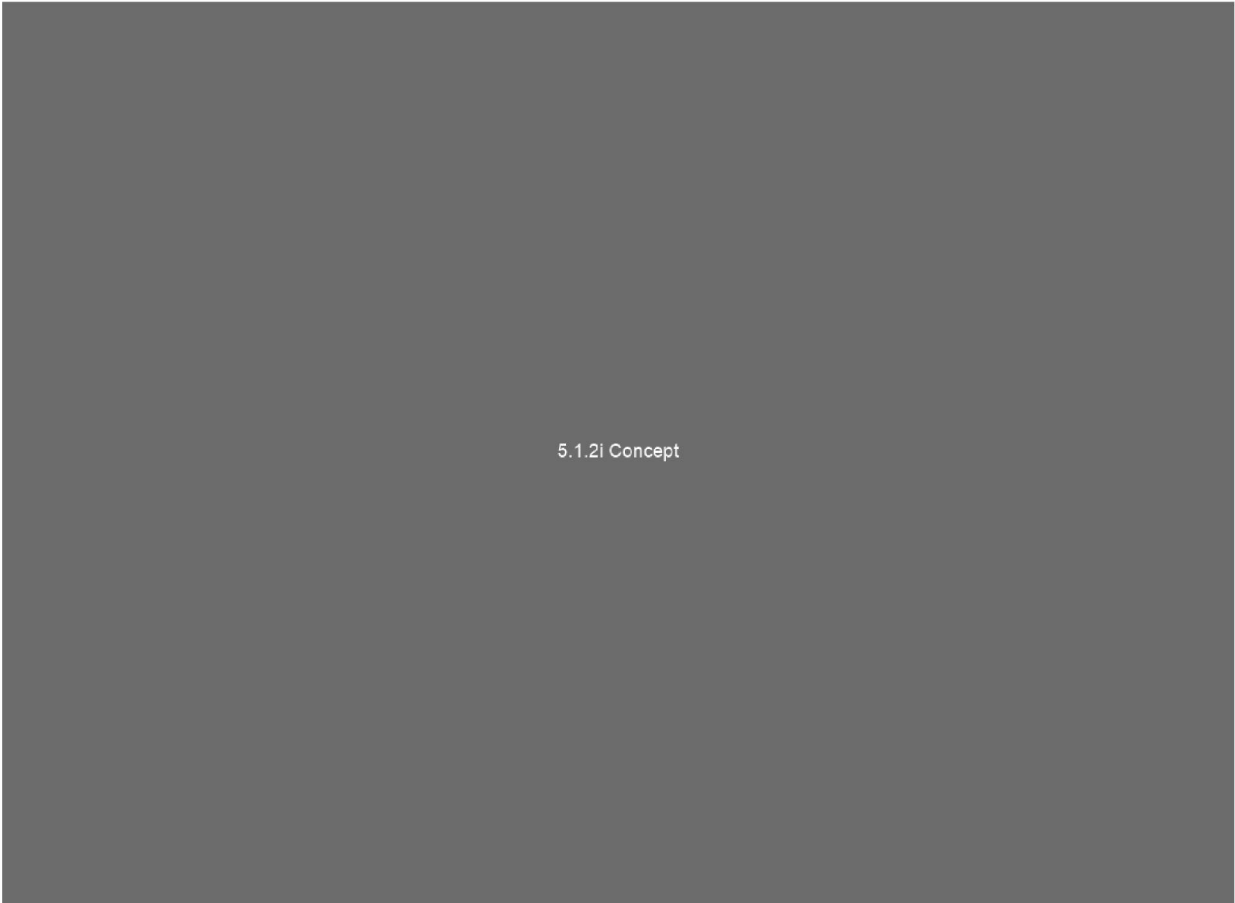
4.2 Invoering

5. Toezicht en handhaving

6. Financiële gevolgen

7. Rechtsbescherming

5.1.2I Concept



5.1.2i Concept