

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline: 11-04-2021

**Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Ontworpen door

5.1.2e

T 5.1.2e

M 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

8 april 2021

Kenmerk**Zaaknummer**

nota

(ter beslissing)

Aangepast voorstel en nader rapport n.a.v. advies
Raad van State wetsvoorstel sluiten locaties

Paraaf directeur

1 Aanleiding voor deze nota

De Raad van State heeft geadviseerd de uitzondering voor gebouwen en plaatsen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet (Gw) te schrappen. Hierover heeft een BWO plaatsgevonden. Naar aanleiding van dit BWO is een tussenweg uitgewerkt waarbij de uitzondering wordt geschrapt en een nieuw lid wordt opgenomen met een nadere uitwerking van de afweging en procedure die, gelet op de constitutionele bescherming van vrijheid van godsdienst en levensovertuiging en de bijzondere positie van deze plaatsen en gebouwen, bij de sluiting van dergelijke gebouwen, wenselijk wordt geacht. Bijgaand treft u het aangepaste wetsvoorstel, memorie van toelichting en het nader rapport aan.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de gewijzigde wettekst, memorie van toelichting en het nader rapport. Mogelijk volgen nog enkele tekstuele aanpassingen met betrekking tot het punt van het niet betreden tijdens de religieuze of levensbeschouwelijke dienst.
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met agendering in de MR van 16 april.

3 Samenvatting en conclusies

Er zijn drie elementen toegevoegd in het voorstel om tot uitdrukking te brengen dat de bijzondere positie van deze plaatsen en gebouwen moet meewegen in de beslissing tot sluiting:

1. Uitgewerkt afwegingskader

- In het nieuwe derde lid is bepaald dat, onverminderd artikel 58b, tweede lid (het algemene kader), de burgemeester de bevoegdheid tot sluiting, slechts toepast indien 'de bescherming van de volksgezondheid dit vordert'.

Secretaris Generaal / plv.
 Secretaris Generaal
 Directie Wetgeving en
 Juridische Zaken
 Cluster 2

Kenmerk

- Deze formulering sluit aan bij een reeds bestaande formulering in artikel 8 van de Wet openbare manifestaties (beperken demonstratierecht met het oog op bescherming van de gezondheid).
- Met deze formulering is tot uitdrukking gebracht dat alleen indien in de gegeven situatie het beperken van het gevaar voor de volksgezondheid doorslaggevend is en niet met een lichtere maatregel kan worden volstaan, een sluitingsbevel kan worden gegeven.
- De mogelijkheid om een sluitingsbevel te geven voor plaatsen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, Gw is dus geringer dan voor andere plaatsen, gezien de bijzondere constitutionele positie van de vrijheid van godsdienst en levensovertuiging. Een dergelijk bevel mag slechts in zeer dwingende omstandigheden mag worden gegeven.
- Dit is nader toegelicht in paragraaf 3 van de memorie van toelichting.

2. Overleg zowel voor als tijdens de sluiting

- In het nieuwe derde lid is eveneens opgenomen dat de burgemeester de betrokken religieuze of levensbeschouwelijke organisatie in de gelegenheid moet stellen zowel voorafgaand aan de sluiting, als tijdens de sluiting, met hem in overleg te treden.
- Tijdens dit overleg kan besproken worden hoede vrijheid van godsdienst en levensovertuiging, zo min mogelijk kan worden beperkt. Hierbij kan gedacht worden aan het op individuele basis toelaten tot het gebouw van niet bij de uitbraak betrokken.

3. Niet binnentreden tijdens de godsdienstuitoefening of bezinningssamenkomst

- Op grond van artikel 12 van de Algemene wet op het binnentreden mag een ruimte bestemd voor godsdienstuitoefening of bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, buiten heterdaad, niet worden betreden gedurende de godsdienstuitoefening of de bezinningssamenkomst. Dit blijft onverkort gelden, ook na inwerkingtreding van artikel 58na Wpg.
- Mogelijk is nog een aanpassing nodig om te voorkomen dat er binnentredingsbevoegdheid bestaat bij het niet-naleven van het bevel (de heterdaadsituatie). De technische uitwerking hiervan volgt volgende week.

Planning

- Indien u en uw ambtsgenoten van BZK en JenV akkoord zijn met het wetsvoorstel en het nader rapport zal de Minister van JenV contact opnemen met de koepels om deze wijziging aan te kondigen.
- De wens is om het nader rapport en het gewijzigde wetsvoorstel op 16 april in de MR te bespreken. Na akkoord van de MR zal het wetsvoorstel naar de TK gezonden worden.

4 Draagvlak politiek

In de Kamer kan ten aanzien van de sluiting van locaties discussie verwacht worden over de mogelijke sluiting van religieuze gebouwen.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De afgelopen weken is er onrust ontstaan over een aantal kerken dat ervoor kiest om de maatregelen naast zich neer te leggen en toch weer helemaal open te gaan. Onder de huidige wetgeving bestaan er namelijk al

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Kenmerk

uitzonderingen voor religieuze gebouwen. Het onbegrip voor de bijzondere positie van kerken lijkt te groeien.

6 Financiële en personele gevolgen

- Geen bijzonderheden.

7 Juridische aspecten haalbaarheid

- Het voorstel is juridisch haalbaar.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

- Deze nota is afgestemd met PDC-19, BZK en JenV.

9 Gevolgen administratieve lasten

- Geen bijzonderheden.

10 Toezeggingen

- Er worden geen toezeggingen afgedaan en gedaan.

11 Fraudetoets

N.v.t.

- 5.1.2e
-