



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

RIVM
T.a.v. [redacted] 5.1.2e
Postbus 1
3720 BA Bilthoven

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team Vaccinaties

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T [redacted] 5.1.2e
F [redacted] 5.1.2e

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
[redacted] 5.1.2e

[redacted] 5.1.2e @minvws.nl

Datum 9 april 2021
Betreft Opdracht verstrekking aan het RIVM voor het
aanlevering van vaccinatiegegevens vanuit het centrale

Kenmerk

Uw brief

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Geachte heer [redacted] 5.1.2e

Aanleiding

De Europese Commissie is voornemens lidstaten te vragen om de Digital Green Pass te ontwikkelen. Dit is een convergentie van vaccinatiebewijzen, testbewijzen en gezondheidsverklaringen tot één handzaam instrument voor de burger. Voor zowel de papieren variant, als de digitale variant kan de ontwikkelde techniek rondom testbewijzen worden uitgebreid. Hierbij wordt ervoor gezorgd dat het vaccinatiebewijs voldoet aan de op Europees en breder internationaal niveau (WHO, International Civil Aviation Organization (ICAO)) vastgestelde voorwaarden. Daarnaast kan het (in)directe vaccinatieplicht voorkomen en privacy beter waarborgen, doordat onherleidbaar kan worden gemaakt of iemand met een test- of een vaccinatiebewijs toegang tot een voorziening vraagt. Voor de digitale variant is VWS voornemens één app te realiseren voor alle COVID-19 toegangsbewijzen, o.a. om (in)directe vaccinatieplicht te voorkomen.

Over de toepassing voor binnenlands gebruik zal nadere besluitvorming plaatsvinden conform het kabinetsstandpunt vaccinatiebewijzen, zoals neergelegd in de kamerbrief van 8 maart jl.

Vanwege het decentrale karakter van het zorgsysteem, hebben we te maken met een situatie dat de benodigde vaccinatiegegevens voor het vaccinatiebewijs geregistreerd is in (minimaal) 28 verschillende bronregistratiesystemen. Gezien de korte tijdslijnen voor de ontwikkeling van het vaccinatiebewijs (op 1 juni klaar voor gebruik binnen het internationale reisverkeer), is het niet mogelijk om binnen deze termijn een oplossing te ontwikkelen die ervoor zorgt dat alle bronregistraties gebruikt kunnen worden om vaccinatiegegevens uit op te halen. Daarom wordt er gefocust op de volgende twee routes om vaccinatiegegevens op te halen ten behoeve van het vaccinatiebewijs:

- Route A, gebruik gemaakt kan worden van de data die beschikbaar is in CIMS. Voor zover mensen geen toestemming hebben gegeven voor levering aan CIMS (wanneer er niet nadrukkelijk voor een opt-in wordt gekozen) zou voor een deel van deze mensen het bronstelsel CoronIT geraadpleegd kunnen worden. Hiervoor wil VWS samenwerking aangaan met de GGD. Tegelijkertijd kan deze



tweede grote registratie helpen de belasting op CIMS te verminderen. Het RIVM heeft een technische verkenning uitgevoerd om te onderzoeken of het mogelijk is om hiervoor CIMS in te zetten en op welke manier dat het beste kan ingericht worden. Dit blijkt mogelijk.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team Vaccinaties

- Route B, (het RIVM speelt hierin geen rol). Route B voor de resterende groep, waarvan de vaccinatiegegevens niet langs route A verkregen kan worden. Dit kan om verschillende redenen, bijvoorbeeld:
 - o iemand is in het buitenland gevaccineerd maar wil in Nederland een bewijs wil aanvragen, of
 - o als de vaccinatiezetter vergeten is de vaccinatiegegevens te registreren, of
 - o als gevaccineerden geen toestemming hebben gegeven voor registratie in het centrale systeem en er dus alleen een decentrale registratie bij de vaccinerende partij is (niet zijnde CoronIT).

De opdracht

De Programmadirectie COVID-19 vraagt het RIVM om ten behoeve van de ontwikkeling van het vaccinatiebewijs, een project op te starten om een datakoppeling te ontwikkelen welke de vaccinatiegegevens uit CIMS op een veilige manier naar VWS kunnen ontsluiten ten behoeve van vaccinatiebewijzen. Het RIVM is hiermee één van de data leveranciers.

Opdracht condities

- De koppeling zal uiterlijk op 15 mei 2021 gereed moeten zijn, om op 1 juni 2021 met de totale oplossing live te kunnen
- Een eerste technische test van de totale oplossing zal op 1 mei 2021 plaatsvinden, de koppeling dient dan voor het testen gereed te zijn
- VWS stelt voor een periode van een aantal weken 4 IT resources vanuit RDO beschikbaar om de *ontwikkeling* van de view/staging area van CIMS te ondersteunen en zullen hiervoor door het RIVM worden aangestuurd. Hierdoor zal de koppeling voor het ontsluiten van vaccinatiegegevens gefaciliteerd kunnen worden.
- VWS stelt voor een periode van 6 tot 12 maanden RDO resources in consignatie beschikbaar voor de ondersteuning in het *beheer* van de view/staging area zodat deze 24/7 beschikbaar kan zijn.
- Het RIVM zal naast RDO en de GGD onderdeel uitmaken van het kernteam Data Ontsluiting binnen het programma vaccinatiebewijs welke door VWS wordt gecoördineerd (zie bijlage 2: samenwerking).
- De technische details over datakoppeling zal het RIVM in samenwerking met VWS en RDO binnen het kernteam Data Ontsluiting nader uitwerken.
- De nodige privacy & security activiteiten om de datakoppeling veilig tot stand te laten komen zijn onderdeel van deze opdracht.

In de bijlagen staan de uitgangspunten, randvoorwaarden en samenwerking binnen deze opdracht nader uitgewerkt.

Deze opdracht valt onder het COVID-19 programma (Programma 19) en zal ook vanuit dat programma gefinancierd worden. De begroting van het project data ontsluiting vaccinatiebewijs bedraagt 5.1.2b en dient ter voorbereiding op het ontsluiten van data. Binnen deze begroting zal de daadwerkelijke datakoppeling gerealiseerd worden.



Omdat Programma 19 input gestuurd is, vragen wij u ons middels de periodieke financiële uitputtingsoverzichten te informeren indien deze aanvullende opdracht tot een overschrijding van het reeds verstrekte budget voor Programma 19 leidt.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team Vaccinaties

Mocht u nog aanvullende vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met **5.1.2e** **5.1.2e** team vaccinaties Programma directie COVID-19.

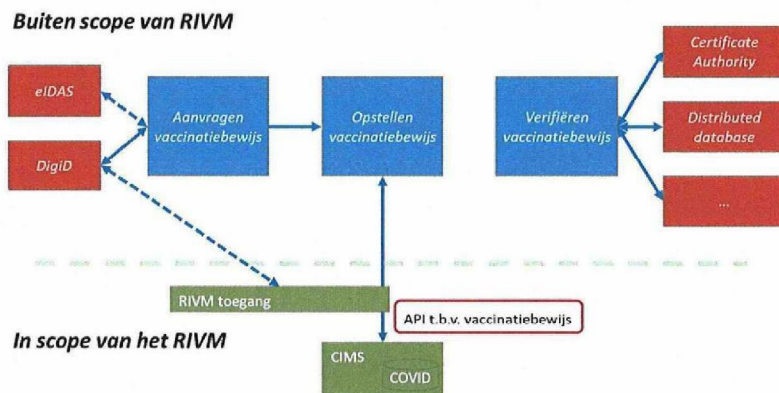
Over eventueel aanvullende activiteiten vindt overleg plaats.

5.1.2e

Bijlagen: 3



Bijlagen 1: Uitgangspunten en randvoorwaarden



Conceptuele weergave van de scope van het RIVM m.b.t. de ontwikkeling van het vaccinatiebewijs

Ontsluiten van data

- De koppeling tussen CIMS en VWS zal met het uitgangspunt “privacy by design” ontwikkeld worden.
- De data zal alleen worden ontsloten na goedkeuring van de burger voor dit doeleinde.
- Het RIVM zal de benodigde privacy & security stappen uitvoeren (zoals het opstellen van een DPIA) voor de datakoppeling.
- De vaccinatiegegevens zullen voldoen aan de minimale dataset zoals opgesteld door de Europese Commissie (zie bijlage 3).
- De technische details over datakoppeling zal het RIVM in samenwerking met VWS en RDO binnen het kernteam Data Ontsluiting nader uitwerken.

Beschikbare data

- Het RIVM registreert in CIMS alleen data indien de burger hiervoor expliciet toestemming heeft gegeven. Bij het verkrijgen van een vaccin geeft de burger toestemming om zijn of haar vaccinatiegegevens in CIMS te laten registreren. Indien hier geen toestemming voor verleend wordt, zijn deze gegevens niet in het bezit van het RIVM en kunnen deze niet ontsloten worden
- Voor aanlevering van de vaccinatiegegevens van alle inwoners van de CAS eilanden aan het RIVM is geen toestemming gegeven. Deze gegevens staan dus niet in CIMS
- Het ontsluiten van data zal alleen op basis van een BSN nummer worden gedaan. Voor mensen zonder BSN zal het RIVM geen data kunnen ontsluiten. Deze mensen zullen route B moeten doorlopen; dit is buiten de scope van het RIVM. Groepen zonder BSN:
 - Inwoners van de BES eilanden
 - Vreemdelingen welke via het COA geregistreerd worden
 - Diplomaten
 - Buitenlanders (buitenlanders die korter dan 4 maanden in NL verblijven hoeven zich niet te registreren)



- Overige groepen mét BSN welke niet door CIMS kunnen worden ontsloten:
 - Nederlanders die (deels) in het buitenland gevaccineerd zijn, worden nu (nog) niet in CIMS geregistreerd
- Immunitetsgegevens als gevolg van een doorgemaakte COVID-19 infectie worden niet in CIMS geregistreerd en kunnen niet worden ontsloten. Dit in relatie tot het 1-prik scenario.

Datakwaliteit

- De registratie in CIMS is een afgeleide registratie van de ongeveer 30 bronsystemen. De kwaliteit van de aangeleverde data aan CIMS is een verantwoordelijkheid van de beheerders van bronsystemen (vaccinatieverstrekker).
- Er zitten fouten in de aangeleverde data (bijv. foutieve batchnummers en vaccinatie gegevens, onjuiste AGB code, ontbrekende of verkeerder persoonsgegevens). Ook niet geverifieerde BSN nummers worden niet opgenomen in CIMS. Naar schatting wordt momenteel 22% de data vanuit de bronsystemen (waar toestemming voor gegeven is) niet aan CIMS doorgegeven (dit heeft technische, maar ook organisatorische oorzaken). Het RIVM heeft een actieplan om zowel de hoeveelheid als de kwaliteit van de aangeleverde data in samenwerking met de beheerders van de bronsystemen te verhogen

Eigenaarschap van de data

- Het RIVM is dataeigenaar van de geregistreerde gegevens in CIMS

Functionele eisen

- CIMS levert de beschikbare vaccinatiegegevens – na DigiD authenticatie door de individu (alleen o.b.v. BSN) – aan VWS voor het genereren van een vaccinatiebewijs/greenpass
- De beschikbare vaccinatiegegevens uit CIMS worden verrijkt met behulp van te ontwikkelen logica om aan de eisen van de minimale dataset te voldoen. Bijvoorbeeld de productnaam afleiden van de beschikbare HPK-code (zie bijlage voor overzicht minimale dataset vaccinatiegegevens)
- Het RIVM levert alleen de feitelijke vaccinatiegegevens, niet de interpretatie daarvan. Deze interpretatie (vaccinatiestatus) kent CIMS wel, maar de regels hiervoor hoeven niet gelijk te zijn aan de regels die bij de Digital Green Pass gehanteerd worden.
- Er wordt geen koppeling ontwikkeld met een andere database om de vaccinatiedata te verrijken (bijv. met HP Zone (Lite) om eventuele positieve testuitslag toe te voegen)

Niet-functionele eisen

- De koppeling moet naar schatting de volgende bevragingen aan kunnen:
 - 14mjn bevragingen / 60 uur = 233k bevragingen per uur gemiddeld
 - x 10 voor piek: 2,3mjn bevragingen per uur
- De database performance: Read 5k transacties per seconde, Write 1k transacties per seconde, Bericht ca. 5 kByte (Vaccinatiegegevens), Response < 500 msec gemiddeld (2 sec max)
- Database beveiliging: Data is BBN2 geclassificeerd, NEN 7510, ..12, ..13, Toegang op basis van rol (Role Base Access)
- De database moet 24/7 beschikbaar zijn
- Uptime van 99,5%
- Indien down dient er binnen 1 uur gereageerd te worden en het systeem binnen 4 uur weer up-and-running te zijn



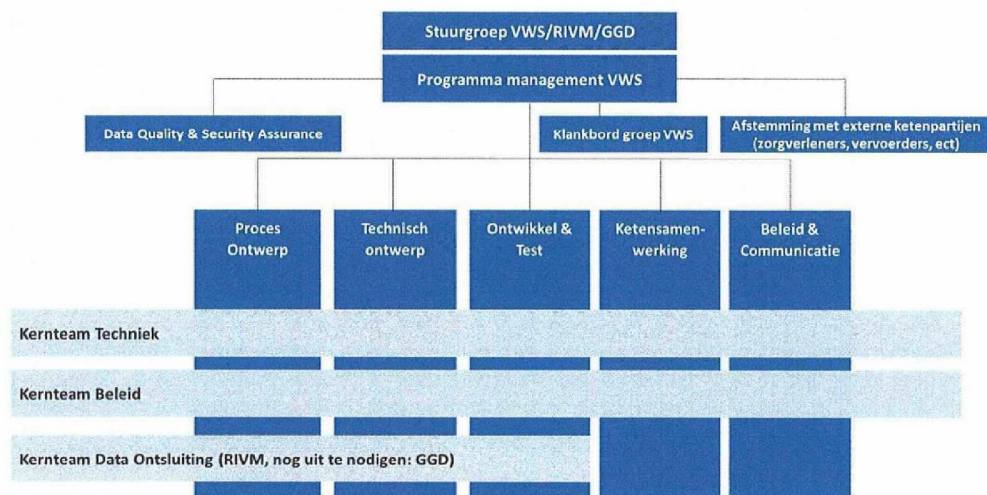
- De bevraging zullen worden gelogd (bewaren van historische data)
- De ontwikkeling zal binnen de kaders van NORA (Rijksoverheid) en de RIVM Doelarchitectuur worden uitgevoerd
- De oplossing blijft onder verantwoordelijkheid en van het RIVM en zal door de IV organisatie beheerd moeten kunnen worden

NB. Bovenstaande niet-functionele eisen is wat volgens het RIVM mogelijk zou moeten zijn voor 1 juni.



Bijlagen 2: Samenwerking

Het RIVM zal onderdeel uit maken van het kernteam Data Ontsluiting zoals weergegeven in de onderstaande governance structuur. De specificaties van de totale oplossing zullen door VWS worden opgesteld en als input dienen voor de specificaties van de datakoppeling vanuit het RIVM. De aangeboden RDO resources aan het RIVM voor de ontwikkeling van de datakoppeling, zullen door het RIVM worden aangestuurd. Daarnaast zal [5.1.2b](#) [5.1.2e](#) namens het RIVM deelnemen aan de tweewekelijkse stuurgroep.



Het kernteam Data Ontsluiting werkt middels sprints onder leiding van VWS zoals hieronder weergegeven.

Werkstromen					
Procesontwerp	Technisch ontwerp	Ontwikkel en Test	Ketensamenwerking	Beleid	
ONTWERP EN VALIDATIE VAN ALLE (NIET) FUNCTIONELE STAPPEN	ONTWERP EN VALIDATIE VAN ALLE TECHNISCHE ASPECTEN	ITERATIEVE ONTWIKKELING VAN ALLE FUNCTIONELE EN TECHNISCHE ASPECTEN	OPZET SAMENWERKINGS-VERBANDEN DIE NODIG ZIJN VOOR PROCES UITVOERING	BELEIDS-ONTWIKKELING DIE NODIG IS VOOR PROCES UITVOERING	
Agile project opzet: Vergaderingsrituelen					
	Kick Off	Planning	Stand-ups	Review	Retrospective
Duur	60 – 120 min	60 – 180 min	10 – 30 min	30 – 120 min	30 – 120 min
Publiek	Kernteams	Kernteams	Kernteams	Klankbordgroep en Stuurgroep	Kernteams
Inhoud	Kenismaken, werkmethode, doestelling en resultaten	Backlog, sprintdoel en sprint activiteiten	Check-In, Voortgang en hulpvragen	Update en Besluitmomenten met stuurgroep	Terugkijken en verbeteracties formuleren
Resultaat	Alle neuzen dezelfde kant	Duidelijkheid wat we wel/niet doen	Optimale team samenwerking	Betrokken stuurgroep	Constant verbeteren



Bijlagen 3. Minimale dataset vaccinatiebewijs – scope CIMS

In scope

- (c) disease or agent targeted;
- (d) vaccine/prophylaxis;
- (e) vaccine medicinal product;
- (f) vaccine marketing authorization holder or manufacturer;
- (g) number in a series of vaccinations/doses;
- (h) date of vaccination, indicating the date of the latest dose received;

Buiten scope (deze gegevens zullen door VWS worden aangevuld als de uitgever van het vaccinatiebewijs)

- (a) name: surname(s) and forename(s), in that order;*
- (b) date of birth;*
- (i) Member State of vaccination;
- (j) certificate issuer;
- (k) a unique certificate identifier.

*Het RIVM is geen bronsysteem voor deze gegevens. Deze gegevens moeten uit de BRP komen. Wel kunnen deze gegevens mogelijk gebruikt gaan worden in de validatie van het BSN.