

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister MZS

nota

(ter voorbereiding van een overleg)

Betreft	Begrotingsvoorbereiding
Vergaderdatum en -tijd	2 juni 2021 17:30-18.00u
Vergaderplaats	Webex

Paraaf directeur	Paraaf SG
------------------	-----------

1 Aanleiding en doel overleg

Afgelopen donderdag is in de Actualiteitenstraf gesproken over de begrotingsvoorbereiding en herstelplannen Corona. De politieke situatie (demissionair kabinet en lange formatie) compliceert het maken van de begroting 2022. Dit mag er echter niet toe leiden dat staand beleid onbedoeld wordt geschaad of urgente beslissingen te lang blijven liggen. Het politieke mandaat om beleidsmatige posten te betrekken bij de Julibriefbesluitvorming moet vrijdag (11 juni) in de MR worden bepaald (deze ruimte is er nu niet).

In de bijlagen vindt u een voorlopig overzicht van de Julibriefmutaties¹. Op uw verzoek nemen we de posten uit de begrotingsvoorbereiding met u door.

2 Deelnemers overleg

MMZS, SG, DGCZ, dFEZ, dMEVA

3 Te bespreken punten

- A. Julibriefbesluitvorming
- B. Herstelplannen

SG
Financieel-Economische
Zaken
Macro-Economische
Vraagstukken en
Arbeidsmarkt

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

1 juni 2021

Kenmerk**Zaaknummer****Bijlagen**Bijlage Ia – Beeld Julibrief
H16

Bijlage Ib – Toelichtingen

Bijlage IIa – Beeld Julibrief
UPZ

Bijlage IIb – Toelichtingen

Bijlage IIIa – Beeld Julibrief
Covid-19

Beeld IIIb – Toelichtingen

Bijlage IV – Afgewezen
posten

¹ Met de budgethouders (DG's) wordt in de BR nog gesproken over de dekking.

4 Advies en toelichting

A. Julibriefbesluitvorming

- Wij constateren dat VWS op een aantal dossiers op dit moment vastloopt, zoals een aantal afgewezen posten uit de voorjaarsbesluitvorming en risico's loopt op schade bij staand beleid (bijvoorbeeld medicatieoverdracht, voortzetting programma inkoop sociaal domein 2022 en cliëntondersteuning ZEMVB) (bakje 1). Financiën beschouwt het merendeel van deze posten als intensiveringen, die op dit moment niet gehonoreerd worden omdat intensiveren aan een nieuw kabinet is. Om deze posten mee te kunnen nemen in de begroting van 2022 moet er politieke ruimte komen om deze (tenminste) specifiek te (mogen) dekken binnen de begroting van VWS.
- Daarnaast zien wij dat op weg naar Prinsjesdag dat er een aantal zaken bijkomen; dossiers die niet langer kunnen wachten op de formatie of onbedoeld tot onomkeerbare gevolgen leiden. Niet kiezen kan immers ook beleidsrijk zijn, denk daarbij onder meer aan het bevriezen van de hoogte van het eigen risico t/m 2021, daarna stijgt het ER automatisch; en extra middelen voor de jeugdzorg (bakje 2). Als het kabinet besluit deze posten te accommoderen dan moet hier generaal geld voor worden vrijgemaakt. Voor deze posten is geen ruimte op de VWS-begroting. Dit betreft een kabinetsbrede afweging en daarmee is het niet logisch om deze posten specifiek te dekken (binnen de VWS-begroting).
- Daarnaast zijn er voor de coronaposten ook (generale) middelen nodig voor 2022 (e.v.). Tot nu worden alleen middelen toegekend die met een directe bestrijding van het virus te maken hebben en alleen voor 2021 (uitzondering als vaccins daargelaten). Hierdoor dreigen een aantal belangrijke coronaposten, zoals het onderzoeksprogramma herstel en nazorg, buiten de boot te vallen. Ook hiervoor dient politieke ruimte te komen om voor 2022 (e.v.) generale middelen voor de coronabestrijding te krijgen.
- Verder ligt er Rijksbreed een grote herstelopgave. De herstelplannen worden in onderstaand stuk B toegelicht (bakje 3).
- Voor de MR van 11 juni wordt u separaat geïnformeerd.

Wat vraagt dit van u?

- Politieke interventie in de MR van 11 juni voor ruimte om eigen problemen op te lossen in de begroting.
- Bereidheid om politiek overleg te voeren met MFIN bij impasse ambtelijke gesprekken.

In onderstaande tabellen treft u de begrotingsmutaties op uw dossiers.

Tabel I - Omschrijving mutatie	2021	2022	2023	2024	2025	2026
MMZS						
Meerkosten Stipendium	1.300	700	0	0	0	0
Meevaller onderbesteding NLO-compensatie	-2.000	0	0	0	0	0
Subsidiering Grozterdammen Health-Holland	1.200	0	0	0	0	0
opdrachten digivaardig en andere kleine opdrachten, continuering van beleid	100	0	0	0	0	0
minpost I&Z oplossen onderdeel pgo	1.100	0	0	0	0	0
Overlopende verplichtingen IenZ uit 2020 (niet meegenomen bij EJM)	400	0	0	0	0	0
Uitvoering lerende evaluatie programma IenZ	90	0	0	0	0	0
Invulling motie Diertens: vaccinatiegegevens in PGO	50	0	0	0	0	0
stichting medmij 2022 instellingssubsidie	0	7.000	0	0	0	0
Kasschuif sectorplanplus	-PM	PM	0	0	0	0
Transactiegerichte GDI-voorzieningen 2020 en 2021 (DigiD)	2.421	0	0	0	0	0
Opdrachten niet-transactiegerichte GDI-voorzieningen	1.600	0	0	0	0	0
Herverdeling kosten niet-transactiegerichte GDI-voorzieningen	0	1.243	1.243	1.243	1.243	1.243
Gegevensuitwisseling Met Spoed Beschikbaar	2.100	0	0	0	0	0
Cyber bewustwording	1.000	500	500	0	0	0
DICIO medewerkers Wetenschappelijk Onderzoek Covid-19	520	0	0	0	0	0
Mobiliseren regio's voor implementatie gegevensuit	550	0	0	0	0	0
Publiek houderschap informatiestandaarden	300	500	500	0	0	0
Kickstart medicatieoverdracht	5.000	10.000	5.000	0	0	0
Uitbreiding IGJ toezicht op farmacie	1.000	1.611	1.611	1.611	1.611	1.611
Tijdelijke programmadirectie Pallas (programma naar apparaat)	2.281	2.710	0	0	0	0
Tijdelijke programmadirectie Pallas (programma naar apparaat)	-2.281	-2.710	0	0	0	0
Activiteiten preventie zorgverzekeringsstelsel	1.800	1.300	1.200	1.100	1.000	1.000
Dekking activiteiten preventie zorgverzekeringsstelsel	-PM	-PM	-PM	-PM	-PM	-PM
Project stichting Informatie knooppunt zorg (IKZ)						
vertraagd wegens controversieel verklaring	-3.000	2.000	1.000	0	0	0
Extra ontvangsten a.g.v. systeemaanpassing CJIB/CAK	0	-PM	0	0	0	0
SVB pgb uitvoering	PM	0	0	0	0	0
Totaal H16 MMZS meenemen naar Julibrief	15.531	24.854	11.054	3.954	3.854	3.854

Tabel II - Omschrijving mutatie	2021	2022	2023	2024	2025	2026
MMZS						
Kasschuif middelen ter voorbereiding	-6.000	-1.000	7.000	0	0	0
Besparingsverlies door vertraging	0	0	100.000	0	0	0
Overheveling van epoetines en G-CSF geneesmiddelen	PM	PM	PM	PM	PM	PM
<i>Kan niet wachten op formatie</i>						
Bevriezen eigen risico	0	148.000	148.000	149.000	149.000	150.000
Maximeren eigen bijdrage geneesmiddelen	0	12.000	PM	PM	PM	PM
<i>Technisch premiecluster</i>						
hobbel GOZ kas-transschuif	0	270.000	0	0	0	0
Totaal UPZ MZS meenemen naar Julibrief (exclusief technisch/ER)	-6.000	-1.000	107.000	0	0	0

B. Herstelplannen

- Door de pandemie constateren wij dat er rijksbreed sprake is van een grote herstelopgave. In de MR van 30 april is afgesproken dat Financiën naast de begrotingsvoorbereiding ook de herstelplannen coördineert en een herstelbrief schrijft. In de MR van vrijdag 11 juni wordt verder gesproken over de kaders van deze herstelopgave.
- Het ministerie van Financiën heeft richting VWS een voorlopige structuur gecommuniceerd voor herstelplannen die in aanmerking komen voor de begroting van 2022. Daarbij worden drie categorieën genoemd:
 - a) Herstel- en steunpakketten aan sectoren
 - b) Urgente problemen: herstelplannen voor urgente maar tijdelijke problemen die noodzakelijk zijn om op korte termijn aan te pakken
 - c) Structurele problemen: plannen voor structurele problemen (zoals klimaat, stikstof, etc.) die voor de coronacrisis ook al aanwezig waren. Deze plannen vertonen veel overlap met het formatieproces en vormen geen directe herstelplannen.
- Vooruitlopend hierop heeft binnen VWS reeds een inventarisatie plaatsgevonden van mogelijke relevante herstelplannen. Deze eerste inventarisatie laat zien dat er sprake is van een grote urgentie om op korte termijn te werken aan een herstelagenda. De uitdagingen waar de zorg momenteel voor staat kunnen niet altijd wachten tot de formatie van een nieuw kabinet. Uitstel kan bestaande problemen verder vergroten.
- In deze inventarisatie komen een aantal thema's naar voren die binnen uw portefeuille vallen. Op basis van een eerste inschatting kunnen deze als volgt ondergebracht worden in de drie categorieën van Financiën:

Maatregel	Eerste appreciatie	Dir.	DG
(a) Herstel- en steunpakketten aan sectoren			
Financieel steunpakket sportsector in aanvulling op Rijksbrede steunmaatregelen	<ul style="list-style-type: none"> - De sectorspecifieke steunmaatregelen lopen op 30 juni af. - Binnen het kabinet wordt momenteel gepraat over de vormgeving van het steunpakket in Q3 van dit jaar. In dit kader is gesproken over een mogelijke verlenging van het steunpakket. Hierbij is in de Politieke Vijfhoek afgesproken dat het pakket enkel verlengd wordt wanneer het na 1 september niet mogelijk is om te trainen en wedstrijden te houden zonder beperkingen. - MEVA: bij gunstig verloop van de pandemie zal de doorwerking naar begroting 2022 gering zijn 	Sport	DGV
(b) Structurele problemen			
Verbeteren zorg voor	Problemen van deze groep		DGV

lange termijn Covid patiënten	<p>patiënten met aanhoudende klachten zijn direct veroorzaakt door Covid. Deze mensen zijn nu ziek en hebben nu hulp nodig.</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>Voorstel</u>: aanvullend onderzoek via ZonMW naar effectieve interventies, onderliggende pathologie en de beste organisatie van zorg voor deze groep patiënten. - <u>Orde van grootte financiën</u>: €5 miljoen. - MEVA: dit onderzoek en de zorg voor long-Covid patiënten is onvermijdelijk gevolg van de pandemie 		
Herstel en voldoende inzet zorgprofessionals	<ul style="list-style-type: none"> - Zorgverleners staan door de coronacrisis en de personeelstekorten onder grote druk en met onder meer inhaalzorg in het vooruitzicht zal die druk onverminderd hoog blijven. Daarom wordt gewerkt aan zorgbreed herstelplan in samenwerking met VenVN en FMS. - Het is noodzakelijk de aantrekkelijkheid van werken in de zorg te vergroten. Het SER-advies "Aan de slag voor de zorg" biedt hiervoor belangrijke aanknopingspunten, waaronder een salarisverhoging. - Er is te weinig flexibele capaciteit van zorgprofessionals. Naast diverse initiatieven die tijdens de crisis zijn genomen wordt hiervoor een verkenning naar een Nationale Zorgreserve gestart, ter grootte van € 10 miljoen (in 2022). - Gedurende de coronacrisis zijn de stagetekorten groter geworden, doordat veel stages niet door konden gaan. Deze stages moeten nu eerst worden ingehaald, zodat deze 	MEVA (arbeidsmarkt)	

	<p>zorgprofessionals zo snel als mogelijk volwaardig inzetbaar zijn voor de zorg. Orde van grootte: 50 mln.</p> <p>- MEVA: dit voorstel past in het thema 'verlichten druk op zorg'.</p> <p>-</p>		
Versterking crisis-bestendigheid acute kolom	<p>- Het gaat om twee maatregelen:</p> <p>- Grotere (flexibele, reserve) buffercapaciteit in de curatieve zorg, waardoor een wendbaar zorgsysteem ontstaat dat sneller kan inspelen op een grotere vraag. Deze buffercapaciteit wordt alleen ingezet in (een door de minister uitgeroepen) crisissituatie. Het personeel daarentegen gaat - zodra het is opgeleid en beschikbaar is - aan de slag in de zorg.</p> <p>- Het inrichten van 1 landelijke en 11 regionale coördinatiecentra. Dergelijke coördinatievoorzieningen zijn ingesteld tijdens de COVID-crisis en de maatregel beoogt deze structureel in te bedden voor alle acute-zorg patiëntenstromen, met zodanige flexibiliteit dat dit zowel in tijden van crisis als ook in de reguliere zorg gebruikt kan worden.</p>	CZ	DGCZ
(c) Urgente problemen			
- Inhaalzorg	<p>- Er is een directe relatie met de coronacrisis.</p> <p>- Er is ook duidelijk sprake van urgentie. Verwacht wordt dat er de komende jaren veel zorg moet worden ingehaald doordat behandelingen door COVID-19 niet hebben plaatsgevonden.</p> <p>- Het is daarom van belang op korte termijn middelen vrij te spelen om zorg te kunnen leveren die tijdens de coronacrisis is uitgesteld.</p> <p>- Ook is van belang aandacht te hebben voor het overbelaste zorgpersoneel (zie ook de betreffende maatregel om de druk op de zorg te</p>	CZ	DGCZ

	<p>verminderen).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het financiële beslag is beschikbaar: € 600 miljoen voor 2022 (premiegelden, binnen het kader). - MEVA: reguliere zorg is door de coronacrisis in het geding gekomen. Het is van belang deze zorg zo snel mogelijk in te halen. Het past daarom in het thema 'verlichten druk op de zorg'. 		
<ul style="list-style-type: none"> - IJzeren voorraad persoonlijke beschermingsmiddelen en kritische medische hulpmiddelen bij crises. - 	<ul style="list-style-type: none"> - Samen met zorgpartijen en de industrie wordt een plan uitgewerkt om de zorg duurzaam te beschermen. Drie 'dijken': <ul style="list-style-type: none"> -- Voorraden in de zorg (verplicht; 1 – 3 maanden) -- Voorraden bij leveranciers en producenten (3 maanden) - - Stand-by productiecapaciteit bij Nederlandse producenten 	GMT	DGCZ

5 Planning

Datum	Wat?
2 juni	Bespreking begrotingsvoorbereiding MMZS
3 juni	Bespreking begrotingsvoorbereiding Stas
4 juni	Bespreking begrotingsvoorbereiding MVWS
4 juni	Deadline mutaties aanleveren bij Financiën Julibriefbesluitvorming
11 juni	Ministerraad: begrotingsvoorbereiding 2022
Begin juli	Naar verwachting MR over de Julibriefbesluitvorming