

Met deze nota willen wij u twee zaken ter besluitvorming voorleggen:

1. De aanpak en timing van de vaccinatie van de bewoners van de Waddeneilanden
2. De inzet van het Janssen vaccin t.a.v. de groepen Defensie, DJI personeel en COA personeel.

1 Vaccinatie bewoners van de Waddeneilanden

De GGD Fryslan heeft een aanpak uitgewerkt voor de vaccinatie van de bewoners van de Waddeneilanden. Bewoners tussen de 18-59 jaar, zowel mét als zonder medische indicatie, worden uitgenodigd zich te laten vaccineren met Biontech/Pfizer. Het aantal inwoners op de verschillende Waddeneilanden is dusdanig laag dat het in het kader van efficiëntie niet wenselijk is deze groep op te splitsen. Uitgaande van deze aanpak zal de groep met een medische indicatie als eerste worden gevaccineerd vanaf 21 mei, de overige inwoners kunnen vanaf 1 juni worden gevaccineerd. De groep mét een medische indicatie wordt gelijktijdig gevaccineerd als op het vasteland. Met deze pragmatische aanpak wordt wel een aantal weken afgeweken van de landelijke vaccinatiestrategie voor de jongste leeftijdsgroepen met als gevolg dat de reguliere groep 18- 59 jarigen een kleine voorsprong heeft ten opzicht van het vasteland.

Eerder heeft de GGD Fryslan op vergelijkbare wijze de groep 65+ op de Waddeneilanden in één keer gevaccineerd.

Advies: instemmen met voorgestelde aanpak en timing voor de Waddeneilanden

2 Nadere toelichting op verzoeken Defensie, DJI, COA voor vaccineren personeel

Afgelopen week (3 mei jl.) heeft u gesproken over de inzet van het Janssen vaccin, de allocatie richting bijzondere doelgroepen en de verzoeken vanuit Defensie, COA en DJI voor het vaccineren van het personeel. U heeft gevraagd om een toelichting op deze verzoeken, tegen de achtergrond van de discussie over het vaccineren van het personeel van de politie, het onderwijs en de (overige) zorg.

Gevraagde besluiten

- U wordt gevraagd een keuze te maken t.a.v. het wel of niet –met voorrang- vaccineren van het personeel van:
 - Defensie (45.000)
 - DJI (7.500 met direct gedetineerden contact)
 - COA (3.500)

Vervolg

Na besluitvorming:

- Worden de vertegenwoordigers van de groepen geïnformeerd.
- Wordt de staatssecretaris van JenV geïnformeerd.
- Afhankelijk van het genomen besluit, start RIVM met planning en allocatie van vaccins richting:
 - Defensie
 - personeel van DJI en COA.

Uitgangspunt vaccinatiestrategie

De vaccinatiestrategie richt zich op het voorkomen en verminderen van (ernstige) ziekte en sterfte als gevolg van COVID-19. Er is daarom gekozen om op basis van de adviezen van de Gezondheidsraad als eerste ouderen, kwetsbare groepen, en de zorgmedewerkers die veel met deze groepen in contact staan uit te nodigen voor een COVID-19 vaccinatie. De Gezondheidsraad geeft aan dat we op deze manier zoveel mogelijk gezondheidswinst kunnen behalen.

Ook andere ontwikkelingen spelen een rol bij de keuzes die gemaakt worden. De epidemiologische situatie is in de afgelopen periode veranderd. Daarom is ervoor gekozen om, naast de zorgmedewerkers in de verpleeghuiszorg, gehandicaptenzorg en wijkverpleging, ook de zorgmedewerkers rond de directe COVID-zorg in de ziekenhuizen, huisartsen en de

ambulancediensten met prioriteit te vaccineren, om de zorgcontinuïteit te kunnen waarborgen. Na de start met deze groepen zijn deze week de personen onder de 60 jaar die tot een medische risicogroep behoren aan de beurt. Vanwege de beperkte leveringen van vaccins moeten we vooralsnog steeds kiezen voor een gefaseerde aanpak. Helaas kan niet iedereen tegelijk in aanmerking komen voor een COVID-19 vaccinatie.

Uitgangspunt inzet van Janssen vaccin

Op 3 mei heeft u ingestemd met:

- 1) de allocatie van Janssen aan het basisspoor van de GGD. En
- 2) beperkte hoeveelheden Janssen alloceren aan specifieke doelgroepen.

De komende 2 weken is het basisspoor nog niet mogelijk vanwege de deels nog onzekere leveringen. De eerste leveringen worden daarom ingezet voor specifieke doelgroepen. Op deze manier hoeft geen voorraad aangehouden te worden. Bovendien zijn er verschillende kleinere doelgroepen die om verschillende redenen niet via de reguliere routes gevaccineerd kunnen worden. Janssen is geschikt om op locaties te prikken en omdat slechts één prik nodig is, is dit vaccin zeer geschikt voor groepen die lastig te bereiken zijn. U heeft dan ook goedkeuring gegeven voor de inzet van Janssen voor GGZ, ziekenhuismedewerkers, ambassadepersoneel, BES/CAS, maatschappelijke opvang, asielzoekers (18-59 jarigen zonder medische indicatie) en gedetineerden. RIVM is reeds gestart met de planning en allocatie van vaccins richting deze groepen.

Bij meer zekerheid over de timing en omvang van de leveringen van Janssen gaat de grootste hoeveelheid naar het basisspoor van de GGD.

Toelichting op verzoeken Defensie, DJI, COA

In het overleg op 3 mei 2021 heeft u gevraagd om een aanvullende nota met toelichting op het verzoek van de staatssecretaris van JenV voor vaccinatie van medewerkers COA (voorafgaand vaccinatie asielzoekers 18-59 zonder medische indicatie) en medewerkers DJI. Tevens verzocht u nadere toelichting op de vaccinatie van het Defensie personeel. Dit in de context van herhaalde oproepen vanuit de politie, onderwijs en werkgevers van personeel behorende bij de groep 'overige zorgmedewerkers'.

Defensie

Actief dienend militair personeel krijgt geneeskundige zorg van Defensie, zij zijn verplicht deze af te nemen. Nagegaan wordt of deze verplichting ook geldt voor het burgerpersoneel. Defensie verzoekt af te wijken van de reguliere vaccinatievolgorde o.b.v. leeftijdscohorten. Defensie geeft aan niet sneller te willen als de vaccinatiestrategie, maar wel anders. De reden hiervoor ligt in de uitvoering:

- Defensie wil per peloton vaccineren: een fregat kan zo in één keer gevaccineerd worden in de haven, hetzelfde geldt voor een operationele landmachtseenheid.
- In internationaal (NAVO) verband zijn er landen die niet-gevaccineerde eenheden niet accepteren in de operatie.
- Gevolg van het wél volgen van de reguliere leeftijdscohorten zou zijn dat beleidsmedewerkers van de Staf eerder gevaccineerd zijn dan operationele eenheden.
- Op missies is het veelal niet mogelijk de coronamaatregelen in acht te nemen of persoonlijke beschermingsmiddelen te dragen. Ook is de gezondheidszorg ter plaatse beperkt.
-
- De uitvoeringsoverwegingen komen overeen met de uitvoering zoals deze ook geldt voor het COA, maatschappelijke opvang en (via een commerciële route) ook voor de zeevarenden: vaccineren per locatie i.p.v. leeftijdcohort.
-
- Het gaat om een groep van 45.000, zij worden door Defensie gevaccineerd. Voorstel is om hen te voorzien van het Janssen-vaccin. Omdat zij regelmatig uitgezonden worden is het handig als er maar 1 vaccinatie nodig is voor bescherming. Soms is er geen tijd voor een 2^e vaccinatie.
-
- Advies: instemmen. Met opmerking bij voorkeur te vaccineren in volgorde van uitzending van pelotons.
-
- *Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)*

- Binnen een gevangenis is het naleven van de corona maatregelen moeilijk. 1,5 meter afstand houden is niet (altijd) mogelijk vanwege de beperkingen op de locaties, andere maatregelen worden genegeerd of (moedwillig) niet begrepen. De gedetineerden zelf zijn deels al gevaccineerd (per locatie) door de vaccinmakelaar met Moderna. Het betreft de groep 60+ en de groep 60- met medische indicatie. Voor de groep 18-59 jarigen (n=9.500) is het voorstel Janssen in te zetten. Als zij uit de volgende levering Janssen, vaccins krijgen, dan betekent dit dat zij hierdoor iets voorlopen op de algemene bevolking. Daar staat tegenover dat zij in een instelling verblijven en in die zin mogelijk een iets verhoogd risico lopen. Aandachtspunt blijft de verblijfsduur van gedetineerden. Door de continue instroom van nieuwe gedetineerden zal DJI, voorlopig, beleverd moeten worden.
- Bij een uitbraak in een gevangenis geldt dat afdelingen in quarantaine gaan. Concreet betekent dat, gedetineerden die in eigen cel in quarantaine moeten blijven, zonder dagprogramma, sociaal contact of luchten, transport van/naar rechtbank is niet mogelijk, en men kan beperkt bellen. Dergelijke maatregelen leiden tot de nodige spanningen onder gedetineerden, en tussen gedetineerden en gevangenispersoneel. Een uitbraak kan ook gevolgen hebben voor de personele capaciteit. Eigen onderzoek van DJI wijst uit dat uitbraken in de gevangenissen zijn terug te leiden tot de medewerker(s). Deze 'inhumane detentie' heeft veel weg van 'isolatie' en heeft al tot de nodige klachten van advocaten geleid.
- Het verzoek van JenV is een groep van 7.500 medewerkers met direct contact (van een totale groepsgrootte van 18.000) met prioriteit te vaccineren.
- Advies: Niet instemmen. DJI medewerkers zijn in staat naar de GGD vaccinatie locaties te gaan. Het is lastig uitlegbaar dat DJI medewerkers prioriteit krijgen boven de politie en andere groepen.
- *Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)*

COA-medewerkers werken vaak dicht op asielzoekers. Daarnaast is een deel ook werkzaam bij de opvang en begeleiding van asielzoekers die in quarantaine of isolatie zitten. Het personeel heeft te maken met een doelgroep die moeilijk instrueerbaar is, en de coronamaatregelen negeren of niet altijd (willen) begrijpen. Op voorhand is niet te zeggen welk deel van de medewerkers op locaties in aanraking komen met bewoners die in quarantaine zitten, omdat op alle locaties quarantaineplekken zijn ingericht. Door de kleine behuizing loopt de doelgroep asielzoekers grotere kans op clusteruitbraken. De asielzoekers kunnen vanaf eind mei in een pilot, en half juni voor de overige locaties met Janssen gevaccineerd worden. Dankzij regionale samenwerkingen tussen COA/Gezondheidsdienst Asielzoekers, GGD'en, RIVM, apothekers, etc.

Het verzoek van JenV ziet op een groep van 3.500 COA medewerkers. Uitvoeringsaspecten moeten nog verder in kaart gebracht worden met COA/GZA en GGD. Gezien de ervaringen tot nu toe is de verwachting dat deze medewerkers via de GGD gevaccineerd zouden moeten worden, als zij snel gevaccineerd zouden moeten worden. Alternatief ter verdere uitwerking zou zijn dat zij meegaan in de ronde waarin asielzoekers en statushouders gevaccineerd worden.

Advies: Niet instemmen. COA medewerkers zijn in staat naar de GGD vaccinatie locaties te gaan. Het is lastig uitlegbaar dat COA medewerkers meer risico lopen dan politie in de frontlinie en prioriteit krijgen.

Context van oproepen vanuit politie, onderwijs, zorgmedewerkers

- *Overweging vanuit het oogpunt van uitvoering & doorlooptijd:*
- Gezien het tempo van vaccineren levert het weinig tijdswinst op om kleinere groepjes (nog) voorrang te geven. De eerdere ervaringen met prioritaire groepen hebben aangetoond dat dit juist leidt tot extra complexiteit en daarmee vertraging van de vaccinatieoperatie. De groep medische indicatie 18-59 wordt vanaf 6 mei gevaccineerd, met een doorlooptijd van ongeveer 4 á 5 weken (afhankelijk van daadwerkelijke opkomst). Deze groep heeft voorrang vanuit oogpunt van verhoogde kwetsbaarheid t.o.v. de 'gezonde' 18-59 jarigen. *Andere groepen prioriteren betekent, vanwege schaarste aan vaccins, helaas nog steeds dat reeds geplande groepen verder opschuiven in de planning.*
- De politie- en onderwijsbonden hebben herhaaldelijk verzocht om voorrang bij het vaccineren, evenals de koepels van zorgmedewerkers (die niet reeds zijn geprioriteerd).

-
- Voor de politie geldt: in de uitvoering van de handhavende taak is niet altijd mogelijk de corona maatregelen na te leven en/of voldoende bescherming te dragen. Er is dan ook geen direct verschil te benoemen tussen de politie en de groep medewerkers DJI en COA. Dit geldt ook voor de groepen politie en ME, waarbij de laatst genoemde drukbezochte plekken dienen te ontruimen. De politie kent wel sinds kort, voor specifieke eenheden, de mogelijkheid voor een sneltest ter voorkoming van (grote) uitbraken. De korpschef heeft 30 april jl. een brief geschreven aan MJenV met verzoek om prioriteit ('van politiemedewerkers in de frontlinie') in de strategie.
- Bij het onderwijs (en de kinderopvang) leidde het tempo van de vaccinatiestrategie en het feit dat prioritering tot vertraging leidt, tot het besluit deze groep geen prioriteit te geven. Met behulp van allerlei verschillende maatregelen is een in zekere mate veilige situatie gecreëerd. Daarnaast kan het personeel ook gebruik maken van sneltesten, geleverd door de overheid, ter voorkoming van uitbraken of ter verkleining daarvan.
- Voor de groep 'overige zorgmedewerkers' geldt: het gaat hier om een groep zorgmedewerkers anders dan de beroepsgroepen die in de vaccinatiestrategie al eerder prioriteit hebben gekregen op basis van hun beroepsgroep. Omdat in het tweede kwartaal grote leveringen van vaccins worden verwacht wordt deze groep niet apart uitgenodigd. De volgorde van uitnodigen gaat op basis van leeftijd of persoonlijke medische achtergrond. Mochten de leveringen onverwacht tegenvallen en moeten de vaccins vanuit schaarste worden verdeeld, zal op dat moment bekeken worden of binnen de groep 'overige zorgmedewerkers' subgroepen zijn die eerder in aanmerking moeten komen voor vaccinatie.
-
-