

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Actualiteitenstaf

SG
Financieel-Economische
Zaken
Macro-Economische
Vraagstukken en
Arbeidsmarkt

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

26 mei 2021

Kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

Bijlage I – Beeld julibrief H16
(Ia) en toelichtingen (Ib)

Bijlage II – Beeld julibrief UPZ
(IIa) en toelichtingen (IIb)

Bijlage III – Beeld julibrief
COVID-19 (IIIa) en
toelichtingen (IIIb)

nota

(ter voorbereiding van een overleg)

Betreft	Begrotingsvoorbereiding en herstelplannen Corona
Vergaderdatum en -tijd	27 mei 2021 09.00-10.00u
Vergaderplaats	Webex

Paraaf directeur	Paraaf SG
------------------	-----------

1 Aanleiding en doel overleg

Op vrijdag 28 mei wordt in de ministerraad gesproken over (A) de begrotingsvoorbereiding (Juli- en Augustusbrief) en (B) over de herstelplannen om uit de coronacrisis te komen (incl. steunpakket sport).

De politieke situatie (demissionair kabinet en lange formatie) compliceert het maken van de begroting 2022. Dat mag er echter niet toe leiden dat staand beleid onbedoeld wordt geschaad of urgente beslissingen te lang blijven liggen. In de Actualiteitenstaf van donderdagochtend bespreken we wat er nodig is voor VWS om een fatsoenlijke begroting op te leveren.

Het politieke mandaat om beleidsmatige posten te betrekken bij de Julibriefbesluitvorming moet deze vrijdag (28 mei) in de MR worden bepaald (deze ruimte is er nu niet). In de bijlagen vindt u een voorlopig overzicht van de Julibriefmutaties. Dit betreft een voorlopig overzicht omdat het nog werk in uitvoering is en afhankelijk is van wat er in de MR van 28 mei wordt besloten.

2 Deelnemers overleg

Bewindspersonen, Bestuursraad, FEZ en MEVA.

3 Te bespreken punten

- Juli- en Augustusbriefbesluitvorming
- Coronaherstelplannen

4 Advies en toelichting

SG

Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Kenmerk

A. Juli- en Augustusbriefbesluitvorming

Wij constateren dat VWS op een aantal dossiers op dit moment vastloopt, zoals een aantal afgewezen posten uit de voorjaarsbesluitvorming en risico's loopt op schade bij staand beleid (bijvoorbeeld medicatieoverdracht, voortzetting programma inkoop sociaal domein 2022 en cliëntondersteuning ZEMVB). Ook zien wij dat op weg naar Prinsjesdag dat er een aantal zaken bijkomen; dossiers die niet langer kunnen wachten op de formatie of onbedoeld tot onomkeerbare gevolgen leiden. Niet kiezen kan immers ook beleidsrijk zijn, denk daarbij onder meer aan het bevriezen van de hoogte van het eigen risico t/m 2021, daarna stijgt het ER automatisch; en extra middelen voor de jeugdzorg. Een vertraagde formatie in combinatie met een beleidsarme begroting 2022 leidt dus tot knelpunten bij VWS en andere ministeries.

Begroting 2022

- Voor VWS is het van belang dat we een fatsoenlijke begroting opleveren: zonder 'lijken in de kast' en met de middelen voor noodzakelijke uitgaven die niet langer kunnen wachten op de formatie.
- Een besluit over het bevriezen van het eigen risico moet door wetgeving uiterlijk eind juni worden genomen. Daarnaast spelen er andere dossiers waar ook besluitvorming voor nodig is (o.a. maximeren eigen bijdrage geneesmiddelen en jeugd). Als het kabinet besluit deze posten te accommoderen dan moet hier generaal geld voor worden vrijgemaakt. Voor deze posten is geen ruimte op de VWS-begroting. Dit betreft een kabinetsbrede afweging en daarmee is het niet logisch om deze posten specifiek te dekken (binnen de VWS-begroting).
- Verder is er een aantal (relatief) kleine begrotingsposten die ook in de begroting geregeld moeten worden; dit zijn grotendeels de posten die BVM zijn afgewezen. Het gaat om de borging van bestaande infrastructuur van tijdelijke (RA-)programma's voor 2022 zodat deze infrastructuur niet wordt aangetast en eventuele (onnodige) opstartkosten bij continuering van het beleid door een nieuw kabinet zoveel mogelijk worden beperkt (o.a. medicatieoverdracht, Kansrijke Start en cliëntondersteuners). Om deze posten mee te kunnen nemen in de begroting 2022 moet er politieke ruimte komen om deze (tenminste) specifiek te (mogen) dekken binnen de begroting van VWS. Het specifiek dekken van deze begrotingsposten mag op dit moment niet, omdat afgesproken is dat intensiveren aan een nieuw kabinet is.
- Tot slot zijn er voor coronaposten ook (generale) middelen nodig voor 2022 (e.v.). Tot nu worden alleen middelen toegekend die met een directe bestrijding van het virus te maken hebben en alleen voor 2021 (uitzondering als vaccins daargelaten). Hierdoor dreigen een aantal belangrijke coronaposten, zoals het onderzoeksprogramma herstel en nazorg, buiten de boot te vallen.

Advies julibrief MR

Om de begroting fatsoenlijk achter te laten, adviseren we u de volgende punten actief in te brengen in de MR. Na de bespreking in de actualiteitenstaf zullen we u separaat een MR-advies sturen.

- 1. Voor de grote thema's binnen het kabinet die niet langer kunnen wachten op de formatie dient er besloten te worden dat het huidige kabinet deze oppakt. Voor VWS gaat het dan voornamelijk over de hoogte van het eigen risico in 2022 en extra middelen voor**

de jeugdzorg in 2022. Voor deze maatregelen zijn generale middelen nodig.

- 2. Daarnaast dient er ruimte te komen om binnen de departementale begrotingen de noodzakelijke stappen te nemen die borgen dat de infrastructuur van het bestaande beleid geen onnodige schade oploopt. Hiermee hebben wij voldoende ruimte om de discussie met financiën te beslechten over o.m. de afgewezen posten van afgelopen voorjaar.**
- 3. De coronacrisis en zeker de nazorg is nog niet voltooid in 2021. Daarom dient er ook ruimte te zijn om voor 2022 (e.v.) generale middelen voor de coronabestrijding te krijgen. Dit betreft onder meer middelen voor onderzoeken naar de nazorg en uitvoering van vaccinaties in 2022.**

SG

Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Kenmerk

B. Herstelplannen

- Door de pandemie constateren wij dat er rijksbreed sprake is van een grote herstelopgave. In de MR van 30 april is afgesproken dat Financiën naast de begrotingsvoorbereiding ook de herstelplannen coördineert en een herstelbrief schrijft. In de MR van vrijdag 28 mei wordt verder gesproken over de kaders van deze herstelopgave.
- Het ministerie van Financiën heeft richting VWS een voorlopige structuur gecommuniceerd voor herstelplannen die in aanmerking komen voor de begroting van 2022. Daarbij worden drie categorieën genoemd:
 - a) Herstel- en steunpakketten aan sectoren
 - b) Urgente problemen: herstelplannen voor urgente maar tijdelijke problemen die noodzakelijk zijn om op korte termijn aan te pakken
 - c) Structurele problemen: plannen voor structurele problemen (zoals klimaat, stikstof, etc.) die voor de coronacrisis ook al aanwezig waren. Deze plannen vertonen veel overlap met het formatieproces en vormen geen directe herstelplannen.
- Vooruitlopend hierop heeft binnen VWS reeds een inventarisatie plaatsgevonden van mogelijke relevante herstelplannen. Deze eerste inventarisatie laat zien dat er sprake is van een grote urgentie om op korte termijn te werken aan een herstelagenda. De uitdagingen waar de zorg momenteel voor staat kunnen niet altijd wachten tot de formatie van een nieuw kabinet. Uitstel kan bestaande problemen verder vergroten.
- Het is daarbij van belang zorgbreed naar de problematiek te kijken en maatregelen niet enkel op de curatieve of langdurige zorg te richten. Daarbij worden drie richtingen onderscheiden: (1) herstel zorgprofessionals (zorgbreed) en inhaalzorg, (2) doortrekken maatschappelijk steunpakket en gezonde leefstijl en (3) pandemic preparedness.
- Op basis van een eerste inschatting kunnen deze drie richtingen als volgt ondergebracht worden in de drie categorieën van Financiën:
 - a) Herstel- en steunpakketten: financieel steunpakket sportsector in aanvulling op Rijksbrede steunmaatregelen. Dit is afhankelijk in hoeverre de sportsector weer volledig open kan. Indien dat niet het geval is, is een aanvullend steunpakket wenselijk.
 - b) Urgente problemen: (1) herstel zorgprofessionals (zorgbreed) en inhaalzorg en (3) pandemic preparedness. Zorgprofessionals staan door de coronacrisis en de personeelstekorten onder grote druk en met onder meer inhaalzorg in het vooruitzicht zal die druk onverminderd hoog blijven. Het is van belang op korte termijn te zetten op herstel van de

- zorgprofessionals (zorgbreed). Daarnaast is in het kader van pandemic preparedness belangrijk de vaccinatie-infrastructuur goed te borgen.
- c) Structurele problemen: (2) doortrekken maatschappelijk steunpakket en gezonde leefstijl. Reeds voorafgaand aan de coronacrisis waren de gezondheidsverschillen groot en stond preventie hoog op de agenda. De coronacrisis heeft het belang hiervan verder benadrukt. Het is belangrijk deze structurele uitdagingen aan te pakken.

SG
Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Kenmerk

Advies herstelplannen MR

- **U kunt in de MR aangeven dat op VWS-terrein een aantal uitdagingen (onder andere op gebied van bevordering gezondheid en aanpak knelpunten arbeidsmarkt) prioriteit verdient. Het is van belang die uitdagingen zorgbreed op te pakken. Vanuit die uitdagingen kan het wenselijk zijn te werken aan een beleidsrijke begroting van 2022, gericht op herstel na de coronacrisis.**
- **U kunt in de MR benadrukken dat het van belang is op korte termijn duidelijkheid te creëren (1) over de reikwijdte van de herstelopgaven die in de begroting van 2022 terug kunnen komen en (2) over het proces vanuit Financiën richting de begroting van 2022.**
- **Indien ook inhoudelijk over de herstelplannen gesproken wordt, kunt u benoemen dat:**
 - **het financieel steunpakket voor de sportsector onder de herstelpakketten valt;**
 - **het zorgbrede herstel van de zorgprofessionals en de inhaalzorg, en de pandemic preparedness onder de urgente problemen terug kan komen;**
 - **het doortrekken van het maatschappelijk steunpakket en gezonde leefstijl onder de structurele problemen valt.**