

**INSTRUCTIE VC EU JBZ-ministers DATUM: 31 maart 2020 14.00****Agenda**

De Europese Commissie heeft een videoconferentie belegd voor alle EU JBZ-ministers op vrijdag 31 maart 14.00 uur.

De agenda voorziet in de volgende punten:

- i. Implementation of the guidance adopted by the Commission on 30 March on the implementation of the temporary restriction of non-essential travel to the EU (including repatriation and visa policy) and on the free movement of workers (see both documents attached); and
- ii. International cooperation: measures taken by third countries in the context of the COVID-19 emergency situation of relevance for EU migration and borders policy.

**Aanwezig**

- Commissaris 5.1.2e (Binnenlandse EU-zaken)
- EU-ministers van binnenlandse zaken of hun vertegenwoordigers (precieze deelnemers nog onbekend)

**Gevraagde handeling**

- Uitwisseling info en discussie

**Besluitvormingsprocedure**

- N.v.t.

**Betrokkenheid Europees Parlement, Europese Raad of voorzitterschap**

- N.v.t. afgezien van deelname voorzitterschap als lidstaat

**Documenten**

- 1. Leidraad reisrestricties - transit en visabeleid van 30 maart
- 2. Leidraad vrij verkeer van werknemers van 30 maart
- 

**Essentie NL positie****1. Implementatie van op 30 maart door de Commissie gepubliceerde leidraden**Reisrestricties – transit, repatriëring en visabeleid

- De reisrestricties, waarover de leden van de Europese Raad op 17 maart jongstleden overeenstemming hebben bereikt, om de toegangsvoorwaarden van personen die uit derde landen naar de EU willen reizen te verscherpen zijn in NL ingegaan op donderdag 19 maart 2020 om 18.00 uur.
- Voor NL van belang overzicht te houden waar en op welke wijze deze maatregel is geïmplementeerd.

- NL acht het daarnaast van belang dat alle lidstaten zich sterk maken om de uitgezonderde categorieën van deze beperkingen ook daadwerkelijk soepel te laten verlopen, het is hiertoe wenselijk dat de aanvullende leidraad van CIE van maandag jl. op een aantal onderdelen wordt verduidelijkt zoals transportpersoneel NL pleit dat de uitvoeringspraktijk in de LS zoveel mogelijk op elkaar aansluiten.
- In dat verband verwelkomt Nederland de leidraad van de Commissie van 30 maart jl. om fricties in de uitvoering zoveel mogelijk te voorkomen.
- NL acht ook nadere verduidelijking wenselijk van de aanbeveling dat LS tijdelijke verblijfsvergunningen zouden moeten afgeven aan derde landers na het verlopen van hun visumperiode of vrije termijn (90/180 dagen).

#### Vrij verkeer van werknemers van 30 maart

- Van belang dat werknemers in kritieke beroepen hun werk ongehinderd kunnen uitoefenen en niet worden vertraagd door grenscontroles.
- Snelle, volledige en eenduidige implementatie van de leidraad voor vrij verkeer van werknemers in kritieke beroepen en daarmee samenhangende richtsnoeren (Green Lanes en grensbeheer).
- Helderheid over monitoring van implementatie richtsnoeren.

### **2. Internationale samenwerking: maatregelen genomen door derdelanden ihkv COVID-19 die relevant zijn voor EU migratie en grensbeleid**

- Dit onderwerp staat voor het eerst op de agenda, is nog niet inhoudelijk eerder besproken en niet duidelijk wat de reikwijdte precies is.
- Wel blijft samenwerking met derde landen ook in deze tijden van belang, en is het essentieel dat humanitaire partnerorganisatie als UNHCR en IOM hun werk kunnen blijven doen.

<b>Instructie</b>
-------------------

### **1. Implementatie van op 30 maart door de Commissie gepubliceerde leidraden**

#### Reisrestricties – transit, repatriëring en visabeleid

##### *Bereiken*

- Uitvoeringspraktijk van diverse lidstaten zoveel mogelijk op elkaar aan laten sluiten.
- Helderheid over monitoring van richtsnoeren.

##### *Vermijden*

- Onvolledige en ontijdige implementatie van de leidraad
- Resultaatsverplichting wat betreft inspanningen van de posten

##### *Instructie*

- U kunt de Commissie en Frontex bedanken voor de leidraad.
- U kunt aangeven dat NL de leidraad verwelkomt en dat het van belang is dat de implementatie wordt gemonitord.
- NL zal zich waar mogelijk inspannen om de leidraad te implementeren, onder andere op de posten.

#### Vrij verkeer van werknemers van 30 maart

##### *Bereiken*

- Benadrukken belang van snelle, volledige en eenduidige implementatie van de leidraad voor vrij verkeer van werknemers in kritieke beroepen en daarmee samenhangende richtsnoeren (Green Lanes en grensbeheer).
- Helderheid over monitoring van implementatie richtsnoeren.
- Het formulier dat bij richtsnoeren green lanes is opgenomen door de EC als template kan dienen voor een uniform formulier voor deze beroepscategorieën.

#### *Vermijden*

- Onvolledige en ontijdige implementatie van de leidraad

#### *Instructie*

- U kunt aangeven dat NL de leidraad van de Commissie wat betreft vrij verkeer van werknemers verwelkomt.
- U kunt het belang van snelle volledige en eenduidige implementatie benadrukken en dat de implementatie wordt gemonitord.

## **2. Internationale samenwerking: maatregelen genomen door derdelanden ihkv COVID-19 die relevant zijn voor EU migratie en grensbeleid**

#### *Bereiken*

- Overzicht van de getroffen maatregelen door derdelanden, met relevantie voor het EU migratie en grensbeleid.
- Samenwerking met derde landen ook in deze tijden en dat humanitaire partnerorganisatie als UNHCR en IOM hun werk kunnen blijven doen.
- Personenverkeer en goederenverkeer moeten zoveel mogelijk ongehinderd kunnen plaatsvinden.

#### *Vermijden*

- Dat samenwerking met derde landen (m.n. op het gebied van terugkeer en bestrijden van mensenhandel, -smokkel van de radar verdwijnt).

#### *Instructie*

- Aanhoren

#### Indien opportuun:

- U kunt aangeven dat samenwerking met derdelanden van belang blijft en dat het essentieel is dat humanitaire organisaties zoals UNHCR en IOM hun werk kunnen blijven doen.
- U kunt aangeven dat goederenverkeer zo min mogelijk hinder dient te ervaren van getroffen maatregelen.

#### **Terugvalpositie**

- N.v.t.

#### **Krachtenveld**

- PM

#### **Positie Nederlands parlement**

- N.v.t.

### Achtergrond/Toelichting

#### 1. Implementatie van op 30 maart door de Commissie gepubliceerde leidraden

- Op 30 maart jl. heeft de Commissie twee leidraden gepubliceerd in aanvulling op de coördinatie van grensmaatregelen zoals die is vastgelegd in de richtsnoeren grensmaatregelen van 16 maart jl. en de reisbeperking van derdelanders naar de EU van 16 maart jl., die beide werden onderschreven door de leden van de ER van 17 maart jl.

##### Reisrestricties – transit, repatriëring en visabeleid van 30 maart

- Op basis van de nationale maatregelen die zijn genomen aan de externe grenzen van de EU om niet-essentiële reizen van derdelanders naar de EU te weigeren heeft de Commissie een aanvullende leidraad gemaakt met input van Frontex, ECDC en Europol. Deze leidraad is ook een opvolging van de conclusies van de Europese Raad van 26 maart jl. waarin werd benadrukt dat de inspanningen om gestrande EU-burgers te repatriëren moeten worden geïntensiveerd.
- De leidraad voorziet in advies en praktische instructies om de reisbeperkingen van 16 maart jl. te implementeren. In het bijzonder biedt het advies op:
  - De invoering van de tijdelijke reisbeperking die van toepassing is op alle niet-essentiële reizen naar EU+ gebied;
  - Faciliteren van transit voor repatriëren van EU burgers en hun familie die zijn gestrand in derde landen;
  - Minimum dienstverlening in consulaten voor het verwerken van visa-aanvragen;
  - Omgaan met visumoverschrijding als gevolg van reisbeperkingen.

Voor NL is het van belang dat een aantal onderdelen van de

##### Vrij verkeer van werknemers van 30 maart

- Nav oproep van ER van 26 maart jl. om de situatie van grenswerkers en seizoen werkers te verbeteren zodat zij hun essentiële activiteiten kunnen blijven uitoefenen en tegelijkertijd verdere verspreiding van het virus te voorkomen en in aanvulling op de richtsnoeren grensmaatregelen van 16 maart jl., ihb paragraaf 23 worden lidstaten verzocht om een gecoördineerde benadering in EU verband.
- Mededeling gaat specifiek in op grensarbeiders, gedetacheerde werknemers en seizoenarbeiders. De mededeling is ook van toepassing op werknemers die in transit zijn door andere landen heen en op zelfstandigen die grensoverschrijdend werken.
- Het document bevat een lijst met essentiële beroepen waarbij lidstaten verzocht wordt grenswerkers en gedetacheerde werknemers met deze beroepen ongehinderd de grens te laten passeren bijvoorbeeld door speciale stickers of rijstroken.
- Ook bevat het aanvullende paragrafen over medische screening en voor seizoenswerkers. De Commissie stelt dat landen mobiele werknemers niet anders mogen behandelen dan de eigen inwoners in gevallen waar deze essentiële functies uitoefenen, bijvoorbeeld in de agrarische sector.

- NL voldoet ook aan alles waartoe opgeroepen wordt (t.a.v. grensarbeiders). Daarnaast werkt NL nauw samen met (I) België waar men overeenkomstig de CIE-oproep procedures heeft ingesteld en (II) Duitsland waar aan de NL-grens geen sluitingen en/of controles zijn.
- Arbeidskrachten uit andere lidstaten die, onder de huidige omstandigheden, nog in de Nederlandse land- en tuinbouw en visserij willen werken, kunnen belemmeringen ondervinden als zij willen reizen tussen hun woon- en werkland. De gezondheid van burgers staat voorop. Tegelijkertijd moeten grensmaatregelen proportioneel zijn en moeten werknemers die werkzaam zijn in cruciale beroepen of in vitale sectoren zoals de voedselketen zoveel als mogelijk hun werk kunnen blijven verrichten. Soepele doorgang van seizoensarbeid, (onderhouds)monteurs en inputs voor de agro en voedingsmiddelenindustrie is van essentieel belang.

**2. Internationale samenwerking: maatregelen genomen door derdelanden ihkv COVID-19 die relevant zijn voor EU migratie en grensbeleid**

- Tijdens de VC van vrijdag 26 maart jl., gaf HON aan dat de door TR afgekondigde maatregelen een nadelig effect hebben op de goederenstroom naar de EU. Naar verluidt moeten ook de TR chauffeurs 14 dagen in quarantaine nadat zij de grens hebben overschreden.