

## Aandachtspunten bij het instellen van aanvullende crisissubsidies naast de NOW

### Aanleiding

- In de vijfhoek wordt regelmatig gesproken over aanvullende noodmaatregelen voor specifieke sectoren die onvoldoende zouden hebben aan steun via de NOW.
- Subsidies worden in de NOW gelijkgesteld aan omzet. Indien een aanvullende noodmaatregel verstrekt wordt in de vorm van een subsidie, leidt dit in de regel tot een hogere omzet, dus een lagere omzetzaling en dus minder recht op tegemoetkoming.
- Deze notitie verheldert hoe dit mechanisme werkt zodat hier rekening mee gehouden kan worden bij de inrichting voor aanvullingen op het generieke noodpakket.

### Interactie tussen NOW en aanvullende subsidie

- De NOW is bedoeld als tegemoetkoming in de loonkosten voor bedrijven die zwaar getroffen zijn door het Coronavirus, om hen in staat te stellen zoveel mogelijk werkgelegenheid te behouden.
- Binnen de NOW kunnen bedrijven met een omzetzaling van meer dan 20% een tegemoetkoming in de loonkosten krijgen, die naar rato van de omzetzaling maximaal 90% van de loonkosten bedraagt. Van de uitkering wordt 80% uitgekeerd middels een voorschot op basis van de verwachte omzetzaling. Bij vaststelling van de subsidie wordt het resterende bedrag uitgekeerd, dan wel een naheffing gedaan indien de omzetzaling lager is dan verwacht.
- Bij het berekenen van omzetzaling wordt subsidie meegeteld als omzet indien deze betrekking heeft op referentieperiode voor de omzetzaling. Subsidies die worden verstrekt in het kader van aanvullende noodmaatregelen voor specifieke sectoren, tellen dus in de regel mee als omzet voor de NOW. Daardoor kunnen ze leiden tot een lager recht op NOW, met in sommige gevallen een naheffing als gevolg. Des te groter het aandeel van de loonkosten in de totale kosten, des te groter dit effect. Een organisatie met veel loonkosten kan (gegeven een bepaalde omzetzaling) immers veel NOW krijgen, en dus ook relatief veel NOW kwijtraken als de omzetzaling lager wordt door de subsidie. Een organisatie met weinig loonkosten kreeg weinig NOW en raakt bij een gegeven vermindering van de omzetzaling dus ook relatief minder kwijt.
- Bij het nemen van aanvullende maatregelen is het dus niet mogelijk om de subsidie van de NOW als vaststaand gegeven te zien, en vervolgens een aanvullende subsidie te verstrekken van waaruit resterende kosten kunnen worden gedekt. De aanvullende subsidie zal immers worden meegeteld bij de afrekening van de NOW.
- Bovenstaande is in lijn met het feit dat de NOW bedoeld is als laatste vangnet. In lijn daarmee is bijvoorbeeld gecommuniceerd aan zorgaanbieders dat steun van verzekeraars voorliggend is aan aanspraak op de NOW, en met EZK dat de TOGS voorliggend is aan de NOW. Deze communicatie is erop gericht aanvragers ertoe aan te zetten eerst hun inkomsten zo ver mogelijk op peil brengen alvorens NOW aan te vragen, zodat er geen reden tot naheffing ontstaat.

### Handreiking voor aanvullende noodmaatregelen

- Het is binnen de NOW niet mogelijk om specifieke subsidies niet mee te tellen als omzet. Dit zou voor het UWV buitengewoon bewerkelijk zijn, wat niet te combineren is met de grote hoeveelheid NOW-aanvragen die het UWV te verwerken heeft.

- Het is niet mogelijk om subsidies uit te zonderen door deze uit te keren op een moment dat buiten de periode valt waarover de omzetsdaling berekend wordt, indien deze subsidie wel tot die periode te herleiden is. De NOW telt nadrukkelijk ook subsidies mee die op een later moment worden uitgekeerd maar wel logischerwijs (deels) toebehoren aan een eerdere periode. Denk daarbij aan een jaarlijkse structurele subsidie die toevallig in november wordt overgemaakt, maar bedoeld is voor het gehele jaar. Indien er sprake is van een (meer-)jaarlijkse subsidie (of andere baten) of langer tijdvak dan het aanvraagtijdvak moeten deze inkomsten naar rato worden verdeeld over die maanden voor zover de grondslagen die worden gehanteerd in de jaarrekening hier niet reeds in voorzien.
- Het kwijtschelden van kosten interfereert niet met de NOW. Het kwijtschelden van de huur van gesubsidieerde instellingen is bijvoorbeeld geen subsidie en kan zo verlichting bieden, zonder dat dit deels verrekend wordt bij de NOW.
- Door de aanvullende subsidie voor te behouden aan organisaties met een lager aandeel loonkosten, wordt de mate van verrekening beperkt. De verrekening zou immers het grootst zijn bij organisaties met een hoog aandeel loonkosten, omdat deze het meeste NOW ontvangen hebben.

#### Samenloop in de Tozo

- Voor de volledigheid wordt vermeld dat ook bij de Tozo sprake kan zijn van samenloop met andere aspecten van het noodpakket.
- De uitkeringscomponent van de Tozo is geënt op de P-wet en kent dus, net als de P-wet, het karakter van een laatste vangnet voor inkomensondersteuning. Elke vorm van inkomen is dus voorliggend aan de Tozo, ook eventuele subsidies die als inkomen kunnen worden beschouwd voor de zelfstandig ondernemer (de TOGS is dit bijvoorbeeld niet). Om die reden geldt ook een meldingsplicht voor inkomen: wie onverwacht meer inkomen blijkt te hebben dan bij het aanvragen van de Tozo verwacht werd, dient dit te melden bij de gemeente.
- De bedrijfskredietcomponent van de Tozo is ook geënt op de P-wet, maar heeft als doel om het bedrijf van de zelfstandig ondernemer een korte periode te laten overbruggen bij aantoonbare liquiditeitsproblemen. Het is mogelijk om naast dit bedrijfskrediet ook andere kredieten te hebben lopen, zoals bijvoorbeeld de leenfaciliteiten van EZK.