

Vragenlijst staatssteuntoets voor ad hoc* subsidies

Datum:	
Ingevuld door:	
Subsidieontvanger:	
Subsidienummer:	

* Met 'ad hoc' subsidies wordt bedoeld op subsidies die niet onder een bijzondere regeling of een bijzonder beleidskader vallen.

Deze toets dient om te beoordelen of een voorgenomen subsidie staatssteun oplevert.

Bij het verstrekken van een subsidie bestaat de mogelijkheid dat de subsidie kwalificeert als staatssteun. Wanneer staatssteun niet gerechtvaardigd kan worden en niet is aangemeld bij de Commissie is deze strijdig met het Europese recht en moet deze worden teruggevorderd van de aanvrager. Daarom wordt verstrekking van subsidie die niet in lijn is met de staatssteunregels door de Auditdienst Rijk (ADR) en de Algemene Rekenkamer (AR) als onrechtmatig gezien.

Wanneer uit de toets blijkt dat een voorgenomen subsidie staatssteun kan zijn, kan vaak – door bijvoorbeeld bepaalde voorwaarden op te nemen of de subsidie onder een uitzondering te brengen – worden voorkomen dat daadwerkelijk sprake zal zijn van ongeoorloofde staatssteun. Het is wel zaak dit in een vroeg stadium te onderkennen.

In Subsidieplein zijn vragen over staatssteun opgenomen. Bij specifieke subsidieregelingen en beleidskaders is vooraf generiek getoetst op staatssteun en kan worden volstaan met het beantwoorden van de vragen in Subsidieplein. Voor subsidies die alleen op basis van de Kaderregeling worden verstrekt dient vooraf per geval te worden getoetst op staatssteun. Om deze toets kwalitatief goed te kunnen uitvoeren is deze staatssteuntoets ontwikkeld.

De staatssteuntoets in Subsidieplein bestaat uit vijf gesloten vragen, die zijn samengevat in onderstaand stroomschema uit de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.¹ Er is sprake van staatssteun als op alle vijf vragen 'ja' moet worden geantwoord.



Als hulpmiddel bij het beantwoorden van de vijf vragen in Subsidieplein is de navolgende vragenlijst ontwikkeld.

¹ De 'Handreiking Staatssteun voor de overheid 2016' is [hier](#) te vinden.

Als de uitkomst van de toets is dat er sprake is van staatssteun, neem dan contact op met WJZ via de [Dienstpostbus WJZ-Staatssteun](#) en stuur deze vragenlijst ingevuld mee. Voeg daarbij ook de aanvraag, het activiteitenplan en de begroting, als die er reeds zijn.

Als je twijfelt over het antwoord op de vragen raden we je aan eerste de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid 2016' te lezen. Deze is [hier](#) te vinden.

Bovendien heeft WJZ een staatssteungroep op VWSnet waar het **Groeidocument 'Staatssteun voor de VWS-Praktijk'** te vinden is. Dit document is een handleiding waarin de hoofdvragen van de staatssteuntoets in detail worden doorlopen en daarbij een koppeling wordt gemaakt met de verschillende beleidsterreinen van VWS.

Mocht je er ook dan niet uit komen, neem dan ook via de [Dienstpostbus](#) contact op met WJZ.

Vraag 1: In een paar zinnen, waar gaat de subsidie om?

Subsidieontvanger: Wlz-uitvoerders die op grond van artikel 4.2.4, tweede lid, van de Wet langdurige zorg zijn aangewezen als zorgkantoor.

Omschrijving subsidie: Het gaat om subsidie voor omzetsderving bij zorgaanbieders in verband met Covid-19 voor zorg die wordt gesubsidieerd vanuit de Tijdelijke subsidieregeling extramurale behandeling.

Het gaat om een subsidie voor de kosten van niet-geleverde zorg in de periode maart tot en met juni 2020, als gevolg van Covid-19. Het zorgkantoor ontvangt de subsidie voor betalingen die door het zorgkantoor feitelijk zijn verricht op verzoek van zorgaanbieders. Het gaat om zorg zoals omschreven in artikel 1.2, tweede tot en met vierde lid van de Tijdelijke subsidieregeling extramurale behandeling, en bestaat uit het verlenen van bepaalde prestaties voor behandeling en vervoer in de regio's waarvoor de Wlz-uitvoerder als zorgkantoor is aangewezen.

Vraag 2: Welke activiteiten willen we subsidiëren?

Geef hieronder aan welke activiteiten we willen subsidiëren en om welk bedrag het per activiteit gaat. Geef zo nodig een toelichting bij iedere activiteit, bijvoorbeeld voor wie de activiteit is bedoeld en of de organisatie de activiteit zelf gaat uitvoeren of daar derden voor inhuurt. Als de subsidie op meer activiteiten ziet, breid dan de tabel naar beneden uit.

Nr.	Omschrijving activiteit	Bedrag €
1	De activiteit is het feitelijk verrichten van betalingen door het zorgkantoor op verzoek van de zorgaanbieders voor vormen van zorg waarvoor op grond van de Tijdelijke subsidieregeling extramurale behandeling een subsidieaanpraak bestaat, maar die als gevolg van Covid-19 niet is geleverd.	Nog niet bekend. De hoogte van de subsidie wordt berekend overeenkomstig de volgende formule: $((X/29 A) - B) \times 83\%$ waarbij wordt verstaan onder: A: de in euro's uitgedrukte declaratie door de zorgaanbieders voor werkelijk geleverde zorg in februari; B: de in euro's uitgedrukte daadwerkelijke geleverde zorg door de zorgaanbieders in de betreffende periode waarvoor subsidie wordt gevraagd; X: het aantal dagen van deze periode met een maximum van 122 dagen
2		
3		

4		
5		
6		
7		

Vraag 3: Welke van deze activiteiten zijn economische activiteiten en welke niet? Motiveer het antwoord.

Een economische activiteit is het aanbieden van goederen of diensten op een markt. Er bestaat een markt als er een andere onderneming is die het goed of de dienst ook aanbiedt of kan aanbieden.

De rechtsvorm van de organisatie die de economische activiteiten uitvoert doet niet ter zake. Ook stichtingen of verenigingen kunnen economische activiteiten uitvoeren.

Nr.	Activiteit	Economisch?	Waarom wel/niet?
1	Het zorgkantoor doet op verzoek van de zorgaanbieders betalingen voor vormen van zorg waarvoor op grond van de Tijdelijke subsidieregeling extramuraal behandeling een subsidieaanspraak bestaat, maar die als gevolg van Covid-19 niet is geleverd.	Ja	het feitelijk verrichten van betalingen door het zorgkantoor is geen economische activiteit. Maar het gaat om het verrichten van betalingen voor bepaalde vormen van zorg. Het aanbieden van deze vormen van zorg is een economische activiteit, want er bestaat een markt waarop aanbieders deze zorg kunnen aanbieden.
2		Kies een item.	
3		Kies een item.	
4		Kies een item.	
5		Kies een item.	
6		Kies een item.	
7		Kies een item.	

Vraag 4: Is de subsidieontvanger landelijk actief? Worden de activiteiten door heel Nederland uitgevoerd?

Alleen subsidie die zuiver lokaal is, heeft geen grensoverschrijdend effect in het staatssteunrecht. Denk daarbij aan een klein verzorgingshuis in het midden van het land, waar alleen Nederlandse bewoners verzorgd worden en waarin ook geen enkele buitenlandse investeerder geïnteresseerd is, en evenmin in verzorgingshuizen in de omgeving.

Nee, de zorgkantoren zijn subsidieontvanger. Zorgkantoren zijn werkzaam in aangewezen regio's. De zorgaanbieders waaraan ze betalingen verrichten, zijn soms wel landelijk actief.

Conclusie: Als je op vraag 3 één of meerdere keren "ja" hebt geantwoord en eveneens op vraag 4, dan is er zeer waarschijnlijk sprake van staatssteun.

Dat er sprake is van staatssteun is nog geen reden om niet te subsidiëren. Alleen ongeoorloofde staatssteun is verboden. Staatssteun kan geoorloofd worden gemaakt op een aantal manieren. Voor VWS zijn de volgende vrijstellingen relevant:

- A. De 'de-minimis' verordening;
Subsidies van minder dan € 200.000,- over drie jaar aan één onderneming. Zie ook paragraaf 3.1 van de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.
- B. Een van de vrijstellingsverordeningen, waarbij voor VWS eigenlijk alleen de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) van belang is;
Denk daarbij aan steun voor het MKB, steun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie, steun voor kwetsbare werknemers en werknemers met een handicap, sociale vervoerssteun voor bewoners van afgelegen gebieden, steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed, steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur. Zie ook paragraaf 3.2 van de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.
- C. Er is sprake van een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB).
Het moet dan gaan om diensten die de markt onvoldoende oppakt of niet tegen maatschappelijk aanvaardbare en objectieve voorwaarden worden verricht (bv prijs, kwaliteit of continuïteit). Denk daarbij aan spoedeisende hulp in afgelegen gebieden of bijvoorbeeld de kosten voor de NIPT-test. Zie ook paragraaf 3.5 van de Handreiking Staatssteun voor de overheid' en de 'Handreiking DAEB'.²

² De 'Handreiking DAEB' is [hier](#) te vinden.

Hulp nodig? Neem contact op met WJZ via de [Dienstpostbus WJZ-Staatssteun](#) en stuur daarbij de ingevulde toets mee. Voeg daarbij ook de aanvraag, het activiteitenplan en de begroting, als die er reeds zijn.

WJZ

Is WJZ ingeschakeld?

Ja

Nee

Naam WJZ'er:

ADVIES WJZ: