

## Herziening routekaart: verzwaring niveau 1 (waakzaam) en niveau 2 (zorgelijk)

### Proces:

- Do 26/11: voorstel voorleggen (informeel) aan VR's (via 5.1.2e )
- Ma 30/11: stukken versturen voor DOC-19
- Ma 30/11: Veiligheidsberaad?
- Di 1/12: bespreking voorstel herziene routekaart met beslispuntennotitie in DOC-19
- Wo 2/12: stukken ACC versturen
- Do 3/12: bespreken/besluitvorming conceptvoorstel in ACC
- Ma 7/12: (uiterlijk) stukken MCC versturen
- Di 8/12: besluitvorming conceptvoorstel MCC en publicatie herziene routekaart

### Voorstel herziening routekaart: (ter aanvulling in overleg woensdag/obv input departementen)

- A. Voorstel (landelijke 'in ieder geval') basismaatregelen in niveau 'waakzaam' (waakvlam):
- **Mondkapjesverplichting** in publieke ruimte
  - **beperken groepsgrootte binnen (30? Of minder?) en buiten** (40) minder dan afgelopen zomer \*
  - **geen evenementen > 30** (verhouding fieldlabs e.d.?)
  - **aantal mensen thuis ontvangen** (max. 6 excl. kinderen) (nu in routekaart v.a. 'zorgelijk')
  - **Beperken maxima (tot?) en reservering doorstroomlocaties** (zoals pret- en vakantieparken met grote centrale gemeenschappelijke faciliteiten)
  - **Thuiswerken** tenzij het niet anders kan (thuiswerken is de norm) (nu in routekaart bij 'waakzaam': afspraken vakbonden en werkgevers over implementatie en naleving thuiswerken)
  - **Triage en registratie contactberoepen** (in routekaart nu bij 'zorgelijk' te overwegen en bij 'ernstig' in ieder geval)
  - **Huwelijksfeesten max 60 (binnen) en 80 buiten**
  - **Reis alleen naar het buitenland indien noodzakelijk** (nu in routekaart bij 'waakzaam': volg reisadviezen BuZa)
  - **Testbeleid reizigers die terugkomen van vakanties in buitenland** (pm check: al mogelijk?)
  - **Intensieve communicatie**, vooral richting jongeren en minderheden, aangezien basismaatregelen zwaarder worden.
- onder **beschrijving signaalwaarden** 'waakzaam' toevoegen dat **BCO op orde** is (staat nu overwegend effectief). Compliance en testcapaciteit
- "Activiteiten ten behoeve van openbare orde en nationale veiligheid" toevoegen aan uitzonderingen (verzoek Defensie) .
- \* NB: gebruik zelfde termen: nu in maatregelenpakket 'groepsvorming' en max per zelfstandige ruimte en in routekaart bij 'zeer ernstig' genoemd als 'groeps-grootte maximum 4', bij 'ernstig' en 'zorgelijk' als 'verbieden bijeenkomsten > 30/60 (binnen) en > 40/80 (buiten) en bij 'waakzaam' registratie en placering bijeenkomsten > 100 (binnen) en >250 (buiten) en meldplicht evenementen > 100. Eén lijn in trekken.
- B. Voorstel aanscherpingen maatregelen in niveau 'zorgelijk':
- geen publiek bij sportwedstrijden (nu in routekaart bij 'ernstig')
- C. Overnemen signaalwaarden OMT-advies waakzaam-zorgelijk en zorgelijk-ernstig

D.

**Bronnen:**

- Departementen
- OMT adviezen
- Input over handhaving VR's ( 5.1.2e
- Internationale vergelijking?

**Input Departementen:**

Defensie:

In de routekaart staat onderin een groene balk met algemene uitzonderingen. Graag zouden wij daarbij opgenomen hebben: "Activiteiten ten behoeve van openbare orde en nationale veiligheid". Hiermee kunnen de uitvoeringsorganisaties (politie, boa's, KMar, Defensie/EOD, ...) hun activiteiten blijven uitvoeren.

BZK:

- Er zou meer variatie/differentiatie kunnen komen in groepsgrootte. Nu gaat het bijv. bij samenkomsten/huwelijk van 60 naar geen beperkingen. Een verdubbelaar zou bijvoorbeeld ook op het niveau van waakzaam een plek moeten krijgen en vaker toegepast kunnen worden. Zo zou dit toegepast kunnen worden bij de categorieën Er op uit, thuisbezoek, samenkomsten en huwelijksvoltrekkingen. Hierbij wordt opgemerkt dat meer variatie in groepsgrootte weer kan leiden tot een stijging van besmettingen in de huiselijke kring (zie ook OMT-advies op dit punt).
- Er zou mogelijk meer eenduidigheid in de verschillende aantallen kunnen komen.
- Ten aanzien van de categorie Uitvaarten kan de huidige regeling gehandhaafd blijven. Uitvaarten zijn eenmalig, gaan om afscheid dierbare en kunnen niet worden verzet/uitgesteld.
- Op dit moment vindt het merendeel van de besmettingen plaats in de thuissituatie en op het werk. Thuiswerken blijft dan ook de norm en reizen naar werk alleen noodzakelijk.
- Het is gewenst de huidige regels ten aanzien van doorstroomlocaties in de routekaart door te vertalen in de nieuw te ontwikkelen routekaart. Ten aanzien van de horeca op deze locaties zou differentiatie toegepast kunnen worden als die gaan gelden voor de horeca.
- Ten aanzien van sport. Daarbij dient onderscheid gemaakt te worden tussen sportbeoefening buiten of binnen en sporten in teamverband of individueel. De huidige regel is dat binnen groepen van maximaal 4 personen tot in totaal 30 personen per ruimte individueel kunnen sporten. Het OMT adviseert om bij binnensporten/groepslessen in sportscholen (waar de intensieve lichamelijke inspanning de kans op verspreiding van het virus verwachting vergroot) de regels en groepsgrootte nadrukkelijk te handhaven, of te overwegen deze te verkleinen. Het OMT streeft er wel naar om – als de epidemiologische omstandigheden zich gunstig ontwikkelen de – sportbeoefening buiten te stimuleren, en in grotere groepen mogelijk te maken, met name voor jeugdigen.
- De horeca (ook bij sporten en doorstroomlocaties) zou gesloten moeten blijven op het niveau zorgelijk.
- Bij de verschillende niveaus zal de invoering van de mondkapjesplicht meegenomen moeten worden.

## I &amp; W

Hoofdthema	Niveau	Voorgestelde aanpassing routekaart
<b>Erop uit</b>	1 (waakzaam) t/m 4 (zeer ernstig)	Toevoegen maatregel vermijd drukke plekken en momenten
<b>Samenkomsten</b>	-	-
<b>Binnenlandse Reizen</b>	1 (waakzaam) t/m 4 (zeer ernstig)	Toevoegen maatregel vermijd drukke plekken en momenten, reis zoveel mogelijk buiten de spits
<b>Buitenlandse reizen</b>	1 (waakzaam) t/m 3 (ernstig)	Geen toevoeging maatregel, wel verduidelijking van de maatregel beperk je reisbewegingen. (Daarmee doelend op de vragen: is dit minder vaak?, minder ver?, is dit gekoppeld aan reisdoelen?)
<b>OV</b>	-	-

## Politie

- Beschrijf scherper de werkgeversverantwoordelijkheden, niet dat er "afspraken" gemaakt worden maar dat werkgevers verplicht zijn de bepalingen in de TWM in hun werkomgeving te faciliteren en te implementeren
- Bij de te overwegen maatregelen daaronder kan dan specifiek op dit punt tussen de niveaus onderscheid gemaakt worden in:
- Bestuurlijke maatregel die opgelegd kan worden indien arbeidsinspectie (inspectie SZW) constateert dat werkgever zich er niet aan houdt (last onder dwangsom / boete)
- (zo staat het ook in de ministeriele regeling en toelichting daarop)
- Maak onderscheid in sluiting van horeca. Cafés en doorloop horeca eerder dicht (waakzaam), restaurants aanvullende maatregelen en dicht vanaf zorgelijk
- Maak in handhaving onderscheid tussen de niveaus: vanaf niveau "zorgelijk" sprake van gerichte handhaving op risicolocaties en risico - situaties

## LNV

We hebben geen specifieke punten vanuit de LNV domeinen, maar we hebben een aantal noties die we graag willen meegeven:

- De routekaart lijkt vooral ingezoomd op de situatie van dat moment. Het risico bestaat dat bij deze herijking dit ook gebeurt. Hoe wordt de routekaart meer toekomstbestendig, ook over seizoenen heen? Op dit moment wordt de routekaart vooral gevormd door wat er op dit moment gevraagd wordt, zoals bijvoorbeeld sanitaire voorzieningen bij campers. Dit was een zomerdiscussie.
- Wat is beginniveau/ondergrens van waakzaam? Tot hoeveel besmettingen is acceptabel in een samenleving waarin Covid-19 blijft heersen?

OCW*Funderend onderwijs (po en vo)*

De maatregelen voor po en vo zitten in de allerlaatste en zwaarste categorie. Dat is conform de weloverwogen mening van het kabinet om het funderend onderwijs zo lang mogelijk open te houden.

Wel hebben we aanvullende maatregelen zoals de mondkapjesplicht (maar dit wordt nu wettelijk geregeld) en afspraken met de sector (zoals dat de school alleen voor onderwijs is en niet voor ouderavonden/open dagen, maar dat is een uitwerking van de landelijke maatregel: werk zoveel mogelijk thuis). Deze horen wat ons betreft niet thuis in de routekaart.

*Mbo en hoger onderwijs (hbo en universiteit)*

We herkennen voor mbo en ho niet dat daar teveel ruimte is in de niveaus waakzaam en zorgelijk, omdat daar volgens de huidige routekaart nog steeds de 1,5 m afstand wordt aangehouden. Dat betekent dat er voor het mbo en ho juist heel weinig verlichting ontstaat in deze niveaus. Verzwaring van deze niveaus ligt voor mbo en ho dus niet in de rede.

*Cultuur*

Voor onze sectoren geldt eigenlijk dat we ook nauwelijks verzwaring kunnen bedenken voor waakzaam en zorgelijk. Verzwaring zou sluiting betekenen. Geïnspireerd door de horeca, zou je mogelijk kunnen denken aan vervroegde sluiting.

EZK*Toe te voegen maatregelen*

FIN, EZK en SZW hebben voor het Catshuis van 15 november gewerkt aan een gezamenlijke notitie over afschalen. Daarbij maakten wij onderscheid tussen twee sets aan maatregelen:

1. Maatregelen die onzes inziens snel afgebouwd kunnen worden.
2. Maatregelen die je moet afbouwen, zodra de R-waarde en het aantal besmettingen dit toelaten.

Een drietal maatregelen vallend onder prioritering 2 komen echter nog niet voor op de routekaart:

- a. Ruimte voor teamsessies in thuiswerkadvis
- b. Vervangen van het maximumaantal personen per ruimte door een maximaal aantal personen per vierkante meter.
- c. Profsport mogelijk maken zonder publiek (niet alleen eredivisie).

*Specifieke suggesties voor herijking*

- De bodem aan maatregelen in niveau waakzaam kan licht worden verhoogd, zodat de R-waarde in die categorie beter onder controle blijft. We denken aan:
  - Maatregelen met als doel de handhaving te versterken, zoals in de horeca en detailhandel. Daarover is separaat contact.
  - Maatregelen conform het gemaakte plan voor de horeca. Verdere segmentering in de horeca is gewenst, bijvoorbeeld door onderscheid te maken tussen de natte en droge horeca.
  - Versterken van maatregelen gericht op bescherming van kwetsbaren.
  - Quarantaineplicht bij terugkomst uit oranje gebieden toevoegen aan routekaart: In de routekaart wordt nu slechts verwezen naar de reisadviezen van BZ. Quarantaine is essentiële pijler van beleid en moet daarom genoemd worden in routekaart.
  - Voor buitenlandse reizigers uit oranje gebied: recente negatieve testuitslag overhandigen
  - Inreisverbod:
    - Bij niveau zorgelijk voor reizigers (buiten EU) uit rode gebieden
    - Bij niveau ernstig voor reizigers (buiten EU) uit oranje gebieden
- Bij de hogere risiconiveaus denken we, naast integrale aandacht voor handhaving, aan een verdere differentiatie van bestaande maatregelen, waaronder het thuiswerkadvis (is nu voor alle risiconiveaus nagenoeg hetzelfde op onduidelijke nuances in de formulering na), de

maatregelen t.a.v. groepsgrootte en maatregelen voor de bovenbouw van het voortgezet onderwijs (leraren in plaats van leerlingen rouleren van lokaal, deel van de klas online les).

### **87<sup>e</sup> OMT advies (mogelijke basismaatregelen bij 'waakzaam')**

- Beperking aantal contacten is essentieel: ga uit van geringere groepsgrootte binnen en buiten en aantal personen op bezoek dan afgelopen zomer werd toegestaan;
- Beperk doorstroomlocaties die extra risico vormen voor verspreiden virus naar grote aantallen mensen, zoals pretparken, vakantieparken, voor zover die grote centrale, gemeenschappelijke faciliteiten hebben.
- Thuiswerken als norm in basispakket waakzaam;
- Testbeleid reizigers die terugkomen van vakanties in buitenland (belangrijke bron besmettingen afgelopen voorjaar en zomer);
- Als aanscherping nodig, maatregelen best landelijk nemen (*hoe verhoudt zich dit tot uitgangspunt dat vanaf moment dat alle regio's weer terug zijn in waakzaam, het regionale beleid weer voorop staat?*)
- Zoek balans effect maatregelen op virusverspreiding en de maatschappelijke houdbaarheid.
- Intensiveren communicatie, vooral richting jongeren en minderheden, als basismaatregelen zwaarder worden.
- Compliance, testcapaciteit en BCO als indicator meenemen? Flankerend?

### **88<sup>e</sup> OMT-advies (voorstel drempelwaarden niveau 1→2 en 2 → 3 + contextindicatoren)**

Als drempelwaarden voor overgang van niveau 1 'waakzaam', naar niveau 2 'zorgelijk' stelt het OMT het volgende voor:

- Incidentie van meldingen > 7 per 100.000 per dag\*;
- Niet alle GGD'en voeren volledig BCO uit;
- > 12 ziekenhuisopnames per dag;
- > 3 IC-opnames per dag;
- R-waarde betrouwbaarheidsinterval bevat 1.

\* Bij escalatie staat dit ongeveer gelijk aan > 35/100.000 per week

Als drempelwaarden voor overgang van niveau 2 'zorgelijk', naar niveau 3 'ernstig' stelt het OMT het volgende voor:

- Incidentie van meldingen > 30 per 100.000 per dag;
- Niet alle GGD'en voeren volledig BCO uit;
- > 40 ziekenhuisopnames per dag;
- > 10 IC-opnames per dag;
- R-waarde volledig boven 1.

Wat betreft de druk op de zorg betreft is te overwegen om naast de algemene signaalwaarden ook bijvoorbeeld een signaalwaarde voor ziekteverzuim in de zorg mee te nemen. Door ziekte of quarantaine van zorgmedewerkers wordt zorgcapaciteit namelijk beperkt en de druk op collega-zorgmedewerkers vergroot.

### **Handhaving:**

Tot op heden is de handhaving goed op orde rondom de basisregels. Zie ook de uitgereikte waarschuwingen en boetes hieronder uit de laatste nalevingsmonitor.

T.a.v. naleving geldt het volgende:

- Op heel veel plaatsen worden de maatregelen goed nageleefd.
- De meeste meldingen van niet naleven van maatregelen gaan over jeugd, al dan niet in combinatie met vuurwerk
- Er worden nog steeds allerlei manieren gevonden om buiten het zicht de maatregelen niet na te leven: in auto's, in garages, natuurgebieden enzovoort.
- Er zijn nog steeds incidenten met illegale feesten, van huisfeesten tot meer grootschalige feesten. Daarnaast nu ook "car-meetings". In sommige veiligheidsregio's is het nu rustiger in recreatiegebieden, in andere is het onverminderd druk.

T.a.v. de handhaving valt het volgende op:

- Over algemeen zijn mensen goed aanspreekbaar, maar er is ook irritatie over de regels
- Het is lastig handhaven doordat mensen bewust op verborgen locaties afspreken en bovendien wegvlugten als er handhavers aankomen.
- Sommige regio's rapporteren over minder acceptatie van handhavers en problemen met capaciteit.

De veiligheidsregio's zouden meer gebruik kunnen maken van de bestuurlijke maatregelen (last onder dwangsom en/of bestuurlijke boetes) voor wat betreft publieke en besloten plaatsen. Deze mogelijkheden worden verruimd als de TWM per 1 december ingevoerd wordt. Zoals je ziet in de tweede sheet hieronder wordt er nu niet of nauwelijks bestuurlijk gehandhaafd.

Een vraag aan de veiligheidsregio's kan zijn waarom dat zo is en of ze daarin wel gaan voorzien per 1 december a.s. Daarnaast maken sommige regio's melding van een handhavingstekort. Het is goed om te weten welke regio's dat zijn en op welke gebieden het tekort speelt.

Te denken valt aan de volgende bestuurlijke handhavingsmogelijkheden voor niveau waakzaam, met name voor publieke en besloten plaatsen (omdat de openbare ruimte al voldoende wordt gehandhaafd door boa's en politie via strafrecht):

- gebod tot houden van veilige afstand tot andere personen (art. 58f lid 1 Wpg) voor publieke plaatsen en besloten plaatsen (m.u.v. woning);
- groepsvormingsverbod (art. 58g lid 1 Wpg) voor publieke plaatsen en besloten plaatsen (m.u.v. woning); (i.k.v. registratie en placering bij bijeenkomsten groter dan 100 (binnen) of 250 (buiten) personen.
- openstellingsvoorwaarden of openstellingsverbod winkel, café, restaurant, theater, of andere publieke plaats (art. 58h Wpg); (i.k.v. nachtclubs, discotheken en tijdelijke sluiting bij bronbesmetting en placering eet- en drinkgelegenheden).
- voorwaarden voor of verbod op organiseren evenement (art. 58i Wpg). (i.k.v. meldplicht > 100 personen). Deze zal met name via een vergunning bestuursrechtelijk worden gehandhaafd.
- Zorgplicht en regels over beperkingen en voorwaarden toegang tot zorglocaties van niet bij de zorg e.d. betrokken personen (art. 58o lid 3 Wpg) i.k.v. overige maatregelen waakzaam.
- aanwijzing of bevel burgemeester/gezaghebber aan rechthebbende publieke plaats (art. 58k lid 4 Wpg)

### **Internationale vergelijking: (o.a. artikel Lancet : "lessons learned in Asia pacific & Europe"**

- Beschermen kwetsbaren cruciaal, want hardste getroffen
- In Aziatische landen vanaf begin uitgebreid systeem testen, BCO en isolatie/quarantaine
- Gebruik gezichtsmaskers vanaf begin pandemie
- Verplicht testen en quarantaine voor inreizen
- Nieuw-Zeeland: "sociale bubbels" i.p.v. max. groepsgrootte/samenkomsten

*PM: nog nadere info over welke basismaatregelen gelden in andere landen in niveau 'waakzaam' of vergelijkbaar niveau?*