

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

MVWS

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team D

**Bezoekadres:**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34

www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

memo

Bestuurlijke overleg Fieldlabs Evenementen

**Datum**

11 november 2020

**Aantal pagina's**

6

(ter voorbereiding van een overleg)

## 1. Aanleiding en doel overleg

Het grootste deel van deze bijeenkomst met de vertegenwoordigers van de sector zal gaan over de steunmaatregelen vanuit het kabinet voor de evenementensector. Daarnaast zal het ook gaan over de organisatie van Fieldlabs door de evenementensector. Fieldlabs zijn pilotevenementen bedoeld om een set maatregelen samen te stellen die het mogelijk maakt op een veilige en verantwoorde manier meer publiek bij evenementen toe te laten. Minister Van Ark heeft u eerder vervangen in een bestuurlijk overleg met de branche hierover op 7 oktober. Dit gesprek gaat over het verzoek van de fieldlabs om te starten met de organisatie van deze evenementen en het RIVM advies wat hierover is gegeven.

## 2. Deelnemers Overleg

3. Namens het kabinet:

- Mona Keijzer, staatssecretaris EZK (voorzitter)
- 5.1.2e van Engelshoven, minister OCW
- Tamara van Ark, minister MZS (vanaf 09.15)
- Ferdinand Grapperhaus, minister J&V

- Namens de Fieldlab evenementen:

- 5.1.2e : financiën / algemeen
- 5.1.2e : financiën / algemeen
- 5.1.2e onderwerp TVL / specialist financiën
- 5.1.2e : onderwerp verzekeringen
- 5.1.2e : onderwerp Fieldlab
- 5.1.2e : onderwerp Fieldlab
- 5.1.2e onderwerp Sneltesten
- 5.1.2e den Bunder: namens culturele sector / Taskforce / Kunstenbond
- 5.1.2e : algemeen / inleiding

## 4. Te bespreken punten

5. Toestemming Testevents en deelname valorisatieprogramma sneltesten (Blok 1)

6. Economische Herstelmaatregelen (Blok 2)

7.

8. **Agenda**

9. Welkomstwoord Voorzitter en korte toelichting agenda (Blok 1 Toestemming Testevents en deelname valorisatieprogramma sneltesten en Blok 2 Economische Herstelmaatregelen). Gevolgd door een kort aftrap door 5.1.2e .

- Toelichting 5.1.2e op Blok 1
- Reactie Kabinet
- Voorzitter introduceert Blok 2 en geeft 5.1.2e het woord
- Toelichting door Eventsector op Blok 2
- Reactie Kabinet
- Afsluiting en dankwoord door de Voorzitter
- 

## 10. Advies en toelichting

### **Fieldlabs Evenementen (blok 1)**

De evenementensector is hard getroffen door COVID19. De sector is goed voor ruim 7 miljard euro omzet en 100.000 banen. Om de sector perspectief te bieden hebben zij Fieldlabs opgericht. Hun voorstel is om binnen een experiment-setting te leren hoe dit soort evenementen in het vervolg veilig kunnen worden georganiseerd.

Het initiatief voor deze Fieldlabs ligt bij de sector. Dit specifieke Fieldlab wordt door de ministeries van OCW, VWS en J&V ondersteund met een subsidie van 600.000 euro. Ook in de TK is er brede steun voor de organisatie van dit soort Fieldlabs (motie Aartsen en van Weyenberg). Andere Fieldlabs die momenteel in ontwikkeling zijn richten zich bijvoorbeeld op de horeca.

De opzet van het Fieldlab voor de evenementen kent vier typen pilotevents:

- Binnen passief (500 bezoekers, rustige en beheerste bezoekers met toewezen of vrije zitplaats (congres/theater/musical/circus/etc.))
- Binnen actief (Enthousiaste bezoekers die juichen e/o zingen met toegewezen zitplaats/staanplaats (concert/indoor sportwedstrijd/etc.))
- Buiten passief (Enthousiaste en uitbundige bezoekers (outdoor concert/voetbalwedstrijd/etc.))
- Buiten actief (Enthousiaste bezoekers die juichen, lachen en door elkaar lopen (festival/kermis/etc.))

Voor elk van deze vier typen worden verschillende maatregelen getroffen om de veiligheid van de deelnemers aan deze verschillende eventtypen zo veel mogelijk te garanderen.

### **Beslispunten:**

De sector heeft de volgende beslispunten geformuleerd:

*1. Graag vernemen wij uw besluit op basis van het RIVM-advies ten aanzien van ons onderzoeksplan d.d. 28 oktober 2020.*

### **Toelichting:**

Het RIVM is door VWS gevraagd te adviseren over de onderzoeksopzet van Fieldlab Evenementen naar veilige evenementen in tijden van COVID-19. Het RIVM heeft de onderzoeksopzet beoordeeld, met als uitgangspunten "het waarborgen van de veiligheid van de deelnemers en de mate waarin de onderzoeken (methodologisch) uitgewerkt zijn". Het RIVM uit stevige kritiek op tal van aspecten; zowel qua onderbouwing, de methodologische aanpak, de inzet van sneltesten alsook (medisch-)ethische aspecten. Naar aanleiding van een

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team D

**Datum**  
11 november 2020

toelichtend gesprek tussen het RIVM, het fieldlab, EZK en VWS is het RIVM gevraagd om een expliciete uitspraak te doen over de veiligheid van de deelnemers per elk van de vier eventtypen.

In het aanvullend advies benadrukt het RIVM dat alleen beargumenteerd afgeweken kan worden van het generieke maatregelenkader (1,5 meter afstand houden, hygiënemaatregelen, gezondheidscheck, etc.).

Verder geeft RIVM aan dat er aan een aantal voorwaarden voldaan dient te worden om deze pilots plaats te laten vinden, namelijk:  
Het gebruik van pretesten middels een gevalideerde PCR-test, die negatief moet zijn in de 48 uur voor deelname aan de pilot. Mogelijk kan, tegen de tijd dat deze pilots starten, gebruik gemaakt worden van gevalideerde sneltesten.

Wat betreft het toestaan van de verschillende type pilots geeft het RIVM aan dat:

- Als alle veiligheidsregio's in Nederland in de fase van 'waakzaam' verkeren, dat dan pilottype 1 (500 bezoeker, binnen passief) en 3 (1500 personen, buiten actief) kunnen plaatsvinden.
- Als alle veiligheidsregio's in Nederland in de fase 'zorgelijk' verkeren, dat dan pilot 1 (500 bezoeker, binnen passief) en 3 (1500 personen, buiten actief) plaats kunnen hebben met de voorwaarde dat de deelnemers uit die eigen regio afkomstig zijn om bovenregionale verspreiding te voorkomen.
- Als alle veiligheidsregio's in Nederland in de fase 'waakzaam' verkeren, dat dan pilot 2 (1300 personen, binnen actief) en 4 (3000 personen, buiten actief) plaats kunnen vinden, op voorwaarde dat de deelnemers uit die regio afkomstig zijn. Wederom, om bovenregionale verspreiding te voorkomen.

Het RIVM beargumenteert dat met drie redenen:

- Beeldvorming. Het is niet uit te leggen dat er pilotevents worden georganiseerd wanneer er in Nederland nog regio's zijn waar het risiconiveau significant hoger ligt.
- De zorg is nog steeds overbelast. De regio die op 'waakzaam' staat ontvangt waarschijnlijk nog steeds coronapatiënten vanuit andere regio's.
- Het verspreidingsrisico van buiten de regio. De bovenregionale besmetting blijft, ook met alle voorwaarden, een reëel risico.

Concluderend ziet het RIVM met het uitvoeren van de PCR-testen, de bovenstaande voorwaarden in acht nemend en met het strikt aanhouden van de maatregelen uit het Generiek kader en de algemene regels door Rijksoverheid, een beperkt risico bij het uitvoeren van de pilots. RIVM geeft aan dat of dat acceptabel is, een bestuurlijke keuze is.

Verder is het RIVM gevraagd een advies te geven op de vraag in hoeverre de in de Fieldlabs gegenereerde kennis toegepast kan worden bij reguliere evenementen. Dit advies volgt zo spoedig mogelijk, maar kon niet gegeven worden voorafgaand aan dit overleg.

#### *Ons advies*

U wordt geadviseerd duidelijk aan te geven dat het advies van het RIVM opgevolgd dient te worden en de onderzoeksopzet aanvulling behoeft op de in het advies genoemde punten.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team D

**Datum**  
11 november 2020

U wordt geadviseerd om het advies van het RIVM te volgen en akkoord te gaan met het toestaan van deze Fieldlabs onder de voorwaarden die het RIVM stelt in haar advies van 12 november.

U wordt geadviseerd om het advies van het RIVM te volgen wat betreft het epidemiologisch beeld en alleen in te stemmen met de Fieldlabs pilot type afhankelijk van de risiconiveaus in alle GGD regio's. In het kort komt dat neer op:

- Als alle GGD regio's in NL in de fase 'waakzaam' verkeren, dan kunnen pilottype 1 en 3 plaatsvinden.
- Als alle GGD regio's in NL in de fase 'zorgelijk' verkeren, dan kunnen pilot 1 en 3 plaatsvinden met de voorwaarde dat de deelnemers uit die regio afkomstig zijn.
- Als alle GGD regio's in Nederland op 'waakzaam' staan dan pilot 2 en 4 én met de voorwaarde dat de deelnemers uit die regio afkomstig zijn.

5.1.2i Concept

*2. Graag vernemen wij of de sector betrokken kan worden in het validatieprogramma sneltesten.*

*Toelichting*

Een belangrijk onderdeel van deze Fieldlabs is het kunnen testen van deelnemers. De branche heeft verzocht om periodiek (bijvoorbeeld eens per 2 weken) kort bijgepraat te worden over de strategie vanuit de Rijksoverheid hierover. Dit zodat zij voor kunnen sorteren bij het opzetten van hun evenementen en bijvoorbeeld rekening kunnen houden met het al dan niet, opzetten van eigen snelteststraten. Verder is met hen afgesproken dat de branche zal helpen bij het valideren van de sneltests. (wat niet hetzelfde is dat zij zouden worden toegevoegd aan het Validatie-sneltest team van VWS). Tot op heden is dit nog niet geconcretiseerd. De sector geeft aan graag op structurele basis de wederzijdse expertise en voortschrijdende inzichten te willen delen.

*Ons advies*

U wordt geadviseerd om de goede intenties te onderstrepen en om toe te zeggen dat de branche eens in de twee weken wordt bijgepraat. Bijpraten houdt daarmee overigens niet in dat zij daarmee onderdeel worden van de formele besluitvormingsprocessen waar andere partijen onderdeel van uitmaken.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team D

**Datum**  
11 november 2020

Verder wordt er gewerkt aan een aantal validatietrajecten. Het doel van het validatieprogramma bepaalt in grote mate de context waar deze kan plaatsvinden. U kunt desgewenst aangeven dat bij het zoeken naar een geschikte context voor validaties van sneltesten evenementen als eventuele mogelijkheid worden meegenomen.

5.1.2i Concept

*3. Graag vernemen wij of u akkoord bent met het tijdsplan wat de branche voorstelt rondom deze sneltesten.*

*Toelichting*

De branche geeft aan het volgende tijdsplan voor deze testen voor zich te zien:

- 1 december: plan 'Sneltesten bij evenementen' gereed
- december: te gebruiken voor vragen en aanvullingen vanuit betrokken ministeries en instanties
- januari 2021: besluitvorming
- 1 februari 2021: go – no go

*Ons advies*

U wordt geadviseerd om aan te geven dat u het voorstel van de evenementenbranche graag tegemoet ziet, ook in het licht van de doorontwikkeling van de teststrategie en dat de vraag of en wanneer hier besluitvorming over plaats heeft afhangt van een aantal factoren, waaronder de epidemiologische situatie.

5.1.2i Concept

**Politieke gevoelheden**

Directoraat Generaal  
 Volksgezondheid  
 Programmadirectie COVID19  
 Team D

**Datum**  
 11 november 2020

- De staatssecretaris van EZK heeft afgelopen maandag in de media laten weten dat ze hoopvol is dat de proeftuinen er komen. Dit is gezien het RIVM advies en de huidige besmettingscijfers te optimistisch van aard.

#### **Procespunten**

- De druk vanuit EZK en de branche is groot. De afstemming met EZK verloopt moeizaam.
- Door "semantische handigheidjes" (het RIVM advies bestempelen als 'concept advies') en het idee dat met een 'nadere toelichting' op het plan vanuit de branche het RIVM advies wordt opgevolgd, tracht EZK de instemming met het houden van Fieldlabs onontkoombaar te maken. Dit is onwenselijk: het RIVM advies dient opgevolgd te worden en de onderzoeksopzet dient aangevuld te worden met, oa, een verantwoording wat betreft de medisch-ethische aspecten. Een positief advies van het RIVM is van belang om de besmettingsrisico's te beheersen en uit de onderzoekspilots daadwerkelijk conclusies te kunnen trekken voor het vormgeven van toekomstige evenementen.
- EZK wilde in dit proces graag een gesprek met het RIVM. Het RIVM geeft hierover aan dat dit op gespannen voet staat met hun onafhankelijke positie. Daarom is dit gesprek tot dusver afgehouden. VWS stelt zich op het punt dat het onderzoeksplan eigenstandig tot een oordeel zou moeten kunnen leiden en dat een toelichtend gesprek daarvoor niet vereist zou moeten zijn. Wel is er een gezamenlijk gesprek geweest waarin het RIVM een toelichting heeft gegeven aan EZK en VWS en vertegenwoordigers van het Fieldlab.
- De betrokkenheid van 5.1.2e wordt bij de totstandkoming van het onderzoeksvoorstel ingezet als autoriteitsargument. Dat doet echter niets af aan de inhoudelijke bezwaren die het RIVM heeft bij het plan.
- 

5.1.2e