

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deadline:

5.1.2e

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

4 november 2020

Kenmerk

Zaaknummer

nota

(ter beslissing)

Paraaf 5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

Op 17 september jl. is de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 (hierna: Subsidieregeling) gepubliceerd. Met deze Subsidieregeling biedt het kabinet de zorgaanbieder de mogelijkheid om subsidie aan te vragen voor het uitkeren van een bonus van €1000,- aan zorgprofessionals waarvan zij menen dat deze ten tijde van de uitbraak van COVID-19 een uitzonderlijke prestatie hebben geleverd. Sinds de opening van het subsidieloket per 1 oktober jl. is gebleken dat wijziging van de Subsidieregeling op enkele punten noodzakelijk is. Het gaat er met name om dat de definitie van 'zorgaanbieder' in de Subsidieregeling wordt uitgebreid, zodat meer zorgaanbieders in aanmerking komen voor subsidie op grond van de Subsidieregeling. In afwachting van deze wijziging van de Subsidieregeling wordt overigens al subsidie aan deze doelgroepen toegekend. De hiervoor benodigde wijzigingsregeling wordt met deze nota voor akkoord aan u voorgelegd.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Gaat u akkoord met de inhoud van de onderhavige wijzigingsregeling?
- Zo ja, dan wordt u verzocht deze regeling en de bijbehorende toelichting te ondertekenen.
- Na ondertekening wordt de wijzigingsregeling aangeboden aan de SDU ter publicatie in de Staatscourant.

3 Samenvatting en conclusies

Inhoud beoogde wijzigingen

- Met de onderhavige wijzigingsregeling wordt de definitie van 'zorgaanbieder' uitgebreid. Er is gebleken dat de huidige definitie van zorgaanbieder niet volstaat om het volledige spectrum aan zorgaanbieders, waarbij zorgprofessionals een uitzonderlijke prestatie

5.1.2e

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

hebben verricht, onder de reikwijdte van de Subsidieregeling te brengen. Het gaat daarbij met name om de volgende doelgroepen:

- a. zorgaanbieders die enkel zorg leveren via een persoonsgebonden budget en daarmee geen aanbieder zijn in de zin van artikel 1.1.1, eerste lid, van de Wmo 2015 of een jeugdhulpaanbieder in de zin van artikel 1.1 van de Jeugdwet zijn;
 - b. de Stichting Beroepsopleiding tot Sportarts;
 - c. GezondheidsZorg Asielzoekers Nederland B.V. (GZA);
 - d. voor zoverre het publiekrechtelijke instellingen zijn: de GGD'en en de academische ziekenhuizen;
 - e. zorgaanbieders die als onderaannemer een voorziening leveren in de zin van de Wmo via een opdracht nemende partij.
- Een toelichting op de uitbreiding van de werkingssfeer met de hierboven genoemde doelgroepen is opgenomen in Bijlage I bij deze nota en tevens uitgebreid toegelicht in de toelichting bij de wijzigingsregeling.
 - Naast het opnemen van deze doelgroepen in de regeling, zijn er nog wat enkele technische wijzigingen in de definitiebepaling van zorgaanbieder aangebracht. Deze zijn in de artikelsgewijze toelichting vermeld.

Gevolg wijzigingsregeling

- Met het publiceren van de door u ondertekende wijzigingsregeling in de Staatscourant worden de beoogde wijzigingen van kracht, met terugwerkende kracht tot 1 oktober 2020.
- Hiermee wordt een grondslag geboden om subsidieaanvragen – mits voldaan is aan de overige criteria uit de Subsidieregeling – (reeds) ingediend door de hierboven genoemde doelgroepen, te verlenen.
- Hiermee wordt een grondslag geboden om subsidieaanvragen – mits voldaan aan de overige criteria uit de bonusregeling – gedaan door zorgaanbieders hierboven doelgroepen te verlenen.
- Vooruitlopend op de publicatie in de Staatscourant zijn de betreffende doelgroepen geïnformeerd over de beoogde wijziging, zodat zij de gelegenheid hebben gehad om tijdig een subsidieaanvraag in te dienen (te weten voor sluitingsdatum van het loket d.d. 6 november 2020 23.59 uur).
- Hoewel de subsidie aan zorgaanbieders uit deze doelgroepen juridisch gezien pas verleend kan worden nadat publicatie van de wijzigingsregeling heeft plaatsgevonden, is door DGLZ toestemming verleend aan DUS-I (uitvoerder van de Subsidieregeling) de betreffende subsidies te verlenen, mits voldaan aan de overige voorwaarden. Dit zodat de uitbetaling van de aangevraagde subsidie voor de betreffende subsidieaanvragers geen vertraging ondervindt als gevolg van de benodigde wijziging.

4 Draagvlak politiek

- Op basis van de motie van Kooten-Arissen (25295-171 – toekennen bonus zorgverleners), heeft het kabinet besloten een bonus van €1.000 netto uit te keren aan zorgverleners die een uitzonderlijke inzet hebben geleverd tijdens de COVID-19 uitbraak middels de Subsidieregeling.
- De met de wijzigingsregeling beoogde wijzigingen kunnen naar verwachting rekening op draagvlak in de TK. Met deze wijzigingen wordt namelijk een groep zorgprofessionals die onbedoeld niet onder de

5.1.2e

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

werkings sfeer van de Subsidierегeling viel alsnog onder de werkingssfeer gebracht.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

- Vanuit de maatschappij en media wordt kritisch meegekeken op de Subsidierегeling en bestaat de wens dat de bonus aan alle zorgprofessionals wordt toegekend in plaats van alleen die zorgprofessionals die een uitzonderlijke prestatie hebben verricht in de strijd tegen COVID-19.
- De doelgroepen waarop de wijzigingsregeling ziet zijn van de beoogde wijziging op de hoogte.

6 Financiële en personele gevolgen

Het grootste deel van de groepen die met de wijzigingsregeling binnen de van de bonusregeling worden gebracht, waren bij voorbaat al bedoeld onder de werkingssfeer te vallen. Voor het overige gaat het om slechts een beperkt aantal zorgaanbieders. De wijzigingsregeling heeft daardoor vrijwel geen effect op de begrote kosten voor de Subsidierегeling.

7 Juridische aspecten haalbaarheid

De onderhavige wijzigingsregeling is opgesteld in samenwerking met WJZ. De bonusregeling wordt gewijzigd met terugwerkende kracht. Dit is mogelijk omdat de effecten van de wijziging louter begunstigend zijn.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De wijzigingsregeling is opgesteld in samenwerking tussen WJZ, Meva, Ppgb, FEZ en DUS-I.

9 Gevolgen administratieve lasten

De administratieve lasten van het aanvragen en verantwoorden van de subsidie in het proces van de subsidieaanvraag en –verantwoording zijn in de Subsidierегeling onder de paragraaf 'gevolgen voor de regeldruk' in kaart gebracht. De wijzigingen in de definitie van 'zorgaanbieder' die in de onderhavige regeling zijn opgenomen, brengen geen extra administratieve lasten met zich mee voor zorgaanbieders ten aanzien van de Subsidierегeling. De regeldrukparagraaf opgenomen van de Subsidierегeling behoeft daardoor geen aanpassing en is op de onderhavige wijziging onverkort van toepassing.

10 Toezeggingen

Naar de betreffende doelgroepen is gecommuniceerd dat zij middels deze wijzigingsregeling onder de werkingssfeer van de Subsidierегeling worden gebracht.

11 Fraudetoets

Bij het opstellen van een regeling is een fraudetoets niet verplicht. In de plaats hiervan wordt een risicoanalyse gemaakt waarin alle risico's worden geduid en voorzien van mogelijke mitigerende maatregelen. Deze wijzigingsregeling noopt niet tot aanpassing van de voor de bonusregeling opgesteld risicoanalyse.

Bijlage I Toelichting uitbreiding werkingsfeer

Zorgaanbieders die enkel zorg leveren via een persoonsgebonden budget
Instellingen die enkel zorg verlenen gefinancierd vanuit een pgb verstrekt op grond van de Jeugdwet of de Wmo, vielen niet onder de definitie van zorgaanbieder in de Subsidieregeling. Zorgprofessionals die werkzaamheden hebben verricht bij deze instellingen hebben wel uitzonderlijke prestaties geleverd ten tijde van de COVID-19 uitbraak. Deze instellingen dienen derhalve als zorgaanbieder een aanvraag te kunnen indienen voor deze zorgprofessionals. Daarom is de definitie van zorgaanbieder uitgebreid ten aanzien van instellingen die enkel zorg verlenen gefinancierd vanuit een pgb verstrekt op grond van de Jeugdwet of de Wmo.

Kenmerk*Onderaannemers op grond van de Wmo*

Instellingen die zorg verlenen als onderaannemer op grond van de de Wmo, vielen per abuis niet onder de definitie van zorgaanbieder in de Subsidieregeling.

Een aanbieder in de zin van artikel 1.1.1, eerste lid, van de Wmo, kan het leveren van een voorziening in de zin van artikel 1.1.1, eerste lid, van de Wmo, door middel van opdracht uitbesteden aan een andere partij. Indien deze andere partij de ondersteuning levert, is sprake van onmiddellijke levering. De opdracht nemende partij kan het leveren van ondersteuning echter uitbesteden aan weer een andere partij. Indien deze laatstgenoemde partij de ondersteuning levert, is sprake van middellijke levering. Partijen die door middel van opdracht een voorziening onmiddellijk of middellijke leveren, worden doorgaans onderaannemers genoemd.

De zorg geleverd door deze onderaannemers is gelijk aan die van een aanbieder van zorg als bedoeld onder 3° van deze zelfde begripsbepaling, van de Subsidieregeling. Het is derhalve evident dat zorgprofessionals die werkzaamheden hebben verricht bij deze onderaannemers tevens een uitzonderlijke prestatie hebben geleverd ten tijde van de COVID-19 uitbraak. De onderaannemers dienen derhalve als zorgaanbieder een aanvraag te kunnen indienen voor deze zorgprofessionals.

De Stichting Beroepsopleiding tot Sportarts (SBOS)

SBOS is een stichting waar sportartsen in opleiding in dienst zijn op basis van een arbeidsovereenkomst. Gebleken is dat in de praktijk sportartsen in opleiding werkzaamheden hebben verricht bij zorgaanbieders, waarbij zij een uitzonderlijke prestatie hebben geleverd ten tijde van de COVID-19 uitbraak. Hierbij kan met name worden gedacht aan de inzet bij zorgaanbieders op long- en cohortafdelingen. Ook aan sportartsen in opleiding zou daarom een bonus uitgekeerd moeten kunnen worden op grond van de Subsidieregeling. De sportartsen in opleiding kunnen echter niet worden aangemerkt als werknemer of derde in de zin van Subsidieregeling bij deze zorgaanbieders. De sportartsen in opleiding hebben deze werkzaamheden namelijk verricht op basis van de arbeidsovereenkomst gesloten met SBOS. Omdat de sportartsen in opleiding in aanmerking moeten kunnen komen voor een bonus is het daarom van belang geacht ook SBOS aan te merken als zorgaanbieder. SBOS kan als zorgaanbieder een aanvraag indienen voor om een bonus uit te kunnen keren aan deze zorgprofessionals.

GezondheidsZorg Asielzoekers

Zoals de definitie van zorgaanbieder luidde komen aanbieders van zorg die wordt bekostigd op grond van een zorgverzekering als bedoeld in de

5.1.2a

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Zorgverzekeringswet (Zvw) enkel in aanmerking voor subsidie, als zij zorg verlenen die binnen het basispakket van de Zvw valt. Hierdoor vallen organisaties die vrijwel identieke zorg bieden aan onverzekerden buiten de definitie van zorgaanbieder en daarmee buiten de reikwijdte van de Subsidieregeling. Een voorbeeld daarvan is de GZA. GZA verleent zorg aan asielzoekers. Op vrijwel elke opvanglocatie voor asielzoekers heeft GZA een gezondheidscentrum waar de asielzoeker terecht kan voor een afspraak met een zorgprofessional zoals de doktersassistent, verpleegkundige, praktijkondersteuner huisarts - geestelijke gezondheidszorg of huisarts. Deze zorg is inhoudelijk vrijwel identiek met de zorg die geleverd wordt vanuit de Zvw. Omdat de asielzoekers niet verzekerd zijn valt deze zorg, en daardoor ook de zorgaanbieder, niet onder de definitie van zorgaanbieder en daarmee niet binnen de reikwijdte van de Subsidieregeling. Deze beperking van de reikwijdte van de Subsidieregeling is niet in lijn met het doel van de Subsidieregeling. Dat is immers om zorgprofessionals die ten tijde van de uitbraak van COVID-19 een uitzonderlijke prestatie hebben geleverd als blijk van waardering een bonus te kunnen geven. De activiteiten van voornoemde zorgprofessionals die werkzaamheden hebben verricht tijdens de COVID-19 uitbraak zijn zeker vergelijkbaar met die van de al onder de reikwijdte van de Subsidieregeling vallende zorgprofessional. Het is daarom van belang dat ook voor deze zorgprofessionals een bonus kan worden aangevraagd door de zorgaanbieder. Daarom is de definitie van zorgaanbieder uitgebreid met de toevoeging van de GZA.

GGD'en

Er zijn GGD'en die publiekrechtelijke rechtspersonen zijn. Veel zorgprofessionals die werkzaamheden hebben verricht bij GGD'en gedurende de COVID-19 uitbraak, hebben tijdens COVID-19 uitbraak een uitzonderlijke prestatie geleverd. De GGD'en waren in deze periode verantwoordelijk voor het afnemen van testen op COVID-19 en het uitvoeren van het bijbehorende bron- en contactonderzoek. Om deze verantwoordelijkheid te kunnen waarmaken hebben de GGD'en alle zeilen moeten bijzetten. Daarvoor is er door veel zorgprofessionals buitengewoon flexibel en hard gewerkt om de uitzonderlijke hoeveelheid werk te kunnen verrichten. Daarom is de definitie van zorgaanbieder uitgebreid met de toevoeging van de GGD'en.

Academische ziekenhuizen

Een deel van de academische ziekenhuizen is een publiekrechtelijk rechtspersoon. Het is evident dat zij evenzeer in aanmerking zouden moeten komen voor een subsidie als de privaatrechtelijke (academische) ziekenhuizen. Ook in de academische ziekenhuizen zijn uitzonderlijke prestaties geleverd door zorgprofessionals ten tijde van de COVID-19 uitbraak, bijvoorbeeld op de intensive care afdelingen. Daarom is de definitie van zorgaanbieder uitgebreid met de toevoeging van de academische ziekenhuizen.