

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

M

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Ministerie van Volksgezondheid
Welzijn en Sport

Datum Document

Kenmerk

1770237-213146-ZJCN

Bijlage(n)

2

MinVWS, via
PD covid-19

5.1.2e

Deadline: 28-10-2020

Staatssecretaris, via
dZJCN

5.1.2e

nota

(ter beslissing)

Nota tijdelijke COVID-wet

1 Aanleiding voor deze nota

Op 7 en 8 oktober heeft de wetsbehandeling van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm) plaatsgevonden in de Tweede Kamer en op 26 oktober in de Eerste Kamer. Verwacht wordt dat de wet 23 november in werking zal treden. Een aantal procedures zullen daarom op korte termijn uitgewerkt moeten worden.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Wij adviseren u om in te stemmen met:

- Het opstellen van een aparte ministeriële regeling per eiland, zodat zo veel mogelijk maatwerk geleverd kan worden;
- Het aan de gezaghebbers geven van een bevoegdheid bij een groot aantal maatregelen om gebieden (bijvoorbeeld het hele eiland) aan te wijzen waar de betreffende maatregelen geldt. Deze 'aan- en uitknop' kan bediend worden door het nemen van een besluit door de gezaghebber. Een wijziging van de ministeriële regeling is dus niet nodig voor het aan- of uitzetten van die maatregelen, waardoor bij op- of afschaling geen twee weken durend proces doorlopen hoeft te worden (ambtelijke afstemming, ministerraad, voorhang). De voorwaarde daarbij is dat de eilanden met een gedegen plan of routekaart komen met fasering en bijbehorende maatregelen, zodat inzichtelijk is hoe en wanneer de verschillende maatregelen zullen worden aan- of uitgezet. Dit zal tot uitdrukking moeten komen in de toelichting bij de regelingen;
- Het uitwerken met de eilanden en WJZ-VWS van 3 werkbare procedures om (1) efficiënt een noodverordening om te zetten in een ministeriële regeling, (2) efficiënt de ministeriële regeling aan te passen en (3) inzichtelijk te maken richting VWS, de eilandsraden en de TK hoe de aan-uit knop wordt ingezet middels een routekaart;
- Het ondertekenen van de ministeriële regelingen door beide bewindspersonen van VWS.

Directie Zorg en Jeugd
Caribisch Nederland
Team A

Kenmerk
1770237-213146-ZJCN

3 Samenvatting en conclusies

(a) Twm

Tijdens de behandeling van de Twm in de tweede kamer is via een nota van wijziging de vangnetbepaling voor CN overeind gehouden. Vorige week bleek dat door de nota van wijziging er (onverwachts) nog een optie is bijgekomen voor de Gezaghebbers en de Rijksvertegenwoordiger om sneller nieuwe maatregelen te kunnen treffen. Er is namelijk een lid toegevoegd in artikel 58e waarin staat dat "aan de burgemeester (en dus gezaghebber) de bevoegdheid kan worden toegekend om de plaatsen aan te wijzen waar de in die regeling gestelde regels van toepassing zijn. Aan de uitoefening van de bevoegdheid kunnen in die ministeriële regeling voorwaarden en beperkingen worden verbonden". Dit betekent dat voor bepaalde maatregelen die aangewezen zijn door de minister van VWS, de gezaghebber zelf kan besluiten om deze aan en uit te zetten wanneer hij/zij dat geschikt acht zolang aan de criteria zoals neergelegd in de ministeriële regeling of de toelichting wordt voldaan. Het zou bijvoorbeeld logisch zijn om in de toelichting bij de regeling per maatregel de omstandigheden te benoemen waaronder de gezaghebber de betreffende maatregel aan of uit mag zetten.

Ons advies is om van deze optie gebruik te maken. Allereerst zijn de eilanden blij met deze optie. Het geeft hen meer ruimte om eigen beleid te maken en sneller te kunnen handelen. De Gezaghebber en de Regeringscommissaris worden zo veel mogelijk in de juiste rol gezet. Daarbij zal het tot minder administratieve lasten leiden aan de zijde van VWS, want voor elke wijziging van een maatregel hoeft niet opnieuw de ministeriële regeling worden gewijzigd, incl. MR-afstemming en voorhang in het Parlement. Deze optie moet nog wel afgestemd worden met JenV en BZK.

Mocht u gebruik willen maken van de nieuwe optie, zijn er wel een aantal zaken die goed moeten worden uitgewerkt. Aangezien de minister verantwoordelijk blijft voor de wet richting de TK, is het belangrijk dat het transparant is op basis waarvan welke maatregelen zullen worden ingezet de komende tijd, en dat VWS hier wat van moet kunnen vinden. We adviseren daarom ook dat de eilanden een roadmap incl. fasering maken bij de ministeriële regeling (zie bijlagen voor concept ministeriële regeling en roadmap van Saba). Daarnaast is het belangrijk dat VWS bepaalt welke maatregelen landelijk hetzelfde behoren te zijn en voor welke maatregelen lokale differentiatie te verdedigen is. WJZ en ZJCN hebben samen hiertoe een voorstel gedaan, namelijk dat de bepalingen over de veilige afstandsnorm en hygiënemaatregelen landelijk zouden moeten zijn, en dat voor alle andere bepalingen (groepsvorming, openstelling, evenementen, beschermingsmiddelen en contactberoepen) differentiatie mogelijk is (zie bijlage voor de concept ministeriële regeling Saba). Verder is het belangrijk dat de eilanden aangeven hoe zij de afstemming over het aan- en uitzetten met de Eilandsraad (ER) zullen borgen, want met de twm is er formeel geen bekrachtiging meer door de ER, maar de verantwoording is formeel geregeld wel in artikel 58t. De formele bekrachtiging zit namelijk wel in de procedure van de noodverordeningen. Het draagvlak voor de maatregelen zal dus op een andere manier goed ingebed moeten worden. Ook hierbij zou de roadmap kunnen helpen voor transparantie. Een risico is wel dat het onduidelijk is of de bevoegdheid makkelijk zou kunnen worden teruggedraaid. Wanneer de minister van VWS het niet langer wenselijk acht om de gezaghebbers en de regeringscommissaris de bevoegdheid te geven

Directie Zorg en Jeugd
Caribisch Nederland
Team A

Kenmerk
1770237-213146-ZJCN

maatregelen aan en uit te laten zetten, kan hij de bevoegdheid formeel weer intrekken door een wijziging van de ministeriële regeling, maar deze wijziging moet dan formeel weer langs de MR en de EK en TK, waarbij het onduidelijk is of die laatste een dergelijke wijziging zou steunen.

Mocht u akkoord gaan met deze aanpak, zullen de ministeriele regelingen en toelichtingen verder worden uitgewerkt en interdepartementaal worden afgestemd. U zult de definitieve versies dan ontvangen voor ondertekening. Daarnaast zullen ook nog drie procedures moeten worden uitgewerkt die moeten resulteren in bestuurlijke afspraken. Dit zal op zeer kort termijn moeten plaatsvinden en deze zullen ook weer ter akkoord aan u worden voorgelegd. Het gaat om de volgende procedures:

- Hoe informeren de eilanden VWS over een wijziging aan maatregelen? Welke processtappen horen daarbij en welke termijnen?
- Welke afspraken maken we met elkaar over wanneer een wijziging van een ministeriële regeling nodig is? Welke processtappen horen daarbij en welke termijnen?
- Welke afspraken maken we met elkaar over het omzetten van een noodverordening in een ministeriële regeling? Welke processtappen horen daarbij en welke termijnen?

De planning hiervoor is de volgende:

Wat	Deadline afronding
<i>Afstemmen BWP en interdepartementaal (BZK + JenV)</i>	<i>Di. 26 oktober</i>
Ambtelijk vaststellen ministeriële regeling + roadmap	Wo. 28 oktober
Bespreken concept procedure 3x	Wo. 28 oktober
Ambtelijk vaststellen procedure 3x	Wo. 4 november
Bespreken eerste concept bestuurlijke afspraken	Wo. 4 november
Ambtelijk vaststellen bestuurlijke afspraken + procedures	Wo. 11 november
<i>Afstemmen procedures en bestuurlijke afspraken interdepartementaal (BZK + JenV)</i>	<i>Do. 12 november</i>
<i>Nota naar Stas en Minister (ter goedkeuring van afgestemde bestuurlijke afspraken + 3x procedure)</i>	<i>Ma. 16 november</i>
Inwerkingtreding wet*	Ma. 23 november
Vaststellen bestuurlijke afspraken + procedures (Stas + Gezaghebbers)	Do. 26 november

*mogelijk pas 1 december, maar goed om hiermee rekening te houden

4 Draagvlak politiek

In de Tweede Kamer lijkt er politieke steun te zijn voor de differentiatie voor bepaalde maatregelen voor Caribisch Nederland, zoals de vangnetbepaling en de motie Jetten hebben laten zien. Voor de TK is het wel een voorwaarde dat de democratische inbedding met de eilandsraden gewaarborgd is.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

We verwachten dat er draagvlak zal zijn, mits de eilandraden goed zijn aangehaakt.

6 Financiële en personele gevolgen

Directie Zorg en Jeugd
Caribisch Nederland
Team A

Kenmerk
1770237-213146-ZJCN

N.v.t.

7 Juridische aspecten en haalbaarheid

Haalbaar, want het gaat om een wetswijziging.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Deze nota is afgestemd met de directies PG, PD covid-19 en WJZ. De optie voor de aan-uitknop is besproken met BZK en JenV en in eerste gesprek was er geen fundamenteel bezwaar om dit voor CN te faciliteren. De inhoud van de ministeriele regelingen moeten nog wel met BZK en JenV worden afgestemd. De ministeriële regeling en de toelichting worden immers mede ondertekend door de ministers van BZK en JenV en moeten langs de MR, evenals een eventuele wetswijziging.

9 Gevolgen administratieve lasten

De voorgestelde keuze leidt waarschijnlijk tot minder administratieve dan wanneer de Gezaghebbers niet de bevoegdheid krijgen om bepaalde maatregelen direct in te stellen. Wel zullen uit de ministeriële regelingen waarschijnlijk (aanzienlijke) lasten voortvloeien.

10. Toezeggingen

N.v.t.

11. Fraudetoets

N.v.t.

5.1.2e

5.1.2e