

Inleiding

- Hoewel de landelijke lancering van CoronaMelder een feit is, staat de realisatie van een tweede app (Oplossing2¹) op de rol. Dit leidt ertoe dat het programma Realisatie digitale ondersteuning een meer structureel karakter krijgt.
- Om alle betrokkenen wat meer houvast te geven in de komende periode wordt in dit memo een pakket van te verwachten inhuur en inkopen geschetst.
- Per onderdeel wordt een aantal uitzoekpunten weergegeven.

Pakket inhuur

- Eind mei is in overleg met de Landsadvocaat, de HIS en VWS gekomen tot een juridische basis voor de bemensing van het programma. Er is een vijftal taskforces gedefinieerd en per taskforce is uniforme documentatie opgesteld. Het gaat om de taskforces
 1. Realisatie (bouwteam);
 2. Begeleiding (begeleidingscommissie);
 3. Gedragwetenschappen;
 4. Digitale ondersteuning bestrijding Covid-19 (DOBC);
 5. Uitvoering.

Taskforces (1) Realisatie en (5) Uitvoering

- Voor de taskforces Realisatie en Uitvoering is een overeenkomst opgesteld waarmee - vanwege de budgettaire omvang - een beroep is gedaan op de uitzonderingsclausule 'dwingende spoed' uit de Aw.

Uitzoekpunt 1

- De overeenkomsten kunnen tot maximaal medio december worden verlengd. Daarna dient een aantal experts voor nog circa 6 maanden aan boord te blijven (zie bijlage 1).
- De vraag is hoe e.e.a. rechtmatig kan worden vormgegeven.

Uitzoekpunt 2

- Er zullen naar verwachting nog aanvullende namen worden toegevoegd aan het team. Het hiermee samenhangende budgettaire beslag ligt naar verwachting onder, of net boven de Europese aanbestedingsgrens.
- De vraag is: Met welk kernteam kan VWS schakelen om de inhuur van deze namen zowel snel als rechtmatig mogelijk te maken?

Taskforces (2) Begeleiding, (3) Gedragwetenschappen en (4) DOBC

- Voor deze taskforces zijn deelnameovereenkomsten opgesteld waarvoor geen beroep is gedaan op de uitzonderingsclausule 'dwingende spoed' uit de Aw (vanwege de beperkte budgettaire omvang).

Uitzoekpunt 3

- De inhuur van de wetenschappers is rechtmatig verlopen, tenzij zij het maximum van 5.1.2b 5.1.2b
- Vanwege de vergoeding die de voorzitters ontvangen 5.1.2b is de verwachting dat de inhuur van deze drie experts (5.1.2e, 5.1.2e en 5.1.2e) uit de pas gaat lopen met het inkoopbeleid van het Rijk. Hier ontstaat een risico op onrechtmatigheid.
- De vraag is hoe e.e.a. rechtmatig kan worden vormgegeven.

¹ Voor het sneller kunnen benaderen van vermoede gevallen is het noodzakelijk dat het BCO-proces wordt ondersteund. Oplossing2 maakt het voor positief geteste personen o.a. mogelijk contactgegevens digitaal bij de GGD aan te leveren. Hierdoor kan de GGD sneller en vollediger over relevante contactgegevens van vermoede gevallen beschikken en kan er sneller worden gehandeld.

Uitzoekpunt 4

- Indien sprake is van nieuwe leden voor de begeleidingscommissie of taskforces is de vraag of en op welke wijze we eventueel toch nieuwe leden aan de adviescommissies rechtmatig kunnen toevoegen.

Pakket inkopen

- De GGD heeft VWS gevraagd te helpen in de realisatie van Oplossing2. De Minister van VWS heeft zijn hulp aangeboden.
- De werkzaamheden bij VWS en bij de GGD vinden in nauwe samenwerking plaats. Hierdoor sluiten de realisatie van de app en de integratie van de app in GGD-processen naadloos op elkaar aan.
- De scope van de hulpvraag van de GGD aan VWS is als volgt:
 1. Realisatie van de app (frontend, backend, design, functionele werking) conform MVP;
 2. Adoptie van de app (Maatschappelijke acceptatie en gebruik);
 3. Publiekscampagne van de app;
 4. Toetsen van de app op cybersecurity usability etc (met AP, NCSC, etc).
- Ten aanzien van de doorontwikkeling en het in beheer nemen van CoronaMelder en uitgaven die samenhangen met de totstandkoming van Oplossing2, is het uitgangspunt om rechtmatig in te kopen.
- Voor zover er geen juridische mogelijkheden zijn om rechtmatig opdrachten te verstrekken zal de verplichte AO/IC Uitzonderings- en afwijkingsprocedure gevolgd worden, indien het drempelbedrag voor Europese aanbestedingen wordt overschreden.
- Ten aanzien van opdrachten onder het drempelbedrag verloopt de uitzonderings- en afwijkingsprocedure in twee fasen:
 1. Voorafgaand aan de opdrachtverstrekking:
 - Zal de motivatie om af te wijken worden vastgelegd en wordt de inkoop geaccordeerd op directeurs-niveau.
 - Zal de SG per mail geïnformeerd worden over het voornemen, de financiële omvang van de opdracht en het totaal van de opdrachten inzake doorontwikkeling en het in beheer nemen van CoronaMelder en uitgaven die samenhangen met de totstandkoming van Oplossing2.
 2. Achteraf zal ter gelegener tijd de volledige AO/IC Uitzonderings- en afwijkingsprocedure worden gevolgd voor deze inkopen.

Uitzoekpunt 5

- De vraag is: is het afdoende om het kernteam te informeren over dergelijke risicovolle dossiers?

3 - 3

5.1.2e