

Ministerie van VWS
Ministerie van Financiën
5.1.2e

5.1.2e @minfin.nl

CCV centrum voor
criminaliteitspreventie
veiligheid

Veiligheid maken we samen

Geachte 5.1.2e

U heeft het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (het CCV) gevraagd om samen met het NSCR te onderzoeken welk effect de door het CCV ontwikkelde Band op afstand heeft op het afstand houden door het publiek in de openbare ruimte.

Hierbij ontvangt u ons voorstel.

Projectnummer: 60.20.123-B
Datum: 12 november 2020



INLEIDING

Nederland bevindt zich in de tweede golf van de coronabesmetting. Om besmettingsrisico's te beperken is het belangrijk dat mensen die niet tot hetzelfde huishouden behoren, anderhalve meter afstand houden tot elkaar. Waar in het voorjaar van 2020 de meeste mensen dat ter harte namen, zien we sinds de zomer dat steeds minder mensen de anderhalve meter afstand in acht nemen. Dit heeft behalve gevolgen voor de gezondheid ook grote effecten op de economie, en gevoelens van welzijn en veiligheid.

Om afstand houden in de openbare ruimte te vergemakkelijken heeft het CCV de Band op afstand ontwikkeld, een armband waarmee mensen zelf op een vriendelijke manier aan hun omgeving kenbaar kunnen maken dat ze graag afstand willen houden. Voor de onderbouwing en werking van de Band op afstand verwijzen we graag naar de factsheet.

Het initiatief voor de Band op afstand is bekend geworden bij de SG's van de ministeries van VWS en Financien die gezamenlijk trekker zijn van gedragsinitiatieven om de coronacrisis te beteugelen. Zij hebben het CCV gevraagd om onderzoek te doen naar het effect van de armband op afstandhouden in de praktijk. Daarbij is aangegeven dat het zeer op prijs werd gesteld als het CCV dit onderzoek samen met het NSCR zou doen, aangezien het NSCR al ervaring had opgedaan met het meten van effect van mondkapjes op afstandhouden.

In dit plan van aanpak beschrijven we hoe het CCV dit onderzoek met het NSCR zal uitvoeren.

DOELSTELLING

Doel

Doel van het onderzoek is meten in hoeverre de band op afstand eraan bijdraagt dat mensen in de openbare ruimte de anderhalve meter afstand ten opzichte van elkaar bewaren.

De hoofdvraag is:

Heeft het dragen van een armbandje een gunstig effect op het houden van voldoende afstand?

De effectmeting vindt plaats op verschillende niveaus:

- Indicatief: door middel van observaties
- Beleving: door middel van een enquête onder de armbanddragers
- Objectief: door middel van een fysieke meting met behulp van camera's

WERKWIJZE/AANPAK/ROL CCV**Vorbereiding**

- **Werving**

Om te bepalen of de band op afstand daadwerkelijk een gunstig effect heeft op het afstand houden voert het CCV pilots uit. Hiervoor werft het CCV 2 pilotgemeenten/partijen.

- **Overleg met pilotdeelnemer**

Zodra bekend is waar de pilot plaats kan vinden, treft het CCV samen met de pilotdeelnemer voorbereidingen om de pilot uit te voeren (denk aan bestellen bandjes, banners, publiciteit, voorzieningen locatie et cetera).

- **Briefing/instructie**

Voor het uitvoeren van de pilots zijn mensen nodig die ter plaatse de armbandjes uitdelen. Het CCV organiseert capaciteit en zorgt voor een briefing.

- **Opstellen enquête**

Ten behoeve van de enquêtes stelt het CCV een vragenlijst op die via SurveyMonkey beschikbaar komt. De vragen die in deze effectmeting centraal staan zijn:

- Houden mensen meer afstand van de armband dragers
- Houden dragers zelf meer afstand
- Roept de armband positieve of negatieve reacties op
- Begrijpen mensen betekenis armband
- Hoe is het draagcomfort
- Wat is eventuele slijtagerisico (duurzaamheid)

Uitvoering

De pilots zijn (onder voorbehoud) voorzien op de volgende locaties:

- Allereerst worden de armbandjes getest bij het GVB in Amsterdam. Deze effectmeting is gericht op de beleving van de werknemers van de technische dienst en wordt uitgevoerd door het CCV. De werkgever deelt de armbandjes zelf uit aan personeel, het CCV vraagt door middel van een digitale enquête naar de ervaringen van de dragers.
- Vervolgens worden de bandjes uitgetest in 2 pilotgemeenten (onder voorbehoud Breda, BEL combinatie of Den Haag). Deze test is indicatief en op de beleving gericht en wordt volledig uitgevoerd door het CCV. Het CCV zorgt voor capaciteit op de locaties om de armbandjes uit te delen en voor middelen om de ervaringen van de dragers te verzamelen. Afhankelijk van de locatie zal dat digitaal gebeuren met een digitale enquête of door middel van boxen waar mensen heel snel kunnen aangeven of ze het bandje wel of niet konden werken.
- In Amsterdam wordt een objectieve meting uitgevoerd. Het CCV zal de pilot samen met het NSCR vormgeven.

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Voor dit onderzoek heeft zij separaat een voorstel ingediend, onder voorbehoud van de uiteindelijke locatie en vormgeving van de pilot. Het NSCR voorstel is aan dit plan van aanpak aangehecht.

Evaluatie en rapportage

Elke pilot wordt afgerond met een evaluatie. De indicatieve en belevingsgerichte bevindingen uit de pilots worden verzameld en geanalyseerd. Op geaggregeerd niveau zal hierover een rapportage worden opgesteld. Over de objectieve pilot in Amsterdam zal separaat door NSCR een rapportage worden opgesteld.

Voortgang

De projectleider van het CCV zal tweewekelijks de voortgang in de pilots terugkoppelen aan 5.1.2e 5.1.2e die als contactpersoon namens VWS zal optreden. Waar mogelijk zal de projectleider ook participeren in het interdepartementale overleg van het Rapid Response Team.

Contactpersoon

De projectleider en tevens contactpersoon namens het CCV is 5.1.2e. Bereikbaar via 5.1.2e en via e-mail 5.1.2e [@hetccv.nl](mailto:hetccv.nl).

PLANNING EN DOORLOOPTIJD

Het project start op 5-10-2020* en wordt naar verwachting op 31-12-2020 afgerond.

Week	5/10	12/10	19/10	26/10	2/11	9/11	16/11	23/11	30/11	7/12	14/12	21/12	28/12
Lancering	■												
Werven pilots	■	■	■	■	■	■							
Voorbereiden pilots op locatie			■	■	■	■	■	■	■				
Uitvoeren pilots op locatie					■	■	■	■	■	■			
Evalueren							■	■	■	■			
Rapporteren									■	■	■	■	

*vanwege de bijzondere omstandigheden van de coronacrisis, de urgentie om oplossingen te vinden en de derhalve gevraagde voortvarendheid is een belangrijk deel van de voorbereidingen al gestart voor officiële opdrachtverlening.

FINANCIËLE ONDERBOUWING

De pilots worden met cofinanciering tot stand gebracht:

- Voor pilots die vallen in de Veiligheidsregio's Brabant/Zeland en Den Haag zijn de armbanden gefinancierd uit de PVO subsidie (6000 euro).
- De uren voor 2 pilots tot een maximum van 224 uur zijn gedekt in de reguliere subsidie die het CCV van het ministerie van JenV ontvangt.

Voor de resterende kosten vraagt het CCV financiering van het ministerie van VWS. Dit behelst:

- Uitvoering pilot Amsterdam (uren CCV, aanschaf armbanden, inhuur NSCR)
- Werkbudget voor begeleiding overige pilots, mochten de deelnemers daar geen budget (euro) of capaciteit (uren) beschikbaar voor hebben (denk aan aanschaf armbanden, communicatiecapaciteit, uitvoeringscapaciteit op locatie).

In onderstaande tabel is de begroting aangegeven

Werkzaamheden	Totaal uren	Uurtarief*	Kosten
Advies/begeleiding evaluatie pilots			
Inhuur NSCR pilot Amsterdam			
Aanschaf armband t.b.v. pilot Amsterdam		5.1.2b	
Werkbudget overige pilots			
Totaal excl. 21% BTW			
21% BTW			
Totaalbedrag incl. 21% BTW			

*De tarieven zijn exclusief reiskosten.

**Dit project kent enkele onzekerheden, zoals:

- Bereidheid en vlotte besluitvorming van pilotdeelnemers om te participeren, zonder deelnemers geen pilots.
- De ruimte die de pilotdeelnemers hebben om capaciteit en budget vrij te maken voor bijv. publiciteit en uitvoering.
- De uiteindelijke locatie van de pilots, een pilot draaien op een weekmarkt met diverse toegangswegen vereist een andere organisatie (bezetting, communicatie etc.) dan een pilot bij bv een dierentuin, met één in- en uitgang.
- Maatregelen vanuit het rijk/regio die invloed hebben op reizen en bezoeken van locaties (denk aan gesloten dierentuinen, musea etc.).
- Maatschappelijke onrust, weerstand tegen maatregelen waardoor veiligheid onderzoekers in geding komt.

Vanwege deze onzekerheden hechten we eraan te benadrukken dat de begroting een inschatting van te verwachten kosten is. Het CCV zal op basis van nacalculatie de eindfactuur opmaken. Het CCV streeft ernaar binnen de begroting te blijven, maar vraagt om ruimte om binnen de posten te kunnen schuiven (bijvoorbeeld wanneer het nodig is om extra uren te besteden, terwijl er minder werkbudget nodig is). Dit zal vanzelfsprekend ook besproken worden in het reguliere overleg tussen de projectleider (5.1.2e) en de contactpersoon namens VWS (5.1.2e)

EXTRA WERKZAAMHEDEN

Wanneer het CCV extra werkzaamheden of andere extra inspanningen moet verrichten, dan worden de kosten daarvan na overleg met ministerie VWS op basis van nacalculatie in rekening gebracht.

FACTURATIE

Bij aanvang van de werkzaamheden ontvangt u een factuur van 50% van het geoffreerde bedrag. Na uitvoering van de werkzaamheden ontvangt u van het CCV een factuur op basis van werkelijk gemaakte kosten.

TENSLOTTE

De Algemene Voorwaarden maken integraal onderdeel uit van deze offerte. Een exemplaar is als bijlage aan de offerte toegevoegd.

Deze offerte is geldig tot uiterlijk 1-12-2020. Indien u akkoord gaat met ons voorstel, dan verzoeken wij u deze offerte voor akkoord te tekenen en voor 1-12-2020 aan ons te retourneren.

Datum
12 november 2020

onderwerp
Plan van Aanpak pilots Band op afstand

pagina
6/10

Wij verzoeken u de facturatiegegevens in de bijlage in te vullen of een inkoopopdracht bij de offerte toe te voegen. U kunt dit vervolgens mailen naar  5.1.2e@hetccv.nl.

ANNULERING

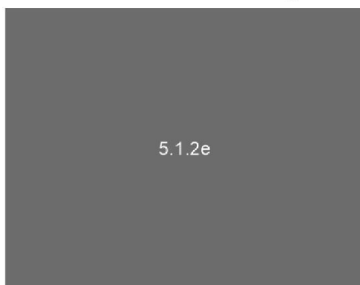
Wij stellen het op prijs als u bij afwijzing van de offerte ons op de hoogte wilt stellen van de reden(en). Indien de opdracht na het ondertekenen door het ministerie van VWS wordt geannuleerd en het CCV heeft daarvoor reeds kosten gemaakt, dan worden deze kosten rechtstreeks aan het ministerie van VWS doorberekend.

SAMENWERKING

Wij hopen u hiermee een passend aanbod te hebben gedaan en kijken uit naar een prettige samenwerking op dit project.

Met vriendelijke groet,

Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid



Voor akkoord:

Datum:

Naam organisatie: _____

Naam tekeningsbevoegde: _____

Naam functie: _____

Datum
12 november 2020

onderwerp
Plan van Aanpak pilots Band op afstand

pagina
7/10

FACTURATIEGEGEVENS / INKOOPODRACHT

Naam organisatie:

Afdeling:

Project:

Naam contactpersoon:

Telefoonnummer:

Email:

Factuuradres:

.....

.....

Emailadres facturen:

Referentie/inkoopnr.:



OVER HET CCV

Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) is een organisatie die veiligheidsprofessionals helpt om Nederland veilig en leefbaar te maken. Dat doet het CCV door duurzame netwerken en strategische allianties vorm te geven die de veiligheids- en leefbaarheidsproblematiek daadkrachtig en effectief aanpakken.

Het CCV stimuleert de samenwerking en begeleidt zulke processen, zowel op lokaal, regionaal als landelijk niveau. De inspanningen om veiligheid en leefbaarheid structureel te verbeteren worden gemonitord en geëvalueerd, zodat duidelijk is welke interventies het gewenste effect bereiken.

Het is niet vanzelfsprekend dat mensen zich altijd aan de regels houden. Veel overheidsorganisaties zoeken daarom naar slimme manieren om mensen tot naleving te bewegen. Met het team Nalevingsexpertise heeft het CCV hiervoor de nodige expertise in huis. Naast advies op maat biedt het CCV ook opleidingen en trainingen op het gebied van effectiviteit van beleid en gedragsbeïnvloeding.

Het team Nalevingsexpertise heeft meer dan tien jaar ervaring in het ontwikkelen van beleid en het bevorderen van regelnaleving (met onder andere gebruik van gedragsinzichten). De nadruk ligt hierbij op analyse onder de doelgroep, het bouwen van (publiek-private) allianties met ketenpartners en het ontwikkelen van een brede samenhangende (gedrags)interventiemix. Daarbij steunt het team op:

- Brede en actuele kennis op het gebied van gedragsbeïnvloeding en nalevingsbevordering. Zo coördineert het team het onderzoeksprogramma Handhaving en Gedrag, waarbij wetenschappelijk onderzoek over dit onderwerp wordt uitgevoerd.
- Bewezen methodieken en instrumenten die helpen om op een gestructureerde manier risico's, doelgroepen en ketens in kaart te brengen, effectieve interventies te bedenken en effecten te meten, zoals het InterventieKompas (vervanger Tafel van 11).
- Ruime ervaring met procesbegeleiding.

De afgelopen jaren heeft het team Nalevingsexpertise verschillende departementen, markttoezichthouders, inspecties, uitvoeringsorganisaties en decentrale overheden (waaronder recent het ministerie van Justitie en Veiligheid, NVWA, ACM, AFM, UWV, ISZW, IND, Belastingdienst, Douane en Kansspelautoriteit) met succes geholpen.

Het CCV is een onafhankelijke stichting zonder winstoogmerk. Wij werken in opdracht en bieden maatwerkoplossingen. Daarnaast verrichten we werkzaamheden voor algemeen belang die worden gesubsidieerd door het ministerie van Justitie en Veiligheid.



Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) is een onafhankelijke stichting die partijen en veiligheidsprofessionals helpt om Nederland veiliger en leefbaarder te maken.

Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
Churchillaan 11, 3527 GV Utrecht
Postbus 14069, 3508 SC Utrecht

T (030) 751 67 00
E info@hetccv.nl
I www.hetccv.nl



Kamer van Koophandel 27268679
BTW-nummer NL813382270B01

Bijlage voorstel NSCR Evaluatie van het 'Band op Afstand' experiment

In samenwerking met 'Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid' zal een evaluatie plaats vinden van het experiment 'de Band op Afstand' (BA). In deze opzet voor evaluatie van het experiment willen we de volgende hoofdvragen beantwoorden:

- 1) Hoeveel mensen dragen de BA?
- 2) Wie draagt de BA (gender, leeftijd)?
- 3) Hoe ervaren mensen de BA te dragen?
- 4) Waarom kiezen mensen de BA te dragen?
- 5) Wat is het effect van de BA dragen op het 1.5 meter afstand houden?
- 6) Verandert het effect van de BA op het 1.5 meter afstand houden over tijd?

Wij beantwoorden deze vragen met behulp van **mixed methods**:

- a. Met behulp van *camerabeelden*. De beelden worden gecodeerd waarmee objectieve, fijnmazige gegevens worden verkregen over het aantal mensen dat de BA draagt en de effecten ervan op de afstand die burgers tot elkaar bewaren.
- b. Met behulp van *straatinterviews* met mensen met en zonder een BA waarmee subjectieve determinanten van het gedrag t.a.v. BA (ervaringen, motivaties) worden verzameld.

De dataverzameling van *camerabeelden* zal zich uitstrekken over 3 weken: representatief gesampled camerabeelden worden geanalyseerd een week voorafgaand aan het experiment, en twee weken tijdens. **De week ervoor fungeert als nulmeting. De metingen over de twee weken geven de trend weer.** We coderen beelden van 7 uur 's ochtends tot 9 uur 's avonds om variatie in drukte op straat mee te nemen. We zullen de beelden analyseren van één camera in het gebied van het experiment. Van de camerabeelden kunnen we aflezen hoeveel afstand mensen onderling bewaren, en hoeveel een BA draagt. Het aantal gesampled camerabeelden zal bepaald worden obv een poweranalyse, zodanig dat ook kleine effecten zichtbaar zijn. Op grond van eerdere ervaringen verwachten we een steekproef van 400 personen te analyseren.

Een systematische steekproef van mensen met en zonder een BA zal worden bevestigd middels een straatinterview in de twee weken van het experiment. Wij zijn met een straatinterview in staat om subjectieve ervaringen en motivaties uit te vragen die niet zichtbaar zijn op camerabeelden, e.g. of mensen zich veiliger voelen met een BA op.

Begroting (onder voorbehoud)

Het onderzoek heeft een netto looptijd van 6 weken. Wij leveren resultaten van het onderzoek drie weken na het einde van het experiment in de vorm van een factsheet die antwoord heeft op de onderzoeksvragen.

Opgeleide codeurs en veldwerkers (1,5 mnd)
Reiskosten (125 x 2)
Postdoc (1,5 mnd)
Data-management

Totaal (excl. BTW)

5.1.2b

Toestemmingen en ethische toetsing

Voorwaarde voor het onderzoek aan de camerabeelden is dat OM akkoord gaat dat het doel van het onderzoek onder het huidige toestemming valt (corona gerelateerde conflicten).

Tevens dient toetsing door een ethische commissie plaats te vinden. Deze toetsing is een uitbreiding van een huidige toestemming en kan daardoor snel geregeld worden.

Bijlage: Factsheet Band op afstand