



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

5.1.2e

Deadline: z.s.m.

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel
Afdeling P&O

Ontworpen door

5.1.2e

T 070- 5.1.2e

M +31(0) 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

nota

(ter beslissing)

Tijdelijke positionering Dienst Testen

Datum

3 december 2020

Kenmerk

1787718-214764-OBP

Bijlage(n)

Brief aan OR Kern

In afschrift aan

Bestuursraad

Bestuursraad Bedrijfsvoering

Paraaf 5.1.2e

Paraaf 5.1.2e

5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

Sinds april 2020 coördineert het Landelijke Coördinatie Team Diagnostische Keten (LCDK) de landelijke teststromen voor COVID-19 vanuit GGD'en naar de laboratoria. Het Laboratoriumteam van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH), dat zich bezig houdt met de inkoop van testmaterialen, is nauw verweven met het LCDK.

Zowel het LCDK als het LCH is als samenwerkingsverband een losse constructie die geen juridische status heeft; rechtspersoonlijkheid ontbreekt. Medewerkers bestaan voornamelijk uit externen die door middel van contracten tussen VWS en consultants en detacheringen voor het LCDK en het LCH aan de slag zijn gegaan. Medewerkers van beide constructies beschikken niet over mandaat en/of volmacht van VWS en kunnen formeel dus geen besluiten namens de minister nemen of privaatrechtelijke handelingen verrichten, zoals het aangaan van overeenkomsten.

Gelet op deze knelpunten, heeft de minister in een brief aan de Tweede Kamer van 13 oktober jl. aangekondigd om de activiteiten van het LCDK onder te brengen in een uitvoerende dienst van de Rijksoverheid: de Dienst Testen. NB. Het LCH 2.0 zal worden ondergebracht bij het CIBG; het LCH team Lab Inkoop wordt ondergebracht bij de Dienst Testen. Bij brief van 10 november jl. heeft de minister "opdracht" gegeven aan de heer 5.1.2e 5.1.2e om deze Dienst Testen op te richten. De voorstellen en besluitvorming hiervoor zullen voortvarend worden opgepakt. De volledige realisatie van deze nieuwe dienst, inclusief plaatsing van medewerkers in dienst van de Staat der Nederlanden, wordt begin 2022 verwacht. De Dienst Testen moet toekomstvast zijn, in de zin dat deze Dienst in ieder geval ook mogelijke toekomstige pandemieën aankan.



In dit kader maken betrokkenen voor de inrichting van de Dienst Testen voor financieel en personeel beheer momenteel gebruik van de liggende structuur van de programmadirectie COVID19. Zowel budget als mensen worden tijdelijk ondergebracht bij Team A van deze programmadirectie. Dit is op de middellange termijn echter geen houdbare situatie, door de belasting op het management die feitelijk niet betrokken is.

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel
Afdeling P&O

Kenmerk

1787718-214764-OBP

Bovendien blijft daarmee het LCDK en het LCH-team Lab inkoop nog functioneren als een grotendeels externe constructie, zonder organisatorisch VWS mandaat en formele status in het veld. Dit is niet langer houdbaar. Daarom wordt voorgesteld om vooruitlopend op de toekomst vaste Dienst Testen, tijdelijk de Dienst Testen binnen VWS te positioneren.

2 Besispunten, advies en mogelijk alternatief

Het advies is akkoord te gaan met:

- de voorgestelde tijdelijke positionering, waarbij de Dienst Testen als uitvoerende directie tijdelijk ondergebracht wordt in het Directoraat Generaal Volksgezondheid – beoogde startdatum 1-1-2021;
- de in deze nota op hoofdlijnen beschreven organisatie (governance, taken) en wijze van bemensing van de Dienst.
- bijgevoegde brief, waarin de OR Kern geïnformeerd wordt over de tijdelijke positionering, organisatie en bemensing van de Dienst Testen.

U wordt verzocht na akkoord bijgevoegde brief aan de OR-Kern door de 5.1.2e te laten ondertekenen.

3 Sturing en structuur

Zoals gezegd, functioneren de voorlopers van de Dienst Testen¹, het LCDK en het LCH team Lab inkoop, grotendeels als externe constructies, zonder eigen mandaat en formele status in het veld. Dit belemmert de bedrijfsvoering en het rechtmatig handelen van de Dienst Testen in hoge mate en staat haaks op een heldere ministeriële verantwoordelijkheid. Zonder positionering als organisatie van VWS is er geen koppeling aan de bedrijfsvoering systemen van VWS en daarmee ook geen borging en control van besluiten e.d. Dit wordt opgelost door de Dienst als organisatie tijdelijk onder te brengen bij VWS met in beginsel een looptijd van ruim één jaar, eindigend eind 2021.

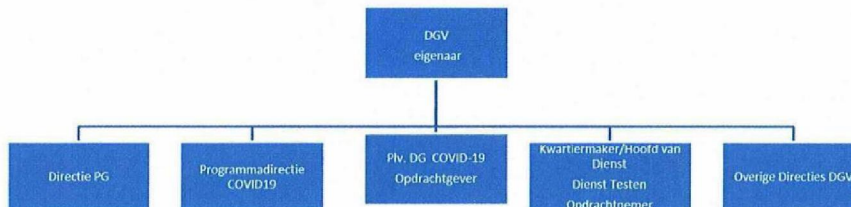
Governance en topstructuur

Dienst Testen wordt tijdelijk ondergebracht in het Directoraat Generaal Volksgezondheid (DGV). Hoewel Dienst Testen in belangrijke mate de kenmerken heeft van een uitvoeringsorganisatie, past een tijdelijke onderbrenging bij de DGV kolom in deze fase het best. Gelet op het prille stadium waarin de Dienst Testen verkeert, komt positionering als een uitvoeringsorganisatie die op enige afstand staat te vroeg. Onderbrenging in een DG-kolom betekent echter niet dat de Dienst Testen een programmadirectie wordt. De Dienst Testen is namelijk niet beleidsmatig georiënteerd, maar richt zich op de uitvoeringskant. Daarom wordt voorgesteld om het sturingsmodel voor uitvoeringsorganisaties toe te passen op de Dienst Testen in de DG-kolom. Op die manier is snelle afstemming mogelijk tussen opdrachtgever, opdrachtnemer en eigenaar.

¹ Voor de eenduidigheid wordt in deze nota vanaf dit punt alleen gesproken over de Dienst Testen. (afkorting DT). Daarbij is het huidige LCDK geïncorporeerd.



Gevisualiseerd:



5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel
Afdeling P&O

Kenmerk

1787718-214764-OBP

VWS hanteert in het sturingsmodel richting de uitvoeringsorganisaties het principe van rollenscheiding tussen eigenaar (toezicht) en opdrachtgever (beleid). Zie hiervoor ook het document "Uitgangspunten Concernsturing"². Hierbij wordt gebouwd op vertrouwen, professionaliteit, goed gestructureerd overleg, alertheid en gezond verstand waar het gaat om haal- en brengplicht van informatie. Hierbij respecteren de eigenaar en opdrachtgever en de Dienst Testen elkaars taken en rollen en zijn hierop aanspreekbaar. Van belang is om de rollen en verantwoordelijkheden van alle betrokkenen op heldere wijze in een intern document vast te leggen, zodat daar door eenieder naar kan worden gehandeld. Kort samengevat luiden de rollen als volgt:

- De plaatsvervangend directeur-generaal COVID-19 (pDG COVID-19) vervult de rol van coördinerend opdrachtgever voor DT en is het eerste aanspreekpunt voor de politieke opdrachtgever, de minister van VWS. De pDG COVID-19 wordt in haar rol ondersteund door de programmadirectie COVID-19.
- De directeur-generaal Volksgezondheid (DGV) vervult de rol van eigenaar van DT. De DGV wordt hierbij ondersteund door de directie BPZ, afdeling Concernsturing.
- DT staat onder leiding van 5.1.2e 5.1.2e die 5.1.2e vervult.

Taken, Mandaat en Volmacht

- De Dienst Testen zal de activiteiten van het LCDK en LCH team Lab-inkoop voorzetten. Concreet houdt dit in dat de dienst voldoende testcapaciteit moet realiseren en testcapaciteit moet verdelen over de testafnamelocaties. Het gaat hierbij om de inkoop van testen, testmaterialen en laboratoriumcapaciteit, uiteraard met inachtneming van het aanbestedings- en contractenrecht. Voortzetting van deze activiteiten betekent dat de Dienst Testen de verantwoordelijkheid zal dragen voor alle contracten die reeds gesloten zijn door ofwel de Staat ofwel Mediq en voor alle contracten die nog gesloten zullen worden.
- In de kamerbrief van 13 oktober jl. is over de taken van DT opgenomen: DT i.o. draagt zorg voor het goed onderling aansluiten van de keten van de testen die gedaan worden in het kader van de huidige COVID-19-pandemie en mogelijk toekomstige pandemieën. De keten bestaat uit aankoop van testen, testmaterialen en laboratoriumcapaciteit, testintake (plannen testafspraken), testafname (met de verschillende testmethoden),

² VWS document "Uitgangspunten Concernsturing VWS - def 24-7-2018" (welke is vastgesteld in de BRBV van 5 juli 2018)



- testmonsterverwerking (laboratoria en/of ter plaatse bij sneltesten), testanalyse en testuitslagrapportage. Het gaat zowel om de onderdelen in de keten als om de verbindingen tussen die onderdelen in de keten.
- Bij besluit van 10 november jl. is door de ^{5.1.2e} mandaat en volmacht verleend aan de heer ^{5.1.2e} ten behoeve van het oprichten van de Dienst Testen. De heer ^{5.1.2e} ^{5.1.2e} bevoegd om namens de minister besluiten te nemen en privaatrechtelijke handelingen te verrichten. Deze bevoegdheden hebben zowel betrekking op personeelsgebied als het aangaan van inkoopverplichtingen, inclusief het leiding geven aan de bestaande constructies (oud LCDK en LCH Lab) die daarmee onder de Dienst testen komen te vallen. Het aangaan van inkoopverplichtingen heeft nadrukkelijk ook betrekking op het inkopen van (snel)testkits, testmaterialen en het contracteren van laboratoriumcapaciteit.

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel
Afdeling P&O

Kenmerk

1787718-214764-OBP

Tijdelijke structuur en formatie binnen Dienst Testen

Opdracht aan de kwartiermaker/hoofd van dienst zal zijn om gedurende de komende maanden samen met de (beoogde) medewerkers de inrichting en personele invulling uit te werken en verder te concretiseren. In deze eerste fase zijn naar verwachting 50 tot 60 fte benodigd om de DT vorm te geven. Het beëindigen van de bestaande constructies (oud LCDK en LCH Lab) hoort ook tot die taak.

Voor een flexibele inpassing van afdelingen in de bedrijfsvoering systemen van VWS worden er 5 teams opgevoerd met de werknamen team A t/m E waarbij teams B t/m E voorlopig leeg blijven en team A, functioneert als tijdelijke hub. In dit team A worden tijdelijk de medewerkers van Dienst Testen geplaatst, onder leiding van een interim manager. (In eerste instantie de DT-medewerkers die geplaatst waren in team A van de programmadirectie COVID19). Nadat besluiten zijn genomen over de vaste teamstructuur van de Dienst Testen, zullen de medewerkers van team A waar van toepassing, verdeeld worden over de andere teams, ieder team met een eigen manager.

Perspectief

Na afloop van deze tijdelijke organisatie zal de Dienst Testen zeer waarschijnlijk onder een ander onderdeel van VWS of van de Staat der Nederlanden worden ondergebracht. Dan, nog beter passend bij de kenmerken van een zelfbewuste uitvoeringsorganisatie met uitvoeringsautonomie en operationele slagkracht.

Mede daarom is het van belang om DT tot die tijd zo flexibel mogelijk te organiseren, onder meer door rechtspositioneel in beginsel geen vaste medewerkers van de Staat der Nederlanden in DT te plaatsen. Zie verder Financiële en personele gevolgen.

Planning

20 november 2020: start transitie management voor anticiperend realisatie van deze nota in de bedrijfsvoering systemen van VWS

December 2020: z.s.m: afronding besluitvorming ^{5.1.2e} over deze nota, voorafgegaan door overleg met management van DT.

1 januari 2021: Start DT als organisatie van VWS en gekoppeld aan (zo veel mogelijk) bedrijfsvoeringssystemen van VWS.

4 Draagvlak politiek



Met de oprichting van de Dienst Testen als tijdelijke organisatie van VWS wordt uitvoering gegeven aan hetgeen de minister van VWS per brief van 13 oktober aan de kamer heeft gemeld en de afspraken die de minister met de GGD'en heeft gemaakt in het kader van de LCT.

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel
Afdeling P&O

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De oprichting van de DT is reeds aangekondigd in brieven aan de Tweede Kamer en betrokken partners, de Directeuren Publieke Gezondheid van de regionale GGD'en en Laboratoria die Sars-Covid-19 diagnostiek uitvoeren.

Kenmerk

1787718-214764-OBP

6 Financiële en personele gevolgen

buiten verzoek

Financiële consequenties

Zoals hiervoor genoemd, is de opdracht aan de kwartiermaker/hoofd van dienst de komende maanden samen met de (beoogde) medewerkers de inrichting en personele invulling uit te werken en verder te concretiseren. Dit geldt ook voor begroting van DT in deze fase. Een gedetailleerde begroting



van benodigd personeel (apparaat), inhuur (opdrachten) en huisvesting/ICT kan nog niet gemaakt worden, indicatief wel.

Als volgt:

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel
Afdeling P&O

Kenmerk

1787718-214764-OBP

Indicatieve begroting Dienst Testen

	2020	2021	Gebaseerd op
Apparaatsuitgaven	n.v.t.	5.1.2b	5.1.2b
Opdrachten	5.1.2b	5.1.2b	Op basis van MR-besluit 13 november 2020
Huisvesting, ICT	PM	PM	
Totaal	5.1.2b	5.1.2b	

Het budget van DT valt nog onder het COVID19 budget. In goed overleg met de CFA van DGV en FEZ zal z.s.m. de Dienst Testen een eigen budget met financiële dekking krijgen.

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Zodra de Dienst Testen daadwerkelijk in de DGV-kolom wordt ondergebracht, dient het mandaatbesluit aan 5.1.2e hierop te worden aangepast. Daarnaast is het van belang dat er voldoende eerstelijns juridische ondersteuning bij de Dienst Testen wordt geplaatst, vooral gelet op de verantwoordelijkheid voor alle gesloten dan wel te sluiten contracten voor testen en testmateriaal.

De tijdelijke tewerkstelling van de medewerkers bij de DT vindt plaats binnen de kaders van de CAO Rijk, waaronder de weging van functies aan de hand van het Functiegebouw Rijk. Daarbij zal eveneens worden aangesloten bij de opbouw en functiewaardering in vergelijkbare uitvoeringsorganisaties.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Deze tijdelijke positionering, organisatie en bemensing van DT is tot stand gekomen in afstemming met het management en de opdrachtgever, opdrachtnemer en eigenaar van DT. De directies OBP, Concernsturing, WJZ en FEZ zijn betrokken bij het tot stand komen van deze nota.

De OR Kern is informeel op de hoogte gesteld en zal formeel middels bijgaande brief geïnformeerd worden als de bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden. Het DGO zal een afschrift van deze brief ontvangen.

9 Gevolgen administratieve lasten



nvt

10 Toezeggingen

nvt

11 Fraudetoets

nvt

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel
Afdeling P&O

Kenmerk

1787718-214764-OBP

5.1.2e