



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline: 30 november  
2020

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team D

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e minvws.nl

Datum

26 november 2020

Kenmerk

Zaaknummer 215056

Bijlage(n)

Plan van aanpak corridor  
Atlanta - Schiphol

nota

(ter beslissing)

5.1.2e

g veilige corridor Atlanta - Schiphol

Paraaf directeur

Paraaf 5.1.2e

## 1 Aanleiding voor deze nota

Op dit moment komen dagelijks circa 5000 reizigers aan op Schiphol uit hoogrisicogebieden. Deze reizigers moeten tien dagen in quarantaine, maar slechts 27% leeft de quarantaine goed na. Het is wenselijk om de veiligheid van deze reizen te bevorderen en zo bij te dragen aan beperking van de mogelijke import van nieuwe besmettingen. De sector heeft een voorstel gedaan voor een zogenaamde veilige corridor tussen Atlanta en Schiphol. In het bwo over reizen op 16 november hebben de betrokken bewindspersonen ingestemd met dit initiatief. Hierbij leggen wij de uitwerking aan u voor.

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

1. Stemt u in met het starten van de corridor zoals in deze nota beschreven per 15 december? De kernelementen zijn:
  - a. De corridor is geen versoepeling van reisrestricties, maar een stap naar veiligere luchtvaart. Het richt zich dus op noodzakelijke reizen en op mensen die de VS/NL in mogen reizen.
  - b. Reizigers doen een PCR-test in de VS voor aanvang van de reis, op dat moment begint de quarantaine.
  - c. De quarantaine start in de VS en loopt door tot na aankomst in Nederland.
  - d. In Nederland kan de reiziger zich laten testen, vijf dagen na aanvang van de quarantaine. Bij een negatieve uitslag eindigt de quarantaine. KLM heeft in overweging om deze test voor binnenkomende reizigers door KLM Health Services te laten doen. Dat kan op de luchthaven of op andere vestigingen in het land.
  - e. Het EU-inreisverbod blijft in stand voor deze groep. Dus het gaat voor de corridor om mensen met een noodzakelijke reis die onder een uitzondering van het inreisverbod vallen of EU-burger zijn.
  - f. De test in Nederland voor de reis naar de VS wordt verzorgd door KLM Health Services.

- g. De pilot wordt na drie weken geëvalueerd, met het oog op de veiligheid (o.a. naleving quarantaine, effect op verspreiding virus), uitvoerbaarheid en het commerciële succes.
2. Stemt u ermee in om zo snel mogelijk de Tweede Kamer hierover te informeren?

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team D

**Kenmerk**

Het realiseren van de veilige corridor vraagt om voorbereidingstijd voor de luchtvaartmaatschappijen. De KLM moet reizigers op de vluchten de kans geven om om te boeken, tickets te verkopen aan nieuwe reizigers en de testfaciliteiten inrichten. Daarnaast is ons voorstel om de Kamer te informeren voordat de luchtvaartmaatschappijen hiermee naar buiten treden, om te voorkomen dat het beeld ontstaat dat sprake is van een versoepeling van reisrestricties. Daarom ontvangen wij uw reactie graag uiterlijk maandag 30 november. De corridor zou dan conform de afspraak hierover in het bwo kunnen starten op 15 december, onder voorbehoud van uitvoering voor de luchtvaartmaatschappijen en de luchthaven.

### **3 Samenvatting en conclusies**

#### *De huidige situatie*

Op dit moment verzorgen KLM en Delta samen 21 vluchten per week naar Atlanta en 21 vluchten van Atlanta naar Schiphol. Deze vluchten hebben gemiddeld ongeveer 100 passagiers aan boord, in een vliegtuig met een capaciteit van ca. 300 passagiers. Ongeveer 85% van de passagiers zijn transferpassagiers. Per vlucht uit Atlanta stappen dus 10-15 passagiers uit in Amsterdam (ca. 300 per week).

Alle landen buiten Europa hebben een oranje reisadvies, dat geldt dus ook voor de VS. De incidentie in de staat Georgia is op dit moment ongeveer 33/100.000/7d. Dat is onder de grenswaarde die wij hanteren voor reisadviezen binnen Europa (100/100.000/14d). De incidentie is sinds begin oktober stijgende.

#### *Veilige reiscorridor*

Het voorstel is om elke dag een retourvlucht tussen Atlanta en Amsterdam vorm te geven volgens het corridorconcept. Dat is dus een derde van de vluchten op dit traject. Er zullen dan per week ongeveer 100 passagiers aankomen in Amsterdam die op deze manier Nederland inreizen.

Voorafgaand aan de vlucht wordt in de VS een PCR-test gedaan. Deze vindt 4-5 dagen voor vertrek plaats. Vanaf dat moment gaan reizigers in quarantaine, zodat de kans op besmetting na de test wordt beperkt. Vervolgens wordt na aankomst in Nederland opnieuw een PCR-test gedaan (na de totale vijf dagen quarantaine). Dat kan al op de luchthaven, als op dat moment de vijf dagen zijn verstreken. KLM heeft in overweging om deze test door KLM Health Services te laten verrichten. Als deze test negatief is, eindigt de quarantaine. Iedereen op de vlucht heeft voorafgaand een test gedaan, maar de transferpassagiers testen uiteraard niet in Nederland.

Het idee is om de reis van Nederland naar de VS op eenzelfde manier vorm te geven, maar dit is mede afhankelijk van de wensen van de autoriteiten in de VS. De test voor vertrek naar de VS wordt verzorgd door KLM Health Services.

*Doelstellingen corridor*

De corridor heeft meerdere doelen. Er is een algemeen geldend negatief reisadvies, en mensen mét klachten moeten in quarantaine of isolatie zitten. Door vooraf een PCR-test vooraf in te voeren voor alle passagiers, wordt zoveel mogelijk voorkomen dat passagiers zonder klachten tóch besmet blijken te zijn en in het vliegtuig zitten en Nederland inreizen. Door de quarantaineperiode direct te beginnen na afname van de test, wordt de kans op besmetting kort voor vertrek verder beperkt. Door de test na aankomst (na vijf dagen quarantaine), wordt de kans verder verkleind dat in Nederland besmettingen plaatsvinden.

De luchtvaartmaatschappij en de luchthaven hebben een tweeledig doel. Het primaire langeretermijndoel van de sector is om meer passagiers te kunnen vervoeren. De sector ziet echter in dat het daarvoor van belang is dat ze kunnen laten zien dat de reis veilig is, zowel aan de passagiers als de betrokken overheden. KLM hoopt passagiers te kunnen bewegen te kiezen voor de corridor (ondanks de hogere kosten) omdat de quarantaine minder belastend is door de verkorting en omdat deze deels voor vertrek uit de VS kan worden gedaan. Uiteraard wil de sector op termijn graag verdere versoepelingen, bijvoorbeeld in de kleurcodering van reisadviezen of op het EU-inreisverbod. Op dat punt doen we nog geen toezeggingen.

*Afstemming RIVM*

Het RIVM is gevraagd naar de kansen en risico's van de corridor vanuit wetenschappelijk oogpunt. Het RIVM heeft laten weten dat de corridor interessant is uit het oogpunt van het verbeteren van de veiligheid van reizen. Tegelijkertijd past een reis niet in een quarantaineperiode en zou de quarantaineperiode dus volgens het RIVM opnieuw moeten starten na de reis.

Bij deze opmerking plaatsen wij de kanttekening dat veel reizigers op dit moment de quarantaine slecht naleven. De mogelijke winst is dat de naleving van de quarantaine verbetert door de inkorting (in combinatie met testen) en de expliciete instemming van de passagier met het naleven van het corridorconcept. De corridor is een succes als blijkt dat dit opweegt tegen het beperkte risico van de reis zelf. Tijdens de reis zijn voorzorgsmaatregelen genomen op de luchthaven en in het vliegtuig. Daarbij kan ook worden meegewogen dat het vliegtuig slechts voor een derde is gevuld en dat de incidentie in Georgia niet zorgwekkend is en aanzienlijk lager dan in Nederland en de rest van Europa. Als de epidemiologische ontwikkelingen daar aanleiding toe geven, moet de corridor worden heroverwogen.

*Overleg GGD*

We zijn met de GGD in overleg over de corridor, maar op dit moment lijkt er geen rol nodig bij de GGD's voor het uitvoeren van de testen.

*Overleg VS*

Via de ambassade in Washington zijn we in gesprek met de Amerikaanse autoriteiten (ministerie van Transport/de TSA). De VS zijn geïnteresseerd in het concept, maar hebben er nog niet mee ingestemd. De komende weken zetten we deze gesprekken voort. Instemming van de VS is niet noodzakelijk, omdat de luchtvaartmaatschappijen bevoegd zijn om eisen te stellen aan hun passagiers, bijvoorbeeld om een test te laten zien. Luchtvaartmaatschappij

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team D

**Kenmerk**

Delta is ook met de VS in verder gevorderde gesprekken over een corridor met Rome en met Parijs.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team D

#### *Samenhang lopende trajecten*

De veilige corridor raakt aan verschillende andere lopende trajecten.

**Kenmerk**

#### Negatieve testverklaring

We werken aan het verplichten van een negatieve testverklaring voor reizigers die uit hoogrisicogebieden inreizen in Nederland. Vanaf 15 december wordt dit verplicht voor derdelanders die van buiten de Schengenzone naar Nederland reizen. Daarnaast werken we aan een wettelijke grondslag voor een verplichting voor alle reizigers uit hoogrisicogebieden. De corridor loopt daarop vooruit, omdat alle passagiers op deze vluchten al getest zijn, voordat het verplicht is. Bovendien zullen zelfs de transferpassagiers getest zijn, terwijl voor hen uiteindelijk geen verplichting zal gelden.

#### Testen reizigers vijf dagen na aankomst

Het OMT heeft geadviseerd dat asymptomatische reizigers (alle vervoersmodaliteiten) na vijf dagen quarantaine getest kunnen worden. Op korte termijn geeft het LCT advies of het mogelijk is het testbeleid per half januari hiervoor uit te breiden. Ook is de GGD gevraagd naar de uitvoeringsaspecten hiervan. De corridor loopt hiermee vooruit op besluitvorming. Daarnaast zouden voor deze groep de vijf dagenperiode al gaan lopen voor aankomst in Nederland, omdat ze al eerder starten met de quarantaine.

#### *Evaluatie*

Het is van belang te evalueren of de corridor succesvol is in het bevorderen van de veiligheid van de reis en het effect op de risico's van verspreiding in het land van verblijf. Met het oog daarop zijn we met de RIVM gedragsunit en de UvA in gesprek over een evaluatie. Het idee is om deze evaluatie direct te starten en na enkele weken een evaluatierapport op te laten maken. Op basis van de bevindingen kan worden overwogen om de corridor uit te breiden, anders vorm te geven of te stoppen.

#### *Planning*

De planning vanaf nu tot de start van de uitvoering op 15 december is als volgt. De voorbereidingstijd van 11 dagen voor KLM is het minimaal benodigde, met het oog op het omboeken van passagiers, verkopen van tickets aan nieuwe passagiers en het testen van deze reizigers voorafgaand aan de vlucht.

30 november	Reactie bewindspersonen I&W en VWS
1/2 december	Bespreken eventuele wijzigingen in het plan met KLM, Schiphol en de autoriteiten in de VS, voorbereiden Kamerbrief
3 december	Bespreken in de ACC
4 december	Bespreken in de MCC
4 december	Verzenden Kamerbrief
4 december	KLM start met het benaderen en omboeken van passagiers
15 december	Start corridor
5 januari	Einde evaluatieperiode

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team D

Kenmerk

**4 Draagvlak politiek**

Voor het testen van reizigers is breed draagvlak in de Tweede Kamer en in het kabinet. Met de veilige corridor wordt een deel van de reizigers al getest voordat we dit kunnen verplichten. De VVD heeft specifiek Kamervragen gesteld over de mogelijkheden van het inrichten van corridors. De antwoorden op deze Kamervragen heeft u recent ontvangen en liggen nog voor bij uw collega-ministers.

**5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

Er lijkt breed draagvlak te bestaan voor het testen van reizigers, zodat reizen veiliger wordt. Omdat veel landen dit al hebben ingericht, bestaat er onbegrip over het ontbreken van Nederlandse maatregelen op dit punt.

**6 Financiële en personele gevolgen**

De verwachte hoeveelheid uit te voeren testen hebben een beperkte financiële impact.

**7 Juridische aspecten haalbaarheid**

De luchtvaartmaatschappijen leggen de eisen op aan hun klanten. Dit is juridisch mogelijk. Klanten hebben de mogelijkheid te kiezen voor een andere vlucht, waar de corridor niet op van toepassing is.

**8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

Afstemming met het RIVM is gedaan en afstemming met de GGD loopt. Er vindt wekelijks overleg plaats met IenW, Schiphol en de KLM.

**9 Gevolgen administratieve lasten**

De kosten van de commerciële testen nodig voor vertrek vanaf Schiphol worden doorberekend aan de passagiers.

**10 Toezeggingen**

N.v.t.

**11 Fraudetoets**

N.v.t.