



Minister VWS

Deadline: 10-12-2020

Programmateam PGB

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

T

M (31) 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum Document

2 december 2020

Kenmerk

1793236-215174-PPGB

Bijlage(n)

-

nota

(ter beslissing)

Tweede regeling Niet-geleverde zorg pgb

5.1.2e

5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

De regeling niet-geleverde zorg voor pgb maakte het tijdens de eerste corona-golf mogelijk dat zorgverleners die de reguliere pgb-zorg vanwege corona gerelateerde omstandigheden niet konden leveren, toch voor deze niet-geleverde zorg uit het pgb betaald konden worden. Uitgangspunten bij de maatregelen voor budgethouders waren het borgen van zorgcontinuïteit, bereiken dat de zorgaanbieder zich geen zorgen hoeft te maken over de financiële positie en zorgen dat we zoveel mogelijk aansluiten bij naturazorg zodat het eenduidiger is voor zorgverleners/budgethouders. Deze regeling gold in beginsel van 1 maart tot en met 30 juni, maar voor een aantal onderdelen is deze regeling daarna verlengd tot uiterlijk 31 augustus.

We hebben op dit moment te maken met een tweede corona-golf, die aanleiding is voor de voorliggende regeling. In navolging van de maatregelen voor naturazorg moet het ook voor pgb-zorg mogelijk zijn om, ten behoeve van de zorgcontinuïteit, in bepaalde gevallen zorg door te betalen die vanwege corona niet geleverd is. U heeft dit ook toegezegd aan de Kamer.¹ Voor de periode van 1 oktober 2020 tot en met 31 december 2021 wordt daarom de mogelijkheid gecreëerd om, onder in de regeling opgenomen voorwaarden, afspraken te maken tussen de budgethouder en de zorgverlener over het doorbetalen van niet-geleverde zorg. Deze regeling heeft dus een nadere invulling ten opzichte van de vorige regeling en sluit hiermee zoveel mogelijk aan op de maatregelen die voor zorg in natura zijn vastgesteld. Hiermee wordt ook gepoogd om oneigenlijk gebruik van de regeling zo goed als mogelijk te voorkomen.

¹ Kamerstukken II, 2020/21, 25295, nr. 713.



2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- U wordt gevraagd akkoord te gaan met voorgestelde regeling in het kader van het waarborgen van de zorgcontinuïteit van budgethouders met een pgb uit de Wmo, Jeugdwet en Wlz.

Programmateam PGB

Kenmerk
1793236-215174-PPGB

Indien u akkoord gaat met de regeling wordt u verzocht deze te ondertekenen. Aangezien de regeling met terugwerkende kracht in werking treedt en het wenselijk is de regeling nog dit jaar in de Staatscourant te publiceren, is het verzoek de stukken zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 10 december af te doen.

Nb. Een regeling voor het Zvw-rgb wordt u separaat in een later stadium aangeboden. Hierover zijn we in gesprek met betrokken partijen.

3 Samenvatting en conclusies

- De regeling niet-geleverde zorg voor pgb bij de eerste corona-golf is aangepast met de volgende specifieke voorwaarden: doorbetaling van niet-geleverde zorg is alleen toegestaan als de budgethouder of zorgverlener² besmet is of in quarantaine³ moet. Daarnaast is het mogelijk niet-geleverde zorg door te betalen in de situatie dat er sprake is van een Covid-19 besmetting op de dagbesteding of de RIVM-maatregelen (rekening houdend met de beschikbaarheid van pbm) kunnen niet worden gehandhaafd waardoor dagbesteding tijdelijk niet (verantwoord) kan worden geleverd.
- Hiermee wordt het aantal gevallen waarin kan worden doorbetaald ingeperkt ten opzichte van de oude regeling en wordt aangesloten bij zorg in natura.
- Voor de Jeugdwet en de Wmo 2015 geldt dat de budgethouder het dringende advies krijgt om met de eigen gemeente af te stemmen om niet-geleverde zorg uit te betalen.
- De budgethouder declareert de niet-geleverde zorg via het reguliere proces en houdt hiervan een administratie bij. De budgethouder houdt eigen regie, aangezien deze beoordeelt wanneer niet-geleverde zorg betaald kan worden.
- Budgethouder heeft de verantwoordelijkheid om, op verzoek van de verstrekker, inzicht te geven in (de kosten van) de gedeclareerde niet-geleverde zorg.
- De budgethouder dient voor de Wlz aanvullende bewijslast op te nemen in het dossier om aan te kunnen tonen dat aan de voorwaarden voor het gebruik maken van deze regeling wordt voldaan.
- De bewijslast bestaat uit een verklaring van zorgverlener (indien mogelijk een testuitslag) waaruit de besmetting of noodzaak voor quarantaine blijkt. Of een verklaring van de dagbesteding waaruit blijkt dat niet aan de richtlijnen van RIVM kan worden voldaan. Hiervoor wordt een format opgesteld.

² Dit betreft alleen zorgverleners met een overeenkomst van opdracht. Als de zorgverlener een arbeidsovereenkomst heeft, geldt bij besmetting dat hij/zij zich ziekmeldt conform de gebruikelijke werkwijze bij ziek melden (loondoorbetaling bij ziekte). Dan is de gewijzigde regeling dus niet van toepassing.

³ Noodzaak tot quarantaine volgens aanwijzingen van het RIVM: in het geval van besmetting of afwachten van een testuitslag (voor de persoon zelf of in het geval van koorts en/of benauwdheid van een huisgenoot).



- Op verzoek van het zorgkantoor zal de budgethouder met een Wlz-pgb op een nader te bepalen moment in 2021 een overzicht van het totaal van alle gedeclareerde, maar wegens Covid-19, niet-geleverde zorg bij de SVB moeten aanleveren. Dit is noodzakelijk voor het zorgkantoor om te bepalen welk deel van de gedeclareerde zorg valt onder niet-geleverde zorg en daarom niet uit het Fonds Langdurige zorg kan worden betaald.
- Voor gemeenten (Jeugdwet en Wmo) is het niet noodzakelijk om inzicht te hebben in totalen van declaraties niet-geleverde zorg. Wanneer een gemeente zelf inzage wil hebben, kan de gemeente dit opvragen bij de budgethouder.
- De regeling geldt van 1 oktober 2020 tot en met 31 december 2021. De regeling kan worden verlengd of eerder worden beëindigd.
- Daarnaast zijn budgethouders soms, door uitval van zorgverleners, genoodzaakt vervangende zorg in te kopen of maken zij meer kosten. Om die reden wordt ook de maatregel Extra kosten corona (EKZ) in de Regeling langdurige zorg aangepast, zodat budgethouders tot en met 31 december 2021 een ophoging van hun Wlz-budget kunnen aanvragen. Voor de ophoging van een pgb dat is verstrekt op grond van de Wmo 2015 of de Jeugdwet kan de budgethouder zich wenden tot de gemeente. Met gemeenten zijn hierover afspraken gemaakt en is er geen wijziging van de desbetreffende regelgeving vereist.

Programmateam PGB

Kenmerk
1793236-215174-PPGB

4 Draagvlak politiek

Er is politiek draagvlak om maatregelen te treffen die de zorgcontinuïteit voor de budgethouders waarborgen. In het AO Langer thuis (4 november) heeft de CU een kamervraag hierover gesteld.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Vanuit Per Saldo zijn signalen over situaties ontvangen waarin de zorg niet geleverd kan worden. Er zijn ook maatregelen in zorg in natura genomen t.a.v. zorgcontinuïteit. Wij willen geen onderscheid maken in leveringsvorm. Dus pgb volgt in deze ontwikkelingen.

6 Financiële en personele gevolgen

De regeling niet-geleverde zorg zal in beginsel niet tot additionele uitgaven leiden.

Voor de Wlz is het niet mogelijk om de kosten voor niet-geleverde zorg ten laste te brengen van het Fonds langdurige zorg (Flz). Daarom zal in navolging van deze ministeriële regeling compensatie aan de zorgkantoren geboden worden. De precieze uitwerking hiervan wordt nog besproken. De compensatie wordt verstrekt vanaf de VWS-begroting maar wordt budgettair neutraal vormgegeven door een schuif van premie gelden naar de begroting. Indien er als gevolg van niet-geleverde zorg een extra beroep wordt gedaan op vervangende zorg, zal dit tot extra beroep en uitgaven uit de EKC-regeling leiden.

Voor het sociaal domein is geen wijziging in de regeling nodig om het financieren van de niet-geleverde zorg (door gemeenten) mogelijk te maken. De benodigde financiering komt namelijk direct uit de bestaande gemeentelijke budgetten. In het geval van vervangende zorg, kan dit wel leiden tot meerkosten. De compensatie van deze meerkosten is in het voorjaar besproken en afgestemd. Inmiddels is met gemeenten afgesproken



dat zij ook gecompenseerd worden in 2021 voor meerkosten als gevolg van corona.

Programmateam PGB

Kenmerk
1793236-215174-PPGB

Tenslotte zijn er uitvoeringskosten bij de SVB en verstrekkers voor het ontvangen en verwerken van de registraties niet-geleverde zorg. Bij de SVB wordt een raming gemaakt van de uitvoeringskosten. Deze ontbreekt nog op het moment van schrijven, maar naar verwachting is dit een klein bedrag. Dit wordt gedekt uit bestaande middelen (dan wel begroting van de SVB of begroting van VWS).

7 Juridische aspecten haalbaarheid

- Voor het kunnen declareren van niet-geleverde zorg is deze wijziging van de regelgeving noodzakelijk.
- Terugwerkende kracht tot en met 1 oktober is mogelijk, omdat het begunstigend is voor de betrokkene. Zo spoedig mogelijke publicatie en inwerkingtreding is om die reden wel vereist. Om deze regeling nog dit jaar te kunnen publiceren is uiterlijke ondertekening van de stukken op 8 december noodzakelijk.
- Het opvragen van testuitslagen van een zorgverlener door de budgethouder (met een Wlz-pgb) als bewijs van Covid-19, betekent een verwerking van bijzondere persoonsgegevens. De noodzaak voor deze verwerking is evident, namelijk het bewijzen en vaststellen van een rechtmatige declaratie voor niet geleverde zorg. Desalniettemin is de grondslag voor deze verwerking uit AVG-oogpunt niet stevig. Om die reden is ervoor gekozen om van de zorgverlener in ieder geval een verklaring van besmetting te vragen en, indien mogelijk, een testuitslag. Dit wordt vanuit AVG-oogpunt als minder ingrijpend beschouwd.
- Ten aanzien van het Zvw-pgb wordt op een later moment een regeling opgesteld conform deze regeling. Hierover zijn we in gesprek met betrokken partijen.
- Net als bij de regeling in het voorjaar bestaat ten aanzien van het doorbetalen van zorgverleners het risico op staatssteun. In het voorjaar is afgezien van het melden bij de Europese Commissie (EC), temeer omdat er reeds sprake was uitbetaling van niet-geleverde zorg en zou kunnen worden voldaan aan het stand-still vereist. Ook nu is besloten de mogelijke risico's op staatssteun niet te melden bij de EC, omdat er reeds sprake is van uitbetaling en omdat dit juist vragen kan geven ten aanzien van de regeling uit het voorjaar.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Deze maatregelen zijn tot stand gekomen in samenwerking met de directies Dmo, Jeugd, LZ en WJZ, FEZ en PZo. Interdepartementaal is afgestemd met het ministerie van Financiën.

Daarnaast heeft afstemming plaats gevonden met de externe partijen BVKZ, Per Saldo, SVB, ZN, VNG en NZa.

9 Gevolgen administratieve lasten

De maatregelen hebben een kleine verhoging van de administratieve lasten voor de budgethouder tot gevolg. Afhankelijk van de aard van de reden waarom de zorg niet geleverd kan worden, zal de budgethouder of de zorgverlener een document moeten kunnen aantonen en de budgethouder dient een registratie bij te houden van gedeclareerde niet-geleverde zorg.



10 Toezeggingen

Geen.

Programmateam PGB

11 Fraudetoets

Deze regeling niet-geleverde zorg is vergelijkbaar met de regeling niet-geleverde zorg tijdens de eerste Corona-golf. Net als bij de regeling in het voorjaar is ook hier een afweging gemaakt tussen enerzijds de continuïteit van zorg en anderzijds de frauderisico's verbonden aan deze regeling. Wij zijn ons ervan bewust dat ook in deze regeling misbruik op de loer ligt. Aan de andere kant realiseren wij ons ook dat wanneer er geen regeling komt, dit mogelijk ook tot misbruik (onrechtmatige betalingen) kan leiden. Daarom is besloten de continuïteit van zorg te laten prevaleren en is ook in deze situatie besloten af te zien van een fraudetoets.

Kenmerk

1793236-215174-PPGB

Om fouten en onrechtmatig gebruik van de regeling zoveel als mogelijk te voorkomen zijn er voorwaarden gesteld waaronder niet-geleverde zorg ten laste van het pgb kan worden gebracht. De gangbare processen voor het verstrekken, declareren en bekostigen van pgb's zijn zoveel als mogelijk aangehouden en is de budgethouder verantwoordelijk voor het goedkeuren van de declaraties. Hierdoor kan bij controle op rechtmatigheid gebruik gemaakt worden van het op grond van de bestaande wet- en regelgeving al bestaande handhavinginstrumentarium. Daarnaast dient de budgethouder aanvullende bewijslast op te nemen in het dossier om aan te kunnen tonen dat aan de voorwaarden voor het gebruik maken van deze regeling wordt voldaan.

5.1.2e

5.1.2e