



Zeer recent heeft Lead Healthcare B.V. een 'garantie' gevraagd aan VWS voor de opstart van operatie Fastlane en heeft daartoe een concept-garantstellingsovereenkomst toegestuurd. Daaruit blijkt dat het de bedoeling is dat óf VWS óf een door EY, Deloitte en CMS op te richten stichting opdracht geeft aan Lead Healthcare om de 31 door hen geëxploiteerde teststraten gereed te maken voor minimaal 25.000 testen per pag. Uitbreiding naar mogelijk 70.000 per dag. De testcapaciteit is bedoeld voor de sectoren 'sociaal leven' (niet de sectoren werken of studie). Het bedrag dat Lead Healthcare vraagt bedraagt 5.1.1c per week. Dit is inclusief afnametoezegging 10% en omzetverlies en exclusief de aanschaf van de Antigeen-sneltesten zelf. De garantie wordt gevraagd van 1 februari tot 1 april 2021, dat wil zeggen 8,5 weken. Het gevraagde bedrag komt dan in totaal op 5.1.1c. Wie de kosten van de Anitgeen-testen draagt, is niet duidelijk.

Als de stichting de uiteindelijke opdrachtgever en financier van dit initiatief wordt, dan ligt het meer voor de hand om LH een lening te geven, die tzt wordt terugbetaald door LH of door de stichting. Dan hoeven aanbestedingsvragen niet beantwoord te worden, want er is geen sprake van een overheidsopdracht.

Er speelt wel een staatssteunvraag indien de lening aan LH niet tegen marktconforme voorwaarden wordt verleend, want in dat geval wordt een voordeel gegeven aan LH die aan andere commerciële

teststraatexploitanten niet wordt gegeven. Het voordeel bestaat uit het verschil tussen het rentetarief plus eventuele opslagen voor risico's dat een commerciële kredietverlener in rekening zou brengen en het rentetarief dat de staat rekent.

Een beroep van VWS op de Covid-19 QA's van de EC slaagt naar alle waarschijnlijkheid niet. Het doel van de activiteiten betreft niet de bestrijding van Covid-19, maar het openen van de sociale sectoren in NL. **Check!**

Een andere mogelijkheid betreft het geven van een garantie aan een financiële instelling die krediet verstrekt aan Lead Healthcare voor de operatie Fastlane. Indien de overheidsgarantie wordt gegeven met toepassing van titel 3.1 van de Garantiemededeling dan is er geen sprake van staatssteun. Dit houdt onder meer in dat de garantie maximaal 80% van de financiële verplichting dekt en een marktconforme premie wordt betaald door Lead Healthcare. Indien dit niet haalbaar is, dan is wel sprake van staatssteun en zou het voordeel voor Lead Healthcare vooraf moeten worden goedgekeurd door de Europese Commissie. **Moet dit nog worden aangevuld?**

Als VWS de opdrachtgever wordt van Lead Healthcare voor opschaling van haar teststraten, dan zou het garantieverzoek kunnen worden geduid als een vooruitbetaling. VWS dient ingevolge de Aanbestedingswet overheidsopdrachten aan te besteden. In bijzondere gevallen kan worden afgezien van een aanbesteding: **technische reden en dwingende spoed. Op welke uitzonderingsgrond voor aanbestedingen kan VWS zich beroepen?**

→ Welke andere commerciële teststraten zijn er? Is hen gevraagd om een voorstel te doen?

→ Hoe weten we dat de prijs die LH vraagt reëel is?

Hier speelt eveneens een staatssteunrisico indien de overheid een niet-marktconform voordeel verstrekt aan een onderneming, dat wil zeggen als de prijs hoger is dan gebruikelijk voor dit soort activiteiten. Indien geen aanbesteding is gedaan kan een benchmark inzicht geven in de prijzen die vergelijkbare ondernemingen zouden vragen voor deze activiteiten.

De activiteiten zouden als DAEB aangemerkt kunnen worden.

Graag aanvullen: voorwaarden en wijze van toekennen DAEB. Ik denk bv dat duidelijk moet zijn waarom dit een DAEB is (de markt doet dit zelf niet (op een door de overheid gewenste manier?) en welke kosten kunnen worden vergoed.

Privacyaspecten: graag aanvullen indien VWS eisen op dit vlak gaat stellen aan Lead Healthcare.

Conclusies:

- De concept-overeenkomst die Lead Healthcare heeft voorgelegd geeft onvoldoende weer wat de bedoeling is. Het gaat o.i. niet om een borgstellingsovereenkomst. Wat wil LH? Een lening, een garantie (aan een kredietverstrekker), een subsidie of een opdracht?
- Risico aanbestedingsrecht: hoe groot zijn die?
- Risico staatssteun: bij marktconforme lening of garantie geen staatssteun. Bij niet-marktconform voordeel bestaat het risico op onrechtmatige steun indien niet vooraf goedkeuring aan de Europese Commissie wordt gevraagd;
- Risico privacy: **graag beschrijven.**