



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

5.1.2e

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel
5.1.2e

Bezoekadres:

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

5.1.2e

M +31(0)6 5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

Datum 14 december 2020
Betreft Tijdelijke positionering Dienst Testen

Kenmerk

1787718-214764-0BP

Geachte 5.1.2e

In afschrift aan

DGO

Uw brief

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Sinds april 2020 coördineert het Landelijke Coördinatie Team Diagnostische Keten (LCDK) de landelijke teststromen voor COVID-19 vanuit GGD'en naar de laboratoria. Het Laboratoriumteam van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH), dat zich bezig houdt met de inkoop van testmaterialen, is nauw verweven met het LCDK.

Zowel het LCDK als het LCH is een constructie die geen juridische status heeft; rechtspersoonlijkheid ontbreekt. Medewerkers bestaan voornamelijk uit externen die door middel van contracten tussen VWS en consultants en detacheringen voor het LCDK en het LCH aan de slag zijn gegaan. Medewerkers van beide constructies beschikken niet over mandaat en/of volmacht van VWS en kunnen dus geen besluiten namens de minister nemen of privaatrechtelijke handelingen verrichten, zoals het aangaan van overeenkomsten.

Gelet op deze knelpunten, heeft de minister in een brief aan de Tweede Kamer van 13 oktober jl. aangekondigd om de activiteiten van het LCDK onder te brengen in een uitvoerende dienst van de Rijksoverheid: de Dienst Testen. NB. Het LCH 2.0 zal worden ondergebracht bij het CIBG; het LCH 5.1.2e wordt ondergebracht bij de Dienst Testen. Bij brief van 10 november jl. heeft de minister opdracht gegeven aan de heer 5.1.2e om deze Dienst Testen op te richten. De voorstellen en besluitvorming hiervoor zullen voortvarend worden opgepakt. De volledige realisatie van deze nieuwe dienst, inclusief plaatsing van medewerkers in dienst van de Staat der Nederlanden, wordt begin 2022 verwacht. De Dienst Testen moet toekomst vast zijn, in de zin dat deze Dienst in ieder geval ook mogelijke toekomstige pandemieën aankan.

In dit kader maken betrokkenen voor de inrichting van de Dienst Testen voor financieel en personeel beheer momenteel gebruik van de liggende structuur van de programmadirectie COVID19. Zowel budget als mensen worden tijdelijk ondergebracht bij 5.1.2e van deze programmadirectie. Dit is op de middellange termijn echter geen houdbare situatie, door de belasting op het management die feitelijk niet betrokken is.

Bovendien blijft daarmee het LCDK en het 5.1.2e nog functioneren



als een grotendeels externe constructie, zonder organisatorisch VWS mandaat en formele status in het veld. Dit is niet langer houdbaar. Daarom is besloten om vooruitlopend op de toekomst vaste Dienst Testen, tijdelijk de Dienst Testen binnen VWS te positioneren.

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel

5.1.2e

Met deze brief informeer ik u over deze tijdelijke positionering, organisatie en bemensing van de Dienst Testen.

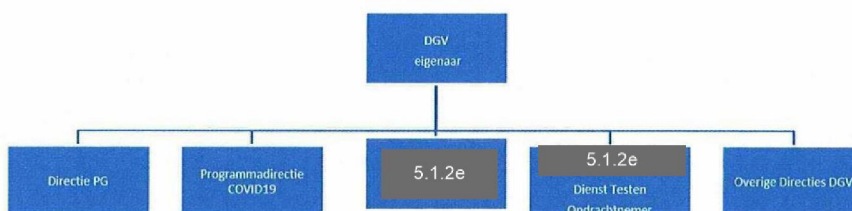
1. Sturing en structuur

Zoals gezegd, functioneren de voorlopers van de Dienst Testen¹, het LCDK en het LCH ^{5.1.2e} grotendeels als externe constructies, zonder eigen mandaat en formele status in het veld. Dit belemmert de bedrijfsvoering en het rechtmatig handelen van de Dienst Testen in hoge mate. Zonder positionering als organisatie van VWS is er namelijk geen koppeling aan de bedrijfsvoering systemen van VWS en daarmee ook geen borging en control van besluiten e.d.. Dit wordt opgelost door de Dienst als tijdelijke organisatie onder te brengen bij VWS. Deze tijdelijke organisatie kent in beginsel een looptijd van ruim één jaar en eindigt eind 2021.

Governance en topstructuur

Dienst Testen wordt tijdelijk ondergebracht in het Directoraat Generaal Volksgezondheid (DGV). Hoewel Dienst Testen in belangrijke mate de kenmerken heeft van een uitvoeringsorganisatie, past een tijdelijke onderbrenging bij de DGV kolom in deze fase het best. Gelet op het prille stadium waarin de Dienst Testen verkeert, komt positionering als een uitvoeringsorganisatie die op enige afstand staat te vroeg. Onderbrenging in een DG-kolom betekent echter niet dat de Dienst Testen een programmadirectie wordt. De Dienst Testen is namelijk niet beleidsmatig georiënteerd, maar richt zich op de uitvoeringskant. Daarom wordt voorgesteld om het sturingsmodel voor uitvoeringsorganisaties toe te passen op de Dienst Testen in de DG-kolom. Op die manier is snelle afstemming mogelijk tussen opdrachtgever, opdrachtnemer en eigenaar.

Gevisualiseerd:



VWS hanteert in het sturingsmodel richting de uitvoeringsorganisaties het principe van rollenscheiding tussen eigenaar (toezicht) en opdrachtgever (beleid). Zie hiervoor ook het document "Uitgangspunten Concernsturing"². Hierbij wordt gebouwd op vertrouwen, professionaliteit, goed gestructureerd overleg, alertheid en gezond verstand waar het gaat om haal- en brengplicht van informatie. Hierbij respecteren VWS en de Dienst Testen i.o. elkaars taken en rollen en zijn hierop aanspreekbaar. Van belang is om de rollen en verantwoordelijkheden van alle

¹ Voor de eenduidigheid wordt in deze nota vanaf dit punt alleen gesproken over de Dienst Testen (afkorting DT). Daarbij is het huidige LCDK geïncorporeerd.

² VWS document "Uitgangspunten Concernsturing VWS - def 24-7-2018" (welke is vastgesteld in de BRBV van 5 juli 2018)



betrokkenen op heldere wijze in een intern document vast te leggen, zodat daar door eenieder naar kan worden gehandeld. Kort samengevat luiden de rollen als volgt:

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel

5.1.2e

- [5.1.2e] [5.1.2e] vervult de rol van coördinerend opdrachtgever voor DT en is het eerste aanspreekpunt voor de politieke opdrachtgever, de minister van VWS. De [5.1.2e] COVID-19 wordt in haar rol ondersteund door de programmadirectie COVID- [5.1.2e]
- [5.1.2e] vervult de rol van eigenaar van DT. De DGV wordt hierbij ondersteund door de directie BPZ, [5.1.2e]
- DT staat onder leiding van kwartiermaker/hoofd van dienst, [5.1.2e] die de rol van opdrachtnemer vervult.

Taken, Mandaat en Volmacht

De Dienst Testen zal de activiteiten van het LCDK en LCH [5.1.2e] voorzetten. Concreet houdt dit in dat de dienst voldoende testcapaciteit moet realiseren en testcapaciteit moet verdelen over de testafnamelocaties. Het gaat hierbij om de inkoop van testen, testmaterialen en laboratoriumcapaciteit. Voortzetting van deze activiteiten betekent dat de Dienst Testen de verantwoordelijkheid zal dragen voor alle contracten die reeds gesloten zijn door ofwel de Staat ofwel Mediq en voor alle contracten die nog gesloten zullen worden.

In de kamerbrief van 13 oktober jl. is over de taken van DT opgenomen: DT i.o. draagt zorg voor het goed onderling aansluiten van de keten van de testen die gedaan worden in het kader van de huidige COVID-19-pandemie en mogelijk toekomstige pandemieën. De keten bestaat uit aankoop van testen, testmaterialen en laboratoriumcapaciteit, testintake (plannen testafspraken), testafname (met de verschillende testmethoden), testmonsterverwerking (laboratoria en/of ter plaatse bij sneltesten), testanalyse en testuitslagrapportage. Het gaat zowel om de onderdelen in de keten als om de verbindingen tussen die onderdelen in de keten.

Bij besluit van 10 november jl. is door de SG mandaat en volmacht verleend aan [5.1.2e] ten behoeve van het oprichten van de Dienst Testen. [5.1.2e] [5.1.2e] is dus bevoegd om namens de minister besluiten te nemen en privaatrechtelijke handelingen te verrichten. Deze bevoegdheden hebben zowel betrekking op personeelsgebied als het aangaan van inkoopverplichtingen, inclusief het leiding geven aan de bestaande constructie (oud LCDK en LCH Lab). Het aangaan van inkoopverplichtingen heeft nadrukkelijk ook betrekking op het inkopen van (snel)testkits, testmaterialen en het contracteren van laboratoriumcapaciteit.

Tijdelijke structuur en formatie binnen Dienst Testen

Opdracht aan de kwartiermaker/hoofd van dienst zal zijn om gedurende de komende maanden samen met de (beoogde) medewerkers de inrichting en personele invulling uit te werken en verder te concretiseren. In deze eerste fase zijn naar verwachting 50 tot maximaal 60 fte benodigd om de DT i.o. vorm te geven.

Voor een flexibele inpassing van afdelingen in de bedrijfsvoering systemen van VWS worden er 5 teams opgevoerd met de werknamen [5.1.2e] t/m E waarbij teams B t/m E voorlopig leeg blijven en [5.1.2e] functioneert als tijdelijke hub. In



dit 5.1.2e worden tijdelijk de medewerkers van Dienst Testen geplaatst, onder leiding van een 5.1.2e (In eerste instantie de DT-medewerkers die geplaatst waren in 5.1.2e van de programmadirectie COVID19). Nadat besluiten zijn genomen over de vaste teamstructuur van de Dienst Testen, zullen de medewerkers van 5.1.2e waar van toepassing, verdeeld worden over de andere teams, ieder team met een eigen manager.

5.1.2e

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel

5.1.2e

Perspectief

Na afloop van deze tijdelijke organisatie zal de definitieve Dienst Testen zeer waarschijnlijk onder een ander onderdeel van VWS of De Staat der Nederlanden worden ondergebracht. Dan, nog beter passend bij de kenmerken van een zelfbewuste uitvoeringsorganisatie met uitvoeringsautonomie en operationele slagkracht.

Mede daarom is het van belang om DT i.o. tot die tijd zo flexibel mogelijk te organiseren, onder meer door rechtspositioneel in beginsel geen vaste medewerkers van de Staat der Nederlanden in DT i.o. te plaatsen.

2. Bemensing

- De DT wordt nu maximaal flexibel beminst op basis van inzet van medewerkers met arbeidsovereenkomsten van bepaalde tijd, tijdelijke inzet van medewerkers in dienst van de Staat der Nederlanden (detachering) en externe inhuur.
- De tijdelijke tewerkstelling van de medewerkers bij de DT vindt plaats binnen de kaders van de CAO Rijk, waaronder de weging van functies aan de hand van het Functiegebouw Rijk. Daarbij zal eveneens worden aangesloten bij de opbouw en functiewaardering in vergelijkbare uitvoeringsorganisaties.
- Ten behoeve van medewerkers op basis van tijdelijke inzet en/of detachering worden teams in P-Direkt gerealiseerd waar medewerkers in ondergebracht kunnen worden, zoals in paragraaf 1 in deze brief op hoofdlijnen beschreven.
- Er zijn voor de medewerkers die gedetacheerd of tijdelijk ingezet worden vanuit andere organisaties of organisatieonderdelen geen personele consequenties verbonden aan hun inzet; zij behouden hun rechtspositie en het recht op terugkeer naar hun oorspronkelijke directie/organisatie(onderdeel) na afloop van de tijdelijke organisatie. Alleen de plaats van tewerkstelling in de VWS-organisatie wijzigt voor de duur van de tijdelijke organisatie. De uitlevende directie/organisatie blijft verantwoordelijk voor de P-cyclus. Vanuit de Dienst wordt zorg gedragen voor de input hiervoor.
- De 5.1.2e is reeds benoemd.
- Voor de bemensing van DT wordt in eerste instantie een beroep gedaan op huidige medewerkers van de LCDK en LCH 5.1.2e, die momenteel al met DT taken belast zijn. Het wordt verlenging van de inhuurovereenkomsten aangeboden of een arbeidsovereenkomst van bepaalde tijd. Kwaliteit en continuïteit van het werk zijn hierdoor geborgd. Waar nodig zijn of worden extra medewerkers geworven.
- De hierboven beschreven bemensing is tijdelijk. De verwachting is dat de werkzaamheden na 1 jaar (COVID19 pandemie) sterk afgebouwd kunnen worden. Ondertussen zal gewerkt worden aan de toekomst vaste Dienst Testen die operationeel kan zijn vanaf 2022. Mogelijk dat dan medewerkers van de huidige DT i.o. functievoller zijn voor de vaste functies in de nieuwe DT. Maar dit is op voorhand niet te zeggen. In die zin is de oprichting van de tijdelijke organisatie Dienst Testen gescheiden van de toekomst vaste DT.



3. Overleg met u

De tijdelijke positionering van de Dienst Testen binnen VWS en daarmee onderbrenging van medewerkers in de structuur en bedrijfsvoering systemen van VWS is een belangrijke eerste en noodzakelijke snelle stap in de organisatieontwikkeling van de Dienst. Noodzakelijk om de sturing van de organisatie te verbeteren en de uitvoering van het testbeleid van het kabinet te blijven waarborgen. De volgende stappen zijn verdere organisatorische en personele invulling van de onderdelen van de Dienst. Ik heb [5.1.2e] en ondersteunend [5.1.2e] [5.1.2e] gevraagd u hierover regelmatig te informeren en met u af te stemmen. Over het voorstel voor de organisatie en formatie van toekomst vaste Dienst Testen zal de betrokken medezeggenschap (waaronder OR Kern) advies worden gevraagd.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Het DGO zal ter informatie een afschrift van deze brief ontvangen.

Hoogachtend,

[5.1.2e]

[5.1.2e]

Dir Organisatie, Bedrijfsv en
Personeel

[5.1.2e]