



Ministerie van Infrastructuur  
en Waterstaat

Minister IenW  
Minister VWS  
Minister JenV  
Minister BZK

**Bestuurskern**  
Programmadirectie COVID-19

**Contactpersoon**

5.1.2e  
5.1.2e  
M 5.1.2e  
5.1.2e @minienw.nl

**Datum**  
23 januari 2021

**Kenmerk**

**Bijlage(n)**

# beslisnota

Alternatief testprotocol luchtvaartbemanning

## Inleiding

Vanaf **zaterdag 23 januari om 0.01** geldt een testverplichting voor de crew van luchtvaartmaatschappijen vliegend naar Nederland. In de ministeriële regeling onder de TWM worden zij verplicht tot een antigeentest van maximaal 4 uur oud voor instappen op de vlucht naar Nederland.

Airlines hebben aangegeven dat dit voor hen niet uitvoerbaar is.

Het OMT heeft geadviseerd over een alternatief testprotocol voor luchtvaartbemanning. In deze nota wordt u geïnformeerd over het alternatieve testprotocol. Daarnaast wordt u gevraagd in te stemmen met de wijze waarop airlines ontheffing kunnen verkrijgen van de in deregeling vastgestelde verplichting, en de stappen die hiervoor gezet worden.

## Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met:

1. Het bieden van een ontheffingsmogelijkheid voor de antigeentestverplichting van luchtvaartbemanning onder voorwaarde van een goedgekeurd alternatief testprotocol;
2. Het aanpassen van de ministeriële regeling (de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19) via de spoedprocedure hierop, met terugwerkende kracht tot en met vandaag.

## Toelichting

### 1. Alternatief testprotocol

Het OMT geeft het volgende aan als zijnde een goed alternatief voor de bestaande regeling van testverplichting voor vertrek naar Nederland (volledige OMT advies bijgevoegd):

- Voorafgaand aan de vlucht vanuit Nederland een PCR test van max 72 uur oud of alternatief LAMP PCR van 12 uur oud
- Direct voor vertrek uit Amsterdam een antigeentest (niet nodig indien een LAMP PCR test wordt afgenomen)
- Op plaats van bestemming crew bubble, hygiëne-voorschriften en quarantaine
- Indien binnen 72 uur terug in Nederland is geen derde test nodig. Indien meer dan 72 uur verstreken zijn, is een derde antigeentest bij aankomst in Nederland nodig. Bij positieve test volgt vanzelfsprekend (verplichte) quarantaine.

Voor de opstartfase biedt het OMT voorts de mogelijkheid direct voor en na de vlucht een antigeentest af te nemen.

## **2. Ministeriële regeling onder de TWM**

Voorstel is om de bestaande regeling met testverplichting voor luchtvaartbemanning in stand te houden, en daarnaast de mogelijkheid te bieden van een ontheffing. Dit biedt airlines de keuze tussen twee regimes:

- Het bestaande regime van een antigeentest bij vertrek naar Nederland
- Een alternatief regime, vastgelegd in een protocol en beoordeeld door M VWS op volksgezondheids-risico's.

Ontheffing wordt verleend door de M VWS in afstemming met de M IenW. Om een ontheffing te kunnen verkrijgen, dient een airline een protocol in te dienen dat door M VWS in afstemming met M IenW wordt beoordeeld. Voor de vorm van de ontheffing wordt gedacht aan een goedkeuring van het protocol, zodat duidelijk is dat de verantwoordelijkheid - zoveel mogelijk bij de luchtvaartmaatschappij ligt.

Door alle airlines deze mogelijkheid te bieden is er geen sprake van mededingings-issues.

## **3. Inwerkingtreding met terugwerkende kracht**

Om ervoor te zorgen dat de operatie van de airlines niet eerst volledig stil gelegd moet worden in afwachting van de nieuwe regeling, treedt de regeling in op zaterdagmiddag 17 uur, met terugwerkende kracht. De regeling zelf zal maandag aan de betrokken bewindspersonen (M VWS, M JenV en M BZK) ter ondertekening voorgelegd. Ook de ontheffing wordt dan met terugwerkende kracht verleend.

## **4. Kamerbrief en notam**

De Kamer wordt zaterdagmiddag geïnformeerd over deze regeling middels een (korte) kamerbrief en er wordt een notam verstuurd. De brief wordt ondertekend door M IenW en M VWS. De regeling door M VWS, M JenV en M BZK.

## **5. Politieke en juridische risico's**

- Precedentwerking voor andere groepen die een alternatief geboden willen krijgen. Dit lijkt met mbt deze regeling te weerleggen: de verplichting enkel tot een antigeentest voor vertrek naar Nederland is

alleen van toepassing op de luchtvaartbemanning. Voor reizigers geldt een ander regime (PCR 72 uur voor vertrek en antigeen direct voor vertrek. Niet uitgesloten kan worden dat andere beroepsgroepen (denk aan vrachtwagenchauffeurs) gaan aandringen op een vergelijkbare regeling;

- Spoedprocedure: in de ministeriële regeling en de toelichting zal aangegeven worden dat hier sprake is van een tenminste even zwaar regime (gelijk beschermingsniveau), en dat dus geen sprake is van een versoepeling, maar van een dringende noodzaak. Dat is een onderbouwing voor toepassing van de spoedprocedure. Aangezien deze wijziging mede is ingegeven door een uitdrukkelijke wens van de Kamer (motie Veldman) lijkt het risico dat er bezwaren gemaakt worden tegen de toepassing van de spoedprocedure gering;
- Het in werking laten treden van de ministeriële regeling zou niet eerder kunnen dan morgenavond, omdat deze gepubliceerd moet worden in de Staatscourant. Gezien de wens om de mogelijkheid gebruik te kunnen maken van het alternatief al vandaag in te laten gaan, is het voorstel de benodigde wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 met terugwerkende kracht tot vandaag in te laten gaan. De ministeriële regeling wordt dan maandag vastgesteld en de ontheffing wordt met terugwerkende kracht verleend;
- De wettelijke basis van de regeling voorziet niet uitdrukkelijk in de mogelijkheid voor de minister van VWS om een ontheffing te verlenen. Daartegen zouden bezwaren en eventueel zelfs procedures gevoerd kunnen worden. Om deze risico's zo veel mogelijk te ondervangen is een bepaling waarin het volgen van een door de minister goedgekeurd protocol een toegelaten alternatief is, juridisch naar verwachting het minst kwetsbaar.