



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon

5.1.2e

T 06 5.1.2e

5.1.2e @minjenv.nl

Datum

2 juli 2021

# agenda

ACC-19, nr. 94

Omschrijving	ACC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd	5 juli 2021, 16.30 – 17.30 uur
Vergaderplaats	Webex

1. **Opening en mededelingen**
2. **Verslag ACC-19 1 juli 2021** (*stuk bijgevoegd J&V*)
- 3.
4. **Maatregelen en afwegingen**
5.
  - a. Epidemiologisch beeld en OMT-advies (*nazending VWS*)
  - b. Maatschappelijke beeld (*nazending DGSC-19 & NCTV*)
  - c. Maatregelen (*nazending NCTV*)

## Annotatie ACC van 5 juli 2021

5.1.2e

*Stap 5 openingsplan*

### Samenvatting

- Het voorstel is om de juridische voorbereidingen in gang te gaan zetten, opdat per 16 augustus besloten kan worden of de volgende stap versoepelingen kunnen doorgevoerd. Kern van deze stap is het loslaten van de 1,5 meter. Hiervoor is een wijziging van de AMvB nodig die na voorhang in het parlement, wordt voorgelegd voor advies aan de Raad van State, waarna het kabinet 13 augustus het daadwerkelijke besluit kan nemen. Na de voorhang is er geen ruimte meer in de planning voor betrokkenheid vanuit de Kamer.
- Over de vraag of de epidemiologische situatie het toelaat, zal het kabinet 13 augustus een knoop doorhakken aan de hand van de streefwaarden voor de vaccinatiegraad (85% 1<sup>e</sup> prik gehad, 80% volledig gevaccineerd), de incidentie (50 per 100.000, conform ECDC richtlijnen) en de internationale trend.
- Het OMT ziet onzekerheden omtrent het loslaten van de afstandsnorm van 1,5 meter. Op 9 augustus zullen zij hierover een nader advies uitbrengen.
- Cf het voorstel behelst de volgende stap van versoepelingen:
  - Het loslaten van de afstandsnorm van 1,5 meter en hiermee het gebruik van toegangsbewijzen en de plicht om in bepaalde situaties te placceren
  - Het laten vervallen van de mondkapjesplicht, daar waar deze nog verplicht is (zoals in het OV)
  - Dansvoorzieningen kunnen zonder de inzet van toegangsbewijzen openen.
  - Er gelden geen algemene voorwaarden voor openstelling van

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
2 juli 2021

- o locaties zoals het scheiden van stromen van publiek
- o De bezoekersnormen voor locaties en evenementen komen te vervallen.
- o Het thuiswerkadvies komt te vervallen.
- o Het binnenlands reisadvies (Mijd drukte onderweg en reis buiten de spits) komt te vervallen.
- Cf het voorstel blijft in stand:
  - o Basismaatregelen (bijv. handen wassen en thuis blijven bij klachten)
  - o Ondersteunend aan basismaatregelen: hygiëne maatregelen op locatie, registratieverplichting en gezondheidscheck (alleen op toegewezen locaties)
  - o Ter voorkoming van import van het virus: buitenlandse reisadviezen, NAAT-test bij inreizen, quarantaineplicht

#### Advies

- Het is evident dat we het juridische proces nu in gang moeten zetten om de beoogde versoepelingen door te *kunnen* voeren als de beoogde vaccinatiegraad naar verwachting is bereikt en de epidemiologische situatie het toestaat. U wordt daarom geadviseerd om in te stemmen met het voorstel.
- U kunt benadrukken dat er nog veel onzekerheden zijn over of en wanneer de 1,5 meter losgelaten kan worden. De inhoudelijke afweging hierover kan in augustus plaatsvinden aan de hand van de streefwaarden en het OMT advies.
- Tussen het in gang zetten van het juridische proces en het daadwerkelijke besluit over het loslaten van de 1,5 meter zit zes weken. U kunt wijzen op het risico dat de naleving van de huidige maatregelen in deze periode verslechtert. Om dit zo veel mogelijk te voorkomen, is een goede communicatie randvoorwaardelijk over het belang van een goede naleving en de onzekerheden die er nog zijn over de vraag of en wanneer de 1,5 meter daadwerkelijk los gelaten kan worden.

#### Achtergrond

- Met de voorgestelde procedure wordt voldaan aan de hoofdregel dat driekwart van de periode van voor- of nahang buiten het Kamerreces moet vallen, zoals bepaald in de aanwijzingen voor de regelgeving. Bovendien vindt er in dit geval vooraf afstemming plaats met de griffie, zodat de Kamer het al weet.
- De minister heeft gevraagd om een juridische uitwerking van de mogelijkheden om op te treden bij clusteruitbraken zoals Enschede. Voor de specifieke casus Enschede lijkt de APV uitkomst te bieden. Daarnaast wordt onderzocht of in ministeriële regeling een extra voorwaarde moet en kan worden opgenomen dat het gebruik van toegangsbewijzen wordt opgeschort (breder dan alleen dansvoorzieningen). Dit punt staat daarom nog op PM in de besluitvormingsslides.

#### Meerdaagse evenementen

5.1.2e

##### Achtergrond:

- VWS is in overleg met EZK, SON en sector om hertesten op meerdaagse evenementen vorm te geven
- We gaan daarbij voor het scenario met teststraten op locatie
- Uitvoeringstechnisch is het realiseren van deze testlocaties eind juli/ begin augustus problematisch

- Besluit of festivals dan verboden worden tot testlocaties gerealiseerd zijn, moet nog genomen worden. Alleen bij verbod kunnen ze aanspraak maken op garantieregeling.

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
2 juli 2021

## 6. Testcapaciteit Testen voor Toegang juli en augustus 2021 (nazending VWS)

5.1.2e

### Samenvatting

- In het kader van het sneller openen van de samenleving hebben de ministeries van VWS, EZK en OCW gezamenlijk het testen voor toegang ontwikkeld.
- Dit is inmiddels verbreed tot coronatoegangsbewijzen waarmee mensen toegang kunnen krijgen tot evenementen, musea, theater, horeca etc.
- Hiervoor is een wettelijke basis gecreëerd, digitale ondersteuning via een app, en is een fijnmazige infrastructuur van testcapaciteit gerealiseerd.
- Wettelijk gezien kent de overheid een inspanningsverplichting om iedereen die dat wil de mogelijkheid te bieden om gebruik te maken van coronatoegangsbewijzen.
- Organisatoren kunnen wettelijk gezien niet uitgesloten worden van het gebruik van coronatoegangsbewijzen.

### Gefaseerde besluitvorming

De opbouw van testcapaciteit is verdeeld over meerdere fasen, waarbij elke fase grofweg 4 weken duurt. Besloten is dat er voor elke fase een beslismoment plaatsvindt waar de keuze gemaakt wordt om naar een volgende fase te gaan.

### De beslispunten die worden voorgelegd zijn:

1. Fase 3b: Welke testcapaciteit is benodigd in fase 3b (juli)?
  - a. U wordt verzocht akkoord te gaan met het aanhouden van de testcapaciteit van 350.000 in fase 3b, waar momenteel naar wordt opgebouwd.
  - b. U wordt verzocht om akkoord te gaan met het vrijmaken van 71,7 mln euro (incl. BTW)<sup>1</sup> voor het continueren van de activiteiten in fase 3b. Hieronder valt het exploiteren van de antigeen locaties (58.755.824 euro), het bemensen van het callcenter, het onderhouden van het IT platform, verdere kosten die gemaakt worden door de Stichting en het exploiteren van de 8 XL-locaties gedurende één week (12.850.000 euro).
2. Fase 3c: Welke testcapaciteit is er benodigd in fase 3c (augustus)?
  - a. U wordt verzocht om akkoord te gaan met het in principe aanhouden van de testcapaciteit van 350.000 testen per dag voor de maand augustus. Waarbij er zal worden afgebouwd indien mogelijk.
  - b. U wordt verzocht om akkoord te gaan met het reserveren van 145 mln euro<sup>2</sup> (incl. BTW) voor het uitvoeren van activiteiten in fase 3c.

<sup>1</sup> 58.7 mln euro voor 225.000 antigeenteststraten en 12.9 mln voor één week exploitatie van 8 XL testpaviljoens. Deze begroting is op basis van 28 dagen (net als de eerdere begrotingen).

<sup>2</sup> 77.1 mln euro voor de exploitatie van 225.000 antigeenteststraten en 68 mln voor de exploitatie van 8 XL testpaviljoens. De begroting van augustus bestaat uit een fase van 28 dagen plus een restfase van 9 dagen tot 31 augustus.

77,1 mln euro voor de exploitatie van antigeenteststraten en 67,9 mln euro voor de exploitatie van de XL-testpaviljoens. Het bedrag in augustus valt hoger uit dan in juli omdat de exploitatie van de antigeenteststraten een periode betreft die 9 dagen langer is dan in juli en daarnaast betreft de exploitatie van de 8 XL teststraten nu de gehele periode. Met het reserveren van 145 mln euro is rekening gehouden met het scenario dat de testcapaciteit van juli ook in augustus beschikbaar moet blijven.

- c. De departementen van EZK, OCW en VWS in overeenstemming met het departement van FIN te machtigen om zo nodig - in de periode dat de MCC niet bijeenkomt - de reservering voor fase 3c naar beneden bij te stellen als daar aanleiding toe is.

#### Toelichting

- Vanuit Financiën is er veel aandacht voor de feitelijke realisatie. Bij vorige besluitvorming daarom uiteindelijk bouw laatste 4 XL testlocaties aangehouden.
- Financiën kan wellicht nog inbrengen hoe zij de mogelijke tussentijdse besluitvorming om in fase 3c te gaan afbouwen willen gaan organiseren vanwege zomerreces.
- OMT heeft nog geen uitsluitsel gegeven over wanneer 1,5 meter kan worden losgelaten, dus waarschijnlijk zal in augustus nog geen sprake zijn van afbouw.
- U kunt aangeven dat wij ook kritisch naar doelmatigheid kijken en indien afbouw verantwoord is dan zullen we daar zeker stappen in zetten.

#### 7. Zelftesten na de zomervakantie (nazending VWS)

8.

5.1.2e

5.1.2e

#### Samenvatting

- VWS wil mensen bewust maken van de risico's van de zomerperiode en het belang dat mensen zichzelf testen benadrukken.
- Zelftesten kunnen daarbij ingezet worden als een vorm van dijkbewaking, waarmee introductie van het virus voorkomen kan worden als mensen na een vakantie weer terugkeren naar werk en school. Dit is van belang om een opmars van het virus in het najaar beheersbaar te houden.
- De Minister wil besluitvorming hierover laten plaatsvinden in de MCC van a.s. dinsdag zodat dit mee kan in de Kamerbrief van a.s. dinsdag.
- Met deze notitie vragen wij vooral om de middelen ter beschikking te stellen.

#### De besispunten die worden voorgelegd zijn:

- Gaat u akkoord met het beschikbaar stellen van middelen voor acties om risico's na de zomervakantie via zelftesten te beperken?
- Het gaat om een pakket van € 17,5 – 20,0 mln
- Gaat u akkoord met doorgeleiding naar het MCC?

#### Toelichting

- MVWS heeft zijn akkoord gegeven op de nota's over het testen van inkomende reizigers en het zelftesten voor huishoudens. De acties uit de notitie in het DOC-19 waren in lijn met de voorgelegde besluiten in deze nota's
- FIN heeft ambtelijk aangegeven niet akkoord te kunnen gaan met het opzetten van het bestelportal. Zij willen dit na het reces bespreken. Dit is

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
2 juli 2021

geen optie, want als we dan pas starten met (rechtmatig) bouwen missen we het momentum.

- U kunt daarop de volgende argumenten inbrengen:
  - Gedurende de herfst periode zal het spannend worden en is zelftesten dus van groot belang zijn. Het laagdrempelig aanbieden van de zelftesten via het portaal, zal een positief effect hebben op het gebruik van de zelftest.
  - Het doel van het laagdrempelig beschikbaar stellen van zelftesten is dat het gebruik ervan voor mensen "normaler" wordt. Met het laagdrempelig beschikbaar stellen wordt het nut en de toegevoegde waarde van zelftesten gepromoot.
  - Tevens is bekend dat de grootse kans op het daadwerkelijk doen van een test (vanuit gedragsperspectief) is wanneer de drempels om te testen zo laag mogelijk zijn.
  - Uit een flitspeiling blijkt dat men het een goed idee vindt wanneer de zelftesten gratis zouden worden verstuurd:
    - "Zou je het een goed of slecht idee vinden als iedereen een gratis test kan ontvangen die je zelf kunt uitvoeren na een vakantie?"> zegt 53% goed idee.
    - Op de vraag: 'Hoe zou je die zelftest willen ontvangen?' kiest 35% voor 'gratis in de brievenbus', 20% voor online bestellen en 17 % voor ophalen bij een afgiftepunt

Bespreking in DOC 2 juli jl.:

- I&W en AZ ondersteunde het voorstel;
- Andere departementen vroegen zich af of beschikbaar stellen van testen effect zou hebben;
- Financiën sprak zich uit tegen portaal. In weekend nog n.a.v. nadere vragen notitie aangepast;
- EZK zou nog kijken naar de wet markt en overheid. Wellicht dat dus ten aanzien van marktverstoring nog opmerkingen worden gemaakt;
- In reactie daarop kunt u aangeven dat dit eenmalige uitgifte van laag aantal testen per huishouden. Zou ook markt stimulerend effect kunnen hebben, omdat mensen wellicht meer vervolgaankopen zullen doen.

- 
- 9. Algemeen en internationaal beeld
- 10.
- 11. Rondvraag en sluiting

Ter kennisname meegezonden:

- Agenda MCC-19 d.d. 6 juli 2021
- Factsheets VWS (*nazending VWS*)
- Vergaderschema ACC-19 & MCC-19 tot september 2021 (versie 20210702)

**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Datum**  
2 juli 2021