



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid

Contactpersoon
5.1.2e

M 06 5.1.2e
5.1.2e @minjenv.nl

agenda

DOC-19

Omschrijving	DOC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd	29 juni 2021, 13.30 – 15.00 uur
Vergaderplaats	Webex

1. **Opening en mededelingen**
2. **Concept verslag DOC-19 1 juni 2021** (*stuk bijgevoegd NCTV*)
- 3.
4. **Beeld**
 - a. Mediabeeld (*mondelinge toelichting NKC*)
 - b. Epidemiologisch (*mondelinge toelichting VWS*)
 - c. Naleving (*mondelinge toelichting diversen*)
 - d.
5. **Concept verlengingsbesluit Twm** (*stuk bijgevoegd VWS*)

5.1.2e	(WJZ)	5.1.2e
<p>Samenvatting</p> <p>Gezien de huidige situatie is verlenging van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm) per 1 september 2021 met drie maanden noodzakelijk. Verlenging geschiedt bij koninklijk besluit (hierna: KB). Dit KB is aangekondigd in de stand van zakenbrief van 18 juni 2021. Om het KB tijdig gepubliceerd te krijgen (uiterlijk 31 augustus) is nadere besluitvorming nodig in de MR van 9 jul a.s. Gevraagd besluit van het DOC: zie punt 2 laatste bullet.</p>		
<p>Advies</p> <ul style="list-style-type: none"> • Om de Twm tijdig te kunnen verlengen is een KB nodig. Dat ligt nu voor. • In de stand van zakenbrief covid-19 is het doel en de strekking van dit KB al op hoofdlijnen toegelicht. In het debat daarover met de TK op 24 juni bleek ruime steun voor verlenging. Wel volgen er in de voorhangfase mogelijk vragen over de motivering per bepaling (Bikkertoets). • Om het KB verder in procedure te kunnen brengen is nadere besluitvorming nodig in de MR van 9 juli. • Daarvoor wordt nu aan het DOC (en daarna ACC/MCC) gevraagd om in te stemmen met: <p>De MR te vragen om:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) in te stemmen met het bijgaande concept-KB 2) de Afdeling advisering van de RvS te horen over de geldende maatregelen 		

- 3) **machtiging aan de minister van VWS te verlenen om het concept-KB na ommekomst en verwerking van het advies - zonodig aangepast - voor te hangen bij beide Kamers**

Achtergrond

Politieke ontwikkelingen

In het debat op 24 juni met de Tweede Kamer bleek ruime steun voor de conclusie van het kabinet, dat de Twm nog behouden moet blijven. Wel was er onder de kamerleden onduidelijkheid over de inhoudelijke behandeling (debat) van het KB. De TK is in afwachting van het KB (voorhang) en het is waarschijnlijk dat in de voorhangfase vragen worden gesteld die alsdan schriftelijk of in een debat beantwoord moeten worden.

Inhoud en strekking KB

- het is noodzakelijk de werkingsduur van de bepalingen van de Twm te verlengen met drie maanden, vanaf 1 september 2021. De grondslag voor de avondklok wordt niet verlengd en vervalt daarmee vanaf die datum.
- Verlenging met de maximale termijn van drie maanden is noodzakelijk omdat gelet op het OMT-advies (116e en 117e advies) vanaf 1 september nog sprake is van de bestrijding van het virus en een directe dreiging van de epidemie van het virus (o.a. seizoenseffect en winterpiek). De Twm biedt daarvoor het wettelijk kader en dat moet behouden blijven om als dat in het najaar noodzakelijk (en evenredig) is snel maatregelen te kunnen treffen.
- Dit is conform de Stand van zakenbrief covid-19 van 18 juni 2021.
- In de toelichting bij het KB is per bepaling toegelicht waarom deze behouden moet blijven (toezegging Bikker).

Procedureel (planning onder voorbehoud en aangepast nav debat 24 juni TK)

- Vrijdag 9 juli: instemming van de MR i.v.m. adviesaanvraag RvS en i.v.m. verwerking nader rapport
- Woensdag 21 juli: verwacht advies RvS
- Maandag 26 juli: verwacht nader rapport
- Week 30/31: machtiging Koning voor openbaarmaking nader rapport
- **12 tot en met 19 augustus: KB voorhangen bij beide Kamers inclusief beantwoording van evt. schriftelijke vragen/debat**
- 20 augustus: verwerking uitkomsten voorhang gereed
- Uiterlijk vrijdag 20 augustus: KB naar Z.M. de Koning t.b.v. ondertekening
- Uiterlijk vrijdag 27 augustus gereed: contraseign en overige processen t.b.v. bekendmaking
- Uiterlijk dinsdag 31 augustus publicatie in Staatsblad, inwerkingtreding 1 september 2021

Afgestemd met

Het concept-KB is ambtelijk afgestemd: VWS, PDC-19, JenV, BZK, SZW, OCW, IenW. Van de openbare lichamen zijn we nog in afwachting van een reactie. Naar verwachting zal die instemmend zijn, met dien verstande dat van St. Eustatius bekend is dat dat openbaar lichaam de grondslag voor avondklok liever had behouden.

- 4)
6. **Nederland na de crisis** (stuk bijgevoegd DGSC-19)
7.

5.1.2e

(PG)

Samenvatting

- Het concept eindrapport van het Lange Termijn team 1 (LT1) 'Nederland na de crisis' beschrijft ook de herstel- en vernieuwingsmogelijkheden voor onze gezondheidszorg en onze gezondheid.
- De coronacrisis heeft naar verwachting een structurele impact op hoe we naar onze gezondheid en onze gezondheidszorg kijken. Op basis van verschillende onderzoeken en gesprekken met stakeholders, komen op het terrein van onze gezondheid en onze gezondheidszorg drie rode draden duidelijk naar voren.
 - Inzicht 1: De coronacrisis zet aan tot verdere verbetering van onze gezondheidszorg
 - Inzicht 2: De coronacrisis zal ook op de (middel)lange termijn tot gezondheidsschade kunnen leiden
 - Inzicht 3: De coronacrisis benadrukt het belang om richting toekomstige virusuitbraken stil te staan bij de complexe afweging tussen het inperken van het virus en het beperken van vrijheden
- Veel beleid is gedurende de crisis vormgegeven en verder aangepast. Na afloop van de coronacrisis is het van belang het gevoerde beleid goed te evalueren.
 - **Advies**
 - **U kunt instemmen.**
- Het concept eindrapport van het LT1-team is een samenvatting van de dialooggesprekken die het team met de samenleving heeft gevoerd. Het stuk bevat daarmee een breed en alomvattend perspectief op de herstel- en vernieuwingsagenda van Nederland na de coronacrisis. De passage 'gezondheid en zorg' schetst een breed en genuanceerd beeld van de kansen en uitdagingen in de gezondheidszorg voor de komende tijd.
- Van belang om te realiseren is dat het geschetste perspectief (1) geen financiële consequenties bevat, (2) is ontstaan uit de dialooggesprekken met de samenleving, (3) geen beleidsconclusies bevat en (4) ter inspiratie dient voor herstelplannen – beleidskeuzes worden niet gemaakt.
 - **Achtergrond**
 - *LT1-team*
- Het DG Samenleving en COVID-19 (DGSC-19) richt zich op het herstellen en vernieuwen van de samenleving na de coronacrisis. Daartoe is onder meer het lange termijn team 1 'Nederland na de crisis' (LT team 1) opgericht waarin alle departementen, de VNG en de planbureaus (SCP, CPB, PBL en RIVM) vertegenwoordigd zijn. Het team functioneert onder verantwoordelijkheid en aansturing van de minister van BZK.
- Het team heeft gewerkt aan een herstel- en vernieuwingsagenda voor Nederland na de coronacrisis. Daartoe zijn ongeveer 80 dialoogtafels met burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties, wetenschappers en

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid

Datum
30 oktober 2020

(dwars)denkers georganiseerd. Met deze (digitale) bijeenkomsten zijn ideeën en wensen voor de herstel- en vernieuwingsagenda opgehaald en is de actiebereidheid van de samenleving ondersteund.

- Ter ondersteuning van deze dialoog met de samenleving is het team eveneens in gesprek gegaan met een groot aantal bewindspersonen van het kabinet, waaronder alle VWS-bewindspersonen.

Vervolgproces

- Het vervolgproces ziet er naar verwachting als volgt uit:
 - ACC-19: 1 juli
 - MCC-19: 6 juli
 - MR: 9 juli
- Verzending naar de Tweede Kamer is voorzien op vrijdag 9 juli. De minister van BZK ondertekent de brief.

8. Meerdaagse evenementen vanaf 24 juli (nazending EZK)

5.1.2e

Samenvatting

- In OMT 115 werd negatief geadviseerd op toestaan van meerdaagse evenementen.
- Vanwege snelheid is in BAO afgesproken voorstel aan RIVM te doen over voorwaarden om meerdaagse evenementen in juli en augustus toe te staan.
- RIVM heeft een aantal voorwaarden gesteld. Het iedere 24 uur hertesten van bezoekers die op meerdaagse festivals op de camping verblijven is het grootste knelpunt.
- In het document dat EZK inbrengt worden 4 opties besproken om het hertesten te realiseren.
- Deze vier opties zijn met VWS, EZK en de sector in kaart gebracht.
- Uit de opgave van de evenementensector blijkt het om ongeveer 10 meerdaagse evenementen (festivals) met één of meerdere overnachtingen te gaan. Vanaf 30 juli is er ieder weekend een meerdaags evenement met overnachting gepland. Hoewel een deel van de bezoekers in augustus een vaccinatiebewijs zal kunnen laten zien, gaat het afhankelijk van de vaccinatiegraad en de gemiddelde leeftijd van de bezoekers om een significant deel (meer dan 15%) van de bezoekers die moeten hertesten. Voor Lowlands (20/8) gaat het dan bijvoorbeeld om minimaal 7.500 mensen.
- We zien 4 opties om hertesten te realiseren:
 1. Inrichten van professionele teststraten op locatie
 2. Gepersonaliseerde en begeleide zelftest die een negatief Coronatestbewijs oplevert
 3. Gepersonaliseerde zelftest die geen negatief Coronatestbewijs oplevert, maar verplicht wordt gesteld door de organisator van het festival
 4. Vrijwillige zelftest die geen negatief Coronatestbewijs oplevert.
- Bij optie drie zouden bezoekers op één of andere manier met een

Nationaal Coördinator
Terrorismebestriding en
Veiligheid

Datum
30 oktober 2020

testuitslag toegang krijgen. Deze optie is juridisch onhaalbaar. Alleen een coronatestbewijs kan gebruikt worden om iemand toegang te verlenen/ontzeggen tot een evenement. Met een testuitslag kan dat niet.

- In directeurenoverleg buiten DOC zijn we niet tot een oplossing gekomen. Optie 3 is na juridisch advies definitief afgevoerd. Optie 2 lijkt uitvoerbaar maar brengt vergelijkbare logistieke uitdagingen als optie 1 met zich mee en stuit op grote bezwaren van de sector. Optie 1 is kostbaar, moet nog aanbesteed worden en levert materiaal problemen (geen tenten meer beschikbaar) op. Optie 4 doet een groot beroep op eigen verantwoordelijkheid van bezoekers en komt niet tegemoet aan het RIVM advies.
- Alle opties zullen, als die worden voorgeschreven, door VWS bekostigd moeten worden
- Als we er niet uitkomen is de kans groot dat deze festivals de handdoek in de ring gooien en een beroep doen op de garantierегeling

Advies

- Er zijn geen makkelijke oplossingen
- Optie 3 is volgens onze juristen juridisch onhaalbaar (testuitslag mag niet gebruikt worden voor toegang)
- Aan opties 1,2 en 4 kleven nadelen.
- Optie 2, begeleide zelftest met resultaat in de CoronaCheck App, heeft onze voorkeur maar de uitvoerbaarheid lijkt vooral theoretisch
- Optie 4, vrijwillige zelftest, is wel uitvoerbaar, maar vraagt een hogere risico acceptatie
- Als we het risico van optie 4 niet kunnen accepteren is het de vraag of we het oorspronkelijke OMT advies ('Geen meerdaagse evenementen') in juli en augustus niet beter kunnen volgen.
- Alternatief is om toch optie 1 in uitvoering te brengen eventueel met mobiele teststraten. Dit laatste wordt nu door SON onderzocht.

Achtergrond

Voor uitwerking van de vier opties: zie bijlage.

-

9. Traject voorbereiding overgangsfase epidemie naar endemie – aanpak voor het najaar (nazending VWS)

10. Rondvraag

11. Sluiting

-

Bijlage: uitwerking vier opties testen meerdaagse evenementen*1. Professionele teststraten (geen zelfafname)*

In deze optie worden door de huidige testaanbieders van SON of een andere testaanbieder die wordt aangesloten op de ICT van SON en CoronaCheck app, teststraten gebouwd op de locatie van de festivalterreinen of in de buurt daarvan. Bezoekers zonder Coronatoegangsbewijs moeten van deze teststraat gebruik maken om toegang te krijgen tot het festivalterrein.

- In januari/februari toen de plannen voor toegangstesten werden ontwikkeld is onderzocht in hoeverre het mogelijk leek om op locatie van activiteiten zelf te testen. Hier is toen nadrukkelijk vanaf gezien omdat het qua doorlooptijden, rijvorming en kosten niet haalbaar leek.
- Ook uit de praktijktesten Fieldlab Evenementen is naar voren gekomen dat 'point of fun' testing geen optie is.
- Deze optie geeft de hoogste mate van veiligheid. Professionele testafname met antigeen of andere sneltest heeft meeste kans op uitvissen eventuele besmettingen en minder kans op valspositieven.
- Deze optie is binnen de kaders van de Wet Coronatoegangsbewijzen. Er kan gewerkt worden met digitaal testbewijs, geen twijfel over verschillen vaccinatie en test.
- De kosten zijn hoog en de uitvoerbaarheid is twijfelachtig. Een XL-testpaviljoen bouwen duurt 8-14 dagen en kost ongeveer 5.1.2b exclusief personeel en de testen zelf. Daarbij moet opgemerkt worden dat tenten, zoals deze gebruikt worden voor de bestaande XL-testpaviljoens niet meer leverbaar zijn, omdat het dezelfde tenten betreft als de tenten die door de festivals zelf worden gebruikt.
- Een voorbeeld is het eerste festival op de planning, Solar:
 - In totaal zijn er op dit festival 32.000 bezoekers waarvan er 13.000 op de camping verblijven. Eind juli heeft naar verwachting ongeveer 30% van de bezoekers een tweede prik gehad. Dat betekent dat 9000 mensen een hertest nodig hebben.
 - Een testmedewerker kan maximaal 20 mensen per uur testen. 9000/20 betekent dat er 450 uren getest moet worden. De sector geeft aan dat in de praktijk een entreeduur van 4 uur is. Stel dit wordt opgerekt tot een window van 6 uur, betekent dit $450/6=75$ 'teststraatjes'.
 - Een XL-paviljoen heeft gemiddeld 50 teststraten. Dat betekent dat voor één dag testen een XL-paviljoen en een aantal kleine teststraten moet worden gebouwd.
 -

2. Verplichte zelftest gekoppeld aan testbewijs (CoronaCheck)

In dit scenario nemen bezoekers begeleid een gepersonaliseerde zelftest af die wordt verwerkt in de CoronaCheck app, zodat de uitslag wordt omgezet in een Coronatestbewijs. Gepersonaliseerd houdt in dat er een bepaalde mate van controle plaatsvindt zodat de uitslag kan worden gekoppeld aan de persoon die de test afneemt.

- De bezoekers kunnen op de camping begeleid en gemonitord door personeel van SON in groepen aetest aan worden.

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid

Datum
30 oktober 2020

- Hoge mate van veiligheid. Professionele begeleiding bij de testafname
- Binnen kaders van wet coronatoegangsbewijzen. Er kan gewerkt worden met digitaal testbewijs, geen twijfel over verschillen vaccinatie en test.
- Uitwerking samen met organisatoren: Bijvb in groepen van 20 tot 50 personen per tijdsvak in een gemarkeerd terrein waar de bezoekers op stoeltjes de testen afnemen. Men dient van te voren zijn ID te tonen en naderhand zullen de uitslagen verwerkt worden in de corona app waarmee een negatief Coronatestbewijs verkregen wordt.
- De kosten zijn lager dan van professionele testfaciliteiten.
- De sector ziet voor deze optie dezelfde logistieke knelpunten als bij een professionele teststraat

•
3. *Verplichte zelftest op basis van privaatrechtelijk regime*

In dit scenario wordt van bezoekers gevraagd dat zij de testuitslag van hun zelftest laten zien en kan de evenementenorganisator op basis van eigen voorwaarden bezoekers met positieve uitslag weigeren.

- Deze optie zou betekenen dat aan de poort wordt gecontroleerd wat de testuitslag van bezoekers is.
- Deze optie is juridisch niet houdbaar (advies juristen VWS/EZK), omdat het teveel lijkt op het verkrijgen van een wettelijk voorgeschreven negatieve testbewijs, zonder te voldoen aan de wettelijke vereisten. De TWM heeft dit expliciet uitgesloten.
- Tekst wet: *Het is verboden om voor deelname aan of toegang tot activiteiten of voorzieningen in openbare plaatsen of publieke plaatsen eisen te stellen met betrekking tot het beschikken over een resultaat, tenzij daarvoor regels als bedoeld in het eerste of derde lid zijn gesteld.*

•
4. *Vrijwillige zelftest i.c.m. communicatie en nudging*

In dit scenario worden bezoekers voorgeschreven om elke 24 uur vrijwillig een hertest met een zelftest te doen. De uitslag van de test geldt niet als voorwaardelijkheid voor herentree.

- Deze optie is gebaseerd op vrijwilligheid en voldoet daarmee niet aan het RIVM advies.
- Met de juiste prikkels en communicatie verwacht de sector dat tussen de 60%-80% de bezoeker hieraan zou kunnen voldoen.
- Bij de praktijktesten Fieldlab Evenementen heeft 80% van de bezoekers deelgenomen aan de (niet verplichte) na-test
- Verder kan de zelftest onderdeel worden gemaakt van de gezondheidscheck.

-
-
-