



**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Contactpersoon**

5.1.2e

5.1.2e @minjenv.nl

**Datum**

26 augustus 2021

# verslag

ACC-19, nr. 99

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	26 augustus 2021, 11.00 – 12.05 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	5.1.2e (NCTV), 5.1.2e 5.1.2e I&W), 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e (SCP), 5.1.2e 5.1.2e (NKC), 5.1.2e (PDC-19 DEF), De 5.1.2e (DV-RR), 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e VWS), 5.1.2e (DGSC-19), 5.1.2e (DGSB J&V), 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e VWS), 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e ACC-19 Lange Termijn). BZ, CPB, PBL.
Afwezig	

## 1. Opening en mededelingen

### 2. Verslag ACC-19 19 augustus 2021

Het verslag is zonder wijzigingen vastgesteld.

### 3. Tijdelijk besluit DCC

Zonder discussie aanvaard.

### 4. Algemeen beeld

De voorzitter blikt terug op de bijeenkomst op 23 augustus 2021 over de aanpak voor het najaar. Hij stelt dat de uitkomst van deze bijeenkomst, het gevoel van het bewindspersonen overleg Covid-19 en de medewerkers van het ministerie van VWS tenderen naar een gedeeld scenario. Uitgangspunt van dit scenario is alle maatregelen – inclusief de anderhalve meternorm – loslaten en alleen nog Corona Toegangsbewijzen (CTB's) inzetten. Bij eventuele escalatie van de epidemiologische situatie kan een aanpak met strengere maatregelen opnieuw worden overwogen. Spreker merkt op dat nog bezien moet worden of dit scenario juridisch en technisch mogelijk gemaakt kan worden. De voorzitter merkt op dat dit scenario enkele dilemma's met zich meebrengt. Allereerst is er de vraag of een profijtbeginnsel voor toegangstesten moet worden ingevoerd of niet. Daarnaast moet worden overwogen op welke plaatsen en in welke sectoren de CTB's worden ingezet. Ten derde rijst de vraag hoe lang het CTB-systeem gaat gelden. Spreker

**Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Datum**  
26 augustus 2021

informeert hoe de leden van de Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) aankijken tegen het geschetste scenario en bijbehorende dilemma's.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor het belang van de handhaving en naleving.

De 5.1.2e agendeert de vraag of gevaccineerden ook getest moeten worden omdat deze personen nog steeds besmettelijk kunnen zijn.

De 5.1.2e suggereert inzichten uit andere landen te betrekken bij de discussie. Daarbij noemt hij in het bijzonder Frankrijk en Duitsland. Spreker vraagt verder aandacht voor eigen initiatieven van sectoren die mogelijk tot verwarring en verschillende regimes kunnen leiden.

De 5.1.2e geeft te kennen het van belang te vinden dat er ook een strategie wordt vastgesteld voor een scenario waarbij het CTB-systeem ontoereikend blijkt te zijn.

De 5.1.2e geeft in overweging dat eigen initiatieven van sectoren behulpzaam kunnen zijn als flankerend beleid.

De voorzitter markeert dat de bespreking van de dilemma's niet geagendeerd stond. Hetgeen wordt gewisseld is daarom op persoonlijke titel en nog niet in alle gevallen departementaal gedragen. Met inachtneming van het voorgaande brengt hij het eerste dilemma over het al dan niet invoeren van een profijtbeginsel voor toegangstesten in bespreking.

De 5.1.2e stelt zich op het standpunt dat wanneer alle maatregelen worden losgelaten – met alleen nog CTB's – de drempel voor het verkrijgen van toegangstesten zo laag mogelijk gemaakt moet worden. Het valt in een dergelijk geval te overwegen om geen profijtbeginsel voor toegangstesten in te voeren.

De 5.1.2e sluit zich aan bij de 5.1.2e. Tegelijkertijd brengt hij in herinnering de politieke realiteit met een aangenomen motie die oproept om een profijtbeginsel voor toegangsbewijzen in te voeren. Spreker stelt verder dat het invoeren van CTB's voor openbare voorzieningen juridische consequenties heeft die nader onderzocht moeten worden.

De 5.1.2e merkt aanvullend op dat het invoeren van een profijtbeginsel een wetswijziging vraagt. Hij wijst er daarbij op dat er vooralsnog geen meerderheid lijkt te zijn in de Eerste Kamer voor een dergelijk wetsvoorstel.

De 5.1.2e is van mening dat vaak testen op zichzelf ook een stimulans kan zijn om je te laten vaccineren.

De voorzitter vraagt aandacht voor mogelijke uitvoeringsproblemen wanneer er uitzonderingen worden ingevoerd voor het profijtbeginsel. Zeker wanneer uitzonderingen inkomensafhankelijk worden gemaakt.

De 5.1.2e stelt zich op het standpunt dat de effecten van maatregelen ten aanzien van het stimuleren van de vaccinatiebereidheid modelmatig inzichtelijk moeten worden gemaakt.

Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
26 augustus 2021

NKC merkt op dat een brede CTB-plicht kan leiden tot verdere polarisatie in de samenleving.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor de mogelijke versterking van de ongelijkheid in de samenleving wanneer een profijtbeginsel wordt ingevoerd.

De 5.1.2e stelt zich op het standpunt dat de invoering van CTB's meer effect kan hebben op de vaccinatiebereidheid wanneer het ook in openbare voorzieningen wordt ingezet. De toegangstesten moeten in een dergelijk geval wel gratis worden aangeboden.

De NCTV merkt op dat de huidige wetgeving de inzet van CTB's voor openbare voorzieningen en delen van de detailhandel niet toestaat. Voor andere sectoren – waaronder de horeca, evenementen, sport, kunst- en cultuur en het hoger onderwijs – kan dit geregeld worden middels een algemene maatregel van bestuur (AMvB).

De voorzitter brengt het tweede dilemma over de vraag waar de CTB's kunnen worden ingezet in bespreking. Hij benoemt daarbij het voor de hand liggende onderscheid tussen recreatieve activiteiten waarbij sprake is van een keuze om aan deel te nemen en noodzakelijke activiteiten in bijvoorbeeld openbare voorzieningen zoals een gemeentehuis.

De 5.1.2e merkt op dat een samenlevingsbrede inzet van CTB's om een wetwijziging vraagt met een zwaardere motivatieplicht. Hij suggereert te bezien op welke wijze dit in Frankrijk is geregeld omdat daar een CTB-plicht geldt in het interregionale openbaar vervoer. Spreker informeert tot slot welke leeftijdsgrens wordt gehanteerd.

De 5.1.2e benoemt in reactie op de 5.1.2e de CTB-plicht bij zorginstellingen, kappers en schoonheidssalons in Duitsland.

De voorzitter merkt op dat voor de leeftijdsgrens het beste de bestaande grens van 12 jaar kan worden aangehouden.

De 5.1.2e sluit zich aan bij de 5.1.2e en merkt op dat een brede inzet van CTB's naar verwachting het meest stimulerende effect heeft.

De 5.1.2e stelt zich op het standpunt dat het uitgangspunt van de strategie moet zijn om weer zoveel mogelijk vrijheden voor mensen te realiseren.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor het bewaken van grenswaarden en het aantal uitzonderingen zo minimaal mogelijk te houden.

De DV-RR sluit zich aan bij de 5.1.2e en vraagt aanvullend aandacht voor de handhaafbaarheid.

De 5.1.2e sluit zich aan bij de 5.1.2e en 5.1.2e. Verder pleit hij voor zo lang mogelijk een consistent regime.

De NCTV vraagt aandacht voor het polarisatievraagstuk. Hij stelt dat strenge CTB-verplichtingen in de hele samenleving zogenaamde *anti-vaxxers* verder

**Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Datum**  
26 augustus 2021

in een hoek kunnen drukken. Dit kan leiden tot verdere radicalisering en extremisering van deze groep mensen.

De PDC-19 DEF stelt zich op het standpunt dat de inzet van CTB's gericht is op het mitigeren van risico's. Er moet geenszins de illusie bestaan dat op deze manier een beschermde bubbel wordt gecreëerd.

De 5.1.2e stelt dat het succes van het CTB-systeem staat of valt met de handhaving en naleving.

De voorzitter agendeert de vraag of het werkgevers wordt toegestaan om CTB's te vragen van werknemers. Vervolgens brengt hij het dilemma ten aanzien van de tijdsduur in bespreking.

De 5.1.2e sluit zich aan bij de 5.1.2e en pleit voor een langere periode met de CTB's. Hij benoemt dat de mogelijkheid blijft bestaan op een zorgelijke exponentiële groei die vraagt om aanvullende maatregelen. Spreker stelt zich op het standpunt dat een bandbreedte moet worden afgesproken die nog acceptabel gevonden wordt en vanaf welk moment aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor de mogelijkheid dat de bestaande doelen van de bestrijding van Covid-19 op enig moment behaald zijn.

De 5.1.2e is van mening dat consistent beleid over een langere periode te prevaleren valt boven kortcyclische – met het risico van overhaaste – besluitvorming richting een persconferentie.

NKC geeft te kennen ook voorstander te zijn van een langere tijd met periodiek vaste wegingsmomenten.

De voorzitter brengt het dilemma ten aanzien van de handhaving in bespreking. Hij merkt op dat de handhaving voornamelijk gedaan zal moeten worden door de particulieren zelf en niet louter de geüniformeerde handhaver.

De 5.1.2e geeft te kennen dat de handhaving in samenhang moet worden gezien tussen particulieren en geüniformeerde handhavers.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor de beperkte capaciteit van de handhavende diensten. Deze diensten kunnen slechts dienen als het sluitstuk van de handhaving.

De 5.1.2e stelt zich op het standpunt dat wanneer er overtredingen plaatsvinden ook stevige sancties moeten volgen. Anders bestaat het risico dat het CTB-systeem slechts een papieren werkelijkheid wordt.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor de consequenties voor de testcapaciteit.

De voorzitter brengt in bespreking de vraag in hoeverre eigen initiatieven van sectoren wenselijk zijn.

**Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Datum**  
26 augustus 2021

De 5.1.2e geeft te kennen voorstander te zijn van meer eigen initiatief vanuit sectoren als flankerend beleid.

De 5.1.2e is van mening dat er één restrictief element moet overblijven en dat is het CTB-systeem. Vervolgens kan worden bezien op welke wijze de samenleving en sectoren geholpen kunnen worden om zich hieraan te houden.

De 5.1.2e stelt dat een CTB als ondergrens kan dienen. Zij vraagt daarbij aandacht voor het creëren van een veilige werkomgeving. Dit vraagt mogelijk aanvullend flankerend beleid.

De 5.1.2e agendeert de vraag of de nachthoreca bij voorliggend scenario open kan of niet. Verder vraagt hij aandacht voor het tijdig doordenken van de uitvoerbaarheid en de juridische en technische consequenties. Tot slot acht spreker het van belang dat een plan B wordt uitgewerkt voor het geval het CTB-systeem niet toereikend blijkt.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor de mogelijke verwarring die kan ontstaan wanneer sectoren zelf aanvullende protocollen met flankerend beleid opstellen.

De 5.1.2e brengt in herinnering dat het invoeren van een CTB-systeem voor openbare voorzieningen andere juridische consequenties met zich meebrengt. Verder is hij van mening dat de strategie bij een eventueel verergerde epidemiologische situatie niet als het 'plan B' gepositioneerd moet worden, maar als een gereedschapskist met potentiële maatregelen.

De NCTV geeft een toelichting op het beoogde besluitvormingsproces en de verschillende scenario's die worden voorbereid. Allereerst is er het op 13 augustus 2021 gecommuniceerde scenario. Daarnaast worden scenario's uitgewerkt met de invoering van het CTB-systeem met en zonder het loslaten van de anderhalve meternorm. Daarbij ziet het voorstel niet op het invoeren van het CTB-systeem voor openbare voorzieningen. Besluitvorming is voorzien op dinsdag 14 september 2021. De AMvB voor het loslaten van de anderhalve meternorm ligt naar verwachting op 7 september 2021 voor ter besluitvorming en wordt daarna met de Tweede Kamer gedeeld voor een voorhangperiode van een week.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor een goede communicatieboodschap. Zij merkt daarbij op dat een dergelijke verandering van aanpak slechts één keer goed neergezet kan worden. Anderen sluiten zich hierbij aan en geven in overweging de versoepelingen op een later moment in te voeren.

De 5.1.2e stelt zich op het standpunt dat wanneer er op 14 september 2021 een gedragen voorstel ligt uitstel onwenselijk is.

De voorzitter stelt dat het toesturen van de AMvB op 7 september 2021 de vraag zal doen rijzen wat er precies voor maatregelen blijven gelden na het loslaten van deze norm. Dientengevolge zal er mogelijk dan al duidelijkheid moeten worden gegeven over het CTB-systeem, hetgeen pas op 14 september 2021 in besluitvorming wordt gebracht.

**Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Datum**  
26 augustus 2021

De NCTV zegt toe de verschillende opmerkingen mee te wegen in de planning.

De voorzitter concludeert dat de aanwezigen unaniem voorstander zijn van een scenario waarbij alle maatregelen – inclusief de anderhalve meternorm – worden losgelaten en alleen nog CTB's worden ingezet. Daarbij heeft het de voorkeur om toegangstesten gratis aan te blijven bieden. Bij eventuele escalatie van de epidemiologische situatie kan een aanpak met strengere maatregelen opnieuw worden overwogen. Voorgaande bespreking van vijf dilemma's biedt daarbij handvatten voor de verdere uitwerking van dit scenario.

## **5. Rondvraag en sluiting**

De <sup>5.1.2e</sup> VWS kondigt aan dat de heer <sup>5.1.2e</sup> – een presentatie zal verzorgen over de Nederlandse IC-bezetting. Hij zal dit doen in de ACC-19 van donderdag 2 september 2021. Deze vergadering wordt daarom met een half uur verlengd.